

**Forslag
til
Lov om ændring af lov om konkurrence- og
forbrugerforhold på telemarkedet**
(Opfølgning på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse)

§ 1

I lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 784 af 28. juli 2005, som ændret ved § 1 i lov nr. 1427 af 21. december 2005, og § 1 i lov nr. 545 af 8. juni 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 15, stk. 1, indsættes som nyt nummer:

”1) at det tekniske udstyr og de tekniske systemer, udbyderen anvender, er indrettet således, at politiet kan få adgang til at foretage indgreb i meddelelseshemmeligheden i form af historisk teleoplysning og udvidet teleoplysning, jf. lov om rettens pleje, kapitel 71,”

Nr. 1-5 bliver herefter nr. 2-6.

2. I § 15, stk. 3, ændres ”stk. 1, nr. 3” til: ”stk. 1, nr. 4”

3. I § 15, stk. 5, ændres ”stk. 1, nr. 1-3” til: ”stk. 1, nr. 1-4”

§ 2

Loven træder i kraft den 15. september 2007.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

A. Baggrunden for lovforslaget

Regeringen fremlagde den 16. november 2005 en handlingsplan for terrorbekæmpelse på baggrund af rapporten ”Det danske samfunds beredskab og indsats mod terror” fra en tværministeriel arbejdsgruppe nedsat af Statsministeriet.

Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fremsatte i foråret 2006 et lovforslag, jf. L 219, til implementering af forskellige anbefalinger i regeringens handlingsplan, jf. den nu vedtagne lov nr. 545 af 8. juni 2006 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet,

lov om ændring af radiofrekvenser og lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold (Opfølgning på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse).

Af bemærkningerne til L 219 fremgår det, at der vil blive fremsat et lovforslag om indretning af udstyr og systemer til registrering og opbevaring af historiske oplysninger i oktober 2006. Nærværende lovforslag gennemfører den del af anbefaling 15 i ”Regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse”, som vedrører indretning af udstyr og systemer til registrering og opbevaring af historiske teleoplysninger og historiske udvidede teleoplysninger.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med Justitsministeriets bekendtgørelse nr. xx om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen). I denne bekendtgørelse fastlægges omfanget af de oplysninger, der er pligt til at registrere og opbevare.

Der er med lovforslaget sikret tidsmæssig sammenhæng til udstedelsen af Justitsministeriets logningsbekendtgørelse, der udstedes som en del af udmøntningen af terrorpakken fra 2002.

På teleområdet bliver der i handlingsplanen lagt vægt på behovet for at iværksætte et udredningsarbejde i samarbejde med branchen med henblik på afklaring af de tekniske konsekvenser af de forskellige anbefalinger - og i muligt omfang omkostningsskøn. Anbefaling 15 har været behandlet i en teknisk arbejdsgruppe under Videnskabsministeriet med de relevante parter i branchen, Justitsministeriet, Politiets Efterretningstjeneste og IT- og Telestyrelsen. Lovforslaget bygger på dette udredningsarbejde.

B. Gældende regler

1. Lov om konkurrence- og forbrugerforhold

I medfør af den nuværende § 15 er udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester forpligtet til at indrette det udstyr og de systemer, udbyderen anvender, så det er muligt for politiet at foretage fremadrettede indgreb i meddelelshemmeligheden. Med fremadrettede indgreb forstås tilvejebringelse af oplysninger fra det tidspunkt, der fastslås i en retskendelse og fremad.

Pligten er afgrænset til at gælde for udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til slutbrugere som nævnt i § 6, stk. 1.

Bestemmelsen omfatter ikke anvendelse af it- og efterbehandlingsudstyr til registrering af historisk tele- og udvidet teleoplysning.

2. Persondatabeskyttelse

Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger, som ændret ved lov nr. 280 af 25. maj 2001 (persondataloven), gælder ifølge lovens § 1 for al behandling af personoplysninger som helt eller delvis foretages ved hjælp af elektronisk databehandling og for ikke elektronisk behandling af personoplysninger, der er eller vil blive indeholdt i et register. Behandling omfatter enhver form for håndtering af personoplysninger, herunder bl.a. videregivelse.

