

Ændring af lov om CO2 kvoter

Teknisk gennemgang for Folketingets
Energipolitiske udvalg og Folketingets
Miljø- og Planlægningsudvalg

28 marts 2007

Michel Schilling Energistyrelsen

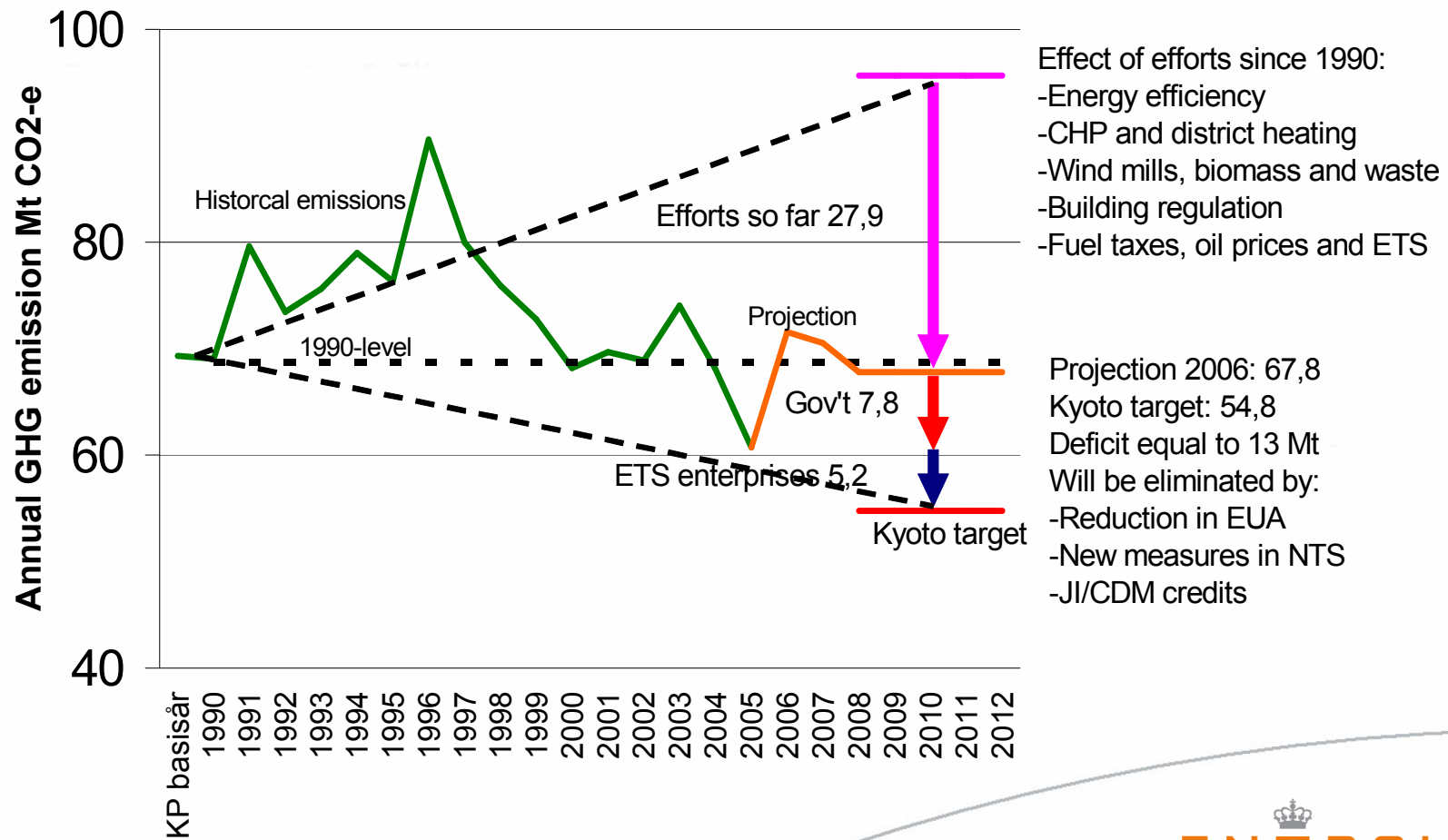
Disposition

- Miljøministeren og Transport- og Energiministerens rolle
- Kvotesystemet i Danmark
- Lovforslagets hovedelementer
- Høringssvarene
- Ændringer på baggrund af høringssvarene

Miljøministeren og Transport og Energiministereren

- CO2 kvoter og klima er delt mellem Miljøministeren og Transport og energiministereren
 - Klima, Registerforordning, Kvotedirektiv og National tildelingsplan – Miljøministeren
 - Forhandling og administration af CO2 kvotelov – Transport- Energiministereren

Kyoto målet – manko



Lukning af mankoen på 13 mio. tons CO₂

- Færre kvoter til kvotevirksomhederne: 5,2 mio. tons pr. år.
- Virkemidler uden for kvoteordningen: 1,3 mio. tons pr. år.
- Statslige køb af kreditter: 3,2 mio. tons pr. år.
- CO₂-optag i landbrug og skovbrug: 2,3 mio. tons pr. år.
- Kompensation for basisår: 1,0 mio. tons pr. år.

