



SKATTEMINISTERIET

Notat

J.nr. 2007-625-0237

11. maj 2007

Notat om afgivelse af dansk indlæg i en portugisisk sag om spillelovgivning (sag C-42/07)

En portugisisk domstol har den 2. februar 2007 forelagt EF-Domstolen et præjudicielt spørgsmål til afklaring af, hvorvidt det portugisiske spillemonopol (Santa Casa) er i overensstemmelse med Traktatens bestemmelser om den fri udveksling af tjenesteydelser (Traktatens artikler 43, 49 og 65).

Den portugisiske sag

Den professionelle fodboldliga i Portugal, hvori alle professionelle fodboldklubber skal være medlemmer, har i 2005 indgået en 4-årig sponsoraftale med Baw International Limited, der er et væddemålselskab, som udbyder on-line spil på Gibraltar, og er ansvarlig for indholdet og driften af hjemmesiden betandwin.com.

Som følge af sponsoraftalen omdøbes den professionelle fodboldturnering til "liga betandwin.com", og navnet betandwin.com skal anbringes på fodboldspillernes trøjer og på billetter mv., ligesom der reklameres med navnet på de involverede klubbers stadioner og andre steder. Ligaens hjemmeside indeholder også en henvisning og et link til betandwin.com. På denne hjemmeside kan man foretage væddemål på kampene i den omhandlede fodboldturnering samt udenlandske fodboldkampe. Desuden er der på hjemmesiden mulighed for deltagelse i lotterier og kasinospil.

Portugal har et spillesystem som det danske – dvs. udpræget monopol. Danske Spil's portugisiske pendant hedder Santa Casa, der er en velgørende fond, som har eksisteret siden omkring år 1100, og hvis spilleafdeling siden slutningen af det 18. århundrede har haft eneret til at udbyde spil – i dag navnlig lotterier og væddemål. I 2001 blev online væddemål indført. Overskuddet fra spil går efter det oplyste til velgørende og sociale formål.

Kasinospil kan kun udbydes i Portugal af selskaber, der har en licens fra den portugisiske stat. De nuværende licensholdere er alle medlemmer af den portugisiske kasinosammenslutning.

Det er efter portugisisk lovgivning ulovligt for andre end Santa Casa at markedsføre og reklamere for spil – også for kasinoer, der har licens.

Den danske spilleordning

Skatteministeren er efter §1 i tips- og lottoloven bemyndiget til at meddele bevilling til udbud af spil, lotterier og væddemål. Efter § 2 må bevilling efter § 1 kun gives til ét selskab. Denne bevilling er givet til Danske Spil, hvis overskud anvendes til almennyttige formål.

Det er efter § 10 i tips- og lottoloven forbudt for andre end bevillingshaveren at udbyde, formidle deltagelse i eller reklamere for spil, lotterier eller væddemål her i landet.

Et andet spillemonopol er Det Danske Klasselotteri, der udelukkende har med klasselotteri at gøre.

Markedet for spilleautomater uden for kasinoerne er liberaliseret (ubegrænset antal licenser). Spilleautomatmarkedet blev liberaliseret med henblik på at bekæmpe det meget store sorte marked, hvilket faktisk er lykkedes. Kasinomarkedet er begrænset liberaliseret med 6 licenser. Endelig er der adgang for foreninger, organisationer m.v. til med tilladelse eller efter anmeldelse at afholde offentlige lotterier og bankospil, når en del af overskuddet anvendes til velgørende og almennyttige formål.

De to spilleordningers lighed

Det portugisiske og det danske spillesystem er i hovedtræk identiske med et dominerende monopol, hvis overskud anvendes til almene formål.

Danmark har også de samme problemer med udenlandske spiludbydere, der retter deres udbud af spil mod de respektive lande, og indenlandske foretagender – i Danmark medierne og i Portugal fodboldligaen – der ulovligt bringer reklamer for disse spil.

Sagens betydning for Danmark

Det portugisiske spillesystem er som nævnt i meget høj grad identisk med det danske og med fælles problemer. En præjudiciel udtalelse der går Portugal imod vil indebære risiko for, at det danske spillemonopol ikke kan opretholdes.

På denne baggrund er der afgivet et skriftligt dansk indlæg til støtte for det portugisiske monopol (Santa Casa), hvor der er argumenteret for, at fællesskabsretten ikke er til hinder for en national ordning som den eksklusivordning, der er indrømmet Santa Casa,

