



Transport- og Energiminister Flemming Hansen
og
Miljøminister Connie Hedegaard

19. marts 2007

Danmarks Vindmølleforening har med interesse set, at det er regeringens vision, at Danmark på langt sigt helt skal frigøre sig fra fossile brændsler og i stedet anvende vedvarende energi.

Som et delmål skal 30 % af Danmarks energiforbrug i 2025 dækkes af vedvarende energi. I faktaarket om vedvarende energi, der er udsendt sammen med regeringens energiudspil, er som eksempel på vindmøllekapacitet i 2025 angivet en forøgelse af den installerede effekt i vindmøller fra godt 3.000 MW i dag til mere end 6.000 MW i 2025. Dvs. ca. en fordobling hen over de næste 18 år, således at ca. 50 % af det danske elforbrug i 2025 dækkes af vindmøller.

Vi er enige i, at vindkraft må blive en af de helt centrale VE-teknologier i de nærmeste år. En fordobling af vindkraftkapaciteten - og mere end det - er både teknisk muligt og samfundsøkonomisk klogt.

Det er afgørende for interessen for de ønskede investeringer i ny vindkraft, at de kan foretages i tillid til stabile og langsigtede rammevilkår. Det er derfor med tilfredshed vi har set, at det er regeringens hensigt, at oplægget nu skal drøftes med de politiske partier med henblik på at opnå en bred politisk aftale om en langsigtet energipolitik.

Med udgangspunkt i vindmølleforeningens erfaringer ønsker vi med denne henvendelse at bidrage med en række forslag til den praktiske gennemførelse af den videre vindkraftudbygning.

Vedlagte notat *Forslag til en klog vindkraftudbygning* beskæftiger sig med følgende emner:

- Indpasning af mere vindkraft
- Bedre afregning for vindmøllernes elproduktion
- Ny langsigtet planlægning for de rigtige placeringer på land
- Fordeling af nye vindmøller på land og hav
- Bredt lokalt medejerskab - nye muligheder for møllelaug
- Afskaffelse af CO₂-afgiften på vindmøllestrøm
- Langsigtede rammevilkår og stabilitet gennem en politisk aftale

Vi anmoder om, at vore erfaringer og forslag bliver velvilligt modtaget og inddraget i de kommende energipolitiske forhandlinger.

Med venlig hilsen


Asbjørn Bjerre

Kopi til Enerkipolitisk Udvalg og Miljø- og Planlægningsudvalget

Ellemarksvej 47
8000 Århus C

Telefon 8611 2600
Telefax 8611 2700

info@dkvind.dk
www.dkvind.dk

Giro 6 33 79 10
CVR. 88 46 85 11

19. marts 2007

Forslag til en klog vindkraftudbygning

1. Indpasning af mere vindkraft skal forberedes

Mere vindkraft i systemet betyder, at der bliver brug for nye initiativer for bedre indpasning af vindmøllernes produktion både i forhold til forbruget og i forhold til den øvrige elproduktion.

Der er derfor nu brug for at få analyseret, hvad der er behov for af nye værktøjer m.h.t. indenlandske reguleringsmuligheder og markedsstyrte mekanismer, således at vi kan udvikle et mere intelligent elsystem i Danmark. Det er desuden nødvendigt at se på, hvilke rammer elmarkedet skal have, således at samhandelen med vore nabolande kan løse en del af opgaven.

- *Vi foreslår, at energiministeren straks nedsætter et hurtigtarbejdende udvalg - "Udvalg til udvikling af et mere intelligent elsystem i Danmark" - der inden sommerferien afleverer en prioriteret liste med anbefalinger til, hvad der kan sættes i værk på kort sigt og hvad der skal forberedes til anvendelse på længere sigt. Indpasningsproblematikken beskrives i forhold til forskellige vindkraftscenarier.
I udvalget bør erfaringer fra Energinet.dk og energibranchen være bredt repræsenterede.*

2. Den rigtige afregning for vindmøllernes elproduktion

Under alle omstændigheder skal afregningen for vindmøllestrøm kritisk revurderes med henblik på etablering af et langtidsholdbart og korrekt justeret afregningssystem. Det mest oplagte er - også for kommende nye møller - at bevare det nuværende markedsbaserede afregningssystem, men med tillæg af et pristillæg svarende til vindkraftens merværdi.

Eksisterende møller

På trods af, at det var en del af elreformaftalen i 1999, at der skulle etableres et velfungerende marked for el, har vindmøllerne stadig ulige konkurrencevilkår på markedet. Vindmøllerne får ikke fuld afregning for værdien af elproduktion uden luftforurening.