Hvem er omfattet af kvoteordningen?

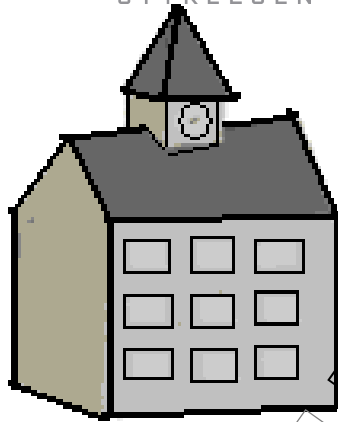
- El og varme produktion på 20 MW og derover (245)
- Afbrænding af kulbrinter (7)
- En række energitunge industribrancher (120)
 - Olieraffinering
 - Metal
 - Mineralindustri, f.eks. Cement og glas
 - Papirmasse og papindustri

EU-lovgivningens hovedelementer

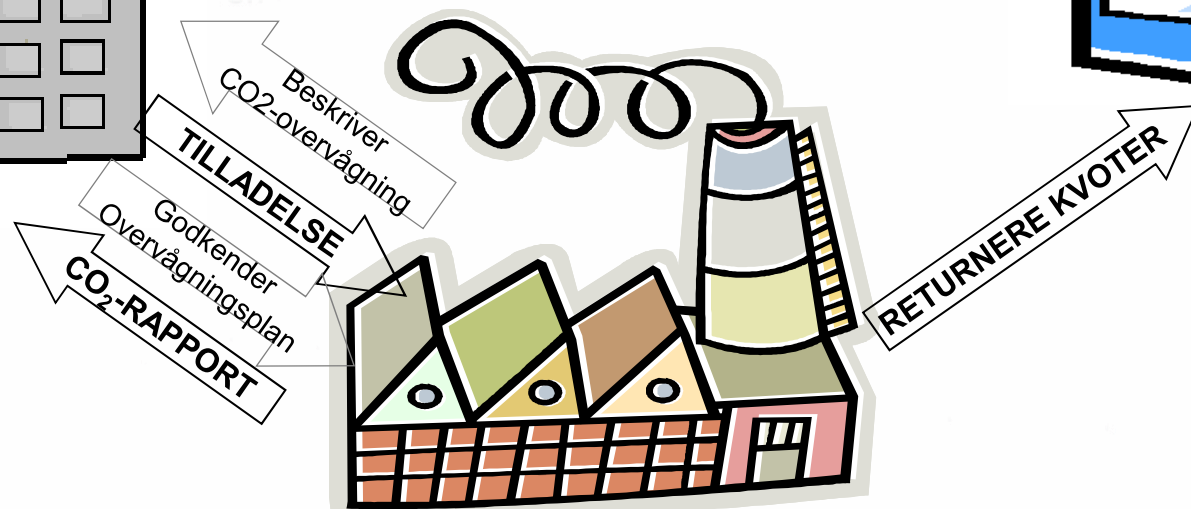
- De kompetente myndigheder i EU-landene udsteder tilladelser til virksomheder til at udlede CO₂
- De kompetente myndigheder tildeler gratis kvoter til virksomheder
- Virksomhederne skal overvåge og rapportere deres CO₂ -udledning til de kompetente myndigheder
- Uvildige selskaber verificerer CO₂-udledningen
- Virksomheder returnerer kvoter i Kvoteregisteret svarende til deres CO₂-udledning.

