



Det er i et samspil mellem myndigheds- og driftsherrerollen, der kan sikres en yderligere videreudvikling af de gode affaldssystemer, som vi har i dag.

Løsningen af myndighedsopgaver kræver indsigt i driften. Løsning af driftsopgaver kræver myndighedsforståelse.

### Løsning kræver viden

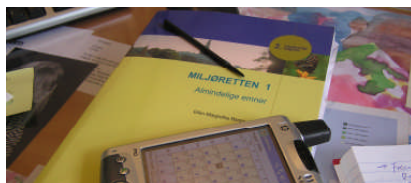
Løsningen af både myndigheds- og driftsopgaver kræver viden om affaldshåndtering på begge side af bordet.

Det skal være muligt at samarbejde om opgaveløsningen, selvom de nye større kommuner på nogle områder er for små til at kunne rumme alle specialer.

Reguleringen af affaldsområdet er blevet stadig mere kompleks – derfor kræver en effektiv løsning af affaldsopgaverne nu og i fremtiden en vis opgavevolumen og specialisering.

**Reno Sam**

Vesterbrogade 24, 2.tv.  
1620 København K  
4675 6661  
renosam@renosam.dk



DEBATOPPLÆG

Reno

Myndighedsopgaver  
affald

Hvordan sikrer man  
myndighed og drift





## Adskil myndighed og drift!

RenoSam mener, at kommunale fællesskaber - som specialkommuner - principielt kan udføre samme opgaver som kommuner.

RenoSam lytter dog til Regeringens markante politiske ønske om at adskille myndigheds- og driftsopgaver.

Hvis der gennemføres en adskillelse, har RenoSam et bud på, hvordan det kan gøres. Det er afgørende, at snitfladerne mellem opgaverne kan indrettes, så man kan foretage en praktisk, hensigtsmæssig og rationel drift.

*"RenoSam erkender, at der er enkelte specifikke opgaver, som kun kommunalbestyrelsen kan løse.*

*Ud over disse specifikke opgaver skal kommunerne have mulighed for at samarbejde om alle andre opgaver."*

Vagn Larsen - Formand for RenoSam

Ved at lade kommunerne varetage myndighedsopgaverne, og affaldsselskaberne de øvrige opgaver, opnås en mere klar organisatorisk adskillelse af opgaverne.

Kommuner og affaldsselskaber skal, ud over veldefinerede myndighedsopgaver, have mulighed for at organisere og samarbejde om **alle** øvrige opgaver på affaldsområdet.

Kommunerne skal have frihed til at organisere en opgaveløsning, der ud fra de lokale forudsætninger kan levere varen.

*"Vi ønsker frihed til at organisere de opgaver, som vi har ansvar for."*

*"Kun herved kan man ud fra varierende lokale forhold skabe fornuftige, effektive og miljørigtige løsninger."*

Vagn Larsen - Formand for RenoSam

Herved kan man sikre, at servicetilbudene på affaldsområdet bliver ved med at være en succes fremover.

## Retssikkerhed

Myndighederne skal ikke undersøge sig selv. Myndighederne skal ikke kunne bruge deres myndighedsrolle til at fremme egne økonomiske interesser på et marked, som de selv er en del af.

Med udgangspunkt i god forvaltningsskik kan RenoSam derfor gå ind for nogle ensartede snitflader mellem kommuner og affaldsselskaber, når det kommer til myndigheds- og driftsopgaver.

## Fælles ekspertise skal kunne udnyttes

Det er meget vigtigt, at kommunerne kan trække på affaldsselskabernes ekspertise i forbindelse med rådgivning om udarbejdelser af affaldsplaner, regulativer mv.

Det er vigtigt, at opgaver, der har tilknytning til kommunernes sagsbehandling, men som ikke har karakter af myndighedsudøvelse, kan løses af affaldsselskaberne.



Myndighedsopgaver på affaldsområdet kan defineres som:

- At vedtage lokale affaldsregulativer
- At fastsætte affaldsgebyrer efter MBL § 48
- At udøve virksomhedstilsyn
- At træffe afgørelser (i form af påbud, forbud og tilladelser)

RenoSam mener, at det alene bør være kommunalbestyrelsen, der træffer beslutning om disse veldefinerede myndighedsopgaver. Men herudover bør kommuner og affaldsselskaber have mulighed for at organisere og samarbejde om **alle** øvrige opgaver.

### Miljø, effektivitet & høj service

Vi skal fortsat kunne indrette offentlige affaldsordninger, der kan sikre en høj miljøbeskyttelse og et højt serviceniveau til borger og virksomheder.

