

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 30. januar 2007

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 12.-13. februar 2007

Samlenotat

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 8.-9. marts 2007:
- Kommenteret dagsorden *(side 2)*
2. Det vestlige Balkan *(side 4)*
3. Mellemøsten *(side 6)*
4. Iran *(side 8)*
5. (Evt.) Sudan *(side 11)*
6. (Evt.) Somalia *(side 13)*
7. Afghanistan *(side 15)*
8. WTO/ Doha-runden *(side 17)*
9. GPA/Public Procurement *(side 19)*
10. Eventuelt

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 8.-9. marts 2007:

- Kommenteret dagsorden

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes at præsentere et udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 8.-9. marts 2007. Et første udkast ventes modtaget i forbindelse med Coreper II's drøftelse heraf den 7. februar. Forårstopmødet vil sædvanen tro have Lissabon-strategien på dagsordenen, hvor man vil drøfte status for strategien og dens implementering, ikke mindst med afsæt i Kommissionens Fremskridtsrapport. Det primære fokus for drøftelserne på topmødet ventes at være på klima og energi.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 8.-9. marts 2007 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet ventes at præsentere et udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 8.-9. marts 2007. Et første udkast ventes modtaget i forbindelse med Coreper II's drøftelse heraf den 7. februar.

Forårstopmødet vil sædvanen tro have Lissabon-strategien på dagsordenen, hvor man vil drøfte status for strategien og dens implementering, ikke mindst med afsæt i Kommissionens Fremskridtsrapport. Formandskabet forventes at ville arbejde for relativt korte og fokuserede konklusioner. Der forventes bidrag til konklusionerne for Det Europæiske Råd fra en række rådsformationer. Foruden GAERC drejer det sig om ECOFIN, Energi, EPSCO, Konkurrenceevne, Miljø, Transport, Uddannelse og Ungdom. Det primære fokus for drøftelserne på topmødet ventes at være på klima og energi.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen har ingen direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. En fortsat gennemførelse af reformpolitikken vil imidlertid have betydelige positive effekter for både dansk og europæisk økonomi.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

Lissabon-strategien drøftes løbende i Kontaktudvalget for Lissabon-strategien, hvor en bred kreds af interesseorganisationer og ministerier er repræsenteret.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forventer at kunne tage formandskabets orientering om den kommenterede dagsorden til efterretning. Man har fra dansk side hilst Kommissionens Fremskridtsrapport velkommen og er enig i behovet for, at forårstopmødet særligt fokuserer på energi og klima.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt. Kommissionens Fremskridtsrapport er generelt blevet hilst velkommen, ligesom der generelt er opbakning til, at topmødet særligt vil fokusere på energi og klima.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Kommissionens Fremskridtsrapport blev forelagt til Folketingets Europaudvalgs orientering i forbindelse med Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007.

2. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for det vestlige Balkan. Fokus forventes at være på Serbien og Kosovo med deltagelse af FN's særlige statusmægler, Martti Ahtisaari.

2. Baggrund

Parlamentsvalget i Serbien den 21. januar var ifølge ODIHR frie og retfærdige og levede generelt op til internationale standarder. Selve valgdagen forløb i fred og ro, herunder også i Kosovo. Stemmeprocenten var med 60,5% høj for Serbien. De formelle konsultationer om dannelse af en ny regering begyndte den 29. januar. De demokratiske reformpartier opnåede ved valget et flertal af mandater og har derfor mulighed for at danne en koalitionsregering med flertal bag sig. I EU er der enighed om at tilskynde de demokratiske reformkræfter til at samarbejde.

FN's statusforhandler, Martti Ahtisaari, forventes at præsentere sit status udkast for parterne meget snart. Ahtisaari er inviteret til at deltage i rådsmødet m.h.p. at orientere om statusprocessen.

Uanset Kosovos fremtidige status vil der være behov for en international tilstedeværelse i Kosovo efter status. EU vil få en hovedrolle og er i fuld gang med at forberede den fremtidige, internationale civile tilstedeværelse, forkortet ICO (International Civilian Office). Samtidig er EU's civile mission inden for politi og retsvæsen ligeledes under forberedelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende det vestlige Balkan. Rådet ventes generelt at understrege Serbiens europæiske perspektiv, herunder bekræfte EU's vilje til en snarlig genoptagelse af forhandlingerne om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Serbien, når Serbien opfylder EU's krav. Vedr. Kosovo ventes Rådet at bekræfte sin fulde støtte til statusforhandler Ahtisaari og dennes plan for status.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om udviklingen i landene på Det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007.

3. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen i den israelsk-palæstinensiske konflikt er aktuelt præget af små, men positive skridt i den rigtige retning (premierminister Olmerts møde med Præsident Abbas den 23. december 2006, våbenhvile i Gaza, der overordnet betraget fortsat håndhæves, israelsk overførsel af 100 mio. USD af de tilbageholdte palæstinensiske moms- og toldmidler, forventninger om et uformelt trilateralt møde mellem Olmert, Abbas og Rice i løbet af februar). Der forventes afholdt kvartetmøde i Washington den 2. februar 2007. Derudover domineres udviklingen af palæstinenserne optrappede interne magtkampe og varierende rygter om en national samlingsregering overfor Præsident Abbas' opfordring til afholdelse af nyvalg (men uden endnu at fastsætte en dato herfor). Præsident Abbas' møde med Hamas' eksterne leder, Khaled Meshal, i Damaskus den 21. januar 2007 synes ikke at have ført til konkrete resultater.

Libanon er fortsat præget af stor nervøsitet og ustabilitet. Premierminister Sinioras regering fik solid international politisk og finansiel opbakning på Paris III donorkonferencen den 25. januar 2007, men er under voldsomt pres fra oppositionen, der med demonstrationer og blokader presser på for en regeringsrokade, der reelt kan give oppositionen vetoret over visse beslutninger.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten og EU's muligheder for i lyset af resultatet af kvartetmødet den 2. februar 2007 at bidrage til og fremme den politiske proces mod en forhandlet løsning med udgangspunkt i Køreplanen for Fred og med en to-stats-løsning som det endelige mål.

Drøftelser om Libanon forventes at fokusere på opfølgning af Paris III-donorkonferencen den 25. januar 2007 og den spændte indenrigspolitiske situation i landet samt på opfølgningen og gennemførelsen af sikkerhedsrådsresolution 1701(2006) og EU's muligheder for at bidrage hertil.

Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne i regionen med at fremme fredsprocessen og en udvikling til støtte for et fredeligt og stabilt Libanon.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 22.-23. januar 2007.

4. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet ventes at gennemføre den flere gange udsatte bredere drøftelse af EU's forhold til Iran. Der forudses i udgangspunktet ikke vedtagelse af rådskonklusioner. Drøftelsen ventes at have fokus på tre temaer 1) atomsagen, 2) menneskerettigheder og 3) Irans regionale rolle.

2. Baggrund

Atomsagen

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, herunder senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007. Rådet vedtog konklusioner, der udtrykte tilfredshed med den enstemmige vedtagelse af Sikkerhedsrådsresolution 1737 og de deri indeholdte sanktioner.

Resolution 1737 pålægger Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indfører sanktioner efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben. Alle FN-lande skal inden 60 dage rapportere til en under Sikkerhedsrådet etableret sanktionskomité om de skridt, der er taget til at gennemføre resolutionen. IAEA skal ligeledes inden 60 dage rapportere om Irans efterlevelse af resolutionen. Manglende efterlevelse kan føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

Menneskerettigheder

Menneskerettighedssituationen i Iran er fortsat alvorlig og under forværring. EU's menneskerettighedsdialog med Iran har reelt været suspenderet siden 2004. Senest aflyste Iran med kort varsel det planlagte dialogmøde i december 2006. Det er ligeledes fortsat vanskeligt at få de iranske myndigheder i tale i forhold til de konkrete sager, der løbende bliver rejst fra europæisk side.

Irans regionale rolle

Udviklingen i regionen har medført, at Iran indtager en stadig mere central rolle i regionen, hvilket bl.a. har givet anledning til bekymring blandt de arabiske lande. I lyset af udviklingen har flere medlemslande påpeget behovet for konstruktivt at engagere Iran i forhold til regionen, såvel i Mellemøsten og Golfen som i Afghanistan.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en bred drøftelse med fokus på en tilpasning af EU optionskatalog over for Iran. Der forudses ikke vedtagelse af rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en bredere drøftelse af forholdet til Iran.