Den danske model

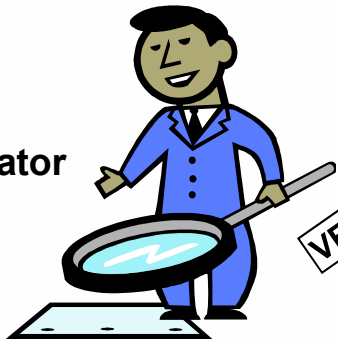
- Standardløsninger for overvågning og rapportering anvendes af ca. 80-90 pct. af de omfattede p-enheder
- Uvildige verifikatorer godkender den årlige CO₂-udledningen
- Godkendelsen af verifikationselskaber foretages af DANAK eller et tilsvarende anerkendt akkrediteringsorgan



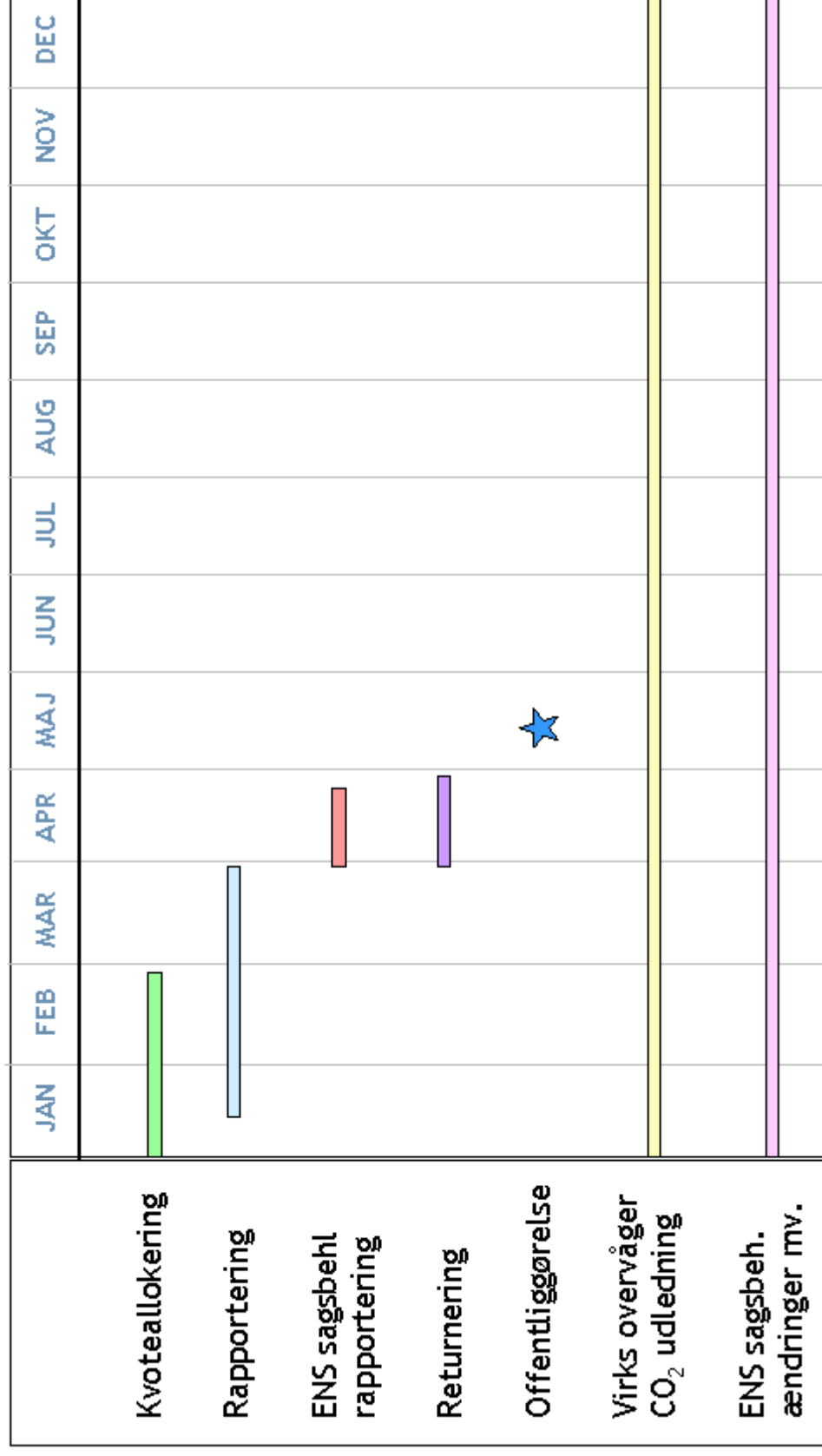
Kvoteregister i
Miljøstyrelsen



Verifikator



Den årlige cyklus i kvoteordningen



Hovedelementer i lovforslaget

- Implementering af Regeringens nationale allokeringsplan
- Administrative ændringer
- Tekniske tilpasninger af hensyn til EU's Registerforordning
- Ændringer som følge af kvotedirektivet

