

Folketinget - Skatteudvalget
Christiansborg, den 10. november 2006

I et kommende åbent samråd ønskes en drøftelse af følgende spørgsmål:

Ad

SAU alm. del

P

Hvorfor har ministeren i vurderingen af Arbejdsmarkedsfondens udgifter brugt skønnet over arbejdsløsheden fra maj 2006, når det i forslaget til finanslov for 2007 er anført (§ 34.11), at der er brugt konjunkturvurderingen for august 2006?

P.u.v.

René Skau Björnsson
formand.

Til finansministeren
Kopi til skatteministeren

Kopi til ombudsmanden

Bekendtgørelse af lov om en arbejdsmarkedsfond

LBK nr 1018 af 10/10/2006 (Gældende)

Senere ændringer til forskriften

Oversigt (indholdsfortegnelse)

Forskriftens fulde tekst

Bekendtgørelse af lov om en arbejdsmarkedsfond ¹⁾

Hermed bekendtgøres lov om en arbejdsmarkedsfond, jf. lovbekendtgørelse nr. 863 af 2. september 2005, med de ændringer, der følger af § 3 i lov nr. 515 af 7. juni 2006 og § 57 i lov nr. 538 af 8. juni 2006. Den bekendtgjorte lovtekst indeholder ikke ophævelsen af lovens § 15, stk. 5, der følger af § 3 i lov nr. 516 af 7. juni 2006, da denne ikke er trådt i kraft.

Fondens opbygning og indtægter

§ 1. ²⁾ Der oprettes en Arbejdsmarkedsfond, der af indtægterne finansierer statens udgifter:

- a) ²⁾ efter § 79 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.,
- b) i henhold til lov om en lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om åben uddannelse (erhvervsrettet voksenuddannelse) m.v., lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v., dog undtaget Træningsskolens arbejdsmarkedsuddannelser (TAMU), lov om erhvervsuddannelser, for så vidt angår voksenerhvervsuddannelse, lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) samt tilskud til udgifter til uddannelsesplanlægning på det erhvervsrettede voksen- og efteruddannelsesområde afsat på finansloven,
- c) i henhold til lov om børnepasningsorlov,
- d) til dagpenge ved sygdom eller fødsel efter lov om dagpenge ved sygdom og fødsel,
- e) til førtidspension efter § 16, jf. § 52 i lov om social pension og § 6, stk. 4, i lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform) efter fradrag af overførsel fra den sociale pensionsfond, jf. § 1 i lov om den sociale pensionsfond,
- f) til revalidering efter §§ 52 og 63-65, jf. § 103 i lov om aktiv socialpolitik,
- g) til ledighedsydelse efter §§ 74 d og 74 e, jf. § 104 i lov om aktiv socialpolitik.

Stk. 2. Fonden bestyres af finansministeren. De udgiftsområder, som finansieres af fonden, jf. stk. 1, henhører under de pågældende ressortministre.

§ 2. Arbejdsmarkedsfonden oppebærer indtægter fra:

- a) arbejdsmarkedsbidrag fra lønmodtagere m.fl. og selvstændigt erhvervsdrivende,
- b) indbetalt medlemsbidrag fra arbejdsløshedskasser, jf. § 76 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.,
- c) selvstændiges og forsikrede arbejdsgiveres forsikringsbidrag efter §§ 20 og 27 i lov om dagpenge ved sygdom og fødsel,
- d) overførsel fra staten af et beløb på 3.300 mio. kr., som reguleres efter stk. 2 og
- e) overførsler fra staten, herunder i tilfælde af regulering, jf. § 4.

Stk. 2. Beløbet i stk. 1, litra d, opgøres som det foregående finansårs budgetterede beløb tillagt eller fratrukket et beløb beregnet med en procent, der svarer til den procentvise ændring i det budgetterede grundlag for lønmodtagerbidraget, jf. § 8, stk. 1, fra det foregående finansår til det kommende finansår. Den i 1. pkt. nævnte procent beregnes med én decimal, og det regulerede beløb afrundes til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 1 mio. Beløbet i stk. 1, litra d, beregnes én gang om året, og beregningerne optages i anmærkningerne til paragraffen for Arbejdsmarkedsfonden i

finanslovforslaget.

§ 3. Arbejdsmarkedsbidraget for lønmodtagere m.fl. og selvstændigt erhvervsdrivende til Arbejdsmarkedsfonden er 8,0 pct. af bidragsgrundlaget, jf. dog § 4.

§ 4. Behovet for regulering af bidragssatsen beregnes én gang om året. Beregningerne optages i anmærkningerne til paragraffen for Arbejdsmarkedsfonden i finanslovforslaget.

Stk. 2. Regulering af bidragssatsen sker første gang, når der med den i § 3 anførte bidragssats i henhold til budgettet opstår overskud i Arbejdsmarkedsfonden uden overførsler fra staten efter § 2, stk. 1, litra e.

Stk. 3. Reguleringsbehovet for Arbejdsmarkedsfonden beregnes på grundlag af forskellen mellem

- a) fondens budgetterede indtægter i det kommende finansår fra arbejdsmarkedsbidrag beregnet med finansårets bidragssats efter § 3 eller i tilfælde af regulering med det foregående finansårs bidragssats tillagt fondens andre indtægter, herunder en beregnet overførsel fra staten svarende til det foregående finansårs budgetterede overførsel til fonden efter § 2, stk. 1, litra e, opregnet med 2 pct. tillagt eller fratrukket tilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent, og

- b) fondens budgetterede udgifter i det kommende finansår.

Stk. 4. Reguleringsbehovet dækkes således, jf. dog stk. 2 og 5:

- a) Halvdelen gennem ændring af satsen for lønmodtagerbidraget og de selvstændigt erhvervsdrivendes bidrag, således at bidragssatsen forhøjes, hvis reguleringsbehovet er positivt, og nedsættes, hvis reguleringsbehovet er negativt.
- b) Halvdelen ved ændring af statens overførsel til fonden efter § 2, stk. 1, litra e, således at overførslen forhøjes, hvis reguleringsbehovet er positivt, og nedsættes, hvis reguleringsbehovet er negativt.

Stk. 5. Hvis beregningen i henhold til stk. 4 medfører, at satsen for lønmodtagernes og de selvstændigt erhvervsdrivendes bidrag skal være negativ, sættes satsen til nul for det pågældende finansår. Den del af reguleringen, som på grund heraf ikke bliver fordelt, anvendes til at nedsætte statens overførsel efter § 2, stk. 1, litra e.

Stk. 6. På grundlag af den beregnede regulering fastsættes den bidragssats for lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, hvormed bidragene opkræves. Bidragssatsen fastsættes i procent med 1 decimal.

§ 5. (Ophævet).

§ 6. (Ophævet).

§ 6 A. (Ophævet).

Bidragspligt og bidragsgrundlag

§ 7. ²⁾ For lønmodtagerbidraget påhviler bidragspligten:

- a) Personer, der har lønindkomst m.v. fra beskæftigelse udført her i landet eller fra beskæftigelse udført i udlandet, i Grønland eller på Færøerne for en arbejdsgiver her i landet, og som er skattepligtige efter kildeskattelovens § 1 eller § 2, stk. 1, nr. 1 eller 3, eller stk. 2, samt personer, der har lønindkomst m.v. fra beskæftigelse udført i udlandet for en arbejdsgiver i udlandet, forudsat at de pågældende er omfattet af social sikringslovgivning i Danmark, jf. stk. 3 eller 4, og at de pågældende er skattepligtige efter kildeskattelovens § 1,
- b) personer, der modtager fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, samt personer, for hvem der foretages indbetalinger på pensionsordninger som nævnt i pensionsbeskatningslovens § 19, når sådanne godtgørelser, efterbetalinger m.v. samt indbetalinger på pensionsordninger har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold, lønnet tillidshverv eller erhvervsforhold her i landet,
- c) personer, der er skattepligtige efter kildeskattelovens § 1 af vederlag, honorarer eller anden indkomst for personligt arbejde uden for tjenesteforhold, som ikke kan henføres til selvstændig

erhvervsvirksomhed,

d) personer, omfattet af §§ 2 a og 2 b i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension for så vidt angår indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. § 8, stk. 1, litra c og f,

e)²⁾ personer omfattet af ligningslovens § 16 A, stk. 9, for så vidt angår udbytte i form af rådighed over bil, sommerbolig, lystbåd og helårsbolig, jf. § 8, stk. 1, litra g,

f) personer omfattet af §§ 33 b-33 e i lov om social pension, for så vidt angår indbetalinger til supplerende arbejdsmarkeds pension, jf. § 8, stk. 1, litra h.

Stk. 2. For bidraget for selvstændigt erhvervsdrivende påhviler bidragspligten personer, som er hjemmehørende her i landet og driver selvstændig erhvervsvirksomhed, samt personer, der er hjemmehørende i udlandet, Grønland eller Færøerne og driver selvstændig erhvervsvirksomhed med fast driftssted her i landet.

Stk. 3. Personer, som er omfattet af De Europæiske Fællesskabers forordninger om social sikring for arbejdstagere, selvstændigt erhvervsdrivende og deres familiemedlemmer, der flytter inden for Fællesskabet, er dog kun bidragspligtige efter stk. 1 og 2, i det omfang det følger af forordningerne, at de pågældende er undergivet dansk lovgivning.

Stk. 4. Bidragspligt efter stk. 1 og 2 bortfalder, hvor dette for en eller flere af de i § 1 nævnte ydelser følger af en af Danmark tiltrådt mellemfolkelig aftale.

Stk. 5. Skatteministeren fastsætter efter forhandling med socialministeren nærmere regler for bortfaldet af bidragspligt efter stk. 3 og 4.

§ 8. ²⁾ For personer omfattet af lønmodtagerbidraget, jf. § 7, stk. 1, udgør bidragsgrundlaget:

- a) Vederlag i penge samt den skattepligtige værdi af fri kost og logi for personligt arbejde i tjenesteforhold, der er ydet i forbindelse hermed, herunder løn, feriegodtgørelser, honorarer, tantieme, provision, drikkepenge og lignende ydelser omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, herunder vederlag, der med hjemmel i kildeskattelovens § 45, stk. 1, er gjort til B-indkomst, bortset fra fri kost og logi, samt tilsvarende vederlag m.v., der er B-indkomst i medfør af kildeskattelovens § 44,
- b) den skattepligtige værdi af privat anvendelse af bil eller telefon, der helt eller delvis vederlagsfrit stilles til rådighed som led i et ansættelsesforhold eller som led i en aftale om ydelse af personligt arbejde i øvrigt, den skattepligtige værdi af fri sommerbolig omfattet af ligningslovens § 16, stk. 5, 2.-4. og 8. pkt., den skattepligtige værdi af fri lystbåd omfattet af ligningslovens § 16, stk. 6, 2.-4. og 9. pkt., den skattepligtige værdi af fri helårsbolig omfattet af ligningslovens § 16, stk. 9, bortset fra de i § 16, stk. 9, sidste pkt., nævnte tilfælde, samt den skattepligtige værdi af aktier, tegningsretter til aktier eller køberetter til aktier omfattet af ligningslovens § 16 eller § 28, stk. 1 eller 2, jf. statskattelovens § 4,
- c) indbetalinger, som arbejdsgiveren eller en tidligere arbejdsgiver foretager til en ordning omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven, herunder indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension vedrørende arbejdsgiverbetalte dagpengeydelse i henhold til lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jf. § 11, stk. 5,
- d) fratrædelsesgodtgørelser, efterbetalinger, efterløns- og pensionslignende ydelser, når disse har sammenhæng med et tidligere tjenesteforhold, lønnet tillidshverv eller erhvervsforhold her i landet,
- e) vederlag, honorarer eller anden indkomst for personligt arbejde uden for ansættelsesforhold, som ikke kan henføres til selvstændig erhvervsvirksomhed,
- f)²⁾ indbetalinger til Arbejdsmarkedets Tillægspension, bortset fra indbetalinger som nævnt i stk. 5, som foretages for modtagere af dagpenge i henhold til lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, modtagere af delpension i henhold til lov om delpension, modtagere af førtidspension i henhold til lov om social pension eller § 6, stk. 4, i lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform), modtagere af kontanthjælp, revalideringsydelse eller ledighedsydelse efter §§ 25, 52 og 74 d i lov om aktiv socialpolitik, modtagere af ydelser efter §§ 42 og 43 i lov om social service, modtagere af introduktionsydelse efter § 27 i lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), modtagere af fleksydelse efter lov om fleksydelse, modtagere af dagpenge og aktiveringsydelse efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., modtagere af godtgørelse i henhold til lov om godtgørelse ved

deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, modtagere af overgangsydelse eller efterløn i henhold til lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og modtagere af uddannelsesgodtgørelse, jobrotationsydelse eller aktiviseringsydelse efter § 134, stk. 1 og 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og modtagere af jobrotationsydelse efter § 97 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. § 11, stk. 5,

- g) den skattepligtige værdi af udbytte i form af rådighed over bil, sommerbolig, lystbåd og helårsbolig omfattet af ligningslovens § 16 A, stk. 9, bortset fra de tilfælde, der er nævnt i ligningslovens § 16, stk. 5, 5. pkt., og § 16, stk. 6, 5. og 8. pkt.,
- h) indbetalinger til en supplerende arbejdsmarkedspension efter §§ 33 b-33 c i lov om social pension, som er omfattet af § 19, stk. 4, i pensionsbeskatningsloven, jf. § 11, stk. 5,
- i)²⁾ indbetalinger, som de kommunale myndigheder foretager til en ordning omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven for en person, der modtager hjælp efter § 42 i lov om social service,
- j) indbetalinger, som arbejdsgiveren foretager til en pensionsordning i fremmed stat, og som ikke medregnes ved den skattepligtige indkomst som følge af bestemmelser i en dobbeltbeskatningsoverenskomst.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte vederlag m.v. indgår i bidragsgrundlaget i det år, der svarer til det indkomstår, hvori vederlaget m.v. indgår ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Stk. 3. Vederlag, der er omfattet af § 5 og § 8 i lov om beskatning af søfolk, medregnes ikke til bidragsgrundlaget.

