

Retsudvalget, Socialudvalget

REU alm. del - Bilag 688, SOU alm. del - Bilag 418

Offentligt

## Folketinget – Retsudvalget

Christiansborg, den 21. september 2007

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere.

### **Materiale fra høring om menneskehandel den 10/9-07**

Vedlagt omdeles talepapir og slides fra ovennævnte høring fra:

- Vibeke Abel, afdelingschef. Ligestillingsafdelingen
- Hanne Mainz, projektleder, Prostitution & Kvindehandel, Århus
- Politidirektør Lone Krag Sehested, Sydøstjyllands Politi
- Vicepolitiinspektør, Kirsten Fischer, Fyns Politi
- Morten Hjorth Jahnsen, projektkoordinator i Red Barnet
- Lars Wille, socialrådgiver Gribskov Kommune

Med venlig hilsen  
Jørgen Nielsen,  
udvalgssekretær.

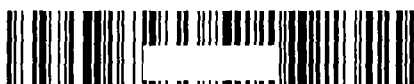
Gruppe:



Forside til skannet bilag



Recno=353238



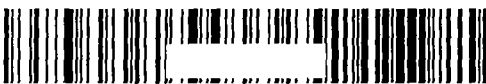
SamlLbnr=20061



Udvalg=REU



Bilagsnr=, Bilag 688



Dobbeltsidet=N



Sider=28

|                        |  |
|------------------------|--|
| <b>Dokument titel:</b> | Materiale fra høring om menneskehandel den 10/9-07 |
| <b>Antal sider:</b>    | [28]   |
| <b>Dobbeltsidet:</b>   | [N]  |
| <b>Sagens udvalg:</b>  | REU  |
| <b>Sagens nummer</b>   |  |
| <b>Sagens titel</b>    | REU alm. del                                       |
| <b>Bilagsnr:</b>       | Bilag 688  |
| <b>Dokumenttype:</b>   | Meddelelse   |
| <b>Samling:</b>        | 20061  |
| <b>Recno:</b>          | 353238   |
| <b>Gruppe:</b>         | []   |

# Oplæg

---

**Viden og erfaringer fra mange års socialt arbejde kan bruges:**

- i forhold til ofrene
- til formidling og forebyggelse

**Udmøntning og aktiviteter i praksis:**

- i forhold til ofrene
- køberne
- generelt i befolkningen



Hanne Mainz

PROSTITUTION & KVINDEHANDEL

## **Folketingets Retsudvalgs og Socialudvalgs høring om menneskehandel**

### **Mandag den 10. september 2007**

#### **Oplæg af projektleder Hanne Mainz**

*Mit input til Jer er at sætte fokus på, hvordan viden og erfaringer fra de mange års sociale arbejde kan anvendes i formidlings- og forebyggelsesaktiviteter. Det er en nødvendighed i forhold til at bekæmpe kvindehandel på et nationalt niveau.*

*Det sociale opsøgende rådgivende arbejde, der udføres på bordeller, gader og barer er i sig selv uundværligt og nyttigt.*

*Det er her kontakten til ofre eller potentielle ofre etableres. Det er ved dette arbejde, at tillid etableres, så kvinderne med tiden tør betro sig om deres vilkår i prostitutionsmiljøerne, og så om de er ofre for menneskehandel.*

*Det sociale arbejde fortsætter og videreudvikles med den nye handlingsplan. Gennem det sociale arbejde får vi stor bredspektret viden om ofrene;*

- Deres situation og sociale levevilkår
- De sundhedsmæssige og juridiske problemstillinger
- Deres behov for og ønsker om hjælp.

*Den viden og erfaringer vil systematisk blive opsamlet i det nye nationale Center mod Menneskehandel. En koordineret vidensindsamling er med til at sikre udviklingen og opkvalificering af det sociale arbejde. Og viden vil også kunne lette politiets efterforskning.*

*Jeg vil gerne her slå et slag for, at vi nationalt set bliver bedre til systematisk at bruge alle erfaringerne fra det sociale arbejde.*

*Det sociale opsøgende arbejde og den viden, der kommer derfra, er byggesten til formidling og forebyggelses tiltag, herunder begrænse efterspørgsel.*

*Der er tendenser og mønstre, der kan generaliseres og systematisk og målrettet kan omsættes til formidling, undervisning, opmærksomhedsskabende aktiviteter og forebyggende tiltag målrettet befolkningen.*

*Kvindehandel er en omsiggribende kompleks kriminalitet, og vi bør lægge alle kræfter i bekæmpelsen.*

*Det faktum at politi og socialarbejderne ikke kan være alle steder og hele tiden, gør det vigtigt at få informationer fra befolkningen. Og gerne oplysninger og informationer fra købere af ydelser, der er udført af ofre for menneskehandel.*

*Den danske befolkning viser stor interesse i bekæmpelsen af kvindehandel, og engageres individuelt på forskellig vis, fx anmeldelser, oplysninger om bordeller eller mistanker om kvindehandel.*

*Organisationer har igangsat tiltag indenfor egne rækker, fx 3F, Amnesty International, Aktive Kvinder, Soroptimisterne og mange andre.*

*Dette engagement er vigtigt i en helhedsorienteret indsats mod menneskehandel.*

*Informationer til sociale organisationer og politiet er med til at sikre bekæmpelse. Men det kræver at vi, der arbejder med feltet, bliver bedre til at informere og oplyse befolkningen og nuancere den offentlige tilgængelige viden.*

Vi må mane myter og forestillinger til jorden og erstatte med reel sober viden, om hvad denne form for kriminalitet handler om, hvad man skal se efter, og hvad der gør, at udenlandske kvinder lander i disse situationer.