Regeringen finder, at EU's målsætning i atomsagen fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. I den forbindelse tillægges suspension af iranske uranberigelsesrelaterede aktiviteter afgørende betydning. Såfremt man fra iransk side fastholder sin afvisning af at efterleve IAEA's og Sikkerhedsrådets resolutioner, forudses forslag om yderligere restriktive tiltag i Sikkerhedsrådet i overensstemmelse med resolution 1737 og/eller eventuelt i EU-regi. I givet fald finder regeringen det vigtigt, at også eventuelle yderligere tiltag vedtages med størst mulig enighed, herunder at den hidtidige enighed i EU-kredsen fastholdes.

På menneskerettighedsområdet synes dialogvejen at have yderst begrænsede muligheder for indværende. Bestræbelserne må dog fortsættes, og den iranske befolkning må gøres bekendt med EU's bekymring over situationen.

Hvad angår Irans regionale rolle er regeringen positiv over for en drøftelse af, hvordan Iran konstruktivt kan engageres i forhold til regionen. En evt. inddragelse af Iran skal naturligvis ske inden for rammerne af de beslutninger, der er truffet i FN, herunder vedrørende Irans atomprogram.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europavalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007.

5. (Evt.) Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Sudan forventes at fokusere på situationen i Darfur, herunder finansiering af den Afrikanske Unions fredsstyrke i Darfur (AMIS) samt EU initiativer til at støtte gennemførelsen af fredsftalen samt implementering af FN/AU-hybridstyrken.

2. Baggrund

FN har påbegyndt gennemførelsen af sin plan i 3 faser for en styrkelse af den fredsbevarende operation i Darfur. Den første fase, en mindre støttepakke fra FN til den Afrikanske Unions fredsbevarende mission i Darfur (AMIS) bestående af 186 civile og militære rådgivere, er under gennemførelse og de første rådgivere er ankommet til Darfur. FN er ligeledes i gang med rekruttering til og gennemførelsen af fase 2 bestående af en større støttepakke omfattende ca. 2.250 militærfolk, 750 polititjenestemænd og 1.000 civile eksperter. Det er planen, at den endelige AU/FN hybridstyrke skal nå en størrelse på 17.000 militærfolk og 3.000 polititjenestemænd. Tidsplanen for gennemførelsen af de tre faser afhænger dels af udviklingen i Darfur, dels af processen for styrkegenerering og rekruttering af de nødvendige eksperter.

FN finansierer støttepakkerne og hybridstyrken, men indtil denne kan være på plads, varetages den fredsbevarende operation af AMIS. Den Afrikanske Union (AU) har i november 2006 forlænget AMIS med 6 måneder indtil 1. juli 2007 under forudsætning af ekstern finansiering. En forlængelse af finansieringen af AMIS med et halvt år fra januar til juni 2007 vil koste euro 102 mio. med et uændret styrkeniveau. AU savner fortsat midler til at finansiere AMIS i hele perioden. EU har siden 2004 støttet AMIS med 242 mio. euro. Kommissionen har i januar 2007 meddelt, at der ikke er flere penge inden for de nuværende rammer til at bidrage med yderligere støtte til AMIS. Derfor undersøges muligheden for at oprette en EU-fund, der kan koordinere bidrag fra medlemsstaterne. Medlemsstaterne har indtil videre individuelt støttet AMIS med ca. 130 mio. euro.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Statusdrøftelse af den aktuelle situation i Darfur-regionen, herunder AMIS' finansiering i overgangsperioden samt EU initiativer til at støtte gennemførelsen af fredsftalen samt implementering af AU/FN-hybridstyrken.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. EU har siden 2004 ydet støtte for 357 mio. euro til den humanitære krise i Darfur og 242 mio. euro til AMIS. Danmark betaler ca. 2 procent af EU's udgifter.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet, med udgangspunkt i den seneste udvikling, fokusere på at sikre, at EU fortsat aktivt bidrager til at afhjælpe den humanitære situation samt til bestræbelserne på at fremme fredsprocessen, herunder at sikre at Sudans regering samarbejder med FN i forhold til indsættelsen af AU/FN hybridstyrken.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Darfur. Der er generelt opbakning til et tæt samarbejde med andre internationale organisationer om støtte til AU's indsats samt til gennemførelsen af FN's plan i tre faser.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007.