Stk. 4. Hjælp og beskæftigelsestillæg efter § 36 i lov om aktiv socialpolitik samt introduktionsydelse og beskæftigelsestillæg efter § 29, stk. 2, i lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven) medregnes ikke til bidragsgrundlaget.

Stk. 5. Pensionsopsparing efter § 17 b, stk. 4, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. lovbekendtgørelse nr. 5 af 4. januar 2001, og § 17 f, stk. 3, i samme lov medregnes ikke til bidragsgrundlaget.

Stk. 6. Dagpenge efter § 19 a i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel medregnes ikke til bidragsgrundlaget.

Stk. 7. Vederlag m.v., som Grønland og Færøerne i henhold til indgåede dobbeltbeskatningssaftaler med Danmark ikke er afskåret fra at beskatte, medregnes ikke til bidragsgrundlaget.

§ 9. Arbejdsgivere her i landet, der har ansatte omfattet af § 7, stk. 1, er bidragspligtige af indbetalinger, som ikke kan henføres til den enkelte ansatte, til en pensionskasse omfattet af lov om tilsyn med firmapensionskasser eller en pensionsfond godkendt efter pensionsbeskatningslovens § 52.

Stk. 2. Arbejdsgivere opgør et særskilt bidragsgrundlag for indbetalinger til et pensionsinstitut som nævnt i stk. 1.

§ 10. For personer omfattet af bidraget for selvstændigt erhvervsdrivende, jf. § 7, stk. 2, udgør bidragsgrundlaget for selvstændigt erhvervsdrivende uden for virksomhedsordningen personlig indkomst vedrørende selvstændig erhvervsvirksomhed, jf. personskattelovens § 3. I samme omfang som der fremføres negativ personlig indkomst til fradrag i den selvstændigt erhvervsdrivendes personlige indkomst efter personskattelovens § 13, stk. 3 og 4, kan beløbet fradrages i bidragsgrundlaget. Bidrag og præmier til pensionsordninger m.v. i samme omfang som nævnt i pensionsbeskatningslovens § 18 samt bidrag efter nærværende lov fragår ikke ved opgørelsen af bidragsgrundlaget.

Stk. 2. For selvstændigt erhvervsdrivende, der anvender virksomhedsordningen i virksomhedsskattelovens afsnit I, opgøres bidragsgrundlaget som summen af overførsel fra virksomheden til den skattepligtige hidrørende fra virksomhedens skattepligtige overskud med fradrag af kapitalafkast efter virksomhedsskattelovens § 5, stk. 1, nr. 3, litra a, og af overførsel af beløb fra virksomhedens konto for opsparet overskud med tillæg af den hertil svarende virksomhedsskat til den skattepligtige samt af rentekorrektion, der medregnes til den personlige indkomst efter virksomhedsskattelovens § 11, stk. 3. Hvis den skattepligtige efter virksomhedsskattelovens § 23 a har valgt at medregne kapitalafkast som personlig indkomst, nedsættes kapitalafkastet, der skal fradrages efter 1. pkt., med det beløb, der skal medregnes som personlig indkomst. Stk. 1, 2. og 3. pkt., finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Indkomst hidrørende fra frit erhverv udøvet i udlandet, faste driftssteder eller faste ejendomme beliggende i udlandet medregnes ikke til bidragsgrundlaget efter stk. 1. Ved opgørelsen af det overførte skattepligtige overskud fra virksomheden til den skattepligtige efter stk. 2 fragår summen af positiv indkomst hidrørende fra frit erhverv udøvet i udlandet, faste driftssteder eller faste ejendomme beliggende i udlandet. 1. og 2. pkt. finder tilsvarende anvendelse på indkomst, som Grønland og Færøerne i henhold til indgåede dobbeltbeskatningsaftaler med Danmark ikke er afskåret fra at beskatte.

§ 11. For bidragsgrundlag, der skal opgøres efter § 8, stk. 1, litra a, samt litra b og c i det omfang, indkomsterne er gjort til A-indkomst med hjemmel i kildeskattelovens § 43, stk. 2, opgør arbejdsgiveren ved enhver udbetaling af løn, vederlag, honorarer m.v. bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse, jf. dog stk. 2-4 og 8. Fri kost og logi omfattet af kildeskattelovens § 43, stk. 1, og fri bil indgår i bidragsgrundlaget med de værdier, som indgår i grundlaget for A-skattetræk. Arbejdsgiveren giver den ansatte meddelelse om bidragets størrelse.

Stk. 2. Indbetalinger, der ikke kan henføres til den enkelte ansatte, som en arbejdsgiver foretager til en pensionskasse omfattet af lov om tilsyn med firmapensionskasser, eller til en hjælpe- og understøttelsesfond efter reglerne i pensionsbeskatningslovens § 52, indgår i bidragsgrundlaget efter stk. 1. Tilsvarende gælder indbetalinger, som en arbejdsgiver foretager til et pengeinstitut i fremmed stat, og som ikke medregnes ved den ansattes skattepligtige indkomst som følge af bestemmelser i en dobbeltbeskatningsoverenskomst.

Stk. 3. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at arbejdsgivere ikke skal opgøre et bidragsgrundlag efter stk. 1 for indkomster, der i medfør af kildeskattelovens § 45, stk. 1, er gjort til B-indkomst.

Stk. 4. For personer omfattet af § 7, stk. 1, litra a, for hvilke arbejdsgiveren i medfør af regler fastsat af skatteministeren efter stk. 3 ikke opgør et bidragsgrundlag, opgør told- og skatteforvaltningen bidragsgrundlaget og bidragets størrelse. Tilsvarende gælder for vederlag m.v., jf. § 8, stk. 1, litra a, og fri bil, jf. § 8, stk. 1, litra b, der er B-indkomst i medfør af kildeskattelovens § 44, samt for vederlag og honorarer m.v. som nævnt i § 8, stk. 1, litra e, der er B-indkomst.

Stk. 5. For indbetalinger som nævnt i § 8, stk. 1, litra c, f, h og i, opgør pensionskassen, herunder Arbejdsmarkedets Tillægspension, forsikringsselskabet eller pengeinstituttet, bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse. I de i § 8, stk. 1, litra c og i, nævnte tilfælde sker opgørelsen på grundlag af arbejdsgiverens m.v. oplysninger om bidragspligtige beløb. I de i § 8, stk. 1, litra f og h, nævnte tilfælde sker opgørelsen på grundlag af oplysninger om bidragspligtige beløb, som gives af den offentlige myndighed eller andre, som foretager indbetaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension, et livsforsikringsselskab eller en pensionskasse. Bidragsgrundlaget udgør de samlede indbetalinger, som en arbejdsgiver m.v. foretager for en arbejdstager m.v. til ordninger, der er omfattet af § 19 i pensionsbeskatningsloven. Pensionsinstituttet giver for hvert kalenderår oplysning til den bidragspligtige om bidragenes størrelse for året.

Stk. 6. For personer omfattet af § 8, stk. 1, litra d, opgør den virksomhed eller lignende, der foretager udbetaling, bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse. Den udbetalende virksomhed eller lignende giver den bidragspligtige oplysning om bidragets størrelse.

Stk. 7. For selvstændigt erhvervsdrivende omfattet af § 7, stk. 2, opgør told- og skatteforvaltningen på grundlag af de oplysninger, der er lagt til grund for skatteansættelsen, bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse, jf. dog § 12.

Stk. 8. For fri telefon, sommerbolig, lystbåd, helårsbolig, vederlag i form af aktier, tegningsretter til aktier eller køberetter til aktier, jf. § 8, stk. 1, litra b og g, og bil, jf. § 8, stk. 1, litra g, opgør told- og skatteforvaltningen på grundlag af de oplysninger, der er lagt til grund ved skatteansættelsen, bidragsgrundlaget og beregner bidragets størrelse. Fri telefon, sommerboliger, lystbåde, helårsboliger, biler, aktier, tegningsretter til aktier eller køberetter til aktier indgår i bidragsgrundlaget med de værdier, der indgår i grundlaget for indkomstbeskatningen.

Stk. 9. Den, der efter stk. 1, 5 og 6 opgør bidragsgrundlag, er pligtig til at indeholde bidrag.

Oprævning m.v. af bidrag

§ 12. For personer omfattet af § 10 samt for personer, for hvem told- og skatteforvaltningen opgør

bidragsgrundlaget og bidragets størrelse efter § 11, stk. 4 og 8, opkræves der i et kalenderår løbende foreløbige arbejdsmarkedsbidrag. De foreløbige arbejdsmarkedsbidrag skal for den enkelte bidragspligtige så vidt muligt svare til arbejdsmarkedsbidragene efter § 11, stk. 7, henholdsvis § 11, stk. 4 og 8.

Stk. 2. De foreløbige arbejdsmarkedsbidrag modregnes i arbejdsmarkedsbidragene efter § 11, stk. 4, 7 og 8.

Stk. 3. § 13, stk. 5, finder tilsvarende anvendelse på foreløbige arbejdsmarkedsbidrag.

Stk. 4. Skatteministeren fastsætter nærmere regler om beregningen og opkrævningen af foreløbige arbejdsmarkedsbidrag efter stk. 1 og kan herunder fastsætte regler om, at de foreløbige arbejdsmarkedsbidrag opkræves efter reglerne for opkrævning af foreløbig skat efter kildeskattelovens § 50.

§ 13. Reglerne i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. finder anvendelse ved opkrævning af bidrag, der skal opgøres og indeholdes efter § 11, stk. 1, 5, 6 og 9, med de undtagelser, der følger af denne bestemmelses stk. 2 og 9 og regler, der er udstedt i medfør af disse bestemmelser. Bidrag efter § 11, stk. 4, 7 og 8, opkræves efter reglerne i denne lov.

Stk. 2. Pensionskasser m.v. som nævnt i § 11, stk. 5, indbetaler de forventede bidrag for kalenderåret af pensionsindbetalinger den 1. september. Indbetaling sker til told- og skatteforvaltningen. Pensionskasser m.v. skal senest den 1. april i året efter udløbet af kalenderåret indbetale de endelige arbejdsmarkedsbidrag, dog med modregning af de foreløbige arbejdsmarkedsbidrag efter 1. pkt. Overskydende bidrag indbetales til told- og skatteforvaltningen, der tillige forestår eventuel tilbagebetaling af for meget betalt bidrag. Skatteministeren kan fastsætte de nærmere regler til gennemførelse af reglerne i dette stykke.

Stk. 3. Bidrag efter § 11, stk. 4, 7 og 8, forfalder til betaling den 1. efter den kalendermåned, hvor told- og skatteforvaltningen har givet den bidragspligtige meddelelse om bidraget, med sidste rettidige betalingsdag den 20. i forfaldsmåned. Bidraget indbetales til told- og skatteforvaltningen.

Stk. 4. Falder den sidste rettidige betalingsdag på en helligdag, lørdag eller søndag, forlænges fristen til den følgende hverdag.

Stk. 5. Betales bidrag efter stk. 3 ikke rettidigt, skal der betales en månedlig rente i henhold til § 7, stk. 2, i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. med tillæg af 0,4 procentpoint for hver påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne. Renten kan ikke fratrækkes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Stk. 6. Bidragsbeløb, bortset fra foreløbige beløb efter § 12, under 100 kr. for personer som nævnt i § 7, stk. 1, litra c, og stk. 2, opkræves ikke. Bestemmelsen finder tilsvarende anvendelse for personer omfattet af § 7, stk. 1, litra a, når arbejdsgiveren ikke er indeholdelsespligtig. Skatteministeren kan fastsætte regler om mindstegrænser for andre indbetalinger eller tilbagebetalinger af beløb efter denne lov.

Stk. 7. Reglerne om eftergivelse og henstand i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. § 15 og kildeskattelovens § 73 D finder tilsvarende anvendelse på bidrag, renter, gebyrer og administrative bøder efter denne lov.

Stk. 8. Afgår en person omfattet af § 7, stk. 1 eller 2, ved døden, anses betalingen af indeholdte bidrag efter § 11, stk. 1 og 6, og betalingen af foreløbige bidrag efter § 12, som forfaldt før dødsfaldet, for endelige for afdøde for det indkomstår, hvori dødsfaldet har fundet sted. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse for det indkomstår, der ligger forud for det indkomstår, hvori dødsfaldet har fundet sted, såfremt boet efter afdøde er sluttet ved boudlæg i medfør af § 18 i lov om skifte af dødsboer. Er der ikke sket betaling af foreløbige bidrag efter 1. pkt., finder reglerne om hæftelse m.v. i dødsboskattelovens § 88, stk. 1-3 og 5, tilsvarende anvendelse. For krav vedrørende skyldige bidrag for indkomstår, der ligger forud for det indkomstår, jf. dog 2. pkt., hvori dødsfaldet har fundet sted, finder reglerne om efterbetaling og hæftelse m.v. i dødsboskattelovens § 87, stk. 1-3 og 5, og § 88, stk. 1-3 og 5, tilsvarende anvendelse.

Stk. 9. ²⁾ Skatteministeren kan fastsætte regler om fremrykket afregning af indeholdt bidrag for nedennævnte indeholdelsespligtige efter § 11, stk. 1 og 6:

- 1) Ministerier og institutioner, hvis driftsbudgetter er optaget på statens bevillingslove.
- 2) Institutioner, foreninger og fonde, hvor vedkommende minister i henhold til § 2, stk. 2, i lov om statens regnskabsvæsen m.v. har bestemt, at lovens regler om regnskabsvæsen skal finde

anvendelse.

