

Flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010

Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti er enige om en ny fireårig aftale for politiet og anklagemyndigheden.

Politiet og anklagemyndigheden står over for store udfordringer i de kommende år. Samfundsforholdene og teknologien ændrer sig. Kriminalitetsproblemer, der tidligere fortrinsvis var storbyfænomener, opleves i stigende grad over hele landet, og mere efterforskningstunge, grænseoverskridende og komplicerede forbrydelser præger i højere grad kriminalitetsbilledet.

Denne udvikling stiller nye og skærpede krav til politiets og anklagemyndighedens arbejde i alle dele af landet. Samtidig stiller den internationale terrortrussel fortsat øgede krav til politiet og PET.

Med vedtagelsen af politireformen i juni 2006 sikres politiet og anklagemyndigheden de organisatoriske rammer, der er nødvendige for at håndtere fremtidens udfordringer. Reformen giver store muligheder for at styrke efterforskningen og forbedre polititjeningen over hele landet i de kommende år. For at disse muligheder kan udnyttes fuldt ud, er det nødvendigt at foretage en række investeringer i fremtidens politi og anklagemyndighed, og det er nødvendigt at ruste politiet og PET teknologisk og mandskabsmæssigt til at kunne fastholde og forstærke den tryghedsskabende indsats, herunder navnlig indsatsen mod terrorisme.

Med gennemførelsen af de nødvendige investeringer vil politireformen gradvist frigøre 800 årsværk til operativt politiarbejde.

Politiet og anklagemyndigheden får derfor et bevillingsløft på 327 mio. kr. i 2007, 446 mio. kr. i 2008, 580 mio. kr. i 2009 og 721 mio. kr. i 2010. I alt tilføres mere end 2 mia. kr. i aftaleperioden, heraf ca. 1,5 mia. kr. til opretholdelse af det nuværende aktivitetsniveau. I alt styrkes politi og anklagemyndighed i aftaleperioden med ca. 700 mio. kr., som i medfør af omkostningsreformen finansieres ved tilførsel af ca. 500 mio. kr. til drift, afskrivninger og renter i perioden.

Politiets og anklagemyndighedens bevillinger 2007-2010

Mio. kr.	2007	2008	2009	2010
Driftsbevilling*	7.473	7.444	7.471	7.478

* Der er i tabellen foretaget en teknisk korrektion af bevillingen i 2007, idet omkostninger til motorregistreringen på 165 mio. kr. er fratrukket, da opgaven fra 2008 overflyttes fra politiet til Skat.

Der udarbejdes en plan for den konkrete udmøntning af initiativerne i flerårsaftalen, jf. nedenfor. Udmøntningsplanen forelægges forligspartierne til godkendelse.

Investeringer i fremtidens politi og anklagemyndighed

Der foretages i de kommende 4 år reforminvesteringer på i alt 486 mio. kr. fordelt på tre hovedområder: 144 mio. kr. anvendes til *omstilling af politiet og anklagemyndigheden* (etablering af de nye samarbejdsstrukturer og arbejdsprocesser mv.), 146 mio. kr. anvendes til *generel IT-modernisering mv.* (videreførelse af det igangværende IT-moderniseringsprojekt og teknologiske tilpasninger til den nye kredsstruktur), og 196 mio. kr. anvendes til *ny teknologi* i form af ny beredskabsteknologi (moderne vagtcentraler mv.) og nye IT-projekter i politiet (mobil sagsbehandling og internetbaseret selvbetjening mv.).

Der foretages endvidere teknologiinvesteringer på i alt 30 mio. kr., som skal gøre det muligt for dansk politi at deltage i det forstærkede europæiske samarbejde, der følger af udvidelsen af Schengen-informationssystemet med de øst- og centraleuropæiske lande (SIS II), og indførelsen af EU's kommende visuminformationssystem (VIS).

Der tilføres i aftaleperioden i alt 60 mio. kr. (15 mio. kr. årligt) til etablering af et nationalt digitalt billedregister, som skal erstatte de lokale mapper med sædvanlige fotos af tidligere dømte gerningsmænd mv., som i dag benyttes af politikredsene, og til gennemførelse af den forstærkede indsats mod bande kriminalitet mv., der er omtalt i afsnittet nedenfor om prioriterede indsatsområder og i den notits, der er vedlagt aftaleteksten.