6. (Evt.) Somalia

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Somalia forventes at fokusere på EU støtte til den Afrikanske Unions fredsstøtteoperation i Somalia (AMISOM) og overgangsinstitutionernes tiltag med henblik på gennemførelse af en national forsoningsproces i landet.

2. Baggrund

Overgangsregeringen i Somalia har givet udtryk for vilje til dialog med lokale ledere i de tidligere domstolskontrollerede provinser, men indførelsen af undtagelsestilstand, parlamentets afsættelse af parlamentsformanden og en kortvarig lukning af tre radiostationer har skabt bekymring for, om den nationale forsoningsproces vil blive gennemført. Etiopien har gennemført en begrænset tilbagetrækning af etiopiske styrker fra enkelte dele af Somalia.

Den Afrikanske Union arbejder i øjeblikket på at få sammensat styrkebidrag fra de afrikanske lande til en international fredsstøtteoperation i Somalia (AMISOM). Styrken på ca. 8.000 mand skal bidrage til sikkerheden i Somalia og skabe grundlag for, at de etiopiske styrker, der fortsat befinder sig i landet, kan trækkes ud snarest muligt.

EU har på rådsmøde den 22.-23. januar 2007 bekræftet, at man er parat til at yde 15 mio. euro fra den Afrikanske Fredsfacilitet i støtte til AMISOM, når de nødvendig betingelser er opfyldt, herunder FN godkendelse af missionen. EU har fra 2002-2007 under den 8. og 9. Europæiske Udviklingsfond ydet mere end 200 mio. euro i bistand til Somalia.

3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

5. Formål og indhold

Statusdrøftelse af den aktuelle situation og udvikling i Somalia, herunder sikkerhedssituationen samt rammebetingelserne for en bistandsindsats.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Somalia forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet fokusere på at sikre, at EU yder støtte til en snarlig indsættelse af AMISOM og samtidig fastholder krav om gennemførelsen af en inklusiv politisk forsoningsproces, der inddrager alle relevante parter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele ønsket om en aktiv indsats, herunder indsættelsen af en fredsstøtteoperation og støtte til den politiske dialog mellem overgangsregeringen og relevante parter.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 22.-23. januar 2007.

7. Afghanistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte rammerne for den forventede civile ESDP-mission i Afghanistan, herunder godkende krisestyringskonceptet. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Efter talebanstyrets fald i 2002 har det internationale samfund bl.a. støttet genopbygningen af en civil politistyrke i Afghanistan. Trods betydelige fremskridt udestår fortsat en væsentlig indsats, førend den afghanske politistyrke har opnået den nødvendige kapacitet. På rådsmødet den 13.-14. november 2006 var der enighed om at udsende en fact-finding mission til Afghanistan med henblik på at forberede grundlaget for en beslutning om at iværksætte en civil ESDP-mission.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

5. Formål og indhold

Konturerne af en civil ESDP-mission til Afghanistan med fokus på politiområdet er nu ved at tegne sig. Der forventes en politimission på omkring 160 politifolk samt et mindre antal juridiske rådgivere med henblik på koordination med øvrige dele af retssystemet. Mandatet for missionen ventes at fokusere på udformning af en overordnet strategi for det internationale samfunds støtte til reformen af afghansk politi samt rådgivning, træning og monitorering. Missionen ventes at være til stede på centralt, regionalt og provinsielt niveau. Et centralt element i planlægningen er sikkerhedsaspekterne, hvor der forudses et tæt samarbejde med NATO, evt. gennem placering af politirådgivere i PRT'erne (Provincial Reconstruction Teams).

På rådsmødet forventes vedtagelse af krisestyringskonceptet for missionen samt enighed om at fortsætte forberedelserne.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes at have konsekvenser for statsfinanserne gennem indvirkningen på EU's budget. Udsendelsen af en ESDP-mission vil blive finansieret over de dertil afsatte midler på EU-budgettet (FUSP) for 2007. Størrelsen af udgiften vil først kunne fastlægges mere præcist på et senere tidspunkt i planlægningsprocessen. Et meget foreløbigt skøn for udgifterne for 2007 er ca. 38 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt initiativer til styrkelse af EU's civile engagement i Afghanistan, og Danmark har aktivt støttet iværksættelse af en civil ESDP-mission.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel støtte til et øget civilt EU-engagement i Afghanistan, herunder til en ESDP-mission.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11.-12. december 2006.