- 3) Ikke-statslige institutioner, hvor staten yder tilskud til dækning af institutionens driftsudgifter på halvdelen eller mere.
- 4)²⁾ Regionerne og kommunerne.
- 5) Kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, hvori der alene deltager kommuner, og hvis regnskab optages i en kommunes regnskab.
- 6)²⁾ Selvejende institutioner med driftsoverenskomst med en region eller kommune.

§ 13 A. Efter nærmere af skatteministeren fastsatte regler skal de indeholdelsespligtige over for told- og skatteforvaltningen indgive angivelse for indholdelserne og for bidrag opgjort efter § 9, stk. 2.

§ 14. Told- og skatteforvaltningen har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage kontrol og efterse regnskabsmateriale om opgørelse af bidragsgrundlag m.v. hos bidragspligtige omfattet af § 7, stk. 2, og indeholdelsespligtige som nævnt i § 11, stk. 9. I det omfang oplysninger som nævnt i 1. pkt. er registreret elektronisk, omfatter forvaltningens adgang til disse oplysninger også en elektronisk adgang hertil. Forvaltningens adgang til kontrol efter 1. pkt. omfatter også adgang til kontrol på arbejdssteder uden for de lokaler, hvorfra den bidragspligtige eller den indeholdelsespligtige driver virksomheden, samt i transportmidler, der anvendes erhvervsmæssigt. Kontrol som nævnt i 3. pkt. kan dog ikke gennemføres på en ejendom, der alene tjener til privatbolig eller fritidsbolig.

Stk. 2. De bidragspligtige og indeholdelsespligtige og de hos disse ansatte skal yde told- og skatteforvaltningen fornøden vejledning og hjælp ved kontrol og eftersyn som nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Materialet nævnt i stk. 1 skal efter anmodning udleveres eller indsendes til told- og skatteforvaltningen.

Stk. 4. Politiet yder told- og skatteforvaltningen bistand til gennemførelsen af kontrollen efter stk. 1. Justitsministeren kan efter forhandling med skatteministeren fastsætte nærmere regler herom.

§ 15. ³⁾ Er der ikke sket indeholdelse af bidrag efter § 11, stk. 1, 5 eller 6, eller er indeholdelse sket med et for lavt beløb, skal den bidragspligtige efter § 7, stk. 1, indbetale det manglende beløb til told- og skatteforvaltningen. Det samme gælder for bidragspligtige efter § 7, stk. 1 eller 2, såfremt der af anden indkomst ikke er betalt bidrag eller betaling af bidrag er sket med et for lavt beløb. Er der indbetalt bidrag med et for stort beløb, modregnes eventuel uforfalden restskat efter kildeskattelovens § 61, stk. 3-6, og § 62 A, stk. 1, 1. og 3. pkt., samt eventuelle tilbagebetalingspligtige beløb efter kildeskattelovens § 62 A, stk. 2, forinden udbetaling af beløbet til den bidragspligtige. Der foretages dog ikke modregning i uforfalden restskat, hvis det vil berøre en overførsel af restskat til det følgende år, der er sket efter kildeskattelovens § 61, stk. 3. Krav på udbetaling af overskydende bidrag m.v. kan ikke overdrages før udløbet af det indkomstår, kravet vedrører. Aftaler om sådanne overdragelser er ugyldige. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om modregning samt om indbetaling, udbetaling og forrentning af sådanne beløb, herunder regler om, at indbetaling, udbetaling og forrentning sker efter reglerne for personlige skatter i kildeskatteloven i tilfælde, hvor bidragsgrundlaget ændres som følge af ændringer i den skattepligtige indkomst.

Stk. 2. Den, der undlader at opfylde sin pligt til at indeholde bidrag efter § 11 eller indeholder dette med et for lavt beløb, er over for told- og skatteforvaltningen umiddelbart ansvarlig for betaling af manglende beløb, medmindre den pågældende godtgør, at der ikke er udvist forsømmelighed ved iagttagelse af bestemmelserne i denne lov. Den, som har indeholdt bidrag efter denne lov, hæfter over for det offentlige for betaling af det indeholdte beløb.

Stk. 3. Ubetalte bidrag, rentebeløb og gebyrer kan inddrives ved indeholdelse i løn m.v. hos bidragspligtige eller indeholdelsespligtige efter reglerne for inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelse, herunder om straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Stk. 4. Bidragsbeløb, som ikke betales rettidigt, inddrives tillige med renter og gebyrer efter reglerne i lov om inddrivelse af skatter og afgifter m.v. Skatteministeren fastsætter nærmere regler

om opkrævningen.

Stk. 5. ³⁾ Skatteministeren kan bestemme, at der for erindringskrivelser, tilsigelser til udlægsforretninger og afgørelser om indeholdelse af løn m.v. udstedt at restanceinddrivelsesmyndigheden vedrørende ikke rettidigt betalte bidragsbeløb efter stk. 1 skal betales gebyr til restanceinddrivelsesmyndigheden. Gebyret kan højst udgøre 250 kr.

Klagebestemmelser

§ 16. (Ophævet).

§ 17. (Ophævet).

§ 17 A. (Ophævet).

Straffebestemmelser m.v.

§ 18. Med bøde straffes den, der forsætligt eller ved grov uagtsomhed:

- a) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger om bidragsgrundlaget,
- b) undlader indeholdelse af bidrag.

Stk. 2. Er forholdet begået med forsæt til at unddrage staten bidrag, eller foreligger der i øvrigt skærpende omstændigheder, kan straffen stige til fængsel i indtil 1 år og 6 måneder, medmindre højere straf er forskyldt efter straffelovens § 289.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 4. I forskrifter, der af skatteministeren udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

§ 19. Ransagning kan ske i sager om overtrædelse af bestemmelserne i denne lov og bestemmelser udstedt i medfør af loven i overensstemmelse med retsplejelovens regler herom.

§ 20. Såfremt overtrædelsen ikke skønnes at ville medføre højere straf end bøde, kan told- og skatteforvaltningen tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. ⁴⁾ Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen om tiltalerejsning i retsplejelovens § 895 tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter stedfunden vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Stk. 4. Kildeskattelovens § 79 A om opkrævning og inddrivelse finder tilsvarende anvendelse.

§ 21. Skatteministeren kan fastsætte nærmere bestemmelser om lovens administration, herunder regler om registrering af indeholdelsespligtige, regnskabsaflæggelse, indberetning og indbetaling til told- og skatteforvaltningen, oplysningspligt over for told- og skatteforvaltningen, told- og skatteforvaltningens oplysningspligt over for de bidragspligtige, samt om told- og skatteforvaltningens foretagelse af nødvendig kontrol.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte regler om, at arbejdsgivere, der ikke har hjemting her i landet, og som udbetaler lønindkomst m.v. til personer, der er bidragspligtige efter § 7, stk. 1, litra a, skal udbetale indkomsten gennem en befuldmægtiget, der har hjemting her i landet. Det kan i sådanne regler fastsættes, at det påhviler den befuldmægtigede at indeholde bidrag efter denne lov.

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 22. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. For bidragspligtige omfattet af § 7, stk. 1, litra a og b, har loven virkning for løn, vederlag m.v., der udbetales fra og med den 1. januar 1994, samt for løn, vederlag m.v., der udbetales før den

1. januar 1994, i det omfang lønnen m.v. ved indeholdelse af foreløbig skat efter kildeskatteloven henregnes til en periode efter den 31. december 1993.

Stk. 3. For bidragspligtige omfattet af § 7, stk. 1, litra c, og stk. 3, har loven virkning fra og med indkomståret 1994. For bidragspligtige, hvis indkomståret 1994 er startet før den 1. juli 1993, udgør bidraget dog kun 1/12 af det for indkomståret 1994 beregnede bidrag for hver måned fra den 1. juli 1993 at regne og indtil indkomstårets udløb.

Stk. 4. For bidragspligtige omfattet af § 7, stk. 2, har loven virkning fra den 1. januar 1994. For indbetalinger efter § 11, stk. 2, har loven virkning fra den 1. januar 1994.

Stk. 5. Bestemmelsen i § 10, stk. 1, 2. pkt., om fremførsel af underskud til fradrag i bidragsgrundlag finder anvendelse for underskud, der opstår i indkomståret 1994 eller senere.

§ 23. Lov om en arbejdsmarkedsuddannelsesfond, jf. lovbekendtgørelse nr. 2 af 1. januar 1993, ophæves den 1. januar 1994. Efterregulering som følge af ændringer i antallet af fuldtidsbeskæftigede og de regnskabsmæssigt konstaterede udgifter til arbejdsmarkedsuddannelser i 1992 og 1993 efter de hidtil gældende regler indgår dog i beregningsgrundlaget for fastsættelsen af bidrag, jf. § 3, stk. 2.

Stk. 2. Lønmodtagerbidrag til Arbejdsmarkedsuddannelsesfonden opkræves sidste gang af Arbejdsmarkedets Tillægspension efter de hidtil gældende regler med følgende forfaldsdatoer:

- a) Den 1. marts 1994 for arbejdsgivere, der er registreret efter merværdiafgiftsloven (momsloven) eller lov om afgift af lønsum m.v.,
- b) den 1. april 1994 for bidrag, der ikke kan modregnes i compensation,
- c) den 1. april 1994 for arbejdsgivere, der ikke er registreret efter merværdiafgiftsloven (momsloven) eller lov om afgift af lønsum m.v.,
- d) den 1. januar 1994 for offentlige arbejdsgivere.

Stk. 3. Lønmodtagerbidrag vedrørende 1994 opkræves efter de hidtil gældende regler på grundlag af ATP-restancer vedrørende tiden før den 1. januar 1994, som modtages i perioden 23. februar 1994-22. februar 1995. Det årlige bidrag er 1.497,96 kr. for lønmodtagere, for hvem der indbetales fuldt ATP-bidrag. Pr. 1. juli 1995 overgår restancer, herunder de påløbne renter og omkostninger, til inddrivelse af restanceinddrivelsesmyndigheden.

Stk. 4. Arbejdsministeren kan fastsætte nærmere regler om beregning, opkrævning og betaling af lønmodtagerbidrag på grundlag af ATP-restancer.

Stk. 5. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan med tillæg af påløbne renter og omkostninger inddrive skyldige beløb efter stk. 3 samt ubetalte arbejdsgiver- og lønmodtagerbidrag efter de indtil 1. januar 1988 gældende regler ved udpankning og ved indeholdelse i løn m.v. hos den pågældende efter reglerne om inddrivelse af personlige skatter i kildeskatteloven.

Stk. 6. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om fremgangsmåden i forbindelse med lønindeholdelsen.

§ 23 a. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan eftergive krav omfattet af § 23, stk. 5, efter reglerne i opkrævningsloven.

§ 24. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Skatteministeriet, den 10. oktober 2006

P.M.V.
Peter Loft

/Birgitte Christensen

Officielle noter

¹⁾ Denne lovbekendtgørelse indeholder bemærkninger om ikrafttrædelsesbestemmelser for love, der er vedtaget i folketingsåret 2005-2006. Bemærkninger om tidligere ændringer af arbejdsmarkedsfondsloven er ikke medtaget. Der henvises herom til tidligere lovbekendtgørelser, senest

lovbekendtgørelse nr. 863 af 2. september 2005.

²⁾ Ændringerne i § 1, stk. 1, litra a, i § 7, stk. 1, litra e, i § 8, stk. 1, litra f og litra i, og i § 13, stk. 9, nr. 4 og nr. 6, trådte i kraft den 9. juni 2006 og har virkning fra den 1. januar 2007, jf. § 31, stk. 1 og 2, i lov nr. 515 af 7. juni 2006.

³⁾ § 15, stk. 5, er ophævet ved § 3 i lov nr. 516 af 7. juni 2006, som endnu ikke er trådt i kraft. Skatteministerens fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden, jf. § 13 i nævnte lov.

⁴⁾ Ændringen i § 20, stk. 2, træder i kraft den 1. januar 2007, jf. § 105, stk. 1, i lov nr. 538. af 8. juni 2006.

Ændret aktivitetsoversigt

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
I. Aktivitet										
Antal modtagere (gennemsnit i året, 1.000)...	97	87	94	100	104	96	95	94	94	96
II. Ressourceforbrug (07 p/l)										
Statens udgift til refusion af ATP (mio. kr.).....	174	156	169	180	177	187	185	184	184	188
III. Gns. enhedsomkostning										
Offentlige udgifter pr. hel- årsperson (kr.)	1.789	1.789	1.789	1.789	1.789	1.951	1.951	1.951	1.951	1.951

Kilde:

Beregnet på baggrund af regnskabstal.

17.32. Arbejdsløshedsdagpenge

17.32.01. Statsanerkendte arbejdsløsheds-kasser, dagpengeudgifter (Lovbunden)

Som led i udmøntning af aftale om Fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden fremsætter regeringen lovforslag om ændring af en række love, der har til formål at hæve efterlønsalderen og styrke jobmulighederne for ældre (Velfærdsreform - senere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet). I tilknytning hertil gennemføres administrative ændringer med samme formål.

Lovændringerne indebærer forhøjelse af efterlønsalderen, mere fleksibel efterlønsordning, fortrydelsesordning, styrkede jobmuligheder for personer over 55 år, forenkling, konsekvensændringer, mv.

Som led i udmøntning af aftale om Fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden fremsætter regeringen lovforslag om ændring af en række love, der har til formål at nedbringe ledigheden og sikre flere indvandrere og efterkommere i arbejde (Velfærdsreform - forstærket indsats for at nedbringe ledigheden). I tilknytning hertil gennemføres administrative ændringer med samme formål.

Lovændringerne indebærer forstærket indsats for at nedbringe ledigheden, flere indvandrere og efterkommere i arbejde, styrket indsats for unge uden uddannelse og forenklet jobrotationsordning, mv.