Medierne spiller en rolle i formidlingen og er med til at sikre, at befolkningen informeres og engageres i kvindehandelsproblematikken, men medierne har en tendens til at skabe stereotype billeder. Intet sælger så godt, undskyld udtrykket, som nogle af de forfærdelige historier vi har været vidner til, fx historien om X og hendes vej til opholdstilladelse. Men nuancerne, kompleksiteten og de mange forskellige ofres livshistorier drukner ofte i stereotype fremstillinger. Den synlige udnyttelse og misbrug beskriver ikke hele feltet. Der er kvinder på bordeller rundt om i landet, hvor det ikke er så transparent, at de er ofre for menneskehandel.

Det er vigtigt at gøre denne viden offentlig.

Målet er, at befolkningen får nuanceret viden - konkrete redskaber til at forebygge og stoppe kvindehandel - forebygge at mænd køber sex fra handlede kvinder.

Fremtidige indsatser bør inkludere awareness og forebyggende aktiviteter. Aktiviteterne kan være:

- Undervisning på uddannelsesinstitutioner. Også forebyggende og oplysende tiltag i skoler og på ungdomsuddannelser. Børn og unge hører en masse, får tilfældige informationer, og de er interesserede i problemet. Projekt PROSTITUTION & KVINDEHANDEL har imødekommet denne interesse og udviklet et oplysende, debatskabende og gratis internetbaseret undervisningsmateriale til folkeskolens ældste klasser [www.sextilsalg.info](http://www.sextilsalg.info). Vi er også ved at lægge sidste hånd på undervisningsmateriale til gymnasier.
- Det kan være Temadage i foreninger, på arbejdspladser og institutioner
- Kampagner som det er set i København og snart også i Århus Kommune. Det er vigtigt at huske, at kampagnerne skal gentages og ikke kan stå alene.
- Oplysende, debatskabende udstillinger, som projekt PROSTITUTION & KVINDEHANDEL udviklede til Kvindemuseet og Rådhuset i Århus (mobil udstilling)
- Forskellige events på gader
- Teaterforestillinger. Aktuelt er vi i gang med en forestilling på Teater Svalegangen i Århus, der handler om danske bagmænd

Udover at oplyse, skabe debat og lave mangeartede aktiviteter, arbejder vi på, at det hele har en forebyggende effekt.

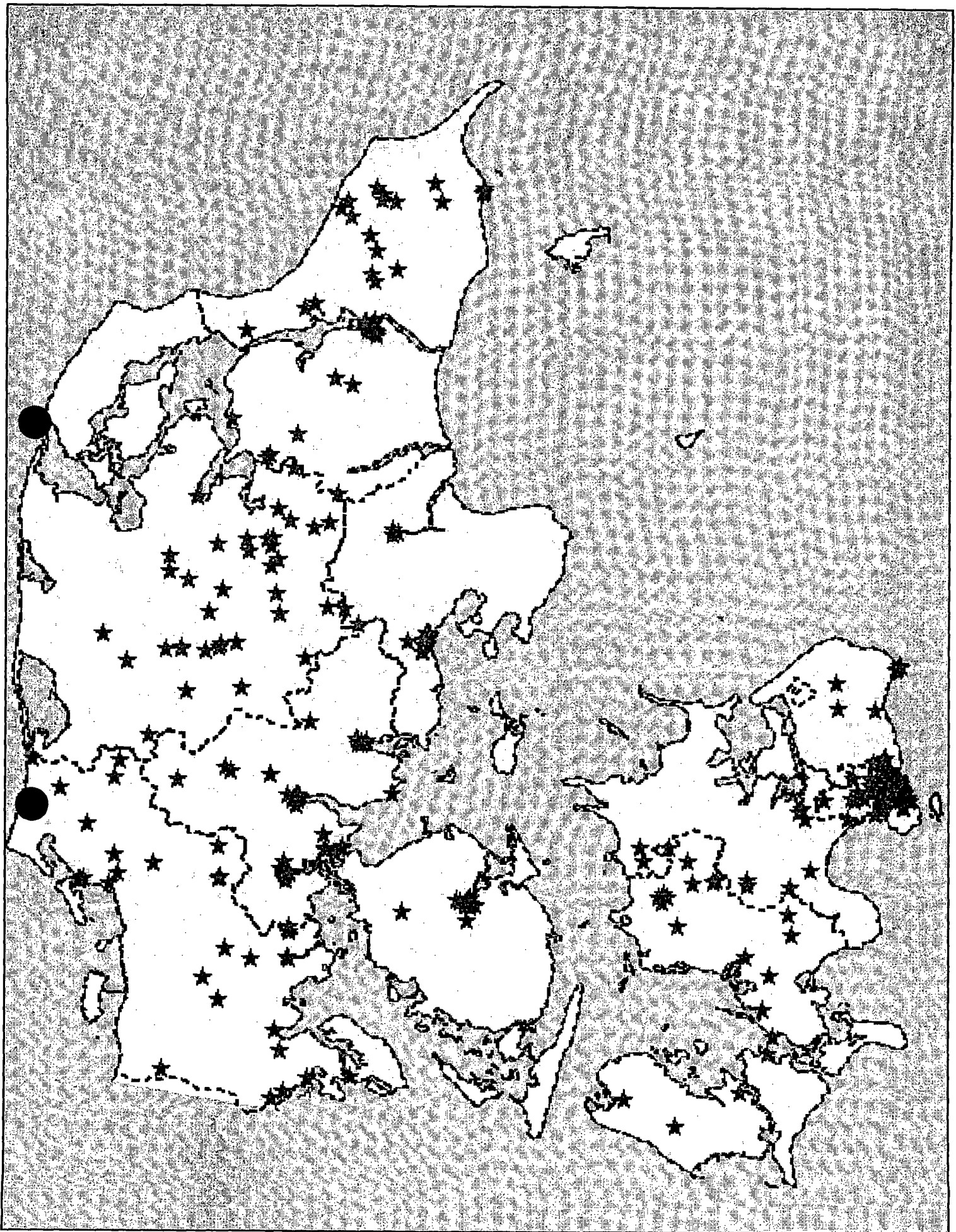
Til sidst vil jeg benytte lejligheden til at understrege, at det er vigtigt, vi tager hånd om de kvinder, mænd og børn, hvor det allerede er gået galt.