8. WTO/ Doha-runden

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Frankrig har anmodet om en bredere statusdrøftelse af Doha-runden. Det franske ønske aktualiseres af positive signaler fra et uformelt handelsministermøde i margin af World Economic Forum i Davos 24.-28. januar, hvor en række centrale WTO-medlemmer erklærede, at Doha Udviklingsrunden skulle føres til en positiv afslutning.

2. Baggrund

Efter suspensionen af forhandlingerne i Doha-runden i juli 2006 har fokus været rettet på bilaterale kontakter mellem de væsentligste parter (primært EU og USA samt Brasilien, men også bl.a. Indien, Kina, Japan og Australien). Dette førte i november 2006 til en såkaldt ”soft resumption” af WTO-forhandlingerne.

Siden nytår er der kommet fornyet momentum, ikke mindst i kraft af tætte kontakter mellem EU og USA og især det demonstrerede politiske engagement i opnåelse af et positivt resultat. Generelt er der hermed skabt en betydeligt bedre stemning omkring forhandlingerne og skabt forventninger om, at det trods alt vil være muligt at nå et resultat i indeværende år.

Konkret er der imidlertid ikke fremkommet oplysninger om resultater eller fremskridt, og der er ikke basis for at tale om noget forhandlingsgennembrud. Status er, at EU/US taler sammen i en langsommelig, men konstruktiv og nyttig proces, hvor der gøres små, gradvise fremskridt. Det er formentlig netop denne uformelle dialog mellem EU og USA, som har foranlediget det franske ønske om GAERC-drøftelse af WTO, idet man fra fransk side ønsker fuldt indseende med Kommissionens forvaltning af forhandlingsmandatet. Parallelt med EU-USA dialogen har Kommissionen også bilaterale kontakter til andre, specielt Brasilien.

I forbindelse med World Economic Summit i Davos 24.-28. januar synes der at være opstået yderligere momentum, dog uden at der var tale om et egentligt forhandlingsgennembrud. Men positive politiske signaler i Davos fra en række centrale aktører vil muligvis bevirke, at WTO’s generaldirektør Pascal Lamy finder grundlag for at genoptage de formelle forhandlinger.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en bred meningsudveksling vedr. Doha-runden og mulighederne for at genoplive denne. Det forventes, at Frankrig – med støtte af de mere handelsprotektionistiske medlemsstater – vil presse på for, at Kommissionens forhandlingsmandat tolkes så snævert som overhovedet muligt og at EU ikke giver yderligere indrømmelser i den kommende kritiske fase.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Såfremt det måtte lykkes at genstarte Doha-runden, og såfremt denne måtte blive ført til en positiv afslutning, forventes et resultat heraf at være øget global samhandel, som generelt vil gavne dansk økonomi.

9. Høring

De franske overvejelser har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder fortsat for at nå en positiv afslutning på Doha Udviklingsrunden. Det er derfor Danmarks holdning, at EU fortsat både bør være og skal ses som aktiv på den multilaterale front. Af særlig vigtighed er det, at USA og Kommissionen har nære kontakter på alle niveauer, ikke mindst efter de positive signaler fra Davos-mødet. Danmark arbejder endvidere grundlæggende for, at Kommissionen under de rette forhandlingsomstændigheder går til det yderste af mandatet m.h.p. at sikre et gennembrud og et positivt resultat af Runden.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at især de nordlige liberale EU-lande vil støtte Kommissionens aktive linie, herunder i forhold til USA, samt udtrykke tillid til Kommissionens forvaltning af forhandlingsmandatet.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg.

Udviklingen i Doha-runden har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, herunder senest forud for rådsmøder (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006, 20.-21. marts 2006, 10.-11. april 2006, 12.-13. juni og den 29. juni 2006.

9. GPA/Public Procurement

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Frankrig har anmodet om en drøftelse af offentlige udbud i forbindelse med de igangværende forhandlinger i WTO om aftalen om offentlige udbud (GPA).