Specifikation af ændringsforslag:

Mio. kr.	F	2008	2009	2010
Udgiftsbevilling	-900,0	-900,0	-900,0	-900,0
10. Statsanerkendte arbejdsløsheds-kasser, dagpengeudgif- ter				
Udgift	-900,0	-900,0	-900,0	-900,0
44. Tilskud til personer	-900,0	-900,0	-900,0	-900,0

10. Statsanerkendte arbejdsløsheds-kasser, dagpengeudgifter

Velfærdsreformen indebærer ændringer af reglerne for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.

På den baggrund er bevillingen på ændringsforslag til finansloven for 2007 reduceret med 900 mio. kr. årligt i 2007 og frem. Heri indgår ændret skøn for andelen af fuldtidsforsikrede med dagpengeret.

Den gennemsnitlige ledighed i 2007 skønnes til 120.000 (Økonomisk Redegørelse, august 2006). Andelen af fuldtidsforsikrede med dagpengeret skønnes at være 79,1 procent. På baggrund heraf forventes de statslige udgifter til dagpenge at udgøre 16,0 mia. kr. i 2007. Der er 53 udbetalingsuger i 2008, hvorfor udgiften er knap 2 pct. højere i forhold til året 2007.

I beregningsgrundlaget for det gennemsnitlige antal ledige med dagpengeret omregnet til fuldtidsledige indgår det gennemsnitlige antal deltidsforsikrede med faktoren 1/2 på grund af et lavere antal ugentlige forsikrede timer og en lavere dagpengesats for denne gruppe.

Dagpengenes højeste beløb udgør for en uge 3.415 kr., svarende til et årligt dagpengebeløb på 177.580 kr. i et 52 ugers kalenderår. Beløbet pr. dag - i en 5 dages uge - udgør 683 kr., heri er indregnet en satsreguleringsprocent på 2,4. Der forventes i gennemsnit udbetalt 94,9 procent af det maksimale dagpengebeløb.

Af den forventede udgift antages 1,4 mia. kr. at skulle udbetales som feriedagpenge.

Der er foretaget afrundingskorrektion i overensstemmelse med vanlig praksis.

Ændret aktivitetsoversigt

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>I. Aktivitet</i>										
Gennemsnitligt antal registrerede ledige (1.000)	145	149	170	176	157	143	120	120	120	120
Gns. antal fuldtidsledige med dagpengeret (1.000).....	118	121	141	144	127	115	95	95	95	95
<i>II. Ressourceforbrug (07 p/l)</i>										
Statslige udgifter (mia. kr.).	20,0	20,2	24,3	24,2	20,8	19,7	16,0	16,3	16,0	16,0

Kilde:

Gennemsnitligt antal registrerede ledige: Danmarks Statistik, Arbejdsløshedsstatistikken (CRAM). Bevillingen i 2008 afspejler, at der i 2008 er 53 udbetalingsuger.

17.33. Efterløn

17.33.01. Efterløn (Lovbunden)

Som led i udmøntning af aftale om Fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden fremsætter regeringen lovforslag om ændring af en række love, der har til formål at hæve efterlønsalderen og styrke jobmulighederne for ældre (Velfærdsreform - senere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet). I tilknytning hertil gennemføres administrative ændringer med samme formål.

Lovændringerne indebærer forhøjelse af efterlønsalderen, mere fleksibel efterlønsordning, fortrydelsesordning, styrkede jobmuligheder for personer over 55 år, forenkling, konsekvensændringer, mv.

Specifikation af ændringsforslag:

Mio. kr.	F	2008	2009	2010
Udgiftsbevilling	-75,0	-160,0	-160,0	-160,0
10. Efterløn				
Udgift	-75,0	-160,0	-160,0	-160,0
44. Tilskud til personer	-75,0	-160,0	-160,0	-160,0

10. Efterløn

Velfærdsreformen indebærer ændringer af reglerne for modtagere af efterløn.

På den baggrund er bevillingen på ændringsforslag til lov om finansloven for 2007 reduceret med 75,0 mio. kr. i 2007 samt 160,0 mio. kr. i 2008 og frem.

17.32. Arbejdsløshedsdagpenge

17.32.01. Statsanerkendte arbejdsløshedskasser, dagpengeudgifter (Lovbunden)

Som led i udmøntning af aftale om Fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden fremsætter regeringen lovforslag om ændring af en række love, der har til formål at hæve efterlønsalderen og styrke jobmulighederne for ældre (Velfærdsreform - senere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet). I tilknytning hertil gennemføres administrative ændringer med samme formål.

Lovændringerne indebærer forhøjelse af efterlønsalderen, mere fleksibel efterlønsordning, fortrydelsesordning, styrkede jobmuligheder for personer over 55 år, forenkling, konsekvensændringer, mv.

Som led i udmøntning af aftale om Fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden fremsætter regeringen lovforslag om ændring af en række love, der har til formål at nedbringe ledigheden og sikre flere indvandrere og efterkommere i arbejde (Velfærdsreform - forstærket indsats for at nedbringe ledigheden). I tilknytning hertil gennemføres administrative ændringer med samme formål.

Lovændringerne indebærer forstærket indsats for at nedbringe ledigheden, flere indvandrere og efterkommere i arbejde, styrket indsats for unge uden uddannelse og forenklet jobrotationsordning, mv.

Specifikation af ændringsforslag:

Mio. kr.	F	2008	2009	2010
Udgiftsbevilling	-2.000,0	-2.000,0	-2.000,0	-2.000,0
10. Statsanerkendte arbejdsløshedskasser, dagpengeudgifter				
Udgift	-2.000,0	-2.000,0	-2.000,0	-2.000,0
44. Tilskud til personer	-2.000,0	-2.000,0	-2.000,0	-2.000,0

10. Statsanerkendte arbejdsløshedskasser, dagpengeudgifter

Velfærdsreformen indebærer ændringer af reglerne for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.

På den baggrund er bevillingen på ændringsforslag til finansloven for 2007 reduceret med 900 mio. kr. årligt i 2007 og frem. Heri indgår ændret skøn for andelen af fuldtidsforsikrede med dagpengeret.

Som følge af at ledighedsskønnet for 2007 i Økonomisk Redegørelse, december 2006 er reduceret med 8.000 i forhold til ledighedsskønnet for 2007 i Økonomisk Redegørelse, august 2006 er bevillingen på ændringsforslag til finansloven for 2006 reduceret med 1.100 mio. kr. årligt i 2007 og frem.

Den gennemsnitlige ledighed i 2007 skønnes til 112.000 (Økonomisk Redegørelse, december 2006). Andelen af fuldtidsforsikrede med dagpengeret skønnes at være 79,1 procent. På baggrund heraf forventes de statslige udgifter til dagpenge at udgøre 14,9 mia. kr. i 2007. Der er 53 udbetalingsuger i 2008, hvorfor udgiften er knap 2 pct. højere i forhold til året 2007.

I beregningsgrundlaget for det gennemsnitlige antal ledige med dagpengeret omregnet til fuldtidsledige indgår det gennemsnitlige antal deltidsforsikrede med faktoren 1/2 på grund af et lavere antal ugentlige forsikrede timer og en lavere dagpengesats for denne gruppe.

Dagpengenes højeste beløb udgør for en uge 3.415 kr., svarende til et årligt dagpengebeløb på 177.580 kr. i et 52 ugers kalenderår. Beløbet pr. dag - i en 5 dages uge - udgør 683 kr., heri er indregnet en satsreguleringsprocent på 2,4. Der forventes i gennemsnit udbetalt 94,9 procent af det maksimale dagpengebeløb.

Af den forventede udgift antages 1,4 mia. kr. at skulle udbetales som feriedagpenge.

Der er foretaget afrundingskorrektion i overensstemmelse med vanlig praksis.

Ændret aktivitetsoversigt

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>I. Aktivitet</i>										
Gennemsnitligt antal registrerede ledige (1.000)	145	149	170	176	157	143	112	112	112	112
Gns. antal fuldtidsledige med dagpengere (1.000).....	118	121	141	144	127	115	89	89	89	89
<i>II. Ressourceforbrug (07 p/l)</i>										
Statslige udgifter (mia. kr.).	20,0	20,2	24,3	24,2	20,8	19,7	14,9	15,2	14,9	14,9

Kilde:

Gennemsnitligt antal registrerede ledige: Danmarks Statistik, Arbejdsløshedsstatistikken (CRAM). Bevillingen i 2008 afspejler, at der i 2008 er 53 udbetalingsuger.

17.33. Efterløn**17.33.01. Efterløn (Lovbunden)**

Som led i udmøntning af aftale om Fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden fremsætter regeringen lovforslag om ændring af en række love, der har til formål at hæve efterlønsalderen og styrke jobmulighederne for ældre (Velfærdsreform - senere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet). I tilknytning hertil gennemføres administrative ændringer med samme formål.

Lovændringerne indebærer forhøjelse af efterlønsalderen, mere fleksibel efterlønsordning, fortrydelsesordning, styrkede jobmuligheder for personer over 55 år, forenkling, konsekvensændringer, mv.

Specifikation af ændringsforslag:

Mio. kr.	F	2008	2009	2010
Udgiftsbevilling	-709,0	-1.205,0	-960,0	-1.060,0
10. Efterløn				
Udgift	-709,0	-1.205,0	-960,0	-1.060,0
44. Tilskud til personer	-709,0	-1.205,0	-960,0	-1.060,0

10. Efterløn

Velfærdsreformen indebærer ændringer af reglerne for modtagere af efterløn.

På den baggrund er bevillingen på ændringsforslag til lov om finansloven for 2007 reduceret med 75,0 mio. kr. i 2007 samt 160,0 mio. kr. i 2008 og frem.

Som følge af at efterlønskønnet for 2007 i Økonomisk Redegørelse, december 2006 er reduceret med 2.300 i forhold til efterlønskønnet for 2007 i Økonomisk Redegørelse, august 2006, er bevillingen på ændringsforslag til finansloven for 2007 reduceret med 634,0 mio. kr. i 2007, 1.045,0 mio. kr. i 2008, 800,0 mio. kr. i 2009, samt 900,0 mio. kr. i 2010.

Skønnet over det gennemsnitlige antal efterlønsmodtagere udgør 151.500 i 2007. Efterlønsmodtagere skønnes gennemsnitligt at modtage en årlig efterløn på 138.000 kr. i 2007, heri er indregnet en satsreguleringsprocent på 2,4. Efterlønsudgifterne skønnes til 20,9 mia. kr. i 2007. Bevillingen i 2008 afspejler udover et forventet højere antal modtagere, at der er 53 udbetalingsuger i 2008.

§ 34. Arbejdsmarkedsfond

A. Oversigter.

Realøkonomisk oversigt:

Mio. kr.	Nettotal	Udgift	Indtægt
Indtægtsbudget	409,2	-13,0	396,2
Arbejdsmarkedsfond		-13,0	396,2
34.11. Arbejdsmarkedsfond		-13,0	396,2

Artsoversigt:

Interne statslige overførsler	-13,0	-
Øvrige overførsler	-	396,2
Aktivitet i alt	-13,0	396,2
Bevilling i alt	-13,0	396,2

B. Bevillinger.

	Udgift	Indtægt
	Mio. kr.	
Arbejdsmarkedsfond		
34.11. Arbejdsmarkedsfond		
01. Arbejdsmarkedsfond	F	-4.473,0 87.010,8
Af finansministeren	ÆF	-13,0 396,2
Ændringen er en følge af nye skøn på baggrund af nye oplysninger om afregnede medlemsbidrag og ændring af sygedagpengeloven m.v., samt nye skøn som følge af konjunkturvurderingen december 2006 m.v.		

Anmærkninger til ændringsforslag

Arbejdsmarkedsfond

34.11. Arbejdsmarkedsfond

34.11.01. Arbejdsmarkedsfond

Specifikation af ændringsforslag:

Mio. kr.	F	2008	2009	2010
Udgiftsbevilling	-13,0	-13,0	-13,0	-13,0
Indtægtsbevilling	396,2	466,2	570,2	666,2
10. Arbejdsmarkedsbidrag etc.				
Indtægt	325,0	325,0	325,0	325,0
30. Skatter og afgifter	325,0	325,0	325,0	325,0
30. Medlemsbidrag fra arbejdsløsheds-kasser				
Indtægt	51,0	118,0	222,0	318,0
30. Skatter og afgifter	-7,0	-5,0	14,0	25,0
34. Øvrige overførselsindtægter	58,0	123,0	208,0	293,0
40. Bidrag fra frivilligt forsikrede				
Indtægt	9,5	9,5	9,5	9,5
34. Øvrige overførselsindtægter	9,5	9,5	9,5	9,5
50. Bidrag fra forsikrede mindre arbejdsgivere				
Indtægt	10,7	13,7	13,7	13,7
34. Øvrige overførselsindtægter	10,7	13,7	13,7	13,7
70. Tilbageføring af grønne afgifter				
Udgift	-13,0	-13,0	-13,0	-13,0
43. Interne statslige overførselsudgifter	-13,0	-13,0	-13,0	-13,0

10. Arbejdsmarkedsbidrag etc.

Indtægtsskønnet er opjusteret med 325 mio. kr. som følge af de seneste regnskabstal samt konjunkturvurderingen december 2006.

30. Medlemsbidrag fra arbejdsløsheds-kasser

Den sidste del af andet afsnit ændres til "Antal dagpengeforsikrede skønnes til ca. 2,094 mio. personer, antal efterlønsmodtagere skønnes til ca. 152.000 personer og antal personer, der betaler det frivillige efterlønsbidrag, skønnes til ca. 1,245 mio. personer - gennemsnitligt i 2007."