Lovforslaget ændrer ikke de rettigheder og forpligtelser, der gælder for behandling af personoplysninger, jf. persondataloven eller anden lovgivning, der indeholder regler om beskyttelse af personoplysninger, herunder de bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger, der er fastsat i telelovgivningen.

Hermed tænkes f.eks. på reglerne om behandlingssikkerhed i persondatalovens kapitel 11, samt § 13, stk. 3, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, hvorefter udbyderne skal træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik på at sikre, at oplysninger om andres brug af nettet eller tjenester eller indholdet heraf ikke er tilgængelige for uvedkommende.

De i lovforslaget indeholdte ændringer af regler om udbydernes udstyr og systemer skal alene muliggøre adgang for politiet i henhold til retsplejeloven. Ændringerne vil således ikke medføre, at det bliver lettere for andre - herunder for personer, der er ansat hos eller udfører arbejde for udbyderne - at få adgang til oplysninger, som er dem uvedkommende.

3. Forholdet til øvrig lovgivning

3.1. Relation til retsplejeloven og regler vedtaget i medfør heraf

Fastsættelse af regler om terrorbekæmpelse sker dels som implementering af regeringens antiterrorpakke fra 2002, hvor Justitsministeriet er ansvarligt ressortministerium, dels implementering af "Regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse" fra november 2005.

Kravene, til hvilke oplysninger der skal registreres og opbevares, fremgår af logningsbekendtgørelsen. Disse krav afgrænser forpligtelsen i forhold til indretning af udstyr og systemer efter nærværende lov.

De samlede økonomiske konsekvenser af denne foreslåede lov har derfor nær sammenhæng med de samlede økonomiske konsekvenser af kravene til registrering og opbevaring af oplysninger i logningsbekendtgørelsen.

Nærværende lovs ikrafttræden må ligeledes på grund af den nære sammenhæng med logningsbekendtgørelsen fastsættes, så den falder sammen med logningsbekendtgørelsens ikrafttræden, da udbydere først skal have pligt til at indrette deres udstyr, når forpligtelsen til registrering og opbevaring af oplysninger, i medfør af logningsbekendtgørelsen, træder i kraft.

Lovændringen skal sikre, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester forpligtes til at indrette deres systemer således, at politiet kan få adgang til at foretage indgreb i meddelelseshemmeligheden. Indgreb i meddelelseshemmeligheden er beskrevet i retsplejeloven § 780.

3.2. Den tværministerielle arbejdsgruppes overvejelser

I november 2005 afgav Statsministeriets tværministerielle arbejdsgruppe vedrørende terrorbekæmpelse en rapport med titlen ”Det danske samfunds beredskab og indsats mod terror”.

Rapporten indeholder arbejdsgruppens overvejelser og anbefalinger om ændring af bl.a. telelovgivningen.

Rapportens anbefalinger dannede grundlag for ”Regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse”.

3.2.1 Arbejdsgruppens overvejelser vedr. pligter for udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester

Oplysninger om telekommunikation vil ofte have væsentlig betydning for politiets efterforskning. Arbejdsgruppen anbefaler derfor, at der stilles en række krav til udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester med henblik på at sikre politiet en hurtig og effektiv adgang til oplysninger om telekommunikation som led i konkret efterforskning.

3.2.2. Arbejdsgruppens overvejelser vedr. teknisk indretning hos udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester

Arbejdsgruppen anfører, at der ikke i medfør af den dagældende § 15 i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 784 af 28. juli 2005, kunne antages at gælde en pligt for de af loven omfattede udbydere til at sikre (uden udgift for staten, herunder politiet), at det tekniske udstyr er indrettet, så det teknisk er muligt at foretage indgreb i meddelelseshemmeligheden i relation til pakkebaseret kommunikation.

Arbejdsgruppen bemærker endvidere, at indgreb i meddelelseshemmeligheden i fremtidige kommunikationsformer kunne

være forbundet med store omkostninger for politiet, da omkostningerne i forbindelse med etablering af indgrebet vil påhvile staten.

På den baggrund opstiller arbejdsgruppen følgende anbefaling:

15. Arbejdsgruppen anbefaler, at § 15 i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet ændres, så udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester får pligt til at indrette deres tekniske udstyr på en måde, der gør indgreb i meddelelshemmeligheden muligt uanset teknologisk fremføringsform.

