



24. maj 2007

Samlenotat vedr. Rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007

Foreløbig oversigt over Rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007

1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
 - a) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Tyskland
- Rådsbeslutning
 - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Malta
- Rådsbeslutning
 - c) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Grækenland
- Rådsbeslutning
2. Konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB
- Præsentation
KOM(2007) 255, KOM(2007) 258
3. Kvalitet af de offentlige finanser
- Rådskonklusioner
4. Skat
 - a) Bekæmpelse af momssvig
- Rådskonklusioner
KOM(2006) 254
 - b) Momspakken
- Politisk enighed
KOM(2003) 822, KOM(2004) 728, KOM(2005) 334
 - c) Fælles konsolideret selskabsskattebase (CCCTB)
- Orienterende drøftelse
KOM(2007) 223

- d) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
- *Rådskonklusioner*
- e) EU Joint Transfer Pricing Forum – Retningslinier for indgåelse af aftaler om forhåndsprisfastsættelse
- *Rådskonklusioner*
KOM(2007) 71

5. Eventuelt

Siden sidst

- Ingen punkter

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Politisk-Økonomisk Udvalgs ansvarsområde:

1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
 - a) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Tyskland
- *Rådsbeslutning*
 - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Malta
- *Rådsbeslutning*
 - c) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud – rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Grækenland
- *Rådsbeslutning*
2. Konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB
- *Præsentation*
KOM(2007) 255, KOM(2007) 258
3. Kvalitet af de offentlige finanser
- *Rådskonklusioner*

**Dagsordenspunkt 1a: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
– rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for
Tyskland**

Resumé

ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Tyskland.

Baggrund

Rådets pålæg til Tyskland af 14. marts 2006

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 14. marts 2006 en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.9, der retter pålæg til Tyskland om korrektion af det uforholdsmæssigt store offentlige underskud i 2007. Det tyske underskud havde overskredet Traktatens 3-procentsgrænse fire år i træk siden 2002 og Tyskland har været genstand for proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud siden den 21. januar 2003, jf. tabel 1.

Afgørelsen om et pålæg var baseret på, at det tyske 2005-underskud ifølge opgørelser fra Tyskland og Eurostat udgjorde 3,3 pct. af BNP, og henviste til Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1467/97, artikel 10.3, som bestemmer, at ”hvis de faktiske data...viser, at en deltagende medlemsstat ikke har korrigeret et uforholdsmæssigt stort underskud inden for de frister, der er fastsat ... i henstillingerne efter artikel 104.7 ... træffer Rådet straks en beslutning i henhold til ... artikel 104.9 ...”, d.v.s. retter et pålæg til det pågældende land.

Den nye tyske forbundsregering havde forinden fremlagt en økonomisk-politisk strategi, der som et centralt element var rettet mod korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2007. Kommissionen vurderede i forbindelse med pålægget, at det tyske underskud fortsat ville udgøre lidt over 3 pct. af BNP i 2006 og klart under 3 pct. af BNP i 2007, og at det strukturelle underskud vil være uændret i 2006 og blive reduceret med mindst 1 pct. af BNP i 2007. Kommissionen vurderede, at en sådan strukturel budgetforbedring på mindst 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007, måtte anses for at være konsistent med Pagten, herunder benchmark-reglen om årlige strukturelle budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP, og at en sådan konsolidering ville være tilstrækkelig til at sikre en holdbar korrektion senest i 2007. Kommissionen lagde vægt på, at specificering, vedtagelse og implementering af den tyske konsolidering var i gang.

Tabel 1: Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland – sagen kort

21.01.2003	Henstilling (104.7) med frist for korrektion i 2004
25.11.2003	ECOFIN nedstemmer Kommissionens henstillinger m.h.p. 1: beslutning (104.8) om manglende efterlevelse af henstillingen (104.7) og 2: pålæg (104.9) med frist for korrektion i 2005. ECOFIN vedtager konklusioner (med stort set samme substans som Kommissionens oplæg til pålæg, dog lidt svagere krav til strukturelle budgetforbedringer)
27.01.2004	Kommissionen anlægger sag mod Rådet ved Domstolen
13.07.2004	Domstolen afsiger dom: 1) søgsmål om Rådets manglende vedtagelse af beslutninger baseret på Kommissionens henstillinger afvises, 2) Rådets konklusioner annulleres
14.12.2004	Kommissionen offentliggør meddelelse, der gør gældende, at de facto frist for korrektion bør være 2005
18.01.2005	ECOFIN vedtager konklusioner, der endosserer at fristen for korrektion er 2005
24.02.2006	Opgørelse fra Tyskland/Eurostat angiver et underskud på 3,3 pct. af BNP i 2005
01.03.2006	Kommissionen offentliggør henstilling om et pålæg (104.9) – begrundet i faktiske tal – til Tyskland
14.03.2006	ECOFIN vedtager pålæg (104.9) med frist for korrektion i 2007 og krav om strukturelle budgetforbedringer på 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007
10.10.2006	Rådet konkluderer, at Tyskland gør tilstrækkelige fremskridt i forhold til fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2007 og at det ikke er nødvendigt med nye skridt i proceduren
16.05.2007	Kommissionen fremlægger henstilling om en rådsbeslutning (104.12), der ophæver proceduren

Rådets beslutning af 14. marts pålægger således Tyskland følgende:

- Tyskland skal bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør hurtigst muligt og senest i 2007.
- Tyskland skal sikre en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 1 procentenhed i forhold til BNP samlet i 2006 og 2007.
- Tyskland skal fremlægge rapporter om indsatsen for at efterleve pålægget, og Kommissionen vurderer fremskridtene mod korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.
- Tyskland skal gennemføre de nødvendige tiltag for at sikre fastholdelse af budgetkonsolideringen i retning af den mellemfristede målsætning om strukturel budgetbalance gennem strukturelle budgetforbedringer på mindst 0,5 pct. af BNP årligt efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

Den 10. oktober 2006 vedtog Rådet foreløbige konklusioner om opfølgningen på pålægget på grundlag af en rapport fra Tyskland og en vurdering fra Kommissionen. Rådet noterede, at Tysklands reduktion af det strukturelle underskud skønnes at være en smule mindre end – men tæt på – den ene procent af BNP samlet i 2006-2007, som blev anbefalet i pålægget, men vurderede, at den underliggende budgetforbedring var tilstrækkelig til at sikre den påkrævede korrektion, idet underskuddet på daværende tidspunkt skønnes at ville udgøre godt 3 pct. af BNP i 2006 og ca. 2,5 pct. af BNP i 2007. Rådet konkluderede således, Tyskland gjorde tilstrækkelige

fremskridt i forhold til 2007-fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og at det ikke var nødvendigt med yderligere skridt i proceduren.