Indtægtsskønnet i 2007 er opjusteret med 51 mio. kr. Heraf skyldes ca. 26 mio. kr. af opjusteringen nye medlemsoplysninger, der afspejler, at der forventes at være flere efterlønsbetalere i 2007 end forventet i FFL07 m.v.

Velfærdsforslagene om tilbagetrækning medfører i 2008 og frem en betydelig stigning i antallet af efterlønsbidragsbetalende personer og en mindre stigning i antallet af dagpengeforsikrede. Det samlede provenu forventes at stige med ca. 25 mio. kr. i 2007, ca. 100 mio. kr. i 2008, ca. 200 mio. kr. i 2009 og ca. 300 mio. kr. i 2010 som følge af velfærdsaftalen.

Aktivitetsoversigt

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
I. Medlemsopgørelser, oversigt (1000 per.)									
Dagpengeforsikrede	2177	2166	2157	2138	2127	2094	2096	2102	2107
Fuldtidsforsikrede	2136	2130	2123	2108	2100	2070	2072	2078	2083
Deltidsforsikrede	41	37	34	30	27	24	24	24	24
Kombinationsforsikrede	2	2	2	1	2	2	2	2	2
Medlemmer af ASE/DANA	169	169	167	166	166	160	160	160	160
Efterlønsbidrag	1455	1415	1373	1356	1278	1245	1259	1276	1294
Efterlønsmodtagere	168	178	186	176	157	152	155	155	152
Overgangsydelsesmodtagere	16	12	8	4	1	0	0	0	0
Antal bidragsbetalere i alt	2362	2357	2350	2318	2285	2247	2254	2261	2265
II. Bidrag for fuldtidsforsikrede									
Dagpengeforsikring, kr. årligt	2904	2988	3072	3144	3204	3276	3276	3276	3276
Efterlønsordning, kr. årligt	4224	4356	4488	4584	4668	4776	4776	4776	4776
Dagpengebeløb, kr.	604	623	641	654	667	683	683	683	683
III. Indtægt, mio. kr.									
Medlemsbidrag	6489	6710	6938	7068	7247	7305	7323	7345	7349
Efterlønsbidrag	5921	5871	5811	5711	5632	5619	5684	5769	5854

Anm.: Antalsoplysningerne hviler på arbejdsløshedskassernes månedlige indberetninger af afregnede medlemsbidrag m.v. til Arbejdsdirektoratet.

40. Bidrag fra frivilligt forsikrede

Indtægterne er opjusteret med 9,5 mio. kr. som følge af nye skøn.

50. Bidrag fra forsikrede mindre arbejdsgivere

Indtægten er opjusteret med 10,7 mio. kr. i 2007 og med 13,7 mio. kr. i 2008 og frem som følge af en ændring af sygedagpengeloven, hvor arbejdsgiverperioden forlænges med 1 dag og nye skøn.

70. Tilbageføring af grønne afgifter

Ved ændringsforslaget opgøres overførslen til 4.486 mio. kr.



FINANSMINISTERIET

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansudvalget
FIU § alm. del - Svar på § 7 Spm. 11 - 12
Offentligt

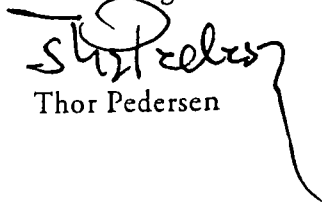
FINANSMINISTEREN
FINANSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS 1
DK-1218 KØBENHAVN K
TLF. (+45) 33 92 33 33
FAX (+45) 33 32 80 30
E-POST FM@FM.DK

16 NOV. 2006

Vedlagt fremsendes i 5 eksemplarer besvarelse af Finansudvalgsspørgsmål 11 af 9. november 2006 (FIU § alm.del - §7 Spørgsmål 11-12) (offentligt).

Besvarelsen er tillige sendt elektronisk.

Med venlig hilsen


Thor Pedersen

Notat

14. november 2006

Svar på Finansudvalgets spørgsmål 11 af 9. november 2006 (FIU § alm. del - §7 Spørgsmål 11-12).

Spørgsmål:

11 Udvalget anmoder om ministerens talepapir vedrørende samråd d.d. om arbejdsmarkedsfonden, jf. FIU § alm. del - §7 Samrådsspørgsmål B, samt de til samrådet producerede håndakter og herunder notat om budgettering af fondens udgifter.

Svar:

Ad spg. 11

I forlængelse af samrådet om arbejdsmarkedsfonden blev talepapiret af 9. november, som var genstand for min oplæsning sendt til Finansudvalget. Desuden fremsendes notat af 10. november, der svarer på nogle af de spørgsmål, som blev stillet på mødet. Disse 2 notater fremsendes igen.

Desuden er der vedlagt en håndakt (ej oplæst) vedrørende udviklingen i Arbejdsmarkedsfondens økonomi og arbejdsmarkedsbidragets størrelse ved et fortsat fald i ledigheden og dermed i den samlede udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge.

Endelig fremsendes et notat om budgettering af §34 – Arbejdsmarkedsfonden.

Notat

9. november 2006

Generelt om budgettering af fondens udgifter

Talepunkter:

- Arbejdsmarkedsfondens balance opgøres på grundlag af finanslovsforslaget.
- Udgifterne budgetteres som udgangspunkt før sommerferien, mens indtægterne budgetteres i august. Hertil kommer, at der foretages en regulering af dagpengeudgifterne på finanslovens §35 i august som følge af eventuelt ændret ledighedsskøn siden maj.
- Det har dog ikke været nødvendigt at foretage en §35-regulering af dagpengeudgifterne ved FFL07 – selv om ledigheden er 5000 lavere i august- end i maj-redegørelsen
- Sagen er, at det lavere ledighedsskøn i august-redegørelsen skyldes en større aktiveringsindsats i medfør af velfærdsaftalen. Det er altså ikke en konjunkturbetinget reduktion af ledigheden. Den afledte reduktion af udgifterne til dagpenge og forøgelsen af udgifterne til aktivering er i forvejen indarbejdet i arbejdsmarkedsfondens balance, jf. §17.19.79.60.
- Hvis man havde lavet en regulering i august (på §35) ville man have regnet reduktionen i ledighedsskønnet med 2 gange.
- Arbejdsmarkedsfondens udgifter til dagpenge er dermed opgjort som konto 17.32.01 + reduktion i udgifter til dagpenge som følge af velfærdsaftalen, der er indeholdt i reserven på konto 17.19.79.60.



Notat

10. november 2006

Ledighedsskøn og udgifter i arbejdsmarkedsfonden

Dagpengeudgifterne på finanslovsforslaget fra 2007 bygger på august-skønnet for ledigheden. Der er taget højde for dette ledighedsskøn i arbejdsmarkedsfondens balance.

Budgetteringen af arbejdsløshedsdagpengene består på FFL2007 af to elementer, der begge indgår i beregningen af arbejdsmarkedsfondens udgifter:

For det første er arbejdsløshedsdagpengene på Beskæftigelsesministeriets paragraf 17.32.01 budgetteret med udgangspunkt i et ledighedsskøn på 125.000 personer, svarende til konjunkturvurderingen fra maj.

For det andet er Velfærdsaftalen budgetteret på Beskæftigelsesministeriets § 17.19.79.60 og på § 35.11.05 i form af reserver. Det fremgår af "Aftale om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden", at "*arbejdsmarkedstiltagene samt tiltagene til bedre integration medfører merudgifter for netto ca. 350 mio. kr. i 2007 og ca. 700 mio. kr. på sigt. Midlerne indarbejdes på finanslovsforslaget og anvendes til bedre integration samt nedbringelse af ledigheden*".

Nettoudgiften til arbejdsmarkedstiltagene på 334 mio. kr., der medregnes i fonden, er resultatet af bl.a. en øget aktivering og en lavere ledighed, og dermed flere udgifter til aktivering og færre udgifter til dagpenge. Der flyttes i størrelsesordenen 5.000 personer fra ledighed til aktivering i 2007. Denne effekt var indarbejdet i reserverne. Velfærdsaftalen nedsætter dermed isoleret ledigheden med 5.000 personer i forhold til skønnet i maj.

I konjunkturvurderingen fra august er ledigheden 120.000 personer, hvilket, med baggrund i velfærdsaftalen, er 5000 mindre end i maj. Udgifterne til dagpenge blev ikke reguleret på finanslovsforslaget, idet nedjusteringen af ledigheden på 5.000 personer allerede var indeholdt i de afsatte velfærdsreserver.

Notat

7. november 2006

Samråd i Finansudvalget om Arbejdsmarkedsfonden

Spørgsmål:

"Hvad kan finansministeren oplyse om udviklingen i Arbejdsmarkedsfondens økonomi og arbejdsmarkedsbidragets størrelse ved et fortsat fald i ledigheden og dermed i den samlede udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge."

Svar:

- En reduktion i ledigheden reducerer udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge, der indgår i Arbejdsmarkedsfonden. Et fortsat fald i ledigheden vil derfor i sig selv reducere Arbejdsmarkedsfondens underskud.
- Ifølge arbejdsmarkedsfondsloven skal arbejdsmarkedsbidraget nedsættes, hvis der er overskud ved FFL. Der har endnu ikke været overskud i arbejdsmarkedsfonden ved FFL, men underskuddet er reduceret fra omkring 22 mia.kr. i 1999 til 0,2 mill.kr. på FFL07.
- Årsagen til det kraftige fald i underskuddet er primært ændrede regler herunder bl.a. nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år (indfaset fra 2004-2006), som har fjernet forsørgelsen af de 65-67-årige fra arbejdsmarkedsfonden. Det skønnes, at udgifterne til efterløn, som finansieres af arbejdsmarkedsfonden, er reduceret med ca. 10 mia. kr. som følge af nedsættelsen. Dertil kommer en reduktion i fondens øvrige udgifter til 65-67 årige.
- Derudover har ændringer i kommunale refusionsprocenter haft betydning. I arbejdsmarkedsfonden indgår kun statens direkte udgifter på finansloven. De kommunale udgifter indgår ikke. Nedsættelsen af refusionssatsen for udgifter til førtidspension har derfor reduceret fondens udgifter. Samlet set forventes udgifter til førtidspension i arbejdsmarkedsfonden at reduceres fra ca. 21 mia. kr. i 2005 til ca. 19 mia. kr. i 2010.

- Den kraftige vækst i beskæftigelsen har selvfølgelig også haft betydning. Stigningen i beskæftigelsen har øget provenuet fra arbejdsmarkedsbidraget.
- Det følger af arbejdsmarkedsfondsloven, at arbejdsmarkedsbidraget for det efterfølgende år fastlægges på baggrund af den budgetterede balance ved FFL i august. Det derved fastsatte arbejdsmarkedsbidrag er endeligt og ændres ikke efterfølgende – heller ikke i forbindelse med ændringsforslaget.
- Arbejdsmarkedsbidraget fastlægges dermed næste gang på baggrund af den budgetterede balance ved FFL08 i august 2007. På FFL07 budgetteres med en stigning i arbejdsmarkedsfondens underskud fra 2007 til 2008. Det skyldes bl.a. en stigning i udgifterne til efterløn og en stigning i udgifterne som følge af velfærdsaftalen.
- Såfremt arbejdsmarkedsfonden får overskud, indebærer gældende regler, at der ved Folketingets åbning fremsættes lovforslag vedrørende arbejdsmarkedsbidragets størrelse.
- Når arbejdsmarkedsfonden først har haft overskud, skal der ifølge ordningen årligt ved Folketingets åbning fremsættes lovforslag om regulering af arbejdsmarkedsbidraget. Hvis arbejdsmarkedsfonden har overskud ved FFL, skal bidraget nedsættes. Hvis arbejdsmarkedsfonden har underskud, skal bidraget sættes op. I begge tilfælde vil der i oktober skulle fremsættes hastelovgivning af hensyn til rettidig afvikling af forskudsregistreringen.
- Desuden vil stedfundne og fremtidige regelændringer i tildelingen af overførsler påvirke arbejdsmarkedsfondens økonomi og dermed arbejdsmarkedsbidraget.
- Regeringen har ikke taget stilling til eventuelle lovforslag eller mulige politiske drøftelser herom.



14. november 2006

Notat om budgettering af §34 - Arbejdsmarkedsfonden

Arbejdsmarkedsfonden er en konstruktion med øremærkede indtægter fra arbejdsmarkedsbidraget til dækning af arbejdsmarkedsrelaterede udgifter. Det er således ikke en egentlig fond med egen formue. Fondskonstruktionen, der oprindeligt omfattede tre fonde, stammer fra 1993. I forbindelse med pinsepakken i 1998 sammenlagdes de tre tidligere arbejdsmarkedsfonde til den nuværende Arbejdsmarkedsfond.

De gældende regler om fonden er i det væsentlige uændrede siden 1998. De findes i lov om en arbejdsmarkedsfond (arbejdsmarkedsfondsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1018 af 10. oktober 2006.

Arbejdsmarkedsfonden budgetteres på finanslovens § 34. Arbejdsmarkedsfonden finansierer udgifter til bl.a. aktivering, efterløn, førtidspension og dagpenge. Indtægterne i fonden stammer hovedsageligt fra arbejdsmarkedsbidraget.

Ifølge arbejdsmarkedsfondsloven skal arbejdsmarkedsbidraget nedsættes, hvis Arbejdsmarkedsfonden viser overskud ved fremsættelsen af finanslovsforslaget (dvs. i august måned forud for det pågældende finansår). Bidragssatsen fastsættes i procent med 1 decimal. Det betyder, at reguleringsbehovet skal være mindst ca. 1.000 mio. kr., før der første gang forekommer regulering af bidragssatsen. Arbejdsmarkedsfonden har endnu ikke vist overskud ved finanslovsforslagets fremsættelse.

