

.....
MILJØMINISTERIET

Departementet

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg
Christiansborg
1240 København K

J.nr. MST-311-00003

Den **13 SEP. 2007**

- ./ Til udvalgets orientering fremsendes hermed orientering om EU Kommissionens godkendelse af den danske allokeringsplan for 2008-12. Orienteringen sendes parallelt til Enerkipolitisk Udvalg og Europaudvalget.



KARSTEN SKOV

Orientering til Folketingets Miljø & Planlægningsudvalg, Energipolitisk Udvalg og Europa-udvalget om EU Kommissionens godkendelse af den danske allokeringssplan for 2008-12.**Baggrund**

Danmark fremsendte d. 7. marts 2007 et forslag til en national allokeringssplan til EU Kommissionen. Planen viser, hvordan Danmark vil leve op til sit reduktionsmål for drivhusgasudledningen i perioden 2008-12 ift Kyoto Protokollen og EU's interne byrdefordeling. Af allokeringssplanen fremgår det bl.a. at Danmark foreslår at tildele 24,5 mio. CO2 kvoter til danske kvoteomfattede virksomheder, inklusive en pulje til nye virksomheder på 0,5 mio. CO2 kvoter, samt at de kvoteomfattede virksomheder samlet set tillades at benytte JI/CDM klimakreditter fra klimaprojekter i Østeuropa og u-landene op til et loft der svarer til 19 % af kvotetildelingen.

Efter fremsendelsen af den danske allokeringssplan til EU Kommissionen har EU Kommissionen stillet 37 supplerende spørgsmål til den danske allokeringssplan. Folketingets Miljø- & Planlægningsudvalg og det Energipolitiske Udvalg har fået oversendt EU Kommissionens supplerende spørgsmål til allokeringssplanen i april 2007. Danmarks svar på EU Kommissionens spørgsmål blev oversendt i maj og juli måned.

EU Kommissionens afgørelse om allokeringssplanen

EU Kommissionen offentliggjorde d. 31. august 2007 sin afgørelse om den danske allokeringssplan for perioden 2008-12. EU Kommissionen har godkendt planen, og herunder den foreslåede CO2 kvotetildeling til danske kvotebelagte virksomheder. Danmark bliver altså ikke, som det har været tilfældet for foreløbig 20 ud af 23 af de øvrige EU lande, påtvunget at reducere kvotetildelingen til virksomhederne. EU Kommissionens pressemeddelelse samt Miljøministeriets pressemeddelelse vedlægges dette orienteringsnotat.

EU Kommissionen beder som forventet i sin afgørelse Danmark om at reducere loftet for de kvoteomfattede virksomheders adgang til JI/CDM kreditter fra 19 % til 17 %.

Baggrunden for at EU Kommissionen beder Danmark reducere virksomhedernes adgang til at anvende JI/CDM kreditter er, at regeringen i sit svar på EU Kommissionens supplerende spørgsmål til allokeringssplanen har meddelt EU Kommissionen, at der planlægges gennemført køb af yderligere 0,5 mio. JI/CDM klimakreditter årligt i 2008-12, ud over de i allokeringssplanen udmeldte statslige kreditkøb. En opjustering af de statslige kreditkøb medfører, jf. EU Kommissionens godkendelseskriterier, behov for tilsvarende at nedjustere virksomhedernes maksimalt tilladte kreditkøb fra 19 % af kvotetildelingen til 17 %. Dermed sikres, at den del af Danmarks samlede reduktion, der nås gennem kreditkøb, ikke overstiger den andel der kan tillades af EU Kommissionen, idet EU Kommissionen i sin godkendelse har anlagt kriterier for hvor stor en del af reduktionsindsatsen der maksimalt må realiseres udenfor EU.

I allokeringssplanen er JI/CDM loftet differentieret mellem virksomhederne. Elproduktionens loft er sat til ca. 32,5 %, mens loftet for øvrig produktion sættes til ca. 7 %. For kraftvarmeproducerende produktionsenheder betyder dette, at de får et vægtet loft, som afhænger af fordelingen mellem henholdsvis varme- og elproduktionens andel af kvotegrundlaget. Denne fastsættelse af loftet sikrer, at både elsektoren og samlekategorien "øvrige" (varme, industri og offshore) hver især får mu-

lighed for at dække ca. 89,5 % af det forventede behov for køb af kvoter (udover de tildelte gratis-kvoter) i perioden 2008-12 med JI/CDM kreditter. Fordelingen svarer til, at de kvoteomfattede anlæg samlet set kan dække ca. 98 % af deres forventede kvotebehov med gratis-kvoter og JI/CDM kreditter.

Regeringen vil snarest melde tilbage til EU Kommissionen, at Danmark kan acceptere EU Kommissionens afgørelse om den danske allokeringssplan, herunder konsekvensændringen af loftet for kreditter til virksomheder under det kvotebelagte område.