Implementering af NAP II 1

- Kapitel 4 i kvoteloven §§16-22
 - Fastsættelse af ny samlet kvotemængde 122,5
 - Industri og offshore virksomheder – kvotetildeling på baggrund af historisk CO₂udledning/ el og varme på baggrund af historisk elproduktion
 - Udvidelse af basisårsperioden med 2003/04
 - gennemsnit af 1998-2004 eller 2004

Implementering af NAP II 2

- Ingen pulje til bortauktionering af kvoter
- Hjemmel til konkret allokering til samtlige kvoteomfattede virksomheder 20% om året
- Omgåelsesbestemmelser
 - Lukning/ophør af reel produktion
 - Nye elproduktionsenheder – dokumentation af mindst 1000 fuldlasttimer pr. år
 - begrænsning af mulighed for at mobile anlæg får kvoter fra flere lande eller flere gange

Implementering af NAP II - 3

- Eksisterende og nye virksomheder
 - § 17 i drift før 1 april 2004
 - el og varme 1,94103 kvoter pr. MWh fossil elproduktion
 - varme 4,35 kvote pr ton CO2
 - Industri 4,35 pr ton CO2
 - Industri procesudledninger 4,9 pr ton CO2
 - § 18 i drift mellem 2.1.2004 og 31.3.2004
 - under 5 virksomheder fx Duferco Danish Steel og Petersminde Tegværk
 - § 19 i drift efter 31. marts 2004 – 1.1.2007
 - Nøgletal og benchmark
 - væsentlige udvidelser

Regneeksempel – kraftvarmeværk (§ 17, stk. 1)

- Historisk fossil elproduktion: 15.000 MWh.
- Historisk CO₂ fra varme: 10.000 tons
- El-kvote pr. år = $1/5^*$:
 $1,94103 * 15.000 = 5823.$
- Varme-kvote pr. år =
 $1/5 * 4,35 * 10.000 = 8.700.$
- Ialt 14.523 kvoter pr. år.



Regneeksempel – industri (§ 17, stk. 2)

- Historisk CO₂ fra brændsel:
2000 tons/år.
- Historisk CO₂ fra proces:
1000 tons/år.
- Årlig kvote fra brændsel
 $1/5 * 4,35 * 2000 = 1740.$
- Årlig kvote fra proces: $1/5$
 $* 4,9 * 1000 = 980.$
- Ialt 2720 kvoter pr. år.



Administrative bestemmelser

- Fastsættelse af loft for anvendelse af kreditter (Samlet loft 19% fordelt med 6,99% til industri og 32,26% til el)
- 1% biomasseværker
- Energistyrelsen i mangel af positiv overvågningsplan fastsætter udledningen
- Tilbagelevering af uberettiget modtagne kvoter
- Modregning af skyldige kvoter som er modtaget uberettiget
- 20 april udgår
- Hjemmel til MM for at kunne fastsætte regler for JI projekter i Danmark
- Hjemmel til MM til at begrænse afgangens til at overføre kreditter til en senere periode
- ingen dobbelt allokering til anlæg der flyttes

Tekniske tilpasninger af hensyn til EU's Registerforordning

- Annullering bliver til returnering

Ændringer som følge af kvotedirektivet

- Kvoter kan overføres fra 2. periode til følgende perioder
- Ikke mulighed for kvoter som følge af force majeure situation.

Hørings svar I

- 30 interesseorganisationer/
myndigheder/virksomheder har afgivet
hørings svar
- Generelle bemærkninger
 - CO2 afgift – dobbeltbeskatning
 - for få kvoter eller delt for ulige
 - auktionering af CO2 kvoter

Hørings svar II

- Basisperiodens længde
- grænsen for anvendelse af kreditter
- 3000 timers drift som betingelse for at være omfattet af loven
- elsektorens procesudledninger
- særligt om fjernvarme
- force majeure bestemmelsen opretholdes
- Ekstra kvoter ved EU lovkrav
- Nøgletal for tildeling til nye enheder
- Ingen kvoter til let proces – asfaltindustrien
- Offshore

Ændringer i lovforslaget på baggrund af høringen

- Varmekvoter til nye varmekedler
- Overgangsregler – elanlæg som har søgt om godkendelse efter elforsyningsloven senest den 5. marts – betragtes som anlæg på mindste sats.
- 3000 timer – erstattet med trappe
 - 1000-1999 timer 1/3 kvoter
 - 2000-2999 timer 2/3 kvoter
 - > 3000 timer kvotesats fra ny pulje