Nye radioer

For at sikre effektiv radiokommunikation ved indsatser som følge af større ulykker mv. skal der etableres et landsdækkende, digitalt beredskabsradiosystem, som muliggør tværgående datakommunikation mellem alle de myndigheder, som indgår i katastrofeberedskabet, herunder politiet. Udbudsprocessen er indledt og forventes afsluttet i første halvdel af 2007.

Baseret på de foreløbige udgiftsskøn afsættes der 80 mio. kr. i aftaleperioden til politiets merudgifter til indkøb af nye radioterminaler mv. og til betaling af løbende brugerudgifter for deltagelse i det nye beredskabsradiosystem, som skal afløse politiets nuværende analoge radiosystem THOR. Merudgifterne finansieres ved omprioriteringer og effektiviseringer, der gennemføres på en sådan måde, at politibetjeningen ikke forringes.

Styrket indsats mod terror

For at beskytte det danske samfund og de demokratiske værdier, det bygger på, er det nødvendigt fortsat at prioritere indsatsen mod terrorisme højt. Der er taget en række initiativer i de senere år, hvor ikke mindst PET er blevet styrket, herunder senest i forbindelse med aftalerne om finansloven for 2006. For at fastholde og forstærke denne indsats videreføres den seneste styrkelse af PET med 55 mio. kr. årligt. Der afsættes i aftaleperioden herudover 24 mio. kr. til de personaleudgifter mv., der er forbundet med at videreudvikle politiets aflytningsudstyr, så politiet og PET fortsat kan anvende indgreb i meddelelshemmeligheden som et centralt efterforsk-

ningsredskab inden for de rammer, som lovgivningen opstiller. Endelig tilføres PET 80 mio. kr. til en styrkelse af livvagtstjenesten, efterforskningen og aktionsstyrken i PET i takt med, at udfordringerne på disse områder øges.

Det internationale politiberedskab

Der er i dag 75 polititjenestemænd til rådighed for internationale operationer. Udgiften hertil afholdes som hidtil af de internationale reserver.

Særligt prioriterede indsatsområder

Kriminalitet skal bekæmpes med fasthed og konsekvens, og politiet skal løbende være i stand til at målrette og koncentrere indsatsen på de områder, hvor der er særlige problemer. Kriminalitetsbilledet veksler, og politiets indsats skal veksle med det.

Med politireformens effektiviseringer og de muligheder for faglig specialisering mv., som oprettelsen af de nye store politikredse indebærer, vil politiet og anklagemyndigheden i årene fremover gradvist få langt bedre muligheder for at gennemføre målrettede indsatser på særligt prioriterede områder:

- *Kriminelle bander* skal bekæmpes gennem en målrettet, strategisk indsats, som også sætter ind med brede kriminalpræventive tiltag over for de løst organiserede grupper af utilpassede unge, som i visse bydele bl.a. spreder utryghed i gadebilledet og i nattelivet. Der gennemføres nu en yderligere intensivering af både kontrolindsatsen og den præventive indsats, herunder ved øget patruljeri i belastede områder og ved aktiv inddragelse af skoler og lokalsamfund i kriminalitetsforebyggelsen.
- *Politiets kontakt med lokalsamfundet* skal styrkes via lokalpolitiet på de enkelte politistationer, ved etablering af kredsråd med politikredsens borgmestre, ved udarbejdelse af lokale samarbejdsplaner og særlige planer for indsatsen over for børn og unge, ved etablering af lokale samarbejdsfora og ved pligt for politidirektøren til at virke for etablering af kriminalitetsforebyggende samarbejde (SSP).
- *Indsatsen mod den organiserede kriminalitet*, herunder større økonomisk kriminalitet, skal fastholdes og intensiveres gennem de muligheder for øget faglig specialisering, international erfaringsudveksling mv., som politireformen giver i alle dele af landet.
- *Politiets opgaver i grænseområderne* skal løses på en måde, som sikrer en hurtig, effektiv og konsekvent håndhævelse af udlændingelovens regler. Kontrolindsatsen i grænseområderne skærpes, og der fastsættes konkrete mål herfor i grænsepolitikredsens resultatkontrakter. Grænsepolitiindsatsen tilrettelægges således, at der sikres en effektiv rekruttering til de nye udlændingekontrolafdelinger.