Tabel 2: Tysklands offentlige saldo og strukturelle budgetforbedringer og pålæggets krav hertil

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Offentlig budgetsaldo:						
Tidligere anbefalet saldo (ECOFIN 18. jan. 2005)	-3.9	-2.9				
Påkrævet saldo (pålæg af 14. marts 2006)				>-3.0		
Tysk stabilitetsprogram af 22. februar 2006	-3.7	-3.3	-3.3	-2½	-2	-1½
Kommissionens prognose af 8. maj 2006	-3.7	-3.3	-3.1	-2.5		
Kommissionens prognose af 6. november 2006	-3,7	-3,2	-2,3	-1,6	-1,2	
Tysk stabilitetsprogram af 30. november 2006	-3.7	-3.2	-2.1	-1½	-1½	-1,0
Kommissionens prognose af 7. maj 2007	-3,7	-3,2	-1,7	-0,6	-0,3	
Strukturelle budgetforbedringer:						
Tidligere anbefalede budgetforbedringer (ECOFIN 18. jan. 2005)	-0.4	1.0				
Påkrævede budgetforbedringer (pålæg af 14. marts 2006)				≥1.0 i alt	0.5	0.5
Tysk stabilitetsprogram af 22. februar 2006	0.1	0.4	0.1	1.1	0.3	0,4
Kommissionen prognose af 8. maj 2006	0.1	0.4	0.1	0.7		
Kommissionens prognose af 6. november 2006	0.1	0.6	0.5	0,8	0,2	
Tysk stabilitetsprogram af 30. november 2006	0,1	0,6	0,7	0,5	0,0	0,5
Kommissionens prognose af 7. maj 2007	0,1	0,6	0,9	0,7	0,1	

Indhold

ECOFIN ventes på rådsmødet den 5. juni 2007 at træffe en beslutning under traktatens artikel 104.12, der ophæver Rådets beslutning om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud i Tyskland af 21. januar 2003. Kommissionen har den 16. maj 2007 fremlagt en henstilling vedrørende en sådan rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Tyskland.

Kommissionens henstilling skyldes, at Tysklands offentlige underskud blev bragt ned under 3 pct. af BNP i 2006 og skønnes at holde sig under 3 pct. af BNP fremadrettet. I forbindelse med Kommissionens prognose og det tyske stabilitetsprogram i november 2006 blev det skønnet, at underskuddet ville udgøre lidt over 2 pct. af BNP i 2006 og ca. 1,5 pct. af BNP i 2007, og at den strukturelle budgetforbedring ville udgøre over 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007.

Kommissionens seneste prognose viser, at underskuddet udgjorde 1,7 pct. af BNP i 2006, og skønner, at underskuddet vil falde yderligere til 0,6 pct. af BNP i 2007. Det estimeres endvidere, at den strukturelle budgetforbedring udgjorde 0,9 pct. af BNP i 2006 og vil udgøre 0,7 pct. af BNP i 2007 og dermed klart over 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007.

Det vurderes således, at mindst halvdelen af den nominelle budgetforbedring i både 2006 (ca. 1,5 pct.-enheder) og 2007 (ca. 1 pct.-enhed) er af strukturel karakter, mens den resterende del skyldes den gunstige konjunkturudvikling.

Tabel 3: Tysklands nøgletal – Kommissionens seneste prognose af 7. maj 2007

	2004	2005	2006	2007	2008
Offentlig budgetsaldo	-3,7	-3,2	-1,7	-0,6	-0,3
Strukturel saldo	-3,0	-2,4	-1,5	-0,8	-0,7
Offentlige indtægter	43,4	43,5	44,0	43,7	43,4
Offentlige udgifter	47,1	46,8	45,7	44,3	43,7
Offentlig gæld	65,7	67,9	67,9	65,4	63,6
BNP-vækst	1,2	0,9	2,7	2,5	2,4
Output gap	-1,5	-1,8	-0,3	0,4	0,9

Den nominelle og strukturelle forbedring af de offentlige finanser skyldes primært udgiftssiden og sekundært indtægtssiden, idet udgifterne skønnes at falde med ca. 2,5 pct.-enheder samlet i 2006-2007, mens indtægterne skønnes at stige med ca. 0,2 pct.-enheder i samme periode.

Udgifterne til overførsler mv. er faldet i takt med konjunkturfremgangen, mens reformer og effektiviseringer i den offentlige sektor samt reduktion af subsidier bidrager til et strukturelt fald i udgifterne. Indtægterne stiger som følge af højere provenu fra især selskabsskatter og forhøjelsen af normalsatsen for moms fra 16 til 19 pct. i 2007, mens nedsættelsen af de sociale bidrag bidrager negativt til indtægterne.

Kommissionen skønner, at det offentlige underskud vil blive reduceret yderligere til 0,3 pct. af BNP i 2008, hvor der ventes en fortsat stærk konjunkturudvikling, mens den strukturelle saldo vil være stort set uændret. Forsat positive effekter af eksisterende tiltag ventes således opvejet af den planlagte reform af selskabsbeskatningen. Det noteres her, at Rådet har pålagt Tyskland at fastholde konsolideringen gennem underliggende budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP årligt for at nå den mellemfristede målsætning om strukturel budgetbalance. Rådet har endvidere – i sin udtalelse om det tyske stabilitetsprogram primo 2007 – anbefalet, at man fra tysk side drager fordel af de gode tider og styrker den strukturelle budgettilpasning i 2008, herunder ved at anvende merindtægter til forbedring af de offentlige finanser.