For at hindre at mennesker handles, er det vigtigt, at vi udvikler det internationale samarbejde, går sammen og lærer af hinanden. Det er helt afgørende for succes, at vi samarbejder, uanset om vi taler om modtager-, transit- eller afsenderlande.

Ved at fortsætte det internationale samarbejde, det nationale sociale arbejde og samarbejde på tværs af sektorer og organisationer, ved at udvikle et nationalt videnscenter og få befolkningens assistance, sikrer vi, at den nationale handlingsplans målsætninger og strategier indfries.

Og vi kan alle være med til at gøre en forskel og bekæmpe denne organiserede kriminalitet som på groveste vis kolliderer med menneskets rettigheder.





## Høring om menneskehandel - udfordringer i praksis

ØL-dom af 23. August 2007 omhandlende strfl.s § 228 (Rufferi).

Skærpelse af straf for at drive bordeller i perioden 1997-2005.  
Byretsdom på 1 års fængsel - heraf 10 mdr. betinget og 2 mdr.s  
afsoning, skærpet til 4 mdr.s afsoning.

Konfiskation af 1,5 mill. kroner - beslaglæggelse af 3  
sommerhuse.



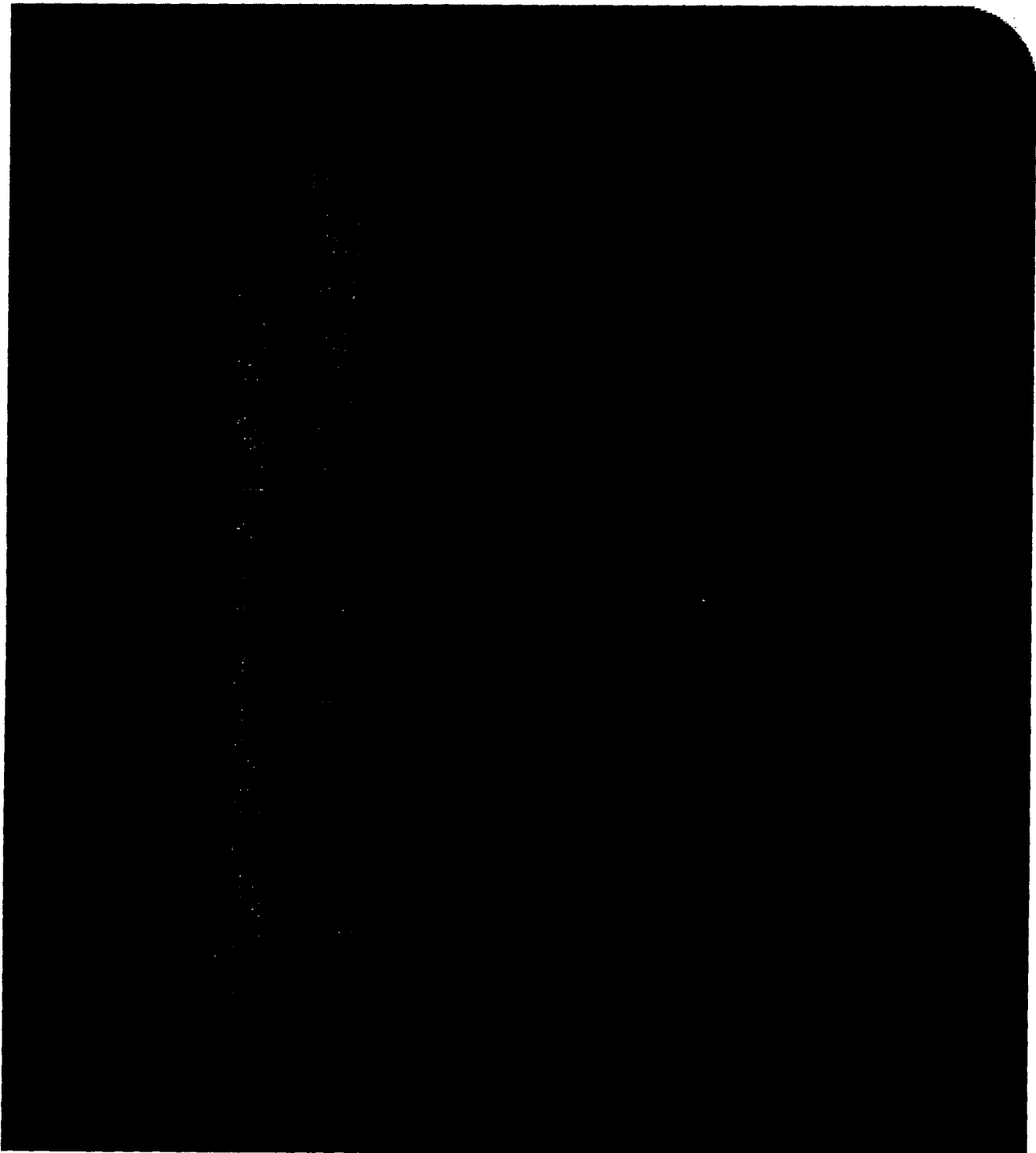


# FYNS POLITI

## Høring om menneskehandel

- udfordringer i praksis

- Samarbejde med Syd- og Sønderjyllands Politi samt Sydøstjyllands Politi.
- NEC (National Efterforskningsstøtte Center)
- Tværfagligt samarbejde med:
  - ✓ Kommuner
  - ✓ SKAT (lokale og regionale)
  - ✓ Pro-Vest
  - ✓ Krisecenter