- Der skal sættes effektivt ind over for *prostitutionens bagmænd* og ofrene for menneskehandel og rufferi skal støttes.
- *Dyreværnslovgivningen* skal håndhæves ensartet og effektivt over hele landet. Enheder med specialuddannet personale skal være til rådighed i alle politikredse, og håndhævelsen af reglerne skal skærpes, herunder ved indførelse af klippekortordning for dyretransporter.
- *Fodboldbøller* skal ikke have lov til at skabe uro og utryghed omkring fodboldkampe. Der er behov for intensivering og nytænkning af indsatsen. En national karantæneordning for uroskabende tilskuere ("hooliganregister") og mærkbare sanktioner bør være et væsentligt bidrag, der sammen med et forstærket samarbejde med klubberne kan medvirke til at aflaste politiet.
- *Illegal arbejdskraft* undergraver velfærdssamfundet og skal bekæmpes gennem en bred indsats, som inddrager alle relevante myndigheder og organisationer.
- Netværket af *offerrådgivninger* skal styrkes ved etablering af faste kontaktpunkter og yderligere vejledning om ordningen i de nye store politikredse.

De kommunale forsøg med ny teknologi til regulering af trafiksignaler, som kan etablere en "grøn bølge" for redningskøretøjer, skal følges tæt. Der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse af alle relevante parter, som på baggrund af danske og internationale erfaringer skal udarbejde en redegørelse og et beslutningsgrundlag om "grøn bølge" for redningskøretøjer i de store byer.

Ordningen med Konfliktråd i Glostrup, Roskilde og Ringsted politikredse videreføres efter den 1. januar 2007 i Københavns Vestegns og Midt- og Vestsjællands politikredse. Justitsministeriet nedsætter samtidig en arbejdsgruppe, der på baggrund af evalueringsrapporterne vedrørende forsøgsordningen skal foreslå en ændret organisering som grundlag for en landsdækkende ordning. Resultatet af overvejelserne forelægges aftalepartierne.

Anklagemyndighedens organisation og styring

Det sikres, at anklagemyndighedens ressourcer tilpasses de nye opgaver, som politireformen indebærer på bl.a. administrations- og tilsynsområdet. Ressourcetilpasningen sker ved omprioriteringer.

Politiklagenævn

Klager over politiet skal behandles uvildigt, hurtigt og effektivt. Borgernes tillid til systemet afhænger i høj grad af, at afgørelserne træffes hurtigt, og for de involverede politifolk er det vigtigt, at de ikke skal gå for længe i uvished. Der afsættes derfor i alt 14 mio. kr. i aftaleperioden til hurtigere klagesagsbehandling hos de regionale stats-

advokater. Det igangværende udvalgsarbejde vedrørende politiklagenævnens ordning forventes afsluttet senest medio 2008.

Mål og resultatstyring

Med politireformen udbygges og forstærkes den modernisering af politiets ledelse og styring, som har fundet sted i de senere år. Politiet og anklagemyndigheden skal måles på resultaterne af deres arbejde, og det skal løbende være muligt at følge effekterne af politireformens implementering og af politiets indsats på de særligt prioriterede indsatsområder og de øvrige centrale driftsområder – både under og efter gennemførelsen af reformen. Registreringen af indsatsen skal ske på en nem og smidig måde.

Der skal derfor i udmøntningsplanen opstilles drifts- og udviklingsmål for de centrale dele af politiets og anklagemyndighedens virksomhed.

Til at understøtte opstillingen af mål og resultatkrav for politikredsene anvendes resultatevalueringssystemet PRES og resultatkontrakter. De opstillede mål skal bl.a. omfatte krav til politikredsens indsats på de særligt prioriterede kriminalitetsområder og til politiets respons- og sagsbehandlingstider mv. generelt.

I 2007 udvikles endvidere resultatevalueringssystemer for driften af Rigspolitiet og den overordnede anklagemyndighed med henblik på også at kunne stille konkrete mål- og resultatkrav til disse dele af politiet og anklagemyndigheden.