Den første regulering af arbejdsmarkedsbidraget skal være i nedadgående retning. Når Arbejdsmarkedsfonden én gang har haft overskud, skal der ifølge arbejdsmarkedsfondsloven foretages årlige op- og nedreguleringer, afhængigt af om Arbejdsmarkedsfonden viser over- eller underskud.

Af bemærkningerne til det oprindelige lovforslag fra 1993 fremgår, at *"hensigten er, at synliggøre statens udgifter til arbejdsmarkedsformål for lønmodtagere, selvstændige og arbejdsgivere med henblik på at fremme en forbedring af arbejdsmarkedets struktur"*.

Konstruktionen blev i flere omgange justeret i 1990'erne. Nedenfor er gengivet nogle af de mest betydelige justeringer.

Justeringer af arbejdsmarkedsfondsloven

Arbejdsmarkedsbidraget skulle oprindeligt først reguleres, når der i de 3 daværende fonde samlet set var overskud. Arbejdsmarkedsbidraget blev gradvist hævet fra 5 til 8 pct. fra 1994-1997. Der var blandt andet derfor først udsigt til overskud i de 3 fonde set under et (og dermed regulering af arbejdsmarkedsbidraget) i slutningen af 1990'erne.

Ved lov 443 af 1. juni 1994 blev der derfor oprettet et "lille loft" over bidragssatsen i Dagpengefonden, der skulle sikre, at et fald i udgifterne i Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden ville medføre en nedsættelse af lønmodtagernes og de selvstændiges arbejdsmarkedsbidrag. Det lille loft blev ophævet igen ved lov nr. 451 af 10. juni 1997.

Ved lov nr. 988 af 22. november 1996 fjernedes en række af fondens indtægter, som arbejdsgiverne hidtil havde betalt. Loven betød også, at udgifterne til kommunale løntilskud i forbindelse med jobtræning blev lagt ind i Aktiveringsfonden.

Arbejdsgivernes bidrag blev reduceret over en årrække, og ved lov nr. 1033 af 23. december 1998 blev arbejdsgivernes arbejdsmarkedsbidrag ophævet fra og med 2000.

Ved lov nr. 424 af 26. juni 1998 sammenlagdes de 3 fonde til en samlet Arbejdsmarkedsfond (budgetteres på §34 i dag). Arbejdsmarkedsfonden skulle udover de hidtidige udgifter i de 3 fonde også dække udgifterne til førtidspension, revalidering, skåne- og fleksjob mv.

Arbejdsmarkedsfonden havde ved tilblivelsen et underskud på over 21 mia. kr. I 2004 var underskuddet ca. 19 mia. kr. Derefter er underskuddet reduceret kraftigt. Det skyldes i høj grad nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år, som gennemførtes i perioden 1. juli 2004 til 1. juli 2006. Da Arbejdsmarkedsfonden finansierer udgifter til bl.a. efterløn og førtidspension, men ikke folkepension, har nedsættelsen af folkepensionsalderen fjernet forsørgelsen af de 65-67 årige fra Arbejdsmarkedsfonden. Det skønnes, at udgifterne til efterløn i fonden ville være ca. 10 mia. kr. højere i 2007, hvis folkepensionsalderen var forblevet uændret.

Derudover har ændringer i kommunale refusionsprocenter haft betydning. I Arbejdsmarkedsfondens udgifter medtages alene statens direkte udgifter. En nedsættelse af de kommunale refusionssatser påvirker derfor udgifterne i arbejdsmarkedsfonden, selvom kommunerne samtidig kompenseres for ændringen i refusionsraten over bloktilskuddet.

Med lov nr. 1039 af 23. dec. 1998 blev den kommunale refusionsprocent pr. 1. januar 1999 sænket fra 50 til 35 pct. for nye sager. I Arbejdsmarkedsfonden indgår kun statens direkte udgifter på finansloven. De kommunale udgifter indgår ikke. Nedsættelsen af refusionsraten for udgifter til førtidspension har derfor reduceret

fondens udgifter. Samlet set forventes udgifterne til førtidspension i arbejdsmarkedsfonden reduceret med ca. 2 mia. kr. fra 1999 til 2007 som følge af førtidspensionsreformen.

Budgettering af arbejdsmarkedsfonden i august

Arbejdsmarkedsfondens balance opgøres med udgangspunkt i finanslovsforslaget, som fremsættes i slutningen af august. Det skyldes bl.a. hensynet til afviklingen af forskudsregistreringen.

Arbejdsmarkedsfondslovens § 4, stk. 1, lyder således:

"Behovet for regulering af bidragssatsen beregnes én gang om året. Beregningerne optages i anmærkningerne til paragraffen for Arbejdsmarkedsfonden i finanslovsforslaget."

Det anføres i bemærkningerne til lovforslag nr. 998 af 22. november 1996, at

"Det foreslås, at beregningen af reguleringsbehovet for bidragene foretages på grundlag af oplysningerne i anmærkningerne til finanslovsforslaget, sådan som dette foreligger i august måned. Det vil sige, at senere tilkomne ændringsforslag og ændrede skøn ikke indgår i beregningen af bidragssatsen for det pågældende år."

Det vil sige, at arbejdsmarkedsfondens balance opgøres med udgangspunkt i finanslovsforslaget, som fremsættes i slutningen af august. Det skyldes bl.a. hensynet til afviklingen af forskudsregistreringen.

Størstedelen af finanslovsforslaget udarbejdes før sommerferien. De offentlige udgifter budgetteres på baggrund af Økonomisk Redegørelse i maj, men indtægterne budgetteres på baggrund af Økonomisk Redegørelse i august. Dog med den undtagelse, at udgifterne til dagpenge budgetteres på baggrund af augustvurderingen, jf. nedenfor.

Udgifter til dagpenge og velfærdsaftalen

Udgifterne til dagpenge i 2007 på finanslovsforslaget er budgetteret på baggrund af skønnet for ledigheden på godt 120.000 personer i Økonomisk Redegørelse i august. Det samme gælder dagpengeudgifterne i arbejdsmarkedsfonden. Ledighedskønnet er på linie med de skøn, som blev udarbejdet af andre institutioner på budgetteringstidspunktet.

Udgifterne til dagpenge på Beskæftigelsesministeriets § 17.32.01 på finanslovsforslaget blev efter sædvanlig praksis for sommerferien budgetteret på baggrund af Økonomisk Redegørelse fra maj. Ledigheden blev da vurderet til 125.000 personer i 2007.

Det er forekommet tidligere, at der er forskel på budgetteringen på § 17.32.01 og finanslovsforslagets forudsætninger om ledighed, herunder forudsætningerne på § 34. Arbejdsmarkedsfonden. Det skyldes det forhold, at finanslovsforslagets §§ 1. - 28. sendes til trykning primo juli, mens §§ 34. - 45. først sendes til trykning i midten af august. Som eksempel kan nævnes budgetteringen for 2001 i finanslovsforslaget fremsat i august 2000. Her er udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge budgetteret på § 17.32.01. med 17.600 mia. kr., mens der på § 34. Arbejdsmarkedsfonden indregnes en udgift på 18.000 mia. kr. Forskellen – som altså er den udgiftsmæssige forskel på skønnet fra maj og august – er teknisk budgetteret på § 35.11.24. Ændret ledighedsskøn mv.

De udgiftsmæssige konsekvenser af nedjusteringen af ledigheden til 120.000 på finanslovsforslaget for 2007 er indarbejdet som reserver på §35.11.05 og §17.19.79.60. Det er reserver, som indarbejder konsekvenserne af velfærdsaftalen, jf. nedenfor.

Nærmere om budgetteringen

Budgetteringen af arbejdsløshedsdagpengene på FFL2007 er foretaget på baggrund af ledighedsskønnet i Økonomisk Redegørelse fra august 2006. Rent praktisk består budgetteringen af to elementer, der begge indgår i beregningen af arbejdsmarkedsfondens udgifter:

For det første er arbejdsløshedsdagpengene på Beskæftigelsesministeriets § 17.32.01 budgetteret med udgangspunkt i et ledighedsskøn på 125.000 personer, svarende til konjunkturvurderingen fra maj.

For det andet er Velfærdsaftalen budgetteret på Beskæftigelsesministeriets § 17.19.79.60 og på § 35.11.05 i form af reserver. Det fremgår af ”Aftale om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden”, at ”arbejdsmarkedstiltagene samt tiltagene til bedre integration medfører merudgifter for netto ca. 350 mio. kr. i 2007 og ca. 700 mio. kr. på sigt. Midlerne indarbejdes på finanslovsforslaget og anvendes til bedre integration samt nedbringelse af ledigheden”.

Velfærdsaftalen er indregnet med en *nettoudgift*, der inkluderer bl.a. merudgifter til aktivering og mindreudgifter til dagpenge. Det var tidsmæssigt ikke muligt at indarbejde udgifterne på de enkelte konti på finanslovsforslaget. Derfor blev udgifterne indarbejdet på en række reserver, som var forudsat udmøntet på ÆF.

Det fremgår af anmærkningerne til §17.19.79.60 (s.894) at: ”Der er tale om nettoudgifter til aktivering, forsørgelse og administrationsudgifter. Regeringen vil i efteråret 2006 fremsætte forslag til ændring af bl.a. lov om en aktiv beskæftigelseindsats, lov om arbejdsløshedsdagpenge m.v. samt lov om aktiv social politik”

Den lovgivning, som udmønter velfærdsaftalen, indebærer, at en del af udgifter som skyldes velfærdsaftalen, ifølge arbejdsmarkedsfondsloven skal medregnes i arbejdsmarkedsfondens balance. På FFL07 drejer det sig om nettoudgifter i 2007

på i alt 334 mio. kr., som bl.a. inkluderer merudgifter til aktivering og mindreudgifter til dagpenge, jf. tabel 1. Disse nettoudgifter indgår på som nævnt på § 17.19.79.60 og på § 35.11.05 i form af reserver.

Det svarer til hidtidig praksis, at udgiftskonsekvenserne af ikke-vedtagne lovforslag medregnes i udgifterne i fonden.¹ Det er en almindelig forudsætning for statens budgetlægning, at udgifter og indtægter budgetteres så realistisk som muligt.

Tabel 1	
Udgifter som følge af velfærdsaftalen på FFL07, der medregnes i Arbejdsmarkedsfonden (netto)	
	2007
Reserve til arbejdsmarked, integration og jobmuligheder for ældre på §17	230
Reserve til voksen- og efteruddannelse på §35 (under globaliseringspuljen)	104
I alt udgifter i arbejdsmarkedsfonden sfa. velfærd	334

Initiativerne på arbejdsmarkedsområdet indebærer en styrket aktiveringsindsats bl.a. i form af fremrykning af ret og pligt til aktivering og fuldtidsaktivering af dagpengemodtagere efter 2½ år. Den øgede aktivering indebærer knap 4.000 flere aktiverede dagpengemodtagere. Det modsvares af et omtrentligt tilsvarende fald i antallet af dagpengemodtagere. Hertil kommer, at initiativerne i velfærdsaftalen skønnes at øge antallet af kontanthjælpsmodtagere i aktivering med omkring 3.000 helårspersoner i 2007. Knap 1.000 af disse er AF-tilmeldte, hvorfor det samlet er lagt til grund, at den forøgede aktiveringsindsats isoleret set reducerer den registrerede ledighed med i størrelsesordenen 5000 personer.

I reserverne på § 17.19.79.60 og § 35.11.05 er indarbejdet de øgede udgifter til aktivering og de lavere udgifter til dagpenge mv.

I Økonomisk Redegørelse i august var ledigheden 120.000 personer, hvilket er 5.000 færre end i maj. Reduktionen af ledigheden svarer dermed til den nævnte virkning af velfærdsaftalen. Det lavere skøn kan opdeles på knap 4.000 dagpengemodtagere og knap 1.000 kontanthjælpsmodtagere.

¹ Den tidligere regering indarbejdede på finanslovsforslaget for 2001 mindreudgifter til dagpenge som følge af et kommende lovforslag om en forøgelse af antallet af G-dage fra 2 til 5. Den nuværende regering har også indarbejdet udgiftsmæssige konsekvenser af kommende lovforslag, nemlig en forudsat mindreudgift på dagpenge på finanslovsforslaget for 2004. Ingen af forslagene blev gennemført.

Hvis skønnet for ledigheden ændrer sig fra konjunkturvurderingen i maj til konjunkturvurderingen i august er det praksis at indarbejde en regulering af dagpengeudgifterne på finanslovsforslaget. Det sker på de generelle reserver (§ 35).

Idet der allerede var taget højde for det lavere ledighedsskøn i de afsatte reserver på § 17.19.79.60 blev der imidlertid ikke indarbejdet en regulering af udgifterne til dagpenge på § 35 på FFL07. Udgifterne til dagpenge på finanslovsforslaget er således budgetteret på baggrund af skønnet for ledigheden på 120.000 personer i augustvurderingen.

Finansudvalget

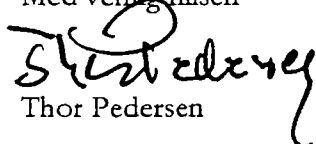
Finansministeren

1 0 NOV. 2006

Samråd om arbejdsmarkedsfonden d. 9. november

I forlængelse af samrådet om arbejdsmarkedsfonden fremsendes talepapir af 9. november, som var genstand for min oplæsning. Desuden fremsendes notat af 10. november, der svarer på nogle af de spørgsmål, som blev stillet på mødet.

Med venlig hilsen



Thor Pedersen



Notat

10. november 2006

Ledighedsskøn og udgifter i arbejdsmarkedsfonden

Dagpengeudgifterne på finanslovsforslaget fra 2007 bygger på august-skønnet for ledigheden. Der er taget højde for dette ledighedsskøn i arbejdsmarkedsfondens balance.