- Nøgleord: *faste kontaktpersoner.*



**Red Barnet**  
Save the Children Denmark

# Høring om menneskehandel

## Hvilke problemer er der?

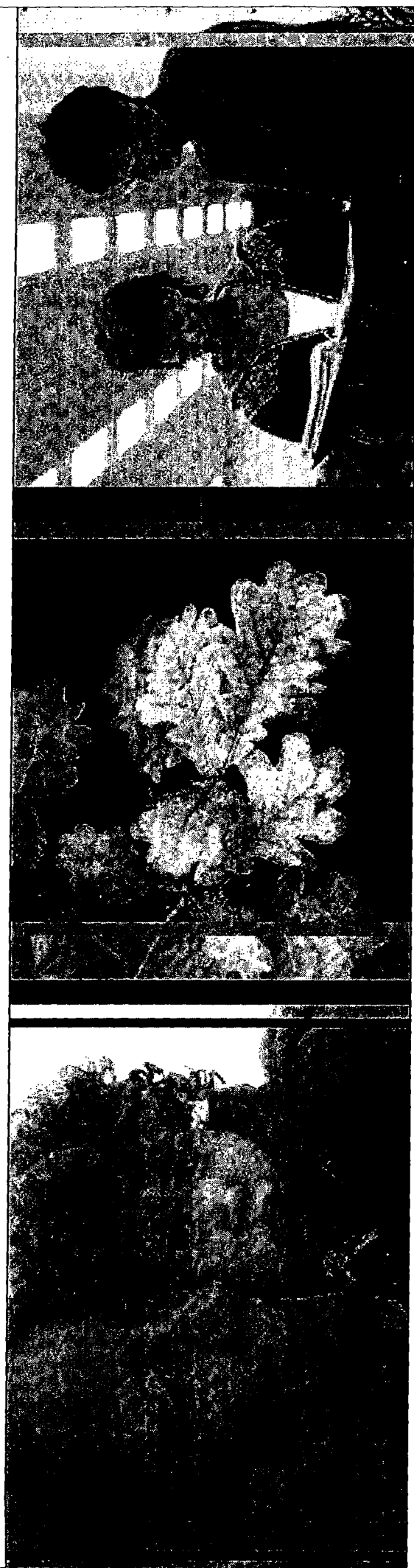
- Manglende træning af relevante faggrupper
- Ingen retningslinjer for hvornår et barn er offer for menneskehandel
- Intet specialiseret tilbud til børn som er ofre for handel
- Uklare retningslinjer vedr. barnets bedste i forbindelse med evt. hjemsendelse

## Løsningsforslag:

- Iværksættelse af træning snarest muligt
- Udarbejdelse af autoriserede retningslinjer
- Etablering af et samlet opholdstilbud i Danmark
- Udarbejdelse af retningslinjer for hjemsendelse med udgangspunkt i barnets bedste



**Red Barnet**  
Save the Children Denmark




# Handledede børn set fra et kommunalt perspektiv – hvilke udfordringer er der set herfra:

at Gribskov Kommune reelt er ene handlekommune jf. tilsynspligt med Asylcenter Gribskov.

Tilsynspligten omfatter i denne sammenhæng:

- Uledsagede mindreårige børn og unge der opholder sig på Asylcenter Gribskov, og mindreårige uledsagede udlændinge, som antræffes i landet uden opholdstilladelse og som efterfølgende indkvarteres på Asylcenter Gribskov.
- Afledt heraf fremstår Gribskov Kommune umiddelbart som landets eneste handlekommune på området.





• Dette afføder en udsat lokal kommunal håndtering af specialsager, som karakteriseres ved at have et behov for en mere specialiseret tilgang.

