

Miljøministeriet
Udkast
Januar 2007

Forslag

til

Lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger

§ 1. Loven finder anvendelse på kommunale forsyningsvirksomheder, der

- 1) indvinder, behandler eller transporterer ledningsført drikkevand til andre mod betaling, eller som udelukkende eller overvejende stiller aktiver, der anvendes til disse formål, til rådighed for andre mod betaling (vandforsyninger), eller
- 2) behandler eller transporterer spildevand for andre mod betaling, eller som udelukkende eller overvejende stiller aktiver, der anvendes til disse formål, til rådighed for andre mod betaling (spildevandsforsyninger).

§ 2. Kommuner registrerer modtagne uddelinger fra forsyningsvirksomheder og vederlag ved afståelse af ejerandele i forsyningsvirksomheder, der er eller i perioden efter den 1. februar 2007 har været omfattet af § 1.

Stk. 2. Kommuner registrerer modtagne uddelinger fra forsyningsvirksomheder og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der direkte eller indirekte ejer eller i perioden efter den 1. februar 2007 har ejet ejerandele i forsyningsvirksomheder der er eller i perioden efter den 1. februar 2007 har været omfattet af § 1, medmindre uddelingen eller vederlaget er registreret eller samtidig registreres i medfør af § 37, stk. 1, i lov om elforsyning eller § 23 l, stk. 1, i lov om varmeforsyning.

Stk. 3. Kommuner registrerer andre uddelinger fra forsyningsvirksomheder og vederlag ved afståelse af ejerandele eller aktiviteter i forsyningsvirksomheder, der er eller i perioden efter den 1. februar 2007 har været omfattet af § 1, når modtageren af uddelingen eller vederlaget er en

af kommunen direkte eller indirekte ejet virksomhed. Er den modtagende virksomhed kun delvis direkte eller indirekte ejet af kommunen, registrerer kommunen alene en forholdsmæssig andel af uddelingen eller vederlaget.

Stk. 4. Selskabsmæssige omstruktureringer er ikke omfattet af stk. 1-3, når de ejere, der direkte eller indirekte har ejerandele i de virksomheder, der berøres af den selskabsmæssige omstrukturering, ikke opnår andet vederlag i forbindelse hermed end direkte eller indirekte ejerandele i samme indbyrdes forhold i den virksomhed eller de virksomheder, der består efter den selskabsmæssige omstrukturering. Dette er dog betinget af, at virksomheden eller virksomhederne er omfattet af stk. 1-3.

§ 3. Registreringen efter § 2 skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen eller virksomheden (rådgighedsdatoen), samt beløbets størrelse.

Stk. 2. Ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1-3, til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådgighedsdato, og der skal efter § 2 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

§ 4. Kommuner indberetter senest den 1. februar hvert år de registreringer, som kommunen i det foregående kalenderår har foretaget efter §§ 2 og 3. Er der ikke foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer afgiver kommunen erklæring herom. Miljøministeren udpeger den myndighed, der skal modtage og behandle indberetningerne (indberetningsmyndigheden).

Stk. 2. Indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Indberetningsmyndigheden kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige.

Stk. 3.

Kommunerne har i dag mulighed for at frasælge de kommunale aktiver på vandområdet uden modregning i bloktilskuddet, og vandsektorens aktiver har en betydelig værdi. Nogle kommuner har i dag gennemført et salg af hele eller dele af vand- eller spildevandsforsyningen til andre selskaber.

De foreslåede regler bygger på principperne i elforsyningslovens §§ 37-37 b med de modifikationer, som forhold og behov for regulering på vandforsyningsområdet tilsiger. Endvidere er der taget hensyn til, at elforsyningslovens § 37 a og varmforsyningslovens § 23 m også omfatter ejerstrukturer, hvori vand- og spildevandsforsyning kan indgå. Det er således søgt undgået at overføre regler fra el- og varmforsyningslovene, som ville skabe dobbeltkompetencer.

Der er behov for – som det har været tilfældet på elområdet – at sikre en samfundsøkonomisk fornuftig anvendelse af provenuet ved eventuelle salg af kommunale aktiver.

Der indføres derfor et lovgivningsmæssigt krav om modregning af salgsprovenu i de kommunale bloktilskud ved et direkte eller indirekte kommunalt salg af vand- eller spildevandsforsyninger. Modregningen foretages på grundlag af det fulde provenu med enten 40 % eller 60 % efter de principper, der gælder for elforsyningsområdet.

Hovedreglen er, at en kommunes statstilskud reduceres med et beløb svarende til 40 % af provenuet ved salg, såfremt kommunen vælger at deponere et beløb svarende til provenuet, inkl. beregnet forrentning, fratrukket tilskudsreduktionen. Modregningsprocenten fastsættes dog til 60 %, hvis kommunen ikke ønsker at deponere et beløb svarende til provenuet ved salg, inkl. beregnet forrentning, fratrukket tilskudsreduktionen.

Hvis beløbet deponeres, udbetales det over en 10-årig periode.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Kommunerne pålægges en administrativ byrde ved at skulle foretage årlige indberetninger til indberet-

ningsmyndigheden. Kommunerne skal allerede efter elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven foretage tilsvarende indberetninger.