Budgetteringen af arbejdsløshedsdagpengene består på FFL2007 af to elementer, der begge indgår i beregningen af arbejdsmarkedsfondens udgifter:

For det første er arbejdsløshedsdagpengene på Beskæftigelsesministeriets paragraf 17.32.01 budgetteret med udgangspunkt i et ledighedsskøn på 125.000 personer, svarende til konjunkturvurderingen fra maj.

For det andet er Velfærdsaftalen budgetteret på Beskæftigelsesministeriets § 17.19.79.60 og på § 35.11.05 i form af reserver. Det fremgår af "Aftale om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden", at "*arbejdsmarkedstiltagene samt tiltagene til bedre integration medfører merudgifter for netto ca. 350 mio. kr. i 2007 og ca. 700 mio. kr. på sigt. Midlerne indarbejdes på finanslovsforslaget og anvendes til bedre integration samt nedbringelse af ledigheden*".

Nettoudgiften til arbejdsmarkedstiltagene på 334 mio. kr., der medregnes i fonden, er resultatet af bl.a. en øget aktivering og en lavere ledighed, og dermed flere udgifter til aktivering og færre udgifter til dagpenge. Der flyttes i størrelsesordenen 5.000 personer fra ledighed til aktivering i 2007. Denne effekt var indarbejdet i reserverne. Velfærdsaftalen nedsætter dermed isoleret ledigheden med 5.000 personer i forhold til skønnet i maj.

I konjunkturvurderingen fra august er ledigheden 120.000 personer, hvilket, med baggrund i velfærdsaftalen, er 5000 mindre end i maj. Udgifterne til dagpenge blev ikke reguleret på finanslovsforslaget, idet nedjusteringen af ledigheden på 5.000 personer allerede var indeholdt i de afsatte velfærdsreserver.

Notat

9. november 2006

Generelt om budgettering af fondens udgifter

Talepunkter:

- Arbejdsmarkedsfondens balance opgøres på grundlag af finanslovsforslaget.
- Udgifterne budgetteres som udgangspunkt før sommerferien, mens indtægterne budgetteres i august. Hertil kommer, at der foretages en regulering af dagpengeudgifterne på finanslovens §35 i august som følge af eventuelt ændret ledighedsskøn siden maj.
- Det har dog ikke været nødvendigt at foretage en §35-regulering af dagpengeudgifterne ved FFL07 – selv om ledigheden er 5000 lavere i august- end i maj-redegørelsen
- Sagen er, at det lavere ledighedsskøn i august-redegørelsen skyldes en større aktiveringsindsats i medfør af velfærdsaftalen. Det er altså ikke en konjunkturbetinget reduktion af ledigheden. Den afledte reduktion af udgifterne til dagpenge og forøgelsen af udgifterne til aktivering er i forvejen indarbejdet i arbejdsmarkedsfondens balance, jf. §17.19.79.60.
- Hvis man havde lavet en regulering i august (på §35) ville man have regnet reduktionen i ledighedsskønnet med 2 gange.
- Arbejdsmarkedsfondens udgifter til dagpenge er dermed opgjort som konto 17.32.01 + reduktion i udgifter til dagpenge som følge af velfærdsaftalen, der er indeholdt i reserven på konto 17.19.79.60.



Svar på Finansudvalgets spørgsmål 12 af 9. november 2006 (FIU § alm. del - §7 Spørgsmål 11-12).

Spørgsmål:

” Der ønskes en beskrivelse af, hvad der vil ske, hvis der er overskud i Arbejdsmarkedsfonden?

Svar:

Der henvises til svar på Skatteudvalget spørgsmål af 10. november 2006.



FINANSMINISTERIET

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansudvalget
FIU § alm. del - Svar på § 7 Spm. 13
Offentligt

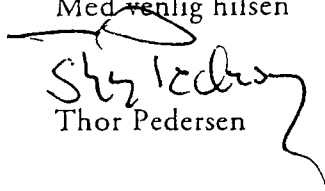
FINANSMINISTEREN
FINANSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS
DK-1218 KØBENHAVN K
TLF. (+45) 33 92 33 33
FAX (+45) 33 32 80 30
E-POST FM@FM.DK

22 NOV. 2006

Vedlagt fremsendes i 5 eksemplarer besvarelse af Finansudvalgsspørgsmål 13 af 9. november 2006 (FIU § alm.del - §7 Spørgsmål 13) (offentligt).

Besvarelsen er tillige sendt elektronisk.

Med venlig hilsen


Thor Pedersen



Notat

20. november 2006

Svar på Finansudvalgets spørgsmål 13 af 10. november 2006 (FIU § alm. del - §7 Spørgsmål 13).

Spørgsmål:

I forlængelse af samråd den 9. november 2006, jf. FIU § alm.del §7 samrådspørgsmål B, om Arbejdsmarkedsfonden ønskes for hvert af årene 2005-2010 oplyst

a) hvad størrelsen er af det efter § 2, stk. 1, litra d, i Lov om en Arbejdsmarkedsfond, jf. lovbekendtgørelse nr. 1018 af 10. oktober 2006, beregnede beløb

b) hvad størrelsen er af det efter § 2, stk. 1, litra e, i Lov om en Arbejdsmarkedsfond beregnede beløb.

Der ønskes en udtømmende og specificeret redegørelse for beregningerne.

Ministeren bedes endvidere oplyse, hvor på FFL07, § 34, jf. anmærkningerne s. 177-184, de under pkt. a) og b) nævnte beløb er opført?

Svar:

Ad pkt. a):

Spørgsmålet vedrører det beløb, der overføres fra konto 38.81.03.40 til konto 34.11.01.70 (Tilbageføring af grønne afgifter)

Af § 2, stk. 1, litra d fremgår, at arbejdsmarkedsfonden oppebærer indtægter fra en "overførsel fra staten af et beløb på 3.300 mio. kr., som reguleres efter stk. 2"

I § 2, stk. 2, står: "Beløbet i stk. 1, litra d, opgøres som det foregående finansårs budgetterede beløb tillagt eller fratrukket et beløb beregnet med en procent, der svarer til den procentvise ændring i det budgetterede grundlag for lønmodtagerbidraget, jf. § 8, stk. 1, fra det foregående finansår til det kommende finansår. Den i 1. pkt. nævnte procent beregnes med én decimal, og det regulerede beløb afrundes til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 1 mio. Beløbet i stk. 1, litra d, beregnes én gang om året, og beregningerne optages i anmærkningerne til paragraffen for Arbejdsmarkedsfonden i finanslovsforslaget."

Beløbet bliver reguleret med det foregående finansårs budgetterede beløb tillagt eller fratrukket et beløb beregnet med en procent, der svarer til den procentvise ændring i det budgetterede grundlag for lønmodtagerbidraget, jf. overfor.

Beregningen ved finanslovsforslaget for 2007, jf. det fremsatte forslag, tager således udgangspunkt i sidste års overførsel ved ændringsforslaget på 4.297 mio. kr. Den fremskrives med væksten i den senest budgetterede bruttoløn fra 2006 til 2007 afrundet til en decimal. Overførslen ved ændringsforslaget i 2006 på 4.297

mio. kr. reguleres dermed med 4,1 pct. I BO-årene budgetteres overførslen med et konstant beløb.

Beløbet opgøres i forbindelse med FFL i august og genberegnes ved ændringsforslaget.

Størrelsen af beløbet i årene 2005-2010 fremgår af tabellen på side 182 under tilbageføring af grønne afgifter (konto 34.11.01.70 på finansloven). Det bemærkes, at tilbageføring af grønne afgifter var konteret som en indtægt i fonden indtil 2005. Fra og med 2006 har tilbageførsel af grønne afgifter været konteret som en negativ udgift. Tabel 1 viser fondens indtægter fra tilbageføring af grønne afgifter.

Tabel 1 Indtægter fra kontoen tilbageføring af grønne afgifter

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Udgift		-4.297	-4.473	-4.473	-4.473	-4.473
Indtægt	4.132					

Beregningen vedrørende tilbageføring af grønne afgifter er beskrevet i anmærkningerne på side 184 i FFL07. Indtægterne fra tilbageføring af grønne afgifter indgår ligeledes i tabellen på side 180, hvor fondens balance opgøres¹

Ad pkt. b:

Ifølge § 2, stk. 1, litra e oppebærer fonden indtægter fra "overførsler fra staten, herunder i tilfælde af regulering, jf. § 4."

Indtægten i medfør af §2, stk.1, litra e, kaldes også arbejdsmarkedsfondens underskud. Indtægten fremgår af tabellen på side 180. Tabel 2 viser underskuddet i perioden 2005-2010. I anmærkningerne på side 180 til 184 står, hvilke udgifter og indtægter som underskuddet beregnes på baggrund af i årene 2005-2010.

Tabel 2 Underskud i arbejdsmarkedsfondens

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Underskud	11.117	5.875	180	1.485	1.067	315

Det bemærkes, at underskuddet er reduceret med næsten 11 mia. kr. fra 2005 til 2007. Det skyldes i høj grad nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år, som gennemførtes i perioden 1. juli 2004 til 1. juli 2006. Da Arbejdsmarkedsfondens finansierer udgifter til bl.a. efterløn og førtidspension, men ikke folkepension, har nedsættelsen af folkepensionsalderen fjernet forsørgelsen af de 65-67-årige fra

¹ Det bemærkes, at der er en uoverensstemmelse på 9 mio. kr. mellem 2006 tallet på side 180 og 182. Det rigtige tal er tallet på side 182, der svarer til tallet i finansloven for 2006. I tabellen indgår tallet fra finanslovsforslaget i august. Alle de andre 2006 tal i tabellen svarer til tallet for de relevante konti i den endelige finanslov. Underskuddet i 2006 ville have udgjort 5.884 mio. kr., hvis 4.297 mio. kr. var anvendt i beregningen..

Arbejdsmarkedsfonden. Det skønnes, at udgifterne til efterløn i fonden ville være ca. 10 mia. kr. højere i 2007, hvis folkepensionsalderen var forblevet uændret.

Derudover er ledigheden reduceret, hvilket har reduceret fondens udgifter til bl.a. dagpenge og aktiv beskæftigelsesindsats.



Skriftlig besvarelse af spørgsmål nr. S 829 stillet af Frank Aaen (EL) den 15. november 2006 i henhold til forretningsordenens § 20

Spørgsmål:

”Vil ministeren oversende en revideret tabel 34.11 (forslag til finanslov 2007, side 180) baseret på de nye skøn over udgifterne, der er fremlagt med regeringens ændringsforslag (Finansudvalget, L 1, §7, Bilag 4)?”

Svar:

Ifølge arbejdsmarkedsfondsloven fra 1996 er det arbejdsmarkedsfondens balance i finanslovsforslaget, som afgør, om der skal fremlægges lovforslag om ændringer i arbejdsmarkedsbidraget. Ændringsforslag til finansloven har ikke indflydelse herpå.

Det blev med loven dermed også besluttet, at vurderingen af balancen skal bero på de skøn og antagelser, som ligger til grund for finanslovsforslaget – selv om disse skøn selvsagt er forbundet med usikkerhed og kan blive ændret efterfølgende.

Der fremsættes ændringsforslag til finanslovsforslaget ad flere omgange. Der fremsættes dels ordinære ændringsforslag, som indeholder tekniske og politiske ændringsforslag, og dels konjunkturbetingede ændringsforslag. Ændringsforslagene fremsættes typisk i november, hvorved de kan baseres på oplysninger fra 3 måneder mere end ved konjunkturvurderingen i august. Derfor kan der være væsentlige afvigelser mellem skønnet for Arbejdsmarkedsfondens balance ved FFL07 og ÆF.

Som det fremgår af nedenstående reviderede tabel skønnes udgifterne i Arbejdsmarkedsfonden i 2007 efter de ordinære og konjunkturbetingede ændringsforslag til godt 84,3 mia. kr. Indtægterne skønnes til knap 87,5 mia. kr. Dermed ville Arbejdsmarkedsfonden udvise et overskud på knap 3,2 mia. kr. Ved fremlæggelsen af FFL07 udviste fonden et underskud på 180 mio. kr.

Nedenfor beskrives de væsentligste forklaringer på ændringsforslagene.

Arbejdsløshedsdagpenge

Samlet set reduceres udgifterne til dagpenge med 2 mia. kr. ved ændringsforslaget.

Ved konjunkturvurderingen til brug for *Økonomisk Redegørelse, december 2006* skønnes den registrerede ledighed i 2007 til 112.000 helårspersoner,

hvilket svarer til et fald på 8.000 helårspersoner siden præsentationen af FFL07 i august. På den baggrund er udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge reduceret ved ændringsforslaget.

Hertil kommer et ændret skøn for andelen af hhv. fuldtidsforsikrede og kontanthjælpsmodtagere i den registrerede ledighed på baggrund af ny information. På ÆLF07 indebærer dette en yderligere reduktion af Arbejdsmarkedsfondens udgifter.

Endelig reduceres dagpengsudgifterne med 700 mio. kr. som følge af velfærdsaftalen.

Efterløn

Udgifterne til efterløn reduceres på ændringsforslagene med godt 700 mio. kr. i 2007. Reduktionen kan henføres til ændrede skøn samt indarbejdelse af konsekvenserne af velfærdsaftalen.

Aktiv beskæftigelsesindsats

Udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats øges samlet med godt 500 mio. kr. Heri indgår en reduktion af udgifterne som følge den faldende ledighed. Samtidig bevirker velfærdsaftalen imidlertid også et øget aktive-ringsomfang, som medfører merudgifter.

Skøn på øvrige områder

Ministerierne har i overensstemmelse med sædvanlig praksis foretaget nye skøn for overførselskontiene i forbindelse med ændringsforslaget. Dette gøres bl.a. på baggrund af ny information i form af kommunernes refusionsanmeldelser for 3. og 4. kvartal i indeværende år.