Arbejdsgruppen bemærker, at det muligvis vil være nødvendigt at udvikle nye tekniske løsninger for at kunne opfylde en sådan forpligtelse.

Arbejdsgruppen bemærker endvidere, at det danske telemarked i dag er kendetegnet ved, at der er mange teleudbydere af meget varierende størrelse. Det kan til illustration heraf nævnes, at 6 % af teleselskaberne i 2004 stod for 94 % af omsætningen. Der findes således ved siden af de store udbydere en lang række mindre udbydere, der på kommerciel basis tilbyder teleydelser til danske forbrugere.

Arbejdsgruppen har hæftet sig ved, at der ud over store og mindre store ”traditionelle” teleselskaber findes bl.a. en række foreninger (der skal tælles i tusinder) - f.eks. boligforeninger eller antenneforeninger - der udbyder typisk internettjenester eller telefoni gennem etablering af lokale net.

Arbejdsgruppen vurderer, at da behovet for at kunne foretage indgreb primært retter sig mod de større udbydere, og da omkostningerne ved at ændre de tekniske systemer vil kunne virke meget byrdefulde for især mindre udbydere, bør det efter arbejdsgruppens opfattelse – med henblik på at sikre et bredt konkurrence- og innovationspræget telemarked – overvejes at undtage de helt små udbydere, herunder f.eks. andelsbolig- og antenneforeninger.

Samtidig anfører arbejdsgruppen, at det kan overvejes at give udbyderne mulighed for at out-source forpligtelsen, således at indgrebet rent faktisk finder sted hos f.eks. den netværksudbyder, hvis net den pågældende mindre udbyder benytter.

C. Lovforslagets indhold

1. Ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet

Ændringen af § 15 stk. 1, følger af anbefaling 15 i ”Regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse”. Det følger af handlingsplanen, at det hidtidige anvendelsesområde for § 15 udvides.

Anbefaling 15 blev delvist implementeret i medfør af lov nr. 545 af 8. juni 2006 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet mv. (Opfølgning på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse). I medfør af denne lov blev det tidligere centralbegreb i den daværende § 15, stk. 1, ændret til ”udstyr og systemer” for at sikre, at der fremover kan foretages indgreb i meddelelshemmeligheden i form af fremadrettet teleoplysning og udvidet teleoplysning uanset den teknologi, der anvendes til at fremføre kommunikationen.

Hensigten med lovforslaget er fremover at sikre, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester forpligtes til at indrette deres udstyr og systemer således, at indgreb i meddelelshemmeligheden i form af historisk teleoplysning og udvidet teleoplysning er muligt.

Kravene til hvilke oplysninger, der skal registreres og opbevares, fremgår af Justitsministeriets logningsbekendtgørelse. Disse krav afgrænser forpligtelsen i forhold til indretning af udstyr og systemer efter nærværende lov.

De i lovforslaget indeholdte ændringer af regler om udbydernes udstyr og systemer skal alene muliggøre adgang for politiet i henhold til retsplejeloven. Ændringerne vil således ikke medføre, at det bliver lettere for andre - herunder for personer, der er ansat hos eller udfører arbejde for udbyderne - at få adgang til oplysninger, som er dem uvedkommende.

1.1. Definitioner

For så vidt angår lovforslagets begreber om indgreb i meddelelshemmeligheden, er det de gældende definitioner i retsplejelovens kapitel 71, der finder anvendelse.

1.2. Pligtsubjekt

Pligtsubjektet i den gældende § 15 i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, er afgrænset til udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til slutbrugere, jf. § 6, stk. 1, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

Pligtsubjektet og omfanget heraf er uændret videreført fra den nuværende § 15.

Forpligtelsen afgrænses således, at den udbyder, der har slutbrugerforholdet, som udgangspunkt har ansvaret for at sikre, at der kan gives adgang til indgreb i meddelelshemmeligheden.

Det fremgår af rapporten ”Det danske samfunds indsats og beredskab mod terror”, at det kan overvejes at give udbyderne mulighed for at out-source forpligtelsen, således at indgrebet rent faktisk finder sted hos f.eks. den netudbyder, hvis net den pågældende mindre udbyder eller en tjenesteudbyder benytter, jf. ovenfor under B 3.2.2.