For kommuner der ikke direkte eller indirekte har afstået forsyninger skønnes merarbejdet at være meget begrænset, idet indberetningen da vil være »blank«. Kommuner der direkte eller indirekte har afstået forsyninger i et givet omfang (se f.eks. § 124 i lov om naturgasforsyning) vil have et mindre arbejde at gøre.

9. Vurdering af konsekvenserne af lovforslaget

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Den foreslåede bestemmelse fastlægger lovforsla-

der omfatter således også forsyningsvirksomheder drevet i kommunen og skal i denne sammenhæng anses for en direkte ejet virksomhed.

Begreberne uddelinger og vederlag er de samme begreber, som er anvendt i elforsyningslovens § 37, stk. 1, ligesom begrebet registrering anvendes på samme måde som i elforsyningslovens § 37, stk. 1.

Stk. 1 omfatter virksomhed, der beskæftiger sig med forsyningsvirksomhed som omfattet af § 1. Som på elforsyningsområdet kan der være tale om kommunale virksomheder ejet og drevet af en enkelt kommune, kommunale virksomheder ejet af flere kommuner i fællesskab, aktie- eller anpartsselskaber, andelsselskaber m.m.

Stk. 2 omfatter virksomheder, der direkte eller indirekte ejer eller har ejet andele i sådanne virksomheder som omfattet af § 1. Tilsvarende omfatter bestemmelsen alle de virksomheder, som kommunerne direkte eller indirekte har ejerandele i, og som indgår i en ejerstruktur, der omfatter virksomheder, der udøver eller i perioden efter lovforslagets fremsættelse har udøvet aktiviteter omfattet af § 1. Stk. 2 kan derfor omfatte virksomheder, der har aktiviteter, som ikke er omfattet af § 1, herunder el-, varme- og naturgasforsyning.

For at undgå at en udlodning eller et vederlag omfattes af både dette lovforslag og elforsynings- eller varmforsyningslovene, er bestemmelsen i stk. 2 subsidiær i forhold til disse love. Hvis et beløb er registreret efter disse andre love, eller kan registreres samtidig efter disse love og dette lovforslag, skal der alene ske registrering efter el- eller varmforsyningsloven.

Efter stk. 3 registrerer kommunerne også uddelinger og afståelsessummer nede i ejerstrukturen, når der er tale om uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele eller aktiviteter i virksomheder omfattet af § 1, og modtageren er en af kommunen direkte eller indirekte ejet virksomhed. Ved afståelser af forsyningsaktiviteter, vil modtageren af vederlaget dog være den forsyningsvirksomhed, som afstår aktiviteten.

Kun afståelse af selve forsyningsaktiviteten er omfattet. Udskillelse af aktiver som led i sædvanlig drift af virksomheden er ikke omfattet. Registreringspligten omfatter som stk. 2 ejerskaber, der består eller har bestået i perioden efter den 1. februar 2007. Herved søges sikret, at der sker registrering også i tilfælde, hvor forsyningsaktiviteterne måtte være indstillet, før afståelse fandt sted.

En bestemmelse svarende til stk. 3 findes ikke i elforsyningslovens § 37, hvor uddelinger og vederlag først registreres, når de modtages af kommunen. Baggrunden for forskellen er, at det har været ønsket at

undgå omfattende regnskabsmæssig regulering med henblik på at sikre, at midler hidrørende fra vandforsyningsvirksomhed ikke anvendes uden modregning til aktiviteter uden for vand-, el-, varme- og naturgasforsyning. Endvidere medvirker bestemmelsen i stk. 3 til at undgå dobbeltkompetence, idet et regelsæt der fuldt ud svarer til elforsyningsloven ville indebære, at såvel Trafik- og energiministeren som Miljøministeren skulle give tilladelser mv.

Stk. 3 omfatter også tilfælde, hvor den modtagende virksomhed kun delvis direkte eller indirekte er ejet af kommunen. I disse tilfælde beregnes kommunens forholdsmæssige ejerandel af den modtagende virksomhed, og kommunen registrerer da alene den hertil svarende del af uddelingen eller afståelsessummen. I øvrigt gælder om uddelinger, vederlag og registreringer det samme, som om uddelinger, vederlag og registreringer efter stk. 1 og 2. Uanset om den modtagende virksomhed måtte være skattepligtig, foretages ved registreringen af uddelinger og vederlag ikke fradrag for beskatning.

Undtagelsen i stk. 4 har til formål at sikre, at selve den omstændighed, at der gennemføres en selskabsmæssig omstrukturering, ikke udløser registreringspligt efter stk. 1-3, når hverken kommunen eller den modtagende virksomhed oppebærer nogen værdi som følge af omstruktureringen, men blot helt eller delvis udskifter sine ejerandele med ejerandele i andre virksomheder omfattet af stk. 1-3. Registreringspligt undgås således kun, i det omfang de vederlag, som kommunen eller den modtagende virksomhed modtager som led i den selskabsmæssige omstrukturering, alene består i ejerandele i virksomheder omfattet af stk. 1-3.

I elforsyningslovens § 37, stk. 2, og i varmforsyningslovens § 23 1, stk. 2, findes bestemmelser, der indholdsmæssigt svarer til stk. 4. Samlet tilsigter disse undtagelser derfor at muliggøre rene selskabsmæssige omstruktureringer også af multiforsyningsvirksomheder.

Til § 3

Rådighedsdatoen efter stk. 1 svarer til rådighedsdatoen efter elforsyningslovens § 37, stk. 3, og er således den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagende virksomhed (§ 2