Offentliggørelse af Danmarks kommunikation med EU Kommissionen

EU Kommissionen har bedt Danmark holde kommunikationen om allokeringssplanen fortrolig, indtil Kommissionens afgørelse om allokeringssplanen foreligger. Kommunikationen med Kommissionen vil nu blive udleveret.

Fremsættelse af nyt forslag til KvoteloV i Folketinget

Ændringen i virksomhedernes JI/CDM loft betyder, at regeringen fremsætter et nyt forslag til kvoteloV, hvori JI/CDM loftet reduceres fra 19 % til 17 %. Lovforslaget forventes fremsat i Folketinget inden jul 2007. Af lovforslaget vil det fremgå, at regeringen ønsker, at fordele reduktionen af de kvoteomfattede virksomheders JI/CDM loft ligeligt mellem de kvoteomfattede virksomheder.

Bruxelles, den 31. august 2007

Emissionshandel: Kommissionen vedtog i dag en beslutning om den danske nationale tildelingsplan for 2008-2012

Europa-Kommissionen vedtog i dag beslutningen om Danmarks forslag til national plan for tildeling af kuldioxid (CO₂) emissionskvoter for handelsperioden 2008-2012 under EU's emissionshandelsordning. Kommissionen accepterede det samlede antal emissionskvoter, som Danmark har foreslået, svarende til 24,5 mio. ton CO₂ pr. år. Dette er 2 mio. ton lavere end Danmarks verificerede emissioner for 2005. Planen vil blive godkendt på den betingelse, at Danmark begrænser virksomheders muligheder for at anvende tilgodehavender fra emissionsbegrænsende projekter, der udføres i tredjelande, fra de foreslåede 19 % til 17 %. EU's emissionshandelsordning skal sikre, at drivhusgasemissionerne i de pågældende energi- og industrisektorer skæres ned med færrest mulige omkostninger for økonomien for at hjælpe EU og dets medlemsstater med at opfylde deres emissionsmål i henhold til Kyoto-protokollen.

Miljøkommissær Stavros Dimas sagde: "Danmark har foreslået en forsvarlig national tildelingsplan, som vi har accepteret med en mindre ændring. Den danske regering er på det rene med, at der er behov for at sikre, at emissionshandelsordningen fortsat er et slagkraftigt redskab til at bekæmpe klimaændringer. Der skal endnu vurderes tre planer. Dette arbejde vil hurtigt blive afsluttet for at sikre en velordnet overgang til EU-emissionshandelsordningens anden fase, der indledes i 2008."

Vurdering af de nationale tildelingsplaner

Efter Kommissionens beslutninger i november 2006 samt i januar, februar, marts, april, maj, juni og juli 2007 ([IP/06/1650](#), [IP/07/51](#), [IP/07/136](#), [IP/07/247](#), [IP/07/412](#), [IP/07/415](#), [IP/07/459](#), [IP/07/501](#), [IP/07/613](#), [IP/07/667](#), [IP/07/749](#) og [IP/07/1131](#)) er Danmarks nationale tildelingsplan (NAP) for perioden 2008-2012 den 24., som Kommissionen har vurderet.

I den nationale tildelingsplan for hver medlemsstat fastsættes "loftet" dvs. overgrænsen for den samlede mængde CO₂, som må udledes af anlæg, der er omfattet af EU's emissionshandelsordning, og det specificeres, hvor mange CO₂-emissionskvoter hvert enkelt anlæg vil modtage.

Kommissionen har til opgave at vurdere medlemsstaternes forslag til national tildelingsplan i forhold til 12 tildelingskriterier, som er opført i et bilag til emissionshandelsdirektivet. Kommissionen kan acceptere en plan helt eller delvist.

Med vurderingskriterierne søges det bl.a. at sikre, at planerne er i overensstemmelse med: a) opfyldelsen af EU's og medlemsstaternes forpligtelser, b) de faktiske verificerede emissioner, der fremgår af Kommissionens årlige situationsrapporter, og c) de teknologiske muligheder for at nedbringe emissionerne. Andre vurderingskriterier vedrører ikke-diskriminering, EU's konkurrence- og statsstøtteregele og tekniske aspekter. Til dette formål stiller Kommissionen krav om følgende ændring af den danske nationale tildelingsplan:

Det foreslåede omfang af virksomheders muligheder for at anvende tilgodehavender fra emissionsbegrænsende projekter, der udføres i tredjelande i henhold til Kyoto-protokollens "fleksible mekanismer"¹, er ikke i overensstemmelse med reglen om, at disse mekanismer bør anvendes til at supplere hjemlige emissionsbegrænsende foranstaltninger. Danmark er forpligtet til at sikre, at anvendelsen af disse tilgodehavender ikke øger den årlige tildeling med mere end 17,01%. Kommissionens godkendelse af planen følger automatisk, når Danmark har foretaget den fornødne ændring.