Rammebetingelser og grundvilkår varierer på tværs af landet. Det er ikke lige let at tiltrække og fastholde faglige spidskompetencer alle steder. Erhvervsstruktur, befolkningstæthed- og sammensætning, infrastruktur mv. varierer lokalt.

Det er derfor væsentligt, at der er et lokalt råderum, der kan sikre, at de målsætninger, der er fastsat af Regeringen, kan løses på den mest effektive måde.



Nye mål	<b>Regeringsgrundlaget - "nye mål"</b> <i>"Der skal sikres en klar adskillelse af det offentlige myndigheds- og driftsopgaver"</i>
Regeringsgrundlag	Februar 2005

### Adskillelse skal være mulig i praksis

Det er helt afgørende, at ensartede snitflader mellem kommuner og affaldsselskaber ikke kommer til at opstille hindringer for en fornuftig praktisk varetægelse af de kommunale opgaver på affaldsområdet.

Det skal fx være muligt for pladsmanden på genbrugspladsen at pege på den rette container til borgernes affald (anvise). Det skal også være muligt for ham at "skruе bissen på", hvis en bruger ikke sorterer efter de anviste regler.

Det skal være muligt for skraldemanden at vurdere, om sækken er fyldt for meget, eller om adgangen til affaldsspanden er blokeret af fx cykler, byggematerialer, barnevogne mv.

Det skal være muligt for affaldsforbrændingen at foretage en modtagekontrol, og eventuelt anvise ikke forbrændingseget affald til anden korrekt behandling.

Det skal være muligt for kommunen at trække på affaldssel-







skabets ekspertise. For eksempel i forbindelse med udarbejdelse af udkast til affaldsplanen og regulativer.

Det skal være muligt for affaldsselskabet eller entreprenøren – ud fra affaldsregulativet – at håndtere klager over, at borgeren ikke har fået afhentet sit affald.

Det er kommunen, der skal fastsætte gebyrer overfor borgerne. Affaldsselskabet skal, som regnskabs- og budgetansvarlig for anlæggene, fastsætte taksterne. Kommunerne anvender taksterne som grundlag for gebyrfastsættelsen. Det skal samtidig være muligt for affaldsselskabet, at opkræve det af kommunen fastsatte gebyr.

## Enkel og effektiv administration

Hvis ovenstående eksempler ikke bliver mulige, vil det fx ikke kunne lade sig gøre at udlicitere driften af genbrugspladser og indsamlingen af dagrenovation. Det ønsker vi ikke. En rigoristisk fortolkning af, hvad der er myndighedsopgaver, vil medføre et omfattende ressourcespild og merarbejde.

Mange opgaver vil kun kunne løses af en myndighedsperson og en driftsperson i fællesskab i stedet for, at de i dag løses af en og samme person.

## Ekspertene advarer

Ekspertene advarer mod at bruge begreberne ”myndighed og drift” som princip for indretningen af affaldssektoren.

*”Det vil i praksis være umuligt at sikre den relevante ansvarsfordeling med baggrund i anvendelsen af myndighedsudøvelsesbegrebet som ”nøgleordet”.*

Professor Ellen Margrethe Basse og Assisterende professor Birgitte Egelund Olsen - Rapport om adskillelse af myndighed og drift på affaldsområdet

Indenrigsministeriet har erkendt, at sondringen mellem myndigheds- og driftsopgaver er vanskelig.

*”I forbindelse med beskrivelse af kommunale samarbejder mv. er det vigtigt at sondre mellem myndighedsopgaver og driftsopgaver.*

*Myndighedsopgaver vedrører den del af den kommunale forvaltning, der består i at regulere borgernes retsforhold – typisk i form af meddelelse af forbud, påbud og tilladelser.(...)*

*Driftsopgaver er opgaver, der alene vedrører selve udførelsen af en konkret opgave ud fra et fastlagt serviceniveau.(...)*

*I praksis er der dog tale om en vanskeligere sondring, end disse definitioner umiddelbart giver indtryk af. **For en række opgavers vedkommende vil det i praksis være umuligt entydigt at placere dem i gruppen af myndighedsopgaver henholdsvis driftsopgaver.”***

Indenrigsministeriets betænkning nr. 1366: Fordeling af opgaver i den offentlige sektor

## Opgaver, som kun kommuner kan løse

Kommunale fællesskaber skal fremover ikke løse myndighedsopgaver. Men som nævnt findes der ikke en juridisk facitliste, som entydigt kan kategorisere alle affaldssektorens opgaver som enten myndighedsopgaver eller driftsopgaver.

Basse og Egelund giver i rapporten ”Adskillelse af myndighed og drift på affaldsområdet” et velargumenteret bud på, hvad der må betragtes som myndighedsopgaver.