• Sager som yderligere karakteriseres ved at finde udgangspunkt i globale problemstillinger. En udfordring i den henseende er at koble en global problemstilling til en mere snæver national og lokal-kommunal orienteret Servicelov.

• Dette fører til, at set fra det kommunale perspektiv kan vi ikke referere til de grundlæggende perspektiver i lovgivningen og anbringelsesreformen, så som

- tidlig indsats
- forebyggelse
- forældreansvar
- opfølgning og evaluering over tid
- fremtidsperspektiver




• Serviceloven er anvendelig, men helt centrale omdrejningspunkter og værdisæt imødekommes ikke. Kommunen anvendes i disse sager, som indgribende myndighed uden afsæt i bløde værdier.

Dette afføder at grundtanken i omsorgsarbejde ikke imødekommes i disse sager, fordi vi ikke kan give ofrene et perspektiv, der peger mod et bedre liv.

• Landets kommuner kan indhente juridisk og socialfaglig rådgivning og vejledning fra eksisterende videninstitutioner i sager der karakteriseres ved være særlig komplekse. I disse sager er der ikke support. Det vil derfor være nødvendigt at oparbejde viden til support af aktører på dette område fra Ankestyrelsen, VISO ved Servicestyrelsen, KL mv.






• De institutionelle rammer der i dag anvendes er landets sikrede afdelinger. Udfordringer forbundet med disse anbringelsesrammer:

- Begrænset interkulturel kompetence.
- Manglende viden om "trafficking" problematikken.
- Manglende forståelse af anbringelsesgrundlaget.
- Manglende kendskab til asylområdet, hvilket afføder utilstrækkelig indsigt i den unges helhedssituation.
- Manglende kendskab til det professionelle netværk i og omkring asyl/udlændingeområdet.
- Manglende socialisering mellem trafficking offeret og de andre anbragte unge, og derved ingen fællesnævner ifht. baggrund for anbringelsen.





## Konsekvenser afledt heraf:

- Usikkerhed om pædagogisk strategi overfor trafficking offeret
- Usikkerhed om fokuspunkter i den pædagogiske observation, og i den daglige pædagogiske opmærksomhed.

## Hvordan kan anbringelsesrammerne kvalificeres:

- Sikre at der er leverandører på markedet, der kan arbejde fokuseret med interkulturelle specialsager af denne type, og som følge heraf at der kan arbejdes med en interkulturel pædagogisk strategi.
- Sikre at de videnspersoner der i dag opererer indenfor området, medvirker til at kvalificere tilbuddet.
- Sikre at de fagpersoner der er omkring den unge er istand til at varetage den unges situation helhedsorienteret, herunder løbende orientering om den unges asylsag mv.



HØRING OM MENNESKEHANDEL D. 10.9.07.

Målgruppen er børn og unge der søger/ikke søger asyl.

Børnene ankommer typisk anholdt af politiet fra gaden.

Modtagelsesprogram indeholder modtagesamtale og traffickingsamtale v/ projektmedarbejder indenfor 24 timer.

Der træffes beslutning om underretning af kommune og evt. iværksættelse af sikkerhedsniveau.

Der beskikkes professionel repræsentant.

Den kommunale myndighed beslutter iværksættelse af særlige foranstaltninger i eller udenfor centret på grundlag af politiets trusselsvurdering og Servicelovens bestemmelser.

Alle tiltag skal foregå i et tæt, koordineret samarbejde på tværs af det lokale politi og kommune, professionel repræsentant og Børnecentret- det er afgørende for graden af succes.

Efter endt ophold på evt. ekstern døgninstitution flytter den unge tilbage til center Gribskov. Der indgås aftaler mellem den unge, kommunen og centret om vilkår for opholdet på centret.

Ved opholdstilladelse overgives den unge til den ny kommune. Ved afslag ledsages den unge til hjemlandet.

### Anbefalinger:

Der er behov for at formalisere samarbejdet mellem sikrede institutioner og Dansk Røde Kors Asylafdeling, så ingen børn i målgruppen falder igennem sikkerhedsnettet.

Der er behov for at udbrede viften af (beredskabs)opholdssteder til målgruppen.

Der skal etableres tætte voksenrelationer – ofte i et 100 % beskyttet miljø – for at opnå den unges tillid til at fortælle om menneskehandel.

Arbejdet kræver et meget tæt samarbejde på tværs af sektorer, hvor roller og ansvar er tydelige, og hvor indsatsen aldrig må ”strande” på manglende resourcer.

Evt. alderstest skal ske tidligt i forløbet.

Dublinforordningen bør ikke anvendes med mistanke om trafficking.

## **Sikkerhedsniveauer i indsatsen overfor mindreårige uledsagede asylansøgere der er formodede ofre for trafficking eller andre årsager har behov for beskyttelse.**

I asylarbejdet med mindreårige uledsagede asylansøgere møder Dansk Røde Kors børn og unge der enten er eller må antages at være udsat for trafficking eller af andre grunde har særlige behov for beskyttelse. Dansk Røde Kors iværksætter efter konkret vurdering et særligt beredskab for disse mindreårige.

Herunder beskrives den generelle indsats for mindreårige uledsagede, samt den særlige indsats der kan iværksættes efter konkret vurdering.

### **Indsatsen for uledsagede mindreårige**

Alle uledsagede mindreårige der søger asyl skal sikres en tryk, udviklende og værdig ventetid. Uledsagede mindreårige som søger asyl i Danmark eller opholder sig uden opholdstilladelse, har som udgangspunkt ophold på Dansk Røde Kors Børnecenter.