Derudover udarbejdes skøn for en række andre overførselsudgifter, herunder barseldagpenge, godtgørelse vedr. forskellige arbejdsmarkedsuddannelser mv., som indarbejdes på FFL i juni. Ændringer af disse skøn på ÆLF07 indebærer mindreudgifter på ca. 130 mio.kr. Ændringerne kan primært henføres til ændrede skøn for udgifterne til barseldagpenge som følge af ændrede forudsætninger for antallet af fødsler.

Endelig indebærer finanslovaftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti mindreudgifter i Arbejdsmarkedsfonden. Disse kan altovervejende henføres til reducerede sygedagpengsudgifter. Modtagerne undgår med aftalen nedsat forsørgelsesgrundlag ved delvis raskmelding samtidig med, at arbejdsgiverperioden forlænges med én dag.

Indtægterne

Indtægterne fra arbejdsmarkedsbidraget og tilbageførsel af grønne afgifter er samlet opjusteret med ca. 340 mio. kr. fra august til december pga. en opjustering i grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget.

Indtægterne fra medlemsbidrag fra arbejdsløshedskasser er opjusteret med ca. 50 mio. kr. på baggrund af nye medlemsoplysninger og en stigning i antal efterlønsbetalende personer som følge af genberegningen af effekterne af velfærdsaftalen. Dertil kommer en opjustering af bidragene fra frivilligt forsikrede som følge af nye skøn mv.

Arbejdsmarkedetsfondens udgifter og indtægter 2005-2010 efter Ændringsforslaget

Mio. kr.	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Arbejdsløshedsdagpenge	20.405	19.200	14.900	15.200	14.900	14.900
Efterløn	24.147	22.397	22.044	22.550	22.707	22.318
Overgangsyddelse	509	123	0	0	0	0
Aktiv beskæftigelsesindsats	7.545	7.875	6.700	8.283	8.561	8.627
Arbejdsmarkedsuddannelse	1.950	2.239	2.182	2.202	2.149	2.145
Orlovsydelse til uddannelse	0	0	0	0	0	0
Åben uddannelse og voksenuddannelse	997	1.051	1.070	1.093	1.097	1.064
Udbygning af voksen og efteruddannelse	0	0	0	0	0	0
Dagpenge v. sygdom	6.079	6.067	6.460	6.440	6.580	6.495
Dagpenge v. fødsel (/barsel)	8.350	8.582	8.681	8.567	8.625	8.556
Orlovsydelse ved børnepasning	312	267	255	192	129	65
Revalidering, fleksjob, m.v.	6.408	6.977	7.962	8.402	8.993	9.350
Førtidspension	21.251	20.814	20.887	20.205	19.497	18.747
Finansieringen af den Sociale Pensionsfond	-2.013	-2.245	-2.354	-2.354	-2.354	-2.354
Tilbageføring af grønne afgifter		-4.297	-4.486	-4.486	-4.486	-4.486
Udgifter i alt	95.939	89.048	84.301	86.294	86.397	85.427
Arbejdsmarkedsbidrag efter afskrivning	64.422	69.700	74.000	74.000	74.000	74.000
Medlemsbidrag fra arbejdsløsheds-kasser	12.779	12.881	12.924	13.007	13.114	13.210
Bidrag fra frivilligt forsikrede	188	189	195	195	195	195
Bidrag fra forsikrede mindre arbejdsgivere	307	301	288	291	291	291
Tilbageføring af grønne afgifter	4.132					
Indtægter finansår	81.827	83.071	87.407	87.493	87.600	87.696
Betalingsforskydning	2.995	102	75	0	0	0
Indtægter indkomstår	84.822	83.173	87.482	87.493	87.600	87.696
Underskud, der dækkes af staten	11.117	5.875	-3.181	-1.199	-1.203	-2.269

Note: I forhold til den tilsvarende tabel fra FFL07 er reserverne til velfærdsaftalen udkonteret på de relevante finanslovs-konti. På FFL07 var det skønnet, at velfærdsaftalen indebar nettoudgifter i Arbejdsmarkedets-fonden på i alt 334 mio. kr. I forbindelse med justering og genberegning af aftalens økonomiske konsekvenser skønnes udgifterne fra velfærdsaftalen nu at påvirke Arbejdsmarkedets-fonden med netto 559 mio. kr.



FINANSMINISTERIET

Skriftlig besvarelse af spørgsmål nr. S 833 stillet af Frank Aaen (EL) den 15. november 2006 i henhold til forretningsordenens § 20

Spørgsmål:

"Hvis der i 2007 forventes et overskud på f.eks. 500 millioner kr. i Arbejdsmarkedsfonden, jf. lov om en arbejdsmarkedsfond, §4, vil ministeren da oplyse, hvor meget arbejdsmarkedsbidraget så skulle være sat ned, og herunder oplyse både satsens størrelse, og hvilket beløb i kroner der er tale om"

Svar:

Arbejdsmarkedsfondslovens § 4, stk. 1, lyder således:

"Behovet for regulering af bidragssatsen beregnes én gang om året. Beregningerne optages i anmærkningerne til paragraffen for Arbejdsmarkedsfonden i finanslovsforslaget."

Det anføres i bemærkningerne til lovforslag nr. 998 af 22. november 1996, at

"Det foreslås, at beregningen af reguleringsbehovet for bidragene foretages på grundlag af oplysningerne i anmærkningerne til finanslovsforslaget, sådan som dette foreligger i august måned. Det vil sige, at senere tilkomne ændringsforslag og ændrede skøn ikke indgår i beregningen af bidragssatsen for det pågældende år."

Arbejdsmarkedsfondens balance opgøres således med udgangspunkt i finanslovsforslaget, som fremsættes i slutningen af august. Det skyldes bl.a. hensynet til afviklingen af forskudsregistreringen. Arbejdsmarkedsfonden havde underskud ved FFL07.

Ifølge arbejdsmarkedsfondsloven indgår senere tilkomne ændringsforslag og ændrede skøn ikke i beregningen af bidragssatsen for 2007. Det har derfor ingen betydning for reguleringsbehovet, hvis der forventes et overskud på 500 mio. kr. ved ændringsforslaget (politisk eller konjunkturbe-tinget).

Såfremt der jf. overfor ved FFL07 i august 2006 havde været udsigt til et overskud i Arbejdsmarkedsfonden på 500 mio. kr., indebærer arbejdsmarkedsfondsloven, at arbejdsmarkedsbidraget med virkning fra 2007 i givet fald skulle nedsættes, jf. også svar på Skatteudvalgets spørgsmål af 10. november 2006.

Nedsættelsen beregnes som halvdelen af reguleringsbehovet, der opgøres som det budgetterede overskud i det kommende finansår plus den budgetterede overførsel til fonden i det foregående år (dvs. det budgetterede underskud ved FFL06). Med udgangspunkt i et hypotetisk overskud på 500 mio. kr. i 2007 kan nedsættelsen dermed beregnes til 0,3 pct.-enheder.



Endeligt svar på spørgsmål S 836 af 15. november 2006 stillet af Frank Aaen (EL)

Spørgsmål:

"Hvis arbejdsmarkedsbidraget nedsættes med f.eks. 0,3 procentpoint, vil ministeren da oplyse, hvor meget dagpenge, pensioner, efterløn mv. så skal hæves med, og herunder oplyse både en samlet sum og betydningen for hver enkelt sats?"

Svar:

Besvarelsen er baseret på den tænkte situation, at satsen for arbejdsmarkedsbidraget i 2007 var 7,7 pct. i stedet for den faktiske sats på 8,0 pct. Dermed ville satsreguleringsprocenten for 2007 være 2,8 i stedet for den faktiske satsreguleringsprocent for 2007 på 2,4.

I *tabel 1* er vist dels de faktiske satser i 2007 for udvalgte indkomstoverførsler, dels satserne som de ville være, hvis satsreguleringsprocenten var 2,8.

Tabel 1		
Faktiske og beregnede årlige satser for diverse overførselsindkomster, 2007		
Kr. pr. år	Faktisk sats	Beregnet sats¹
Folkepension, enlig	119.244	119.700
Højeste førtidspension, enlig	188.040	188.772
Mellemste førtidspension, enlig	148.140	148.716
Ny førtidspension, enlig	177.636	178.332
Folkepension, gift	87.360	87.696
Højeste førtidspension, gift	156.156	156.768
Mellemste førtidspension, gift	116.256	116.712
Ny førtidspension, gift	150.984	151.572
Maksimal sats for syge- og arbejdsløshedsdagpenge samt for efterløn fra 62. år	177.580	178.360
Fleksibel efterløn fra 60. år	161.720	162.240
Revalideringsydelse	178.260	179.052
Kontanthjælp, ikke-forsørger	107.508	107.928
Kontanthjælp, forsørger	142.848	143.412

Anm.: Enkelte af satserne i første søjle kan som følge af afrundinger mv. afvige en smule fra de satser, der faktisk kommer til at gælde for 2007, idet ikke alle de pågældende ressortministerier p.t. har udmeldt alle satser.

1) Beregnet under forudsætning af, at satsreguleringsprocenten i 2007 er 2,8 i stedet for 2,4.

Ex ville folkepensionen til en enlig i 2007 være 119.700 kr. i stedet for 119.244 kr., dvs. 456 kr. højere (før skat).

Det samlede beløb for de indkomstoverførsler, der satsreguleres, skønnes i 2006 at udgøre 192,6 mia. kr. Hvis satsreguleringsprocenten i 2007 var 0,4 pct.-enheder højere ville det samlede beløb i 2007 til disse indkomstoverførsler dermed blive omkring 770 mio. kr. større (før skat).



FINANSMINISTERIET

Skriftlig besvarelse af spørgsmål nr. S 837 stillet af Frank Aaen (EL) den 15. november 2006 i henhold til forretningsordenens § 20

Spørgsmål:

"Evis ministeren af forskellige grunde ikke ønskede en skattelettelse på grund af et overskud i Arbejdsmarkedsfonden, kunne ministeren så ikke have foreslået Folketinget en lovændring f.eks. om at bruge det pågældende beløb til velfærdsforbedringer?"

Svar:

Nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget kommer jf. arbejdsmarkedsfondsloven på tale, når der ved udarbejdelsen af FFL er udsigt til overskud i arbejdsmarkedsfonden i det efterfølgende år.

Ved fremsættelsen af FFL07 i august 2006 var der ikke udsigt til overskud i arbejdsmarkedsfonden i 2007. Det er derfor ikke aktuelt at fremsætte lovforslag om ændret arbejdsmarkedsbidrag for 2007

Skatteudvalget
SAU alm. del - Svar på Spørgsmål 62
Offentligt

Skatteudvalget
Folketinget

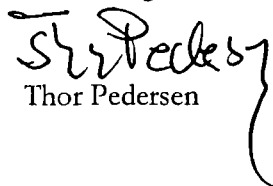
Finansministeren

27 NOV. 2006

Vedlagt fremsendes i 5 eksemplarer besvarelse af SAU alm. del spm. 62 af 10. november 2006 stilet til finansministeren.

Besvarelsen er tillige sendt elektronisk.

Med venlig hilsen



Thor Pedersen

Notat

20. november 2006

Svar på Skatteudvalget spørgsmål af 10. november 2006

Spørgsmål:

"Hvad ville konsekvenserne for finanslovsforslaget være, hvis den anvendte beregning af Arbejdsmarkedsfondens udgifter og indtægter i § 34.11 byggede på et skøn over udgiften til arbejdsløshedsdagpenge, der er 5.000 lavere end det tal, der er brugt – uanset om det er det ene eller det andet skøn, der er anvendt i det fremlagte forslag?"

Svar:

Dagpengeskønnet på finanslovsforslaget for 2007, som det blev fremsat i august, bygger på august-skønnet for ledigheden. Der er taget højde for dette ledighedsskøn i Arbejdsmarkedsfondens balance. Ledighedsskønnet i august var 120.000.

Hvis der var anvendt et ledighedsskøn, der var 5.000 lavere end 120.000 (dvs. 115.000), ville der være blevet foretaget en § 35-regulering af arbejdsløshedsdagpengene ved finanslovsforslaget på ca. 675 mio. kr. Den ville være blevet indarbejdet i Arbejdsmarkedsfondens balance. Derved ville Arbejdsmarkedsfondens være blevet budgetteret med et overskud. Denne situation ville have indebåret, at der i det nye folketingsår skulle have været fremsat lovforslag om arbejdsmarkedsbidragets størrelse.

Hvis der var budgetteret med overskud i fonden ved fremsættelsen af finanslovsforslaget i august, skulle arbejdsmarkedsbidragssatsen nedsættes i det efterfølgende år, jf. arbejdsmarkedsfondslovens § 4.

Da ændring af arbejdsmarkedsbidragssatsen skal ske ved lov, er det i forarbejderne til arbejdsmarkedsfondsloven forudsat, at regeringen i givet fald skal fremsætte lovforslag herom.

Såfremt der jf. overfor ved FFL07 i august 2006 havde været udsigt til et overskud i Arbejdsmarkedsfondens på 675 mio. kr., indebærer arbejdsmarkedsfondsloven, at arbejdsmarkedsbidraget med virkning fra 2007 i givet fald skulle nedsættes, hvis der er flertal for et lovforslag herom i folketinget. Nedsættelsen beregnes som halvdelen af reguleringsbehovet, der opgøres som det budgetterede overskud i det kommende finansår plus den budgetterede overførsel til fonden i det foregående år (dvs. det budgetterede underskud ved FFL06). Med udgangspunkt i et hypotetisk overskud på 675 mio. kr. i 2007 er det vurderingen, at nedsættelsen udgør 0,3 pct.-enheder.

Hvis der foretages ændringer i arbejdsmarkedsbidragssatsen, har det som følge af princippet om retvisende budgettering konsekvenser for finanslovsforslaget, idet der i så fald skal redegøres for konsekvenserne af en eventuelt ændret bidragssats.