2. Baggrund

Frankrig har i det sidste års tid i forskellige EU-fora søgt at vinde tilslutning til et forslag om positiv særbehandling af SMV'er i forbindelse med offentlige udbud. Frankrig ønsker nu at fremme sagen i forbindelse med de igangværende forhandlinger i WTO-regi om GPA-aftalen (uden for Doha-runden). Frankrig og Italien har derfor fremlagt et fælles udkast til konklusioner, der skal drøftes på rådsmødet.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Med et forslag om, at der indføres en passus i GPA-aftalen, der gør det muligt at give positiv særbehandling for SMV'er i forbindelse med offentlige udbud, sigter Frankrig efter, at EU skal give SMV'er – uanset nationalitet – samme muligheder, som man gør i USA. Det kræver i første omgang, at der i GPA-aftalen introduceres en favorisering ("set aside") af SMV'erne. Det skal så efterfølgende overvejes, om og hvordan et eventuelt tilsvarende præferentielt arrangement for SMV'er i EU-regi skal se ud.

Den eksisterende EU-lovgivning tillader ikke generelle eller sektorspecifikke bestemmelser, der indebærer, at en større andel af de offentlige udbudskontrakter kan reserveres til SMV'er.

I USA har man med vedtagelsen af "The Small Business Act" indført minimumsprocentsatser for direkte kontrakter (23%) eller underkontrakter, der skal indgås med små virksomheder for udbuddet af varer og tjenesteydelser. I tilknytning hertil har man bl.a. besluttet at reservere alle små kontrakter til SMV'er og tildele en andel af FoU-kontrakterne til SMV'er gennem det såkaldte "Small Business Innovation Research" program.

Det forventes, at Frankrig og Italien vil presse på for at opnå tilslutning til et konklusionsudkast, som de to lande har fremlagt i fællesskab.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Det franske forslag har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det franske forslag om at få indføjet en passus i GPA-aftalen, der gør det muligt at give positiv særbehandling for SMV'er i forbindelse med offentlige udbud, bør som udgangspunkt ikke støttes fra dansk side. Ganske vist vil SMV-kvoter holde en mindre del af erhvervslivet i Danmark uden for end i lande, hvor en større del af erhvervslivet er organiseret i store enheder, men et krav om fortrinsstilling til bestemt typer af tilbudsgivere vil pr. definition være konkurrencebegrænsende.

Hertil kommer, at en fortrinsstilling for SMV'er kan hæmme virksomhedernes incitament til at blive større og mere konkurrencedygtige. Når man ser på hensynet til at skabe mest mulig konkurrence om offentlige kontrakter – hvordan ordregivere får ”mest for pengene” – må man derfor forholde sig skeptisk til det franske forslag.

Danmark kan derfor ikke støtte det af Frankrig og Italien fremlagte konklusionsudkast.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen synes ikke at være begejstret for det franske forslag om positiv særbehandling af SMV'er i forbindelse med offentlige udbud. Under forhandlingerne om de nye udbudsdirektiver modsatte Kommissionen sig da også et græsk forslag om at give SMV'er ekstra points ved sammenligningen af tilbud. Da sagen blev rejst på ECOFIN-mødet i maj, var hollænderne ligeledes tøvende overfor de franske ideer. De pegede på, at de kunne blive udgiftskrævende for den offentlige sektor.

I et brev til Kommissæren for DG Indre Marked og Tjenesteydelser af 17. ds. har den britiske minister for handel, investering og udenlandske anliggender udtrykt stærk bekymring over det franske forslag om positiv særbehandling af SMV'er i forbindelse med offentlige udbud. Efter britisk opfattelse er forslaget i modstrid med EU-lovgivningen og formentlig også traktatens princip om ikke-diskrimination. Efter britisk opfattelse består der en reel risiko for, at et præferentielt arrangement som det af Frankrig foreslåede vil have en markedsforvridende effekt og begrænse EU's konkurrencedygtighed. Fremsættelsen af et sådant forslag vil ligeledes sende et forkert signal til omverdenen på et tidspunkt, hvor der er behov for, at EU spiller en nøglerolle som fortalere for frihandel, nedbrydelse af handelsbarrierer og liberaliseringer i DDA-processen og i forhold til de nye bilaterale frihandelsaftaler, som Kommissionen skal i gang med at forhandle på plads.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.