

Folketingets Finansudvalg

| | | |
|-------|------------------------|----------------------------------|
| Bilag | Journalnummer | Kontor |
| | 104.Tanzania.1.MFS.29. | Amb. Dar es Salaam 6. marts 2007 |

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på 180 mio. kr. i støtte til et miljøsektorprogram i Tanzania.

Udgiften afholdes af den på finansloven opførte bevilling på 480,5 mio. kr. på § 06.34.01. Særlig miljøbistand i udviklingslande.

- b. **Baggrund**
Tanzanias bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2005 beregnet til USD 340. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 5,0 pct. i 2005, og den gennemsnitlige årlige realvækst var 2,3 pct. for perioden 1990-2005. Indbyggertallet skønnedes i 2004 at være 37,6 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2004 var i gennemsnit 2,6 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2004 til ca. USD 6,2 mia. Tanzania er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Efter en lang periode med ét-partistyre genindførte Tanzania i 1992 flerpartisystemet. Ved valgene i 1995, 2000 og 2005 vandt det ledende parti, CCM, med et komfortabelt flertal. Situationen på Zanzibar er præget af alvorlige spændinger mellem CCM og oppositionen. Tanzania har i dag en relativ fri pluralistisk presse og civilsamfund. Der er stadig problemer med ineffektivitet og korruption i den offentlige sektor. Omfattende reformer af den offentlige forvaltning er undervejs, men resultaterne lader vente på sig.

Programbeskrivelse

Miljøsektorprogrammet, der løber fra 2007 til 2012 og har et budget på 180 mio. kr., bygger på erfaringerne fra tidligere dansk støtte til miljøsektoren og fokuserer på de aktuelle miljøudfordringer og muligheder i Tanzania. Sektorprogrammet vil bidrage til gennemførelsen af Tanzanias fattigdomsstrategi, der anerkender forbindelsen mellem miljø og fattigdom.

Programmets overordnede formål er en bæredygtig forvaltning af Tanzanias naturressourcer og miljø. Programmet skal herigennem yde et bidrag til økonomisk vækst og reduktion af fattigdom, til øget social trivsel og til god

regeringsførelse – de tre målsætninger i Tanzanias fattigdomsstrategi. Programmet støtter opbygningen af en miljø- og naturressourceforvaltning på nationalt og lokalt niveau, såvel i landdistrikterne som i byerne.

Programmets tre komponenter omhandler henholdsvis den overordnede miljøforvaltning, bymiljø, og skovforvaltning. Programmets underliggende formål er: 1) en forbedret miljøtilstand gennem implementering af miljøloven; 2) forbedrede levevilkår for bybefolkningen gennem decentraliseret miljøforvaltning; og 3) bæredygtig forvaltning af skovressourcerne samt forbedrede levevilkår for landbefolkningen.

Komponent 1 vil støtte tretten ministerier i at udføre deres mandater i henhold til miljøloven. Dette vil ske gennem kapacitetsopbygning koordineret af de nationale miljømyndigheder. (35 mio. kr.)

Komponent 2 vil stille investeringsmidler til rådighed for Tanzanias byer, som en del af blokstøtten til de lokale regeringer. Komponenten vil derudover støtte udarbejdelsen af en urbaniseringspolitik med dertil hørende retningslinjer for investeringer i bymiljø. (100 mio. kr.)

Komponent 3 vil støtte den eksisterende nationale udrolning af landsbybaseret skovforvaltning i henhold til den nationale skovpolitik og -lov. (18 mio. kr.)

Der er ved udformningen af sektorprogrammet taget højde for harmoniserings- og tilpasningsbestrebelse i Tanzania ved bl.a. at benytte nationale systemer og procedurer, og ved at indgå i fælles donorfonde. Programmet vil desuden støtte Danmarks rolle som ledende donor i sektoren, samt strategiske civilsamfundsinitiativer.

Der er afsat 18 mio. kr. som uallokerede midler, herunder civilsamfundsinitiativer, og ni mio. kr. til programstyring, herunder Danmarks rolle som ledende donor i sektoren.

Budget

Det samlede budget andrager 180 mio. kr. fordelt på følgende poster:

| | |
|--|-----------------------|
| Komponent 1: Implementering af miljøloven | 35,0 mio. kr. |
| Komponent 2: Bymiljøforvaltning..... | 100,0 mio. kr. |
| Komponent 3: Landsbybaseret skovforvaltning..... | 18,0 mio. kr. |
| Programstyring | 9,0 mio. kr. |
| <u>Uallokerede midler</u> | <u>18,0 mio. kr.</u> |
| <u>I alt</u> | <u>180,0 mio. kr.</u> |

Komponent 2 om bymiljøforvaltning indeholder 24 mandemåneder faglig bistand fra en langtidsrådgiver, der vil blive placeret i ministeriet for lokale regeringer. Udgifterne til rådgiveren afholdes af nærværende bevilling.

Tilsagnet vil blive afholdt med 180 mio. kr. under § 06.34.01.20. Bilaterale miljøindsatser.

Væsentlige risikoelementer

Det er i forbindelse med implementeringen af miljøloven en risiko for at den nuværende politiske opmærksomhed på miljø mindskes. Der er desuden en risiko for en svigtende forståelse for nødvendigheden af at bruge loven som et værktøj til forebyggelse, frem for at ty til akutte indsatser når problemerne opstår. Der er også en risiko for et konfliktfyldt samarbejde mellem de involverede institutioner.

Bymiljøforvaltningen risikerer at lide under en evt. nedprioritering af decentraliseringsreformen og en mindsket forståelse af urbaniseringsprocessen. Eksempelvis er der en risiko for, at ministerierne ikke vil respektere de lokale bystyres beføjelser, og at ministerierne, som har været præget af de delvist overlappende og modstridende mandater, ikke vil være villige til at indgå i det nye samlede rammeværk for byforvaltning.

For den landsbybaserede skovforvaltning er risikoelementerne: 1) risikoen for konflikter mellem involverede parter; 2) faren ved reformprocessens manglende succes; 3) udbredelsen af HIV/AIDS hvilket kan resultere i tab af nøglemedarbejdere.

Risikoelementerne er forebygget i designet af programmet i det omfang det er muligt.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2007 afgives tilsagn på 180 mio. kr. i støtte til et miljøsektorprogram i Tanzania.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven for 2007 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.34.01. Særlig miljøbistand i udviklingslande.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.