CO₂-kvotemarkedet, hvor omkostningen kun delvist slår igennem på markedsprisen for el, og udde-
ling af gratis-kvoter til forurenende elproduktion er stærkt konkurrenceforvridende.

De skjulte afledte sundhedsomkostninger ved luftforurening med partikler, svovl og kvælstof fra elproduktion med fossile brændsler giver et forkert billede af vindmøllestrømmens værdi.

Da miljøbelastningen ikke slår igennem på markedsprisen, regulerer markedet ikke for de miljøhensyn, der er en del af begrundelsen for vindkraft.

Indtil det sker, bør også eksisterende møller have en hel 10-øre i pristillæg uanset markedsprisen størrelse og vindmøllens alder.

- *Det markedsforkerte loft på 36 øre og 20 år ophæves.*

Nye møller 1:

Markedspris + pristillæg for vindmøllestrømmens merværdi. *Ja – men en ren model*

Det er vindmølleforeningens vurdering, at det ikke er nødvendigt at tage nye afregningsmodeller i brug for vindmøller på land.

Nye vindmøller kan klare sig i konkurrencen på elmarkedet, hvis alle fordele ved vindkraft og alle afledte omkostninger ved elproduktion afspejler sig på markedsprisen for el. Det er imidlertid ikke tilfældet i dag, og derfor må der gives lige konkurrencevilkår gennem et pristillæg, der afspejler vindmøllestrømmens merværdi.

Nye vindmøller afregnes i dag med markedsprisen + 10 øre. Det er kun tilstrækkeligt på de allerbedste kystplaceringer.

- *Pristillægget forhøjes, således at det svarer til værdien af sparede sundhedsomkostninger og den del af CO₂-omkostningen, der ikke afspejler sig på markedsprisen.*
- *Pristillægget reguleres i takt med, at omkostningerne flyttes over på markedsprisen.*

Nye møller 2:

Udbud også for vindmøller på land? *Måske - hvis de rette rammer skabes*

Regeringen ønsker en ”reform af støtten til vedvarende energi” og for nye møller etableres ”størst mulig konkurrence om støttemidlerne ved øget brug af udbud”.

I udbudsmodellen bruges markedsmekanismen kun til indbyrdes konkurrence mellem vindmølleanlæg om den afregningspris, der er nødvendig, for at der vil være interesse i at investere i vindmøller.

Hvis metoden skal kunne anvendes, er det bl.a. nødvendigt, at:

- a) Der besluttet specifikke mål for vindkraft for et antal år og udmeldes udbud hvert år, så der kan blive et kontinuerligt og roligt forløb. 4.000 MW på land om 18 år betyder ca. 200 MW om året i gennemsnit i perioden.
- b) Afregningen baseres på et antal fuldlasttimer.
- c) En af forudsætningerne for, at etablering af nye vindmøller efter denne model vil kunne ske med fortsat folkelig opbakning, er at der besluttet så smidige rammer, at alle der har mulighed for at opføre bare en enkelt eller nogle få møller har mulighed for at deltage. Det kan f.eks. være en lodsejer, der ønsker at opføre en enkelt mølle, eller det kan være et møllelaug.
- d) Der skal etableres en reel konkurrencesituation.
- e) Det skal ikke være ”forbudt” at vælge at opføre vindmøller udenfor udbudsmodellen. Dvs. med markedsafregning + pristillæg svarende til sparede afledte omkostninger.

Danmarks Vindmølleforening deltager gerne i en nøjere vurdering af, om det er muligt at udarbejde en model, der ikke kun i teorien, men også i praksis er velegnet ved udbygningen med nye vindmøller på land.

I givet fald er der en række vanskelige overgangsforhold, der skal løses. Bl.a. i forhold til den igangværende udskiftningsordning.

Nye møller 3: Anlægstilskud? *Nej!*

I forbindelse med regeringens energiudspil er overvejelser om at genindføre etableringstilskud til vindkraft kommet frem. Et engangsbeløb som en procentdel af etableringsomkostningerne - kombineret med et pristillæg til afregningen - havde en funktion i vindmøllernes første udviklingsperiode i 80'erne. Anlægstilskud ophørte helt i 1989.

I vindkraftens nuværende udviklingsfase er faste etableringstilskud ikke et anvendeligt alternativ. Uanset formen for afregning skal den forbindes til produktionen. Det giver sikkerhed for at få mest for pengene.