Lovforslaget hindrer ikke, at udbyderen kan out-source forpligtelsen, jf. § 15, til indretning af udstyr og systemer, således at indgreb i meddelelshemmeligheden er mulig. Den udbyder, som forpligtelsen påhviler, skal have mulighed for at aftale med f.eks. en anden udbyder, at de praktiske indgreb kan ske i den anden udbyders domæne. Det kan f.eks. gøre sig gældende for gensalgsudbydere og bolignet.

Det er altid den udbyder, som out-sourcer forpligtelsen, der er ansvarlig for, at den udbyder, forpligtelsen er out-sourcet til, indretter systemet, så indgreb i meddelelshemmeligheden kan finde sted.

1.3. Indgreb i meddelelshemmeligheden med hensyn til historisk tele- og masteoplysning.

Den nærmere afgrænsning af anvendelsesområdet i forhold til historiske oplysninger fastsættes i Justitsministeriets bekendtgørelse nr. xx af xx xx 2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen). Der har i forbindelse med udarbejdelse af logningsbekendtgørelsen været nedsat en arbejdsgruppe under Justitsministeriet med repræsentanter fra it- og telebranchen og boligforeninger og -selskaber.

Logningsbekendtgørelsen har hjemmel i retsplejelovens § 786, stk. 4. Bestemmelsen blev indsat i retsplejeloven i medfør af lov nr. 378 af 6. juni 2002 om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om konkurrence og forbrugerforhold på telemarkedet m.v., der bl.a. indsatte nye bestemmelser i retsplejelovens § 786 om registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik og om telenet- og teletjenesteudbyderes praktiske bistand til politiet.

Efter retsplejelovens § 786, stk. 4, påhviler det udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester at foretage registrering og opbevaring i 1 år af oplysninger om teletrafik til brug for efterforskning og retsforfølgning af strafbare forhold. Justitsministeren fastsætter i henhold til bestemmelsen efter forhandling med ministeren for videnskab, teknologi og udvikling nærmere regler om denne registrering og opbevaring.

Lovforslaget skal sikre, at udbydernes udstyr og systemer er indrettet således, at den i logningsbekendtgørelsen indeholdte registrerings- og opbevaringspligt kan opfyldes.

Historiske teleoplysninger skal som udgangspunkt - i overensstemmelse med reglerne i retsplejeloven - udleveres i Danmark. Der kan imidlertid forekomme tilfælde, hvor en teleudbyder i overensstemmelse med reglerne i retsplejeloven skal udlevere historiske teleoplysninger, men hvor oplysningerne rent fysisk opbevares i et andet EU-land eller et tredjeland. Hvis oplysningerne i en sådan situation efter reglerne i det pågældende lands lovgivning ikke umiddelbart kan udleveres i Danmark, vil de danske myndigheder skulle indhente oplysningerne i overensstemmelse med de relevante retshjælpsinstrumenter på området.

1.4. Undtagelser til anvendelsesområdet

Det fremgår af den tværministerielle arbejdsgruppes rapport ”Det danske samfunds indsats og beredskab mod terror”, at: ”Da behovet for at kunne foretage indgreb primært retter sig mod de større udbydere, og da omkostningerne ved at ændre de tekniske systemer vil kunne virke meget byrdefulde for især mindre udbydere, bør det efter arbejdsgruppens opfattelse - med henblik på at sikre et bredt konkurrence- og innovationspræget telemarked - overvejes at undtage de helt små udbydere, herunder f.eks. andelsbolig- og antenneforeninger.”

På grund af den nære sammenhæng med logningsbekendtgørelsen kan ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, jf. den foreslåede ændring af lovens § 15, stk. 5, efter forhandling med justitsministeren fastsætte regler, hvorefter de i den foreslåede § 15, stk. 1, nr. 1, nævnte krav til indretning af udstyr og systemer kan fraviges for samme gruppe af foreninger eller sammenslutninger heraf, som er undtaget forpligtelsen til registrering og opbevaring af oplysninger efter logningsbekendtgørelsen.