Under opholdet på børnecentret har de mindreårige en dagligdag med skolegang og fritidsaktiviteter samt socialt samvær med andre børn og unge. Der tilbydes desuden sundhedsbehandling og tolkning og efter behov iværksættes særlige sociale tiltag.

På Børnecentret tildeles den mindreårige en primær og en sekundær kontaktperson blandt det pædagogiske personale. De mindreårige bor på egne værelser eller deler værelse med en anden, de kan komme og gå frit efter aftaler med personalet. Uledsagede mindreårige vil efter konkret vurdering også kunne blive indkvarteret privat, en godkendelsen heraf finder sted i hht. Servicelovens bestemmelser herom.

Alle uledsagede mindreårige tildeles en repræsentant, der kan sammenlignes med en værge (jf. Vejledning for Repræsentanter, udarbejdet af Integrationsministeriet i samarbejde med Udlændingestyrelsen, civilretsdirektoratet, Dansk Røde Kors og med bidrag fra Dansk Flygtningehjælp). Repræsentanten skal varetage den mindreåriges interesser og yde støtte under asylsagen og under øvrig kontakt med danske myndigheder. Ved mistanke om at den mindreårige kan være offer for trafficking tildeles en professionel repræsentant.

### **Behov for beskyttelse?**

Vurderingen af, hvorvidt en mindreårig eller en gruppe af mindreårige formodes at være udsat for trafficking eller af andre årsager har brug for beskyttelse, foretages af børnecentrets pædagogiske afdelingsleder, børnepsykolog, sundhedsplejerske, projektmedarbejder på området og den pågældende afdelings relevante medarbejdere.

Identificering af en mindreårig som offer for trafficking kan også foretages på baggrund af oplysninger fra politiets arbejde.

### **Særlig indsats ved behov for beskyttelse**

For gruppen af mindreårige der enten er eller må antages at være udsat for trafficking har Dansk Røde Kors en skærpet opmærksomhed. De får samme tilbud som alle andre børn og unge, men de er i en særlig sårbar situation og det kan være hensigtsmæssigt af hensyn til at sikre den nødvendige tryghed for den enkelte at iværksætte særlige tiltag.

Der kan også være andre grunde, end det at der er formodning om trafficking, der kan have betydning for om der iværksættes særlige sikkerhedsforanstaltninger. Her anvendes samme sikkerhedsniveauer.

Foruden pædagogiske tiltag i dagligdagen og samtaler med barnet/den unge om personalets bekymringer, etablerer Dansk Røde Kors efter en konkret vurdering ekstra sikkerhedsforanstaltninger i form af en tæt kontakt i den daglige gang på centret, i skolen og i fritiden.

Der kan træffes afgørelser om at iværksætte foranstaltninger i samarbejde med den stedlige kommune og andre relevante myndigheder, når det må anses at være af væsentlig betydning for den mindreåriges særlige behov for støtte eller af hensyn til den mindreåriges sikkerhed.

På baggrund af det tværfaglige samarbejde vedrørende den enkelte uledsagede mindreårige, beslutter centerlederen om der skal iværksættes særlige foranstaltninger med henblik på at skabe de bedste betingelser for sikre og trygge rammer. Tiltagene drøftes evt. i samråd med afdelingschefen for Asylafdelingen.

## Niveauer for sikkerhed

Der arbejdes med tre forskellige niveauer for sikkerhed. Opdelingen er udviklet på baggrund af det konkrete arbejde som Dansk Røde Kors udfører. Niveaudelingen og indsatsen på de forskellige niveauer revideres i takt med udviklingen på området.

### Niveau 1:

**Børnene / de unge er under konstant opsyn –under hensyn til privatlivets fred**

Børne- og ungeudvalget i kommunen kan træffe beslutning om overvågning af barnets/den unges kommunikation i.h.t. Servicelovens § 108 stk. 2.

Der iværksættes en særlig indsats i form af ekstra døgnbemanding i samarbejde med kommune og evt. politi, med det formål at sikre at børnene ikke forsvinder.

Børnene/de unge kan indkvarteres på anden adresse udenfor center Gribskov.

Der beskikkes professionel repræsentant.

Ved forsvinding foretages anmeldelsen til Hillerød Politi straks. Der fremsendes kopi af billede, konkret signalement og øvrige relevante oplysninger. (bilag 1)

### Niveau 2:

**Børnene/de unge følges tæt i et døgnforløb**

Døgnbemandet opholdssted.

Der foreligger procedurer\* for i hvilket omfang der skal ske observationer, så barnet/den unge er jævnligt kontrolleret for deres tilstedeværelse på centret. (bilag 2)

Børne- og ungeudvalget kan træffe beslutning om overvågning af barnets/den unges kommunikation i.h.t. Servicelovens § 108, stk. 2.

Såfremt barnet/den unge ikke møder op i skolen, sker der tilbagemelding til centret m.h.p. anmeldelse til politiet.

Der beskikkes professionel repræsentant.

Ved forsvinding foretages anmeldelsen til Hillerød Politi straks. Der fremsendes kopi af billede, konkret signalement og øvrige relevante oplysninger. (bilag 1)

### Niveau 3:

**Børnene/de unge følges med samme opmærksomhed som andre uledsagede børn og unge**

Observation som over for andre mindreårige børn og unge.