Endelig opstilles der mål for udmøntningen af politireformen, herunder for gennemførelsen af ledelses- og styringsreformen, gennemførelsen af det forstærkede lokale og kriminalitetsforebyggende samarbejde og gennemførelsen af den generelle IT-modernisering og de konkrete IT-projekter mv., der er indeholdt i reformen.

Finansiering af politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale

Parterne er enige om følgende finansiering af flerårsaftalen:

Effektivisering af statsligt indkøb udover FFL07

Udover de 300 mio. kr., der allerede er indbudgetteret på finanslovsforslaget, er parterne enige om at anvende et merprovenu fra statslige indkøb på 150 mio. kr. i 2007 og 250 mio. kr. årligt fra 2008. Heraf kan 100 mio. kr. årligt fra 2008-2010 henføres til indkøbsbesparelser i de selvejende institutioner. Der igangsættes en nærmere analyse af de selvejende institutioners indkøb med henblik på endelig indbudgettering af effektiviseringsgevinsterne ved en tekstanmærkning på FFL2008.

Justering af den offentlige rejsesygesikring

Der er enighed om at afskaffe adgangen til gratis hjemtransport samt afskaffe dækning i de lande, som ikke er omfattet af forordning 1408/71. Forslaget skønnes at indbringe en samlet budgetforbedring på ca. 65 mio. kr. årligt fra 2008 og frem.

Byfornyelse

Parterne er endvidere enige om at reducere byfornyelsesaktiviteten indtil videre i lyset af den aktuelle konjunktursituation. Der afsættes en negativ budgetregulering på 100 mio. kr. årligt over 4 år, som udmøntes af forligspartierne.

Ophævelse af støtteordning for privat boligbyggeri

Henset til konjunktursituationen og det lavere afløb fra ordningen for privat boligbyggeri har parterne besluttet at ophæve ordningen. Hermed frigøres ca. 500 mio.kr.

Øvrigt

Endelig har parterne aftalt at finansiere 80 mio.kr. af politiets engangsreformomkostninger ved statslige engangsindtægter mv.

Der er enighed om, at forligsområdet vil være omfattet af generelle tekniske korrektioner og generelle tværgående effektiviseringsinitiativer i forbindelse med finanslovsprocesser mv.

Bilag

Intensivering af indsatsen over for bandekriminalitet mv.

Indsatsen mod kriminelle netværk (bander), er baseret på Rigspolitiets strategi fra juni 2005, der udvider rockerindsatsen til også at omfatte andre grupper af organiserede kriminelle netværk, primært med anden etnisk baggrund end dansk, der begår alvorligere kriminalitet, og som bl.a. omfatter:

- Efterretningsbaseret og proaktiv udpegning af konkrete mål for efterforskningen
- Oprettelse af fælles efterforskningshold med deltagelse af Rigspolitiet
- Systematisk beslaglæggelse og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold
- Bredspektret indsats til kortlægning af økonomiske og skattemæssige forhold
- Systematisk og intensiv ordens- og kontrolmæssig indsats med konsekvent indskriden over for alle lovovertrædelser
- Intensiv politiindsats i hash-klubmiljøet
- Konsekvent fængsling og retshåndhævelse
- Rigspolitiet forestår den overordnede styring af indsatsen

Indsatsen over for løst organiserede grupper af unge (slæng, urogrupper, kriminetværk mv.) bygger på Rigspolitiets meddelelse fra juni 2005 til politikredsene, der bl.a. omfatter:

- Identificering af de utilpassede unge
- Hurtig iværksættelse af bredspektret SSP-indsats, herunder på skoler mv.
- Inddragelse af familier og lokalsamfund i indsatsen
- Synlig ordenspolitimæssig indsats over for de unge
- Konsekvent retshåndhævelse ved lovovertrædelser
- Måltrettet efterforskning af grovere kriminalitet i miljøet

Med finanslovsaftalen intensiveres indsatsen yderligere, idet der afsættes 60 mio. kr. til bl.a. øget patruljering, synlig og konsekvent retshåndhævelse over for de unge og opsøgende politiarbejde på skoler og lignende. Der sikres en regelmæssig afrapportering af resultaterne af indsatsen.