1.5. Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

Det er nødvendigt at sikre sammenhæng til ikrafttrædelse af logningsbekendtgørelsen således, at udbyderne ikke forpligtes til at indrette deres systemer med henblik på logning, før forpligtelserne i logningsbekendtgørelsen er trådt i kraft.

Derfor fastsættes ikrafttrædelsesdatoen i overensstemmelse med den ikrafttrædelsesdato, der følger af logningsbekendtgørelsen.

D. Lovens administrative, økonomiske, erhvervsmæssige og miljømæssige konsekvenser

1. Administrative og økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner

Lovforslaget får visse administrative konsekvenser for IT- og Telestyrelsen i forbindelse med styrelsens tilsyn med reglerne om pligten til indretning af udstyr og systemer til brug for logning af trafikdata.

IT- og Telestyrelsen kan efter vanlig praksis tage sager op af egen drift, ligesom styrelsen kan tage sager op efter henvendelse fra f.eks. politiet.

Samlet set er det vurderingen, at IT- og Telestyrelsens administrative omkostninger herved vil udgøre en årlig omkostning på ca. 0,8 mio. kr.

2. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Der må forventes nogle administrative byrder for udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til slutbrugere, jf. § 6, stk. 1, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

Derudover vil forslaget have betydelige økonomiske konsekvenser for udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til slutbrugere, jf. § 6, stk. 1, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.

Størrelsen af investeringerne for den danske it- og telebranche vil afhænge af, hvor meget de eksisterende net og systemer skal ændres. Omkostningerne kan således fordele sig meget forskelligt fra udbyder til udbyder.

Omkostningerne må forventes at variere alt afhængig af indretningen af de nuværende systemer, herunder om disse i tilstrækkeligt omfang giver mulighed for specifikke indgreb til indhentning af udvalgte data. Der kan for at opfylde forpligtelsen være behov for at optimere de nuværende generelle systemer eller opbygge parallel-systemer.

Omkostningerne til logning (historiske oplysninger) skønnes at udgøre en engangsomkostning i størrelsesordenen 100 mio. kr.

De samlede økonomiske konsekvenser for it- og telebranchen, af den foreslåede lov, er bestemt af de samlede økonomiske konsekvenser af kravene til registrering og opbevaring af oplysninger i medfør af logningsbekendtgørelsen.

Skønnet er baseret på en række forudsætninger, herunder at data om kundernes anvendelse af tjenesterne ikke uddrages.

Det er regeringens opfattelse, at der er tale om nødvendige omkostninger for at sikre, at efterretningstjenesterne og politiet har de redskaber, der skal til for at forebygge terrorhandlinger og for i givet fald at sikre deres efterforskning og opklaring.

3. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

4. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

E. Forholdet til EU-retten

Ingen.

F. Høring

Lovforslaget har ved brev af 6. september 2006 været udsendt i høring hos:

Advokatfirmaet Brandt & Lauritzen
Advokatfirmaet DLA Nordic A/S,
Advokat Hans Abildstrøm,
Advokatfirmaet Jonas Bruun,
Advokatrådet,
Amtsrådsforeningen i Danmark,
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd,
Arbejdstilsynet,
Arrownet A/S,
Banedanmark,
Beredskabsstyrelsen,
Beskæftigelsesministeriet,
Bolignetforeningen, c/o Kristian Mikael Olesen
Boligselskabernes Landsforening,
Brancheorganisationen for Forbruger Elektronik,
Broadcom,
Center for Teleinformation, Danmarks Tekniske Universitet, Direktør
Knud Erik Skouby
Christian Rovsing A/S,
Consorte Danmark A/S, Steen Malmberg
Crossroads Copenhagen, Direktør Pouline Middleton