Observationer kan resultere i beslutninger om tiltag i.h.t. sikkerhedsniveau 1 og 2.

Ved forsvinden foretages anmeldelsen til Hillerød politi efter den faste procedure for anmeldelse af efterlysning af udeblevne mindreårige asylansøgere. (bilag 1)

#### *\*Procedurer*

Procedurer beskrives for hvert enkelt sagsforløb. Det sker efter en vurdering foretaget af centerleder og en tværfagligt personale gruppe.

## Bilag 1

### Procedure for efterlysning af udeblevne uledsagede mindreårige asylansøgere.

Dansk Røde Kors Asylafdeling har en fast procedure for efterlysning af udeblevne uledsagede mindreårige asylansøgere.

Såfremt den uledsagede mindreårige er under 15 år skal meddelelse om udeblivelsen tilgå Udlændingestyrelsen og det stedlige politi umiddelbart.

Såfremt den uledsagede mindreårige er fyldt 15 år skal meddelelse tilgå Udlændingestyrelsen og politiet efter 12-24 timer.

Det skal understreges, at hvis der foreligger særlige omstændigheder omkring udeblivelsen, som giver anledning til bekymring, sker efterlysning hos det stedlige politi altid umiddelbart.

Derudover skal den stedlige kommunale socialforvaltning i alle tilfælde orienteres, da kommunen har tilsynspligten under den sociale lovgivning.

## Bilag 2

### Observationsskema

| Dag     | Dato | Afkrydsning |    |    |    |    | KL: | Aftale | Kl. | Buskort | Staff |
|---------|------|-------------|----|----|----|----|-----|--------|-----|---------|-------|
|         |      | 7           | 14 | 16 | 19 | 22 |     |        |     |         |       |
|         |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| mandag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| tirsdag |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| onsdag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| torsdag |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| fredag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| lørdag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| søndag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
|         |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| mandag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| tirsdag |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| onsdag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| torsdag |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| fredag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| lørdag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
| søndag  |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |
|         |      |             |    |    |    |    |     |        |     |         |       |



# De sociale aspekter af menneskehandel

## Initiativer

- Rundbordssamtale, NMR, baltiske og nordiske socialministre
- Daphne III
- Rådsmøde december 2006
- Stop Trafficking Camp 07 – Boosting the Social Dimension
- Peer Review december 2007 i København

*De sociale aspekter af menneskehandel omfatter de sociale forhold, som gør sig gældende for mennesker før, under og efter de har været ofre for menneskehandel, ligesom begrebet omfatter de sociale faktorer i afsender-såvel som modtagerlande, som er medvirkende til fortsat at muliggøre og fremme menneskehandel”*

## **Foreslåede initiativer på Stof Trafficking Camp 07**

### **1. Prevention**

#### **1.1. Hotline, 777**

Hotline der virker over hele Europa. Giver mulighed for at alle potentielle ofre kan få umiddelbar hjælp og pålidelige oplysninger. Der kan fx ydes vejledning om, hvorvidt der er tale om et reelt jobtilbud.

#### **1.2. No trafficked children in the streets of Europe**

Med forslaget vil man undgå handlede børn til alle former for udnyttelse.

Forslaget indeholder følgende elementer:

-Oplysningskampagner på europæisk niveau, der giver lokal information om beskyttelsescentre for børn

-Konstruktivt samarbejde med oprindelseslande, myndigheder og familie.

#### **1.3. My Vision – Empowerment of Young People**

Projektet vil fokusere på forebyggende aktiviteter baseret på ressourcer og ønsker fra de unge selv.

### **2. Identification**

#### **2.1. Eurosupportcentre for Trafficking and Exploitation**

Etablering af et center, som arbejder med identifikation af ofre for menneskehandel, f.eks. ved udvikling af standarder for identifikation og guidelines for støtte til ofre. Forslaget omfatter bl.a. en website til brug for NGO'er, socialarbejdere m.v.

Centret skal ses som en del af New European Agency for Fundamental Rights i Wien. Forslaget er inspireret af et EUROPOL forslag.

#### **2.2 Including victims of trafficking on the EU social agenda.**

Forslaget skal sikre, at vi benytter Den Åbne Koordinationsmetode for at bekæmpe fattigdom og social marginalisering.

### **3. Preparing victims' return to their home country**

#### **3.1. Ressource Centre**

Formålet er at samle og opdatere information på pålidelige Focal Points i oprindelseslande og yde støtte til ofre for menneskehandel.

#### **3.2. Specialized Unit on Counselling**

Med forslaget etablerer man en specialiseret enhed (både et mødested og udgående aktiviteter), der giver mange slags hjælp til ofrene. Man vurderer, at forslaget vil være egnet som model, for indsatserne i alle medlemslande.

#### **3.3. Renumeration of trafficked persons**

Ofrene skal have løn for det arbejde de har udført. Dette finansieres af de penge, der er konfiskeret fra bagmænd, og som bagmænd har betalt i bøder.

### **4. A new life for returning victims**

#### **4.1. Who does What - Referral System**

Hvert enkelt EU-land udpeger en bestemt myndighed, der skal have overblik over tilbud til ofre for menneskehandel.