3. Ny langsigtet planlægning for de rigtige placeringer på land

Anbefalingerne i rapporten fra regeringens planlægningsudvalg for vindmøller på land skal følges op. Kommunerne skal i gang med ny vindmølleplanlægning allerede i 2007 og der er stor usikkerhed mht. opgaven i de nye kommuner.

- *Planlægningsudvalgets anbefalinger skal snarest muligt overføres til et nyt cirkulære til afløsning af vindmøllecirkulæret fra 1999. Samtidig skal der udarbejdes en ny vejledning til kommunerne. Udvalgets anbefalinger om en statslig informationsindsats skal ligeledes iværksættes snarest muligt.*

4. Fordeling af nye vindmøller på land og hav

Den fremtidige udbygning skal ikke være et enten/eller, men et både/og.

Det er betydeligt billigere at producere en kilowatt-time med en vindmølle på land end med en mølle placeret på havet. Derfor skal de fleste møller stadig stå på land. Og der bliver plads til nye møller på land. De fleste af de eksisterende vil blive taget ned i løbet af de næste 5 til 15 år.

På havet er der til gengæld mulighed for at opstille fremtidens meget store møller uden de landskabsmæssige hensyn, der skal tages på land.

- *Der opstilles mål og tidsplan for udbygningen på hhv. land og hav.*
- *For havmølleparkerne er det af hensyn til den billigste ilandføring og indpasning af strømmen samt valg af de mest egnede placeringer nødvendigt med en egentlig tidsplan og rækkefølge.*
- *For mølleudbygningen på land er de primære forudsætninger klare politiske udmeldinger om mål for udbygningen, de nødvendige økonomiske rammer og en god kontinuerlig planlægning for de rigtige placeringer af nye møller.*

5. Bredt lokalt medejerskab

To forslag der giver nye muligheder for møllelaug

Når en klynge på to eller flere møller opføres, undersøges det, om der er lokal interesse for medejerskab gennem et møllelaug omkring mindst én mølle

En vej til at styrke det lokale engagement kan være at engagere lokalbefolkningen økonomisk i nye møller, der opstilles. Dette kan ske ved, at initiativtagere til nye vindmølleprojekter skal tilbyde lokale mulighed for medejerskab via etablering af et vindmøllelaug.

Andele i møllelauget tilbydes naboer inden for en radius af f.eks. møllens ”nærzone”, som af regeringens planlægningsudvalg for vindmøller på land er defineret som op til 4,5 km fra en stor mølle. Tilbudet kan f.eks. gives som en forkøbsret til at investere i et antal andele af 1.000 kWh.

Forkøbsretten udnyttes inden for en frist på 4 uger fra tidspunktet for modtagelse af forkøbsretten. Når forkøbsretten er udløbet, tilbydes andelene i fri handel.

- *En bestemmelse om, at der skal etableres møllelaug omkring mindst én mølle, når en klynge på to eller flere møller opstilles, indskrives i lovgivningen. Beboere i nærområdet skal have forkøbsret, hvorefter andele kan sælges til andre interesserede.*

Ændring af skatteregler for at give flere mulighed for at deltage i vindmøllelaug

For at øge investeringslysten lokalt med muligheden for, at flere end 10 erhvervsdrivende interessenter kan deltage i et møllelaug, foreslår vi, at vindmøller løftes ud af anpartsreglerne. Det kan ske ved at begrænsningen i antallet af interessenter i et møllelaug, der kan benytte erhvervsmæssig opgørelse, ophæves.

- *Nuværende formulering i ligningslovens § 29 stk. 4 ”Ejere af vindmøller eller vindmølleandele, der anvender reglerne i § 8 P. stk. 2 og 3, medregnes ikke ved opgørelsen af antallet af ejere i stk. 1.” skal ændres til ”Ejere af vindmøller eller vindmølleandele er ikke omfattet af § 29”.*

6. Afskaffelse af CO2-afgiften på vindmøllestrøm som redskab til at fremme vindkraftudbygning

Danmark er et af de få lande i EU, der har CO2-afgift på vindmøllestrøm. Og tendensen går i retning af at afskaffe den på elproduktion, der ikke medfører CO2-omkostninger. England har gjort det.

I forbindelse med systemet med oprindelsesgarantier og certificering af grøn strøm vil det være muligt at fritage elforbrugere for at betale CO2-afgift for den del af elforbruget, der kommer fra vedvarende energi.

Hvis den generelle CO2-afgift ønskes bevaret af rent skattemæssige årsager, bør der som minimum ske en fritagelse af afgiften for forbrugere, der vælger at købe 100 % grøn strøm.