CyberCity A/S,
DanCell A/S, Erik Hornung
Danish Institute for Human Rights,
Danmarks Meteorologisk Institut, 22
Danmarks Radio, Direktionssekretariatet KH 12. sal,
Danmarks Rederiforening,
Dansk Arbejdsgiverforening,
Dansk Bredbånd A/S, Advokat Andreas F. Nørfelt
Dansk Elektronik, Co. HTS Interesseorganisationer,
Dansk EL-Forbund,
Dansk Energi,
Dansk Handel og Service,
Dansk Industri,
Dansk Internet Forum,
DANSK IT,
Dansk Management Råd (DMR),
Dansk Metal, Hovedkontor,
Dansk Metal, IT-Sekr., Michael Antonsen
Dansk Standard, Christian M Verholt
Danske Dagblades Forening, Adm. direktør Ebbe Dal
Danske Mediers Forum, -
Danske Telecom A/S,
Danske Telecom, Peter Jerry Sørensen
Danske Uddannelsesmedier,
Datatilsynet,
De Samvirkende Invalideorganisationer,
Debitel, Per Nielsen
Demokratisk Lokalstation,
Den Kristne Producentkomite, Mogens Videbæk
Det Centrale Handicapråd,
Devoteam Fischer & Lorentz A/S,
Digital Marketing Support ApS, Anani Voulé
DMR, Susanne Andersen
DSB,
Ementor Danmark A/S,
Equant,
Erhvervs- og Byggestyrelsen,
Erhvervs- og Selskabsstyrelsen,
FAEM,
FDA,
FDIH - Foreningen for Dansk Internethandel,
Finansministeriet,
Finansrådet - Danske Pengeinstitutters Forening,
Forbrugerombudsmanden,
Forbrugerrådet,
Forbrugerstyrelsen, Foreningen af Danske InternetMedier (FDIM),
Forsikring & Pension, Forsikringens Hus,

Forsvarsministeriet,
Frederiksberg Kommune, Økonomidirektoratet,
Færøernes Landsstyre,
Føroya Tele,
Global Connect,
Grønlands Hjemmestyre, Direktoratet for Boliger og Infrastruktur,
Handelskartellet i Danmark,
HK-/Privat, Morten Skov
Hovedstadens Udviklingsråd (HUR),
HTS Interesseorganisationen,
IASTAR Danmark, c/o universitetsradioen,
Indenrigs- og Sundhedsministeriet,
ISPA DK (Foreningen af Internetleverandører) C/O Daisynet A/S, Basse
Bergqvist
IT-Branchen, Underdirektør Jane Eis Larsen
ITEK, John Kristensen
ITEK/Dansk Industri,
Justitsministeriet,
Kirkeministeriet,
KL, Økonomisk Sekretariat,
Komm, Carsten Warming
Konkurrencestyrelsen,
Kulturministeriet,
Københavns Kommune, Udenbys afdeling,
Københavns Universitet, Det Retsvidenskabelige Institut A, Professor dr.
jur. Mads Bryde Andersen
Landbrugsraadet,
Landsforeninge EDR,
LO - Landsorganisationen i Danmark,
Managing Director , SuperTEL Danmark, John Topp
Miljø- og Energiministeriet,
Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender,
Ministeriet for Flytninge, Indvandrere og Integration,
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Fødevareministeriets
Rådgivende Forskningsudvalg,
Mobiltelebranchen,
Motorola A/S,
Nordic Connect, Henrik Borup
Plesner
PMR-industrien,
Radio- og tv-nævnet, Mediesektariatet,
Realkreditrådet,
Samarbejdsforum for Danske Lytter og seerorganisationer,
Sammenslutningen af Lokale Radio- og TV-stationer,
SAT gruppen, Sekretariat ved IRE Management,
Sekretariatet for Teleklagenævnet,
Service Partner Sjælland,

Service 900 Nævnet ,
 Skatteministeriet,
 Skov- og Naturstyrelsen,
 Socialministeriet,
 Sonofon, Kristian Dyhr Toft
 Statsministeriet,
 Stofa,
 Sundhedsstyrelsen,
 Søfartsstyrelsen,
 TDC,
 TEKNIQ,
 TELE Greenland A/S,
 Tele 2 A/S,
 Teleankenævnet,
 Telekommunikationsindustrien, Direktør Ib Tolstrup
 Tele-Punkt Søborg A/S,
 Telia A/S, Jens Ottosen-Støtt
 TELMORE A/S,
 Telogic, Nicolai Palmquist
 TetraNet, c/o Motorola A/S,
 TetraStar A/S,
 Tiscali Danmark, Co/Tele 2,
 Transport- og Energiministeriet,
 TV Danmark kanal 60 A/S,
 TV 2,
 Udenrigsministeriet,
 Undervisningsministeriet,
 UNI-C, Divisionsdirektør Martin Bech
 WorldCOM,
 Økonomi- og Erhvervsministeriet,
 Århus Universitet, Institut for Informations- og Medievidenskab, Professor
 Frands Mortensen og
 3.