Se også:

<http://ec.europa.eu/environment/climat/emission.htm>

http://ec.europa.eu/environment/climat/2nd_phase_ep.htm

¹ Disse mekanismer betegnes fælles gennemførelse (JI) og mekanismen for bæredygtig udvikling (CDM).

Sammenfattende oplysninger om de 24 planer, der hidtil er vurderet:

Godkendte kvoter for 2005-2007, verificerede emissioner i 2005, foreslåede lofter for 2008-2012, godkendte lofter for 2008-2012, yderligere omfattede emissioner i 2008 til 2012 og grænse for anvendelse af tilgodehavender fra emissionsbesparende projekter i tredjelande. (Alle tal er opgivet på årsbasis)

Medlemsstat	Loft i første periode	Verificerede emissioner i 2005	Foreslået loft 2008-2012	Tilladt loft for 2008-2012 (i forhold til det foreslåede)	Yderligere emissioner i 2008-2012 ²	JI/CDM-grænse 2008-2012 i % ³
Østrig	33.0	33.4	32.8	30.7 (93.6%)	0.35	10
Belgien	62.1	55.58 ⁴	63.3	58.5 (92.4%)	5.0	8.4
Cypern	5.7	5.1	7.12	5.48 (77%)	Ikke relevant	10
Tjekkiet	97.6	82.5	101.9	86.8 (85.2%)	Ikke relevant	10
Danmark	33.5	26.5	24.5	24.5 (100 %)	0	17.01
Estland	19	12.62	24.38	12.72 (52.2%)	0.31	0
Finland	45.5	33.1	39.6	37.6 (94.8%)	0.4	10
Frankrig	156.5	131.3	132.8	132.8 (100%)	5.1	13.5
Ungarn	31.3	26.0	30.7	26.9 (87.6%)	1.43	10
Tyskland	499	474	482	453.1 (94%)	11.0	12
Grækenland	74.4	71.3	75.5	69.1 (91.5%)	Ikke relevant	9
Irland	22.3	22.4	22.6	22.3 (98.6%)	Ikke relevant	10
Italien	223.1	225.5	209	195.8 (93.7%)	Ikke oplyst ⁵	14.99
Letland	4.6	2.9	7.7	3.43 (44.5%)	Ikke relevant	10
Litauen	12.3	6.6	16.6	8.8 (53%)	0.05	20
Luxembourg	3.4	2.6	3.95	2.5 (63%)	Ikke relevant	10
Malta	2.9	1.98	2.96	2.1 (71%)	Ikke relevant	Fastlægges senere
Nederlandene	95.3	80.35	90.4	85.8 (94.9%)	4.0	10
Polen	239.1	203.1	284.6	208.5 (73.3%)	6.3	10
Slovakiet	30.5	25.2	41.3	30.9 (74.8%)	1.7	7
Slovenien	8.8	8.7	8.3	8.3 (100%)	Ikke relevant	15.76
Spanien	174.4	182.9	152.7	152.3 (99.7%)	6.7 ⁶	ca. 20
Sverige	22.9	19.3	25.2	22.8 (90.5%)	2.0	10
Det Forenede Kongerige	245.3	242.4 ⁷	246.2	246.2 (100%)	9.5	8
SUM	2142.5	1974.36⁸	2126.14	1927.93 (90.5%)	53.84	-

² Tallene i denne kolonne omfatter emissioner fra anlæg, der kommer ind under ordningen i 2008-2012 som følge af, at medlemsstaterne udvider anvendelsesområdet, og de omfatter ikke nye anlæg, der indgår i ordningen i sektorer, som allerede er omfattet i den første handelsperiode.

³ JI/CDM-grænsen udtrykkes som en procentdel af medlemsstatens loft og angiver overgrænsen for, hvor mange JI- eller CDM-tilgodehavender virksomhederne kan returnere i stedet for kvoter fra EU's emissionshandelsordning til dækning af deres emissioner. Disse tilgodehavender fremkommer ved energibesparende projekter, som gennemføres i tredjelande i henhold til Kyoto-protokollens projektbaserede fleksible mekanismer, der betegnes fælles gennemførelse (JI) og mekanismen for bæredygtig udvikling (CDM).

⁴ Inklusive anlæg, som Belgien i 2005 valgte at undtage fra ordningen foreløbigt.

⁵ Italien skal inddrage yderligere anlæg. Mængden af yderligere emissioner er p.t. ikke bekendt.

⁶ Yderligere anlæg og emissioner på over 6 mio. ton er allerede indregnet fra 2006.

⁷ Verificerede emissioner for 2005 omfatter ikke anlæg, som Det Forenede Kongerige valgte at undtage foreløbigt fra ordningen i 2005, men som vil være omfattet i 2008-2012 - skønsmæssigt 30 mio. ton.

⁸ Summen af verificerede emissioner for 2005 omfatter ikke anlæg, som Det Forenede Kongerige valgte at undtage foreløbigt fra ordningen i 2005, men som vil være omfattet i 2008-2012 - skønsmæssigt 30 mio. ton.