Den offentlige bruttogæld er på grund af de store underskud og den lave vækst steget væsentligt fra omkring Traktatens referenceværdi på 60 pct. af BNP i 2002 til ca. 68 pct. af BNP i 2005, men stabiliserede sig i 2006 og ventes at falde fra og med 2007.

Kommissionen konkluderer samlet, at Tyskland i overensstemmelse med pålægget har sikret et underskud på klart under 3 pct. af BNP i 2006, et år før fristen, og en underliggende budgetforbedring, der vil udgøre over 1 pct. af BNP samlet i 2006-2007, samt at underskuddet også fremadrettet må skønnes at holde sig væsentligt under 3 pct. af BNP, hvorfor korrektionen vurderes at være holdbar.

Kommissionens henstilling lægger op til en rådsbeslutning under artikel 104.12, der – på basis af præmisser i lighed med Kommissionens vurdering – gør gældende, at 1) en helhedsvurdering tilsiger at det uforholdsmæssigt store underskud i Tyskland er blevet korrigeret, og 2) Rådets beslutning om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Tyskland under artikel 104.6 af 21. januar 2003 er ophævet.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende Kommissionens henstilling om ophævelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sager i relation til proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder forud for ECOFIN den 21. januar 2003, ECOFIN den 25. november 2003 og ECOFIN den 18. januar 2005 samt ECOFIN den 10. oktober 2006.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der fastslår, at Tyskland har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Rådets pålæg. Fra dansk side vurderes det, at den igangværende genopretning af de offentlige finanser i Tyskland er en væsentlig faktor i relation til fremgangen i tysk økonomi, ligesom en fortsat konsoliderings- og reformpolitik er afgørende for at styrke vækstpotentialet og sikre finanspolitikens holdbarhed på lang sigt.

Andre landes holdninger

ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver beslutningen om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud af 21. januar 2003 og således ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Tyskland.

**Dagsordenspunkt 1b: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
– rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for
Malta**

Resumé

Rådet ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Malta, idet Malta har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Rådets henstilling af 5. juli 2004.

Baggrund

Maltas offentlige budgetunderskud udgjorde 9,7 pct. af BNP i 2003, hvilket er over Traktatens referenceværdi for budgetunderskuddet på 3 pct. af BNP. Endvidere udgjorde Maltas offentlige gæld 72 pct. af BNP i 2003, hvilket ligeledes er over Traktatens referenceværdi for offentlig gæld på 60 pct. af BNP.¹

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 5. juli 2004 på grundlag af henstillinger fra Kommissionen en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud for Malta – jf. Traktatens artikel 104.6 – og en rådshenstilling til Malta om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør så hurtigt som muligt – jf. Traktatens artikel 104.7.

Rådshenstillingen opfordrede Malta til at:

- bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør hurtigst muligt.
- gennemføre de i det maltesiske konvergensprogram planlagte tiltag til budgetkonsolidering mhp. at nedbringe underskuddet på de offentlige finanser til under 3 pct. af BNP i 2006, herunder særligt gennemføre tiltag af strukturel karakter for at rationalisere og reducere udgifterne.
- iværksætte korrigerende foranstaltninger senest den 5. november 2004 (fire måneder efter henstillingen) mhp. at nå konvergensprogrammets mål for budgetsaldoen i 2005.
- sikre, at stigningen i den offentlige gældskvote stoppes i 2005 og herefter nedbringes.
- sikre, at en budgetstilling tæt på balance eller i overskud fastholdes efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

ECOFIN drøftede på rådsmødet den 18. januar 2005 Maltas opfølgning på henstillingen i lyset af 4-månedersfristen for iværksættelse af effektive tiltag og vurderede på grundlag af en orientering fra Kommissionen, at den maltesiske reger-

¹ Tallene stammer fra det tidspunkt, hvor proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Malta blev initieret. Tabel 1 indeholder de seneste tal baseret på Kommissionens forårsprognose 2007. Af det samlede budgetunderskud på 9,7 pct. af BNP i 2003 udgjorde 2,9 pct. af BNP engangsudgifter forbundet med gennemførelsen af et omstrukturingsprogram for skibsværfterne, herunder det offentlige overtagelse af gæld og rentebetalinge.

ings tiltag på dette tidspunkt syntes tilstrækkelige til at nå målet for budgetunderskuddet i 2005.

Indhold

Kommissionen har den 16. maj 2007 offentliggjort en henstilling under Traktatens artikel 104.12 med henblik på en rådsbeslutning om ophævelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Malta. Henstillingen ventes behandlet på ECOFIN den 5. juni 2007.

Baggrunden for Kommissionens henstilling er, at Maltas budgetunderskud for 2006 blev opgjort til 2,6 pct. af BNP faldende fra 3,1 pct. af BNP i 2005. I forbindelse med Kommissionens forårsprognose 2007 skønnes budgetunderskuddet yderligere reduceret til 2,1 pct. af BNP i 2007 og 1,6 pct. BNP i 2008, *jf. tabel 1*. Malta har således bragt sit faktiske underskud ned under 3 pct. af BNP. Til trods for en række engangstiltag vurderer Kommissionen, at den planlagte reduktion af underskuddet er af permanent karakter og dermed holdbar.

Tabel 1. Maltas budgetsaldo og gæld, 2003-2008

Pct. af BNP	2003	2004	2005	2006	2007	2008 ¹
Offentlig budgetsaldo	-10,0	-4,9	-3,1	-2,6	-2,1	-1,6
Indtægter	38,6	41,9	42,9	42,7	42,2	41,9
Udgifter	48,6	46,8	46,0	45,2	44,3	43,4
Strukturel budget-saldo ²	-6,4	-4,3	-3,8	-2,7	-2,6	-1,6
Offentlig gæld	70,4	73,9	72,4	66,5	65,9	64,3
Real BNP-vækst (pct.)	-2,3	0,4	3,0	2,9	3,0	2,8

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2007 og Maltas konvergensprogram, januar 2007

- 1) Kommissionens beregninger baseret på en forudsætning om ingen politikændringer.
- 2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunkturreffekter og engangstiltag.

Det faktiske underskud i 2006 var noget højere end det budgetmål, der blev godkendt af Rådet under artikel 104.7 (2,3 pct. af BNP), men lavere end målet anført i Maltas opdaterede konvergensprogram fra januar 2006 (2,7 pct. af BNP).

Den samlede korrektion i perioden 2003 til 2006 udgjorde 7,4 procentpoint af BNP. Tilpasningen har fundet sted på såvel indtægtssiden som udgiftssiden. Indtægterne som andel af BNP steg med ca. 4 procentpoint som følge af ændret indirekte beskatning og en øget indsats for en mere effektiv skatteopkrævning. De faldende udgifter som andel af BNP på ca. 3½ procentpoint kan primært forklares ved øget brug af engangstiltag.²

De udgiftsreducerende engangstiltag udgjorde i gennemsnit ca. 1 pct. af BNP årligt i perioden 2004 til 2006. Uden disse ville budgetunderskuddet for 2006 (3,3 pct. af BNP) fortsat have været over referenceværdien på 3 pct. af BNP. An-

² Herunder særligt salg af jord, der regnes som en negativ udgift.

vendelsen af engangstiltag forventes imidlertid at være aftagende for 2007 og 2008.

Kommissionens skøn for budgetunderskuddet for 2008 (1,6 pct. af BNP) er relativt forsigtigt sammenlignet med notifikationerne for april 2007 (0,9 pct. af BNP). Det skyldes primært, at de maltesiske myndigheder forudser lavere udgifter både hvad angår lønninger til offentligt ansatte og indkøb af varer og tjenesteydelser.

Det strukturelle budgetunderskud blev reduceret fra 3,8 pct. af BNP i 2005 til 2,7 pct. af BNP i 2006 og ventes reduceret yderligere til 2,6 pct. af BNP i 2007 og 1,6 pct. af BNP i 2008 (ved ingen politikændringer og uden brug af engangstiltag). Ifølge Kommissionen har Malta i tråd med Rådets henstilling under artikel 104.7 iværksat en række strukturforbedrende tiltag i perioden 2004 til 2006.³

Der gennemføres en strukturel budgetforbedring på godt 1 procentenhed samlet set over to år (2006-2008), hvilket af Kommissionen overordnet set vurderes at være på linie med Rådets henstilling om en holdbar budgetmæssig konsolidering mod landets mellemfristede budgetmål (MTO) for den strukturelle saldo (balance i 2009) efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud. Til trods for at indsatsen i 2007 er begrænset, er den gennemsnitlige tilpasning i 2007-2008 overordnet set i overensstemmelse med princippet i Stabilitets- og Vækstpagten om en årlig strukturel budgetforbedring på minimum 0,5 pct. af BNP for euro- og ERMII-lande.

Den offentlige gæld er faldet fra 72,4 pct. af BNP i 2005 til 66,5 pct. af BNP i 2006. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2007 skønnes gældskvoten at falde yderligere til hhv. 65,9 og 64,3 pct. af BNP i 2007 og 2008. Selvom dette fortsat er over Traktatens referenceværdi for offentlig gæld på 60 pct. af BNP, er det Kommissionens vurdering, at gældsudviklingen er i overensstemmelse med rådshenstillingen under Traktatens artikel 104.7.

ECOFIN ventes på grundlag af Kommissionens henstilling at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der fastslår følgende:

- Korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i Malta er ud fra en overordnet vurdering blevet fuldført i 2006 i overensstemmelse med henstillingen under Traktatens artikel 104.7 af 5. juli 2004.
- Rådsbeslutningen under Traktatens artikel 104.6 om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Malta ophæves.

³ Herunder bl.a. omstruktureringer og reduceret beskæftigelse i den offentlige sektor, forbedrede arbejdsgange og øget effektivitet i primære offentlige virksomheder, privatisering, kontrol med sociale betalinger, begrænsede lønstigninger som led i den flerårige fælles aftale for offentligt ansatte (2005-2010) mv.

ECOFIN træffer afgørelser vedrørende Traktatens artikel 104.12 med et flertal på to tredjedele af sine medlemmers stemmer som vægtet i henhold til Traktatens artikel 205, idet stemmer afgivet af det berørte land – in casu Malta – dog ikke medregnes.

Ophævelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud er en af betingelserne for, at Malta vil kunne indtræde i euroområdet fra 1. januar 2008, *jf. samlenotat om konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB.*

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Iværksættelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Malta i form af Rådets henstilling under Traktatens artikel 104.7 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 5. juli 2004 med henblik på forhandlingsoplæg, og Rådets drøftelse af Maltas opfølgning på henstillingen inden for 4-månedersfristen for iværksættelse af tiltag blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2005 med henblik på orientering.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Malta.

Fra dansk side ser man positivt på, at Malta har sikret en korrektion af sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, og man opfordrer Malta til at gøre tilstrækkelige fremskridt – som foreskrevet i konvergensprogrammet fra januar 2006 – mod opfyldelse af landets MTO og i overensstemmelse dermed reducere gældskvoten.

Vedrørende andre landes holdning

EU-landene ventes generelt at støtte en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Malta.

**Dagsordenspunkt 1c: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
– rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for
Grækenland**

Resumé

ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Grækenland.

Baggrund

Rådets pålæg til Grækenland af 17. februar 2005

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 17. februar 2005 en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.9, der retter pålæg til Grækenland om korrektion af det uforholdsmæssigt store offentlige underskud i 2006.

Afgørelsen om et pålæg blev truffet som konsekvens af at Rådet i en beslutning under artikel 104.8 den 18. januar 2005 måtte konstatere, at Grækenland ikke havde iværksat effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstilling under artikel 104.7 af 5. juli 2004, der anbefalede Grækenland at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2005.

Rådets beslutning af 17. februar 2005 pålægger således Grækenland følgende:

Grækenland skal

- bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør så hurtigt som muligt og senest i 2006 i kraft af
 - en streng gennemførelse af 2005-budgettet, der bør sikre et faktisk underskud på ca. 3,6 pct. af BNP i 2005, og
 - gennemførelse af budgetforbedrende tiltag af permanent karakter svarende til 0,6 pct. af BNP i 2006, der bør sikre et faktisk underskud på under 3 pct. af BNP i 2006
- styrke indsatsen for at identificere og kontrollere faktorer udover nettolåntagningen, som bidrager til ændringer i gældens niveau, m.h.p. at sikre, at den offentlige bruttogæld mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien på 60 pct. af BNP med tilfredsstillende hastighed
- styrke indsatsen for at sikre rettidig og korrekt budgetstatistik i overensstemmelse med EU-reguleringen.
- fremlægge en række rapporter, der redegør for fremskridt i forhold til at respektere anbefalingerne i denne beslutning, og Kommissionen og Rådet vil vurdere Grækenlands efterlevelse af denne beslutning.
- gennemføre de nødvendige tiltag for at sikre, at budgetkonsolidering i retning af en mellemfristet budgetsaldo tæt på balance eller i overskud fortsætter gennem en reduktion af det konjunkturrensede underskud med mindst 0,5 pct. af BNP per år efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.
- gennemføre effektive tiltag for at leve op til denne beslutning senest den 21. marts 2005.

Den 12. april 2005 vurderede Rådet opfølgningen på pålægget på grundlag af græsk rapportering og en meddelelse fra Kommissionen. Kommissionen og Rådet konkluderede, at Grækenlands tiltag var konsistente med pålægget og at det ikke var nødvendigt med yderligere skridt i proceduren.

Grækenlands offentlige finanser har været genstand for en række statistiske revisioner gennem de senere år. Den første større revision i september 2004 viste, at det græske underskud permanent havde udgjort over 3 pct. af BNP, mens data indtil da havde vist et underskud under 3 pct. af BNP fra og med 2000. Efterfølgende revisioner viste blandt andet, at underskuddene frem til og med 2005 var væsentligt større end skønnet på tidspunktet for Rådets pålæg af 17. februar 2005. De græske myndigheder har i samarbejde med Eurostat forbedret kvaliteten af statistikken for de offentlige finanser væsentligt.

Tabel 2: Grækenlands offentlige saldo og strukturelle budgetforbedringer og pålæggets krav hertil

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Offentlig budgetsaldo:						
Påkrævet saldo (pålæg af 17. februar 2005)		-5,5	-3,6	>-3,0		
Græsk stabilitetsprogram af marts 2005	-5,2	-6,1	-3,7	-2,9	-2,4	
Græsk stabilitetsprogram af december 2005	-5,7	-6,6	-4,3	-2,6	-2,3	-1,7
Græsk stabilitetsprogram af december 2006	-6,1	-7,8	-5,2	-2,6	-2,4	-1,8
Kommissionens prognose af 7. maj 2007	-6,2	-7,9	-5,5	-2,6	-2,4	-2,7
Strukturelle budgetforbedringer:						
Påkrævede budgetforbedringer (pålæg af 17. februar 2005)			1,7	>0,6		
Græsk stabilitetsprogram af marts 2005		-1,4	2,6	0,9	0,5	
Græsk stabilitetsprogram af december 2005		-1,3	2,4	1,1	0,9	0,6
Græsk stabilitetsprogram af december 2006		-2,0	2,7	2,2	0,6	0,5
Kommissionens prognose af 7. maj 2007		-2,0	2,4	2,2	0,3	0,1

Indhold

ECOFIN ventes på rådsmødet den 5. juni 2007 at træffe en beslutning under traktatens artikel 104.12, der ophæver Rådets beslutning om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud i Grækenland af 5. juli 2004. Kommissionen har den 16. maj 2007 fremlagt en henstilling vedrørende en sådan rådsbeslutning om ophævelse af proceduren for Grækenland.

Kommissionens henstilling skyldes, at Grækenlands offentlige underskud blev bragt ned under 3 pct. af BNP i 2006 og skønnes at holde sig under 3 pct. af BNP fremadrettet. I forbindelse med Kommissionens prognose og det græske stabilitetsprogram ultimo 2006 blev det skønnet, at underskuddet havde udgjort ca. 5,2 pct. af BNP i 2005 og ville udgøre ca. 2,6 pct. af BNP i 2006.

Kommissionens seneste prognose opgiver et underskud på 5,5 pct. af BNP i 2005 og bekræfter, at underskuddet udgjorde 2,6 pct. af BNP i 2006, inklusive engangstiltag på ca. 0,6 pct. af BNP. Kommissionen estimerer endvidere, at den strukturelle budgetforbedring udgjorde over 2 pct. af BNP i både 2005 og 2006, hvilket er klart mere end anbefalet i Rådets pålæg. Det skal imidlertid ses i lyset af at underskuddet og dermed de nødvendige budgetforbedringer har vist sig at være større end skønnet på tidspunktet for Rådets pålæg.

Det vurderes således, at omtrent hele den nominelle budgetforbedring i 2005 (ca. 2,5 pct.-enheder) og godt to tredjedele af den nominelle budgetforbedring i 2006 (ca. 3 pct.-enheder) skyldes strukturelle budgetforbedringer, mens den resterende del skyldes engangstiltag og en gunstig konjunkturudvikling.

Tabel 3: Grækenlands nøgletal – Kommissionens seneste prognose af 7. maj 2007

	2004	2005	2006	2007	2008
Offentlig budgetsaldo	-7,9	-5,5	-2,6	-2,4	-2,7
Strukturel saldo	-8,5	-6,1	-3,9	-3,6	-3,5
Strukturel primær saldo	-3,0	-1,2	0,7	0,8	0,7
Offentlige indtægter	42,1	41,6	43,2	43,0	42,5
Offentlige udgifter	49,8	47,3	46,1	45,5	45,3
Offentlig gæld	108,5	107,5	104,6	100,9	97,6
BNP-vækst	4,7	3,7	4,3	3,7	3,7
Output gap	1,5	1,4	1,7	1,5	1,6

Styrkelsen af de offentlige finanser i 2006 skyldes forbedringer på både udgiftssiden og indtægtssiden, idet udgifterne skønnes nedbragt med ca. 1,2 pct.-enheder, mens indtægterne skønnes forøget med ca. 1,6 pct.-enheder. Udgifterne er nedbragt som følge af besparelser og effektiviseringer i den offentlige sektor samt faldende renteudgifter på gælden, mens indtægterne er forøget som følge af blandt andet højere punktafgifter og styrket bekæmpelse af skatteunddragelse.

Kommissionen noterer, at de græske myndigheder i samarbejde med Eurostat har gennemført tiltag for at forbedre budgetstatistikken, og at Eurostat har verificeret de seneste græske indberetninger vedrørende de offentlige finanser. Kommissionen vurderer, at der er en relativt lav sandsynlighed for at en eventuel fremtidig revision vil indebære et 2006-underskud over 3 pct. af BNP.

Kommissionen noterer endvidere, at de græske myndigheder har fremlagt reviderede data i relation til det græske bruttonationalprodukt, som kan lede til en ny opgørelse, hvorefter det nominelle BNP forøges med omtrent 26 pct. af BNP årligt fra og med 2000. Forholdet undersøges af Eurostat, og den græske procedure baseres fortsat på de eksisterende BNP-data.

Kommissionens seneste prognose skønner, at underskuddet vil falde yderligere til ca. 2,4 pct. af BNP i 2007 inklusive engangstiltag på ca. 0,5 pct. af BNP (lidt mindre end i 2006), hvormed underskuddet fortsat vil udgøre under 3 pct. af BNP eksklusivt engangstiltag, og at underskuddet herefter vil stige til ca. 2,7 pct. af BNP i 2008, hvor der ikke ventes engangstiltag.

Kommissionen noterer imidlertid, at en eventuel opjustering af det græske BNP – udover at reducere det offentlige underskud som andel af BNP – kan indebære en stigning i det græske bidrag til EU's budget, dels med tilbagevirkende kraft, eventuelt i form af en engangseffekt på 2007-saldoen, og dels fremadrettet. Det anslås, at opjusteringen i givet fald kan lede til et underskud, der er tæt på – men under – 3 pct. af BNP i 2007.

Kommissionen skønner, at den strukturelle budgetforbedring vil udgøre klart under 0,5 pct. af BNP i 2007 og tæt på nul i 2008. Det noteres her, at Rådet har pålagt Grækenland at fastholde konsolideringen gennem underliggende budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP årligt for at nå den mellemfristede målsætning (MTO) om en strukturel saldo i balance eller overskud. Rådet har i sin udtalelse om det græske stabilitetsprogram primo 2007 fundet, at den strukturelle budgettilpasning i retning af MTO bør styrkes.

Den offentlige bruttogæld udgjorde ca. 105 pct. af BNP i 2006. Gælden er i de senere år faldet mindre end tilsagt af udviklingen i saldo, renter og BNP-vækst, hvilket skyldes diverse statistisk-tekniske forhold (stock-flow-justeringer), men skønnes i 2007 og de kommende år at falde hurtigere som følge af relativt store primære overskud og fortsat høj vækst.

Kommissionen konkluderer samlet, at Grækenland i overensstemmelse med pålægget har sikret et underskud på under 3 pct. af BNP i 2006 og en underliggende budgetforbedring, der passende er større end krævet i Rådets pålæg, samt at underskuddet også fremadrettet må skønnes at holde sig under 3 pct. af BNP, hvorfor korrektionen vurderes at være holdbar.

Kommissionens henstilling lægger op til en rådsbeslutning under artikel 104.12, der – på basis af præmisser i lighed med Kommissionens vurdering – gør gældende, at 1) en helhedsvurdering tilsiger at det uforholdsmæssigt store underskud i Grækenland er blevet korrigeret, og 2) Rådets beslutning om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Grækenland under artikel 104.6 af 5. juli 2004 er ophævet.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende Kommissionens henstilling om ophævelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Grækenland har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sager i relation til proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Grækenland har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder forud for ECOFIN den 5. juli 2004, ECOFIN den 18. januar 2005, ECOFIN den 17. februar 2005 samt ECOFIN den 12. april 2005.

Holdning*Dansk holdning*

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der fastslår, at Grækenland har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Rådets pålæg. Fra dansk side vurderes det, at det er afgørende for Grækenland at fastholde en væsentlig budgetkonsolidering og styrke reformarbejdet i lyset af de massive langsigtede udfordringer for de offentlige finanser.

Andre landes holdninger

ECOFIN ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver beslutningen om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud af 5. juli 2004 og således ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Grækenland.

Dagsordenspunkt 2: Konvergensrapporter fra Kommissionen og ECB

Resumé

På rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007 ventes en drøftelse af Kommissionens og ECB's beretninger vedrørende konvergenssituationen i Cypern og Malta. Kommissionen vurderer, at Cypern opfylder kravene til euromedlemskab, og at Malta opfylder kravene, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta. Kommissionen har således den 16. maj 2007 fremsat forslag om Cypern og Maltas optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Baggrund og indhold

I henhold til Traktatens artikel 122 stk. 2 skal Kommissionen og ECB mindst hvert andet år, eller på anmodning fra et land med dispensation, aflægge beretninger til ECOFIN (konvergensrapporter), der blandt andet undersøger, hvorvidt landet med dispensation opfylder adgangskravene vedrørende konvergenskriterierne og lovgivningens forenelighed med Traktaten og ESCB/ECB-statutten.

Beslutningen om optagelse af et land i eurosamarbejdet træffes af ECOFIN med kvalificeret flertal på baggrund af konvergensrapporterne og efter høring af Europa-Parlamentet samt drøftelse i Rådet i dets sammensætning af stats- og regeringschefer.

Med henblik på at indtræde i eurosamarbejdet den 1. januar 2008 har Cypern og Malta i februar 2007 anmodet om at få vurderet, hvorvidt de opfylder adgangskravene. Rapporterne fra Kommissionen og ECB af 16. maj 2007 indeholder således alene vurderinger af konvergenssituationen i Cypern og Malta.

Cypern

Det er Kommissionens vurdering, at Cypern opfylder konvergenskriterierne.

- Den gennemsnitlige inflation i Cypern har gennem de 12 måneder fra april 2006 til marts 2007 været 2,0 pct., hvilket er under referenceværdien på 3,0 pct. Kommissionen skønner i sin seneste prognose⁴, at inflationen vil forblive under referenceværdien i de kommende måneder, bl.a. som følge af reduktion af bilafgifterne og lavere priser på tøj og sko. Cyperns overgangsordning med nedsat moms på fødevarer, medicin og restaurantydelse udløber ved udgangen af 2007, hvilket skønnes at få en effekt på inflationen på omkring et procentpoint. Selvom effekten forventes at være midlertidig, skønner Kommissionen, at anden-runde effekter ikke kan udelukkes. Inflationen forventes dog at forblive under referenceværdien.
- Offentlige finanser: Cypern er på nuværende tidspunkt ikke underlagt proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, idet Rådets beslutning af 5. juli 2004 om eksistensen af et sådan underskud blev ophævet den 11. juli

⁴ Kommissionens forårsprognose, 2007.

2006. Budgetunderskuddet udgjorde 1,5 pct. af BNP i 2006, hvilket er under referenceværdien på 3 pct. af BNP. Den offentlige gæld har været aftagende siden 2005 og udgjorde 65,3 pct. af BNP i 2006. Kommissionen skønner i sin seneste prognose, at gælden fortsat vil aftage i 2007 til 61,5 pct. af BNP.

- Valutakurskriteriet: Cypern har deltaget i ERMII siden den 2. maj 2005 og har således deltaget i mekanismen i over to år. I de to år forud for konvergensvurderingen har det cypriotiske pund ligget tæt på centralkursen over for euroen.
- Den gennemsnitlige lange rente i Cypern fra april 2006 til marts 2007 har været 4,2 pct., hvilket er under referenceværdien på 6,4 pct.
- Lovgivningen i Cypern er i overensstemmelse med Traktaten og ESCB/ECB-statutten.

ECB fremhæver, at det er vigtigt, at Cypern fremover fortsætter med en holdbar og troværdig budgetkonsolidering baseret på strukturelle foranstaltninger, samt at de finanspolitiske resultater forbedres gennem en mærkbar reduktion af den høje gældskvote. Endvidere er det vigtigt, at der især i den offentlige sektor fastholdes en moderat lønudvikling, som bl.a. afspejler væksten i arbejdskraftproduktiviteten, og at der gennemføres yderligere strukturreformer på produkt- og arbejdsmarkedene.

Malta

Det er Kommissionens vurdering, at Malta opfylder konvergenskriterierne, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta.

- Den gennemsnitlige inflation i Malta har gennem de 12 måneder fra april 2006 til marts 2007 været 2,2 pct., hvilket er under referenceværdien på 3,0 pct. Kommissionen forventer, at inflationen vil forblive under referenceværdien i de kommende måneder.
- Offentlige finanser: Malta er i henhold til Rådets beslutning af 5. juli 2004 underlagt proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Malta har imidlertid reduceret det offentlige underskud til 2,6 pct. af BNP i 2006, og Kommissionen vurderer i sin seneste prognose, at underskuddet vil aftage yderligere i 2007 til 2,1 pct. af BNP. Den offentlige gæld har været aftagende siden 2005 og udgjorde i 2006 66,5 pct. af BNP. Kommissionen vurderer, at gælden vil aftage yderligere til 65,9 pct. af BNP i 2007. Kommissionen vurderer, at Malta holdbart har korrigeret det uforholdsmæssigt store underskud, og Kommissionen anbefaler således, at Rådet beslutter at ophæve proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Malta (jf. samlenotat om ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta). Hvis Rådet beslutter at ophæve proceduren, vurderer Kommissionen, at Malta opfylder konvergenskriteriet vedrørende offentlige finanser.
- Valutakurskriteriet: Malta har deltaget i ERMII siden den 2. maj 2005 og har således deltaget i mekanismen i over to år. I de to år forud for konvergens-

vurderingen har den maltesiske lira ligget tæt på centralkursen over for euroen.

- Den gennemsnitlige lange rente i Malta fra april 2006 til marts 2007 har været 4,3 pct., hvilket er under referenceværdien på 6,4 pct.
- Lovgivningen i Malta er i overensstemmelse med Traktaten og ESCB/ECB-statutten.

ECB fremhæver, at det er vigtigt, at Malta fremover fortsætter med en holdbar og troværdig budgetkonsolidering, samt at de finanspolitiske resultater forbedres gennem en mærkbar reduktion af den høje gældskvote. Endvidere er det vigtigt, at der – både i den offentlige og private sektor – fastholdes en moderat lønudvikling, som bl.a. tager højde for væksten i arbejdskraftproduktiviteten. Endelig fremhæver ECB, at opmærksomheden skal rettes mod løsningen af strukturelle begrænsninger for økonomisk vækst og jobskabelse, især ved at fremme deltagelsen på arbejdsmarkedet. Styrket konkurrence på produktmarkederne og en forbedring af arbejdsmarkedets funktion er i denne forbindelse meget afgørende.

Kommissionen har den 16. maj 2007 fremsat forslag om, at Cypern og Malta optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

På rådsmødet (ECOFIN) den 5. juni 2007 ventes en drøftelse af Kommissionens og ECB's rapporter om Cypern og Malta samt af Kommissionens forslag om optagelse af de to lande i eurosamarbejdet. På mødet forventes økonomi- og finansministrene endvidere at vedtage en beslutning om at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta.

Optagelsen af Cypern og Malta i eurosamarbejdet ventes vedtaget på ECOFIN-mødet den 10. juli 2007 efter høring af Europa-Parlamentet og drøftelse i Rådet i dets sammensætning af stats- og regeringschefer.

Europa-Parlamentets holdning

Sagen forventes drøftet i Europa-Parlamentets Komité for Økonomiske og Monetære Anliggender den 4.-5. juni 2007 og i plenarforsamling den 19.-20. juni 2007.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Sagen om Sloveniens optagelse i eurosamarbejdet blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2006 og til orientering forud for rådsmødet (ECOFIN) den 11. juli 2006.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side støttes, at Cypern opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Fra dansk side støttes endvidere, at Malta opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta, og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslandene støtter, at Cypern opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Det forventes endvidere, at alle medlemslandene støtter, at Malta opfylder de nødvendige betingelser for deltagelse i euroen, givet Rådet beslutter at ophæve proceduren om uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Malta, og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Dagsordenspunkt 3: Kvaliteten af de offentlige finanser

Resumé

Den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) og Kommissionen har udarbejdet en rapport om arbejdet med kvaliteten af de offentlige finanser samt det fremtidige arbejde herom. Der ventes enighed om et udkast til rådskonklusioner, der blandt andet opfordrer Kommissionen og EPC til at fortsætte arbejdet med analyser af effektiviteten af de offentlige udgifter.

Baggrund

Øget effektivitet af de offentlige udgifter og forbedret kvalitet af de offentlige indtægter er vigtige elementer i Lissabon-strategien og kan endvidere understøtte målene i Stabilitets- og Vækstpagten.

Rådet (ECOFIN) opfordrede i januar 2006 Kommissionen og EPC til at analysere de nationale finanspolitiske regler og institutioner i EU, tilgængeligheden af data med henblik på at overvåge sammensætningen af de offentlige udgifter samt måle effektiviteten af de offentlige udgifter.

I den forbindelse har EPC og Kommissionen udarbejdet en rapport der beskriver fremskridtene i opfyldelsen af Rådets opfordringer, præsenterer en analyse af de offentlige finansers indtægtsside og der er forslag til det fremtidige arbejde med kvaliteten af de offentlige finanser.

Rapporten er behandlet af EPC den 22. maj 2007 og af EFC den 24.-25. maj 2007 med henblik på fremlæggelse for Rådet (ECOFIN) den 5. juni 2007. Der er udarbejdet et udkast til rådskonklusioner, jf. nedenfor, som afspejler rapportens hovedkonklusioner.

Indhold

Det ventes, at Rådet vil vedtage konklusioner på baggrund af rapporten om kvaliteten af de offentlige finanser, der bl.a. fastslår, at:

- Det er nødvendigt, at optimere den offentlige sektors aktiviteter samt opnå bedre resultater givet de begrænsede offentlige midler.
- For at opnå bedre budgetmæssige resultater og øget effektivitet af de offentlige udgifter opfordres landene til at forbedre de nationale finanspolitiske regler og institutioner i medlemslandene samt at gøre mere brug af mellemlange budgetrammer i budgetlægningen.
- Med henblik på at analysere langsigsstrukturerne i de offentlige udgifter, herunder også at sikre ”værdi for pengene”, er det afgørende med en fyldestående database. Medlemslandene – især de lande, som er bagud mht. levering af såkaldt COFOG data⁵ – skal derfor i tæt samarbejde med Euro-

⁵ COFOG er en forkortelse for ”Classification of the functions of Government” og betegner data for de offentlige udgifter, fordelt på udgiftsområder.

stat intensivere arbejdet med henblik på at opfylde Rådets tidligere opfordringer⁶.

- Baseret på mere dækkende og sammenlignelige data for input, output og resultater bør efficiens- og effektivitetsmålinger videreudvikles. Når der er etableret en fælles konsistent metodologi for efficiens- og effektivitetsmåling på tværs af grænserne, kan analyser af efficiens og effektivitet af de offentlige udgifter også indgå i evalueringerne af de Nationale Reformprogrammer.
- Der er udfordringer på skatteområdet, herunder i forbindelse med globalisering, mobilitet, aldrende befolkning samt konsolidering af de offentlige finanser. Det er derfor nødvendigt med et skattesystem, som kan fremme vækst, beskæftigelse samt stabile skatteprovenuier. Medlemslandene opfordres således til at bevæge sig mod et mere robust, fair, efficient og vækstfremmende skattesystem.
- Rådet opfordrer Eurostat og de nationale statistikkontorer til at øge indsatsen for tilgængelighed af detaljeret COFOG level II data, herunder særligt på undervisnings- og sundhedsområdet samt det sociale område og F&U, således at data er tilgængeligt senest i 2008.
- Rådet opfordrer Kommissionen og EPC til at videreudvikle analyserne og effektivitetsmålingen af de offentlige udgifter, herunder særligt i forbindelse med F&U, undervisning og sundhed, undersøge kvaliteten og effektiviteten af de offentlige skattestrukturer og alternative indtægtskilder, samt undersøge effekterne af skatteudgifter.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Rapporten og udkastet til rådskonklusioner afspejler generelt danske holdninger og hilses velkommen.

Andre landes holdninger

Der ventes at kunne opnås enighed om udkastet til rådskonklusioner.

⁶ For Danmarks vedkommende har Danmarks Statistik indberettet COFOG level II data dvs. detaljeret data for de offentlige udgifter fordelt på udgiftsområder i perioden 1990-2005 i overensstemmelse med Kommissionens forespørgsel.