Vurdering af lovforslagets konsekvenser

| | <i>Positive konsekvenser/mindre udgifter</i> | <i>Negative konsekvenser/merudgifter</i> |
|--|--|---|
| Administrative og økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner | Ingen. | Lovforslaget får visse administrative konsekvenser for IT- og Telestyrelsen i forbindelse med styrelsens tilsyn med reglerne om pligten til indretning af udstyr og systemer til brug for |

| | | |
|---|-------|--|
| | | <p>logging af trafikdata. Samlet set er det vurderingen, at IT- og Telestyrelsens administrative omkostninger herved vil udgøre en årlig omkostning på ca. 0,8 mio. kr.</p> |
| Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet | | <p>Der må forventes nogle administrative byrder for erhvervslivet i forbindelse med den praktiske bistand til politiet.</p> <p>Forslaget vil have betydelige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.</p> <p>Størrelsen af investeringerne for den danske it- og telebranche vil fordele sig meget forskelligt fra udbyder til udbyder.</p> <p>Registrering og opbevaring af de historiske oplysninger, der kræves i henhold til logningsbekendtgørelsen, skønnes at involvere omkostninger i størrelsesordenen 100 mio. kr.</p> |
| Miljømæssige konsekvenser | Ingen | Ingen |
| Administrative konsekvenser for borgerne | Ingen | Ingen |
| Forholdet til EU-retten | Ingen | |

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ændringen af § 15 stk. 1, følger af anbefaling 15 i ”Regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse”. Det følger af handlingsplanen, at det hidtidige anvendelsesområde for § 15 udvides.

Nærværende lovforslag supplerer § 15, stk. 1, således, at det fremover også sikres, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester forpligtes til at indrette deres udstyr og systemer således, at et indgreb i meddelelshemmeligheden i form af historisk teleoplysning og udvidet teleoplysning er muligt. Forpligtelsen omfatter alle typer af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester uanset anvendt teknologi.

Med ”historisk” menes oplysninger, der er registreret forud for tidspunktet for retskendelsen.

På baggrund af retsplejelovens § 780, stk. 1, nr. 3, forstås teleoplysning således:

”indhente oplysning om, hvilke telefoner eller andre tilsvarende kommunikationsapparater der sættes i forbindelse med en bestemt telefon eller andet kommunikationsapparat, selv om indehaveren af dette ikke har meddelt tilladelse hertil”

På baggrund af retsplejelovens § 780, stk. 1, nr. 4, forstås udvidet teleoplysning således:

”indhente oplysning om, hvilke telefoner eller andre tilsvarende kommunikationsapparater inden for et nærmere angivet område der sættes i forbindelse med andre telefoner eller kommunikationsapparater”.

Forpligtelsen i medfør af § 15, stk. 1, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet udvides således fra kun at omfatte indgreb i meddelelshemmeligheden i form af fremadrettet teleoplysning og udvidet teleoplysning til at omfatte alle typer af indgreb i meddelelshemmeligheden på teleområdet.

Formålet er at sikre, at udbydere skal kunne give politiet adgang til historisk teleoplysning og udvidet teleoplysning vedrørende en kommunikation til/fra en bestemt kunde eller et bestemt fælles radiobaseret accesspunkt uafhængig af den teknologi, der anvendes til fremføring af kommunikationen.

Med teknisk udstyr og tekniske systemer skal, jf. bemærkningerne til lov nr. 545 af 8. juni 2006 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet mv., forstås det udstyr og de systemer, der er nødvendigt for at foretage indgreb i meddelelshemmeligheden. Præcis hvilket udstyr, der vil være relevant at indrette, så et indgreb er muligt, vil variere mellem net og teknologier. Specielt registrering og opbevaring af oplysninger vil stille krav til de af teleudbyderne anvendte administrative systemer og systemer til opbevaring af data.

Omfanget af de data, der skal registreres og opbevares i medfør af logningsbekendtgørelsen, afgrænser forpligtelsen i forhold til indretning af udstyr og systemer efter nærværende lov.