#### **4.2. One approach - one million options**

Hvert offer skal have en handleplan, der kortlægger individuelle behov og sætter hjælpeforanstaltninger og udviklingsinitiativer for den enkelte i værk.

#### **4.3. A friend for the new Life**

Hvert offer for menneskehandel får tilknyttet en professionel kontaktperson både i afsender- og modtagerlandet. Kontaktpersonen informerer, konsulterer og arbejder på at finde varige løsninger, der tager hensyn ønsker fra ofrene.

### **5. Documentation**

#### **5.1. European Cooperation Against Trafficking - E-CAT**

Et samlet videns- og samarbejdscenter for dokumentation af sociale indsatser i forbindelse med menneskehandel. Centret skal både indsamle dokumentation for best practice, dokumentation på europæisk niveau og sikre fælles standarder for dokumentation. Det forudsættes placeret indenfor en eksisterende EU-institution, f.eks. det kommende Ligestillingsinstitut i Vilnius. Centret udvikles i løbet af flere faser – første fase kan være f.eks. være koncentreret om handel med piger og kvinder.

#### **5.2. National Cooperation Against trafficking, X-CAT**

Et register, der samler viden og dokumentation fra nationale videns- og registerinstitutioner. Registret skal bl.a. føde dokumentation til E-CAT.

#### **5.3. NAP-inclusion**

De nationale indsatser mod sociale konsekvenser som følge af menneskehandel skal inkluderes i NAP'en.

## **Statement following the Roundtable Conference on the Social Aspects of trafficking 31 October 2006**

On 31 October 2006 the Ministers for Social Affairs in the Nordic Countries and the Baltic Sea Countries met to discuss the social aspects of trafficking.

It was the first time where the Ministers for Social Affairs in the Nordic Countries had the opportunity to meet their colleagues from the Baltic Sea Countries to discuss the social impact of trafficking in human beings in the particular context of trafficking related to prostitution. In the meeting Ministers benefited from the experiences made by The Council of the Baltic Sea States and The Nordic Dimension Partnership.

The Ministers had an in-depth discussion of the subject and there was a common understanding that fundamentally trafficking in human beings is a problem that not only stems from the social situation in the country of origin, but also gives rise to social imbalances in the country to which they have been trafficked. For the victims ending up in a country not of their own, being abused and not knowing their rights, trafficking is a social disaster.

Human trafficking is a cross-board problem that needs cross-board solution. Each member state deals with the consequences in their own territory, but with a cross-border problem like this, it is absolutely essential, that member states communicate, coordinate and engage in mutual learning.

We all have responsibility, be it the countries of origin or the recipient countries, for combating these intolerable offences against socially vulnerable persons, especially young women and children. Therefore, there is a need for more offensive, integrated and cross-sectoral efforts with a view of preventing and combating the social causes of trafficking.

*On this background the ministers found it necessary to:*

- Assist each other in finding ways of eradicating the social causes lying behind trafficking
- Develop projects on a bilateral or multilateral basis regarding prevention and awareness-raising based on a cross sectoral approach including cooperation with the NGO sector
- Invite the Nordic Council of Ministers to take stock of the situation on a regular basis and discuss further initiatives in this field

## **An EPSCO initiative on the social aspects of trafficking in human beings - reflections from Denmark**

In December 2005 the Justice and Home Affairs Council adopted an *Action Plan on Trafficking in Human Beings*.

It is stated in the Action Plan that it *should aim at strengthening the commitment of the EU and the Member States to prevent and fight trafficking in human beings, committed for the purpose of all forms of exploitation and to the protection, support and rehabilitation of its victims. It should be based on the recognition that in order to address effectively human trafficking an integrated approach is needed, having as its basis the respect of human rights and taking into account its global nature. This approach calls for a coordinated policy response notably in the area of freedom, security and justice, external relations, development co-operation, social affairs and employment, gender equality and non-discrimination.*

In the Plan, there are references pointing to social exclusion, sexual exploitation, gender inequalities, children at risk and other issues which are within the remits of the EPSCO – Council.

Denmark finds that, fundamentally, trafficking in human beings is a problem that not only stems from the social situation in the country of origin, but also gives rise to social imbalances in the country to which a person has been trafficked. For the victims who end up in a foreign country, who are being abused and who do not know their rights, trafficking is a social disaster.

Human trafficking is a European problem that needs European solutions. Each member state deals with the consequences in their own territory, but with a cross-border problem like this, it is absolutely essential that member states communicate, coordinate and engage in mutual learning.

We all have a responsibility - be it the countries of origin or the receiving countries - to combat these intolerable actions against persons, who are often very vulnerable from a social point of view, especially young women and children. Therefore there is a need for more pro-active, integrated and cross-sectoral efforts in order to prevent and combat the social causes of trafficking.

Side

In order to ensure a thorough debate also in the social field Denmark finds it of utmost importance that the EPSCO- council as soon as possible and in tandem with the initiatives from the JHA-council - initiates a thorough discussion of the social aspects of human trafficking which i.a. should lead to operative Council – conclusions in the social policy field regarding:

- Efficient ways of mutual learning through existing frameworks i.e. the National Inclusion Plans and the OMC for social protection.
- Development of common statistics and indicators in an area of which we know too little.
- Development of projects between member states regarding prevention and awareness raising.
- Information campaigns on a European level, targeted at the victims of human trafficking.