

Notits

MILJØMINISTERIET

Miljøstyrelsen

Vand
J.nr. 405-00001
Ref. kfj
Den 16. november 2006

Notits om lagring af CO₂ i formationer under havbunden – ændring af Londonkonventionen

Under Londonkonventionen blev der afholdt møde fra den 30. oktober til 3. november 2006. Det centrale emne for mødet var et forslag om at ændre konventionens protokol for at tillade anbringelse af CO₂ i formationer under havbunden.

Londonkonventionen er den globale konvention om forhindring af havforurening ved dumpning af affald og andre stoffer. Konventionen er senere blevet suppleret med en Protokol, som trådte i kraft i år.

Baggrund

Anbringelse af CO₂ i geologiske formationer under havbunden har været diskuteret i Londonkonventionen siden 1999. Baggrunden er et ønske om:

- at bidrage til at løse problemer med at reducere CO₂-udledningerne,
- at anvende CO₂ under tryk til at presse mere ud af olie- og gasfelter, og
- at modvirke forsurening af havmiljøet gennem opfangning og lagring af CO₂.

Da Londonkonventionens Protokol trådte i kraft i marts i år fremsatte Australien – i samarbejde med Frankrig, Norge og UK, samt Spanien - et forslag om at ændre protokollens Annex I således, at det udtrykkeligt klargøres, at anbringelse af CO₂ i geologiske formationer vil være tilladt. Formelt er der tale om, at CO₂ optages på listen over stoffer som ifølge konventionen tillades dumpet. Det bemærkes, at ændringsforslaget *ikke* betyder, at den CO₂, som anbringes i undergrunden, kan godskrives på de enkelte landes Kyoto-regnskaber. Dette spørgsmål drøftes i andet regi.

En ændring af protokollen kræver, at der er enighed eller 2/3-dels flertal blandt de tilstedeværende parter til Protokollen.

Londonkonventionen er udformet uden at indtænke anbringelse af CO₂ under havbunden, idet det ikke var aktuelt på tidspunktet, da Konventionen og senere Protokollen blev forhandlet. Anbringelse af CO₂ med det formål, at anvende det som et hjælpstof til at øge indvindingen af olie i oliefelter, ligger uden for Protokollens rammer og er derfor ikke omfattet af forslaget.

Følgende emner er vigtige i forhold til en ændring af Londonkonventionens Protokol mht. anbringelse af CO₂ i geologiske formationer under havbunden:

- at der er udarbejdet tekniske standarder samtidig med, at man åbner Protokollen for anbringelse af CO₂, herunder specifikationer for urenheder; og at det sikres at det vil være muligt at overvåge, om den anbragte CO₂ forbliver i de geologiske formationer i undergrunden; og
- at konsekvenserne af en ændring af Protokollen på dens første møde er tilstrækkeligt gennemanalyseret, således at den ikke vil åbne for muligheden af, at andre typer affald vil kunne tilføjes Protokollen på lignende konditioner.

Resultat af mødet

Ændringsforlaget om at ændre Protokollen blev vedtaget ved afstemning.

Da der ikke kunne opnås enighed om forslaget bragte Australien forslaget til afstemning med det resultat, at der var 17 ud de 29 Parter til Protokollen til stede - og alle deltog i afstemningen - og af disse stemte 12 for, mens 5 lande afstod fra at stemme, heriblandt Danmark.

Der vil senere fra Londonkonventionens sekretariat blive udarbejdet en rapport fra mødet.

Danske positioner

Den danske delegation arbejdede for, at der skulle være tekniske retningslinier på plads samtidig med, at man vedtog en så vidtgående ændring af konventionens protokol. Der var på intet tidspunkt i forhandlingerne en vilje til et kompromis fra forslagsstillerne med hensyn til at afvente, at specifikke tekniske retningslinier var udarbejdet før man vedtog en ændring af Protokollen. Set fra et dansk synspunkt blev grundlaget for udarbejdelse af specifikke retningslinier på et senere tidspunkt dog tilfredsstillende. Tekniske retningslinier kan være på plads i løbet af et til to år.

Den danske delegation arbejdede ligeledes for, at der ikke måtte ske en svækkelse af konventionen, således at andre typer affald på et senere tidspunkt kunne dumpes. Der blev vedtaget en Resolution, som ledsager ændringsforslaget. Den indeholder forsikringer om, at ændringen ikke betyder, at andre typer affald kan dumpes.

Endelige arbejdede den danske delegation for, at det blev tydeliggjort, at en ændring af Protokollen ikke måtte opfattes som en sovepude, men at bestræbelserne på at reducere produktionen og udledningerne af CO₂ ikke måtte tabes af syne. Dette er ligeledes reflekteret i den vedtagne resolution.