Faciliteterne i udstyret og systemerne til indgreb i meddelelshemmeligheden bør, så vidt det er muligt, være baseret på fælleseuropæiske standarder. Men som også anført i bemærkningerne til lov nr. 545 af 8. juni 2006 om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet mv. foreligger sådanne standarder imidlertid indtil videre kun for aflytning af telefoni og data i et vist omfang, mens standardisering af udstyr og systemer til brug for overdragelse af historiske data endnu ikke er påbegyndt.

Det nærmere omfang af de data, som teleudbyderne forpligtes til at udlevere efter en kendelse i medfør af retsplejeloven om indgreb i meddelelshemmeligheden i form af teleoplysning, og dermed hvilke oplysninger, der skal registreres og opbevares, er specificeret i bekendtgørelse nr. xx af xx 2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen).

Til nr. 2

Ændringen er en konsekvensrettelse på grund af indsættelsen af det nye nr. 1 i § 15, stk. 1.

Til nr. 3

I Justitsministeriets bekendtgørelse nr. xx af xx xx 2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen) er fastsat regler, der undtager andelsforeninger, ejerforeninger, antenneforeninger og lignende foreninger eller sammenslutninger heraf, der inden for foreningen eller sammenslutningen udbyder elektroniske kommunikationsnet eller – tjenester til færre end 100 enheder, fra forpligtelsen til at registrere og opbevare oplysninger om teletrafik.

På grund af den nære sammenhæng med logningsbekendtgørelsen kan ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, jf. den foreslåede ændring af lovens § 15, stk. 5, efter forhandling med justitsministeren fastsætte regler, hvorefter de i den foreslåede § 15, stk. 1, nr. 1, nævnte krav til indretning af udstyr og systemer kan fraviges for samme gruppe af foreninger eller sammenslutninger heraf, som er undtaget forpligtelsen til registrering og opbevaring af oplysninger efter logningsbekendtgørelsen.

Til § 2

Det er nødvendigt at sikre sammenhæng til ikrafttrædelse af logningsbekendtgørelsen således, at udbydere ikke forpligtes til at indrette deres systemer med henblik på logning, før logningsbekendtgørelsen er trådt i kraft.

Dette foreslås gjort ved at lade bestemmelsen træde i kraft samtidig med logningsbekendtgørelsens ikrafttræden.

| Lovforslaget sammenholdt med gældende lov | |
|---|--|
| <p><i>Gældende formulering</i></p> <p>§ 15. Udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til slutbrugere som nævnt i § 6, stk. 1, skal uden udgift for staten, herunder for politiet, sikre,</p> | <p><i>Lovforslaget</i> § 1</p> <p>I lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. lovbekendtgørelse nr. 784 af 28. juli 2005, som ændret ved § 1 i lov nr. 1427 af 21. december 2005, og lov nr. 545 af 8. juni 2006 foretages følgende ændringer:</p> <p>1. I § 15, stk. 1, indsættes som nyt nummer:</p> <p>”1) at det tekniske udstyr og de tekniske systemer, udbyderen anvender, er indrettet således, at politiet kan få adgang til at foretage indgreb i</p> |

| | |
|---|---|
| <p>...</p> <p><i>Stk. 3.</i> Det påhviler udbyderen at bistå politiet ved gennemførelse af indgreb i meddelelshemmeligheden i de i stk. 1, nr. 3, nævnte tilfælde.</p> <p>...</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte regler, hvorefter de i stk. 1, nr. 1-3, nævnte krav til indretning af udstyr og systemer kan fraviges i særlige tilfælde, hvor tekniske eller praktiske hensyn nødvendiggør dette.</p> | <p>meddelelshemmeligheden i form af historisk teleoplysning og udvidet teleoplysning, jf. lov om rettens pleje, kapitel 71,</p> <p>Nr. 1-5 bliver herefter nr. 2-6.</p> <p>2. I § 15, stk. 3, ændres ”stk. 1, nr. 3” til: ”stk. 1, nr. 4”.</p> <p>3. I § 15, stk. 5, ændres ”stk. 1, nr. 1-3” til: ”stk. 1, nr. 1-4”.</p> <p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Loven træder i kraft den 15. september 2007.</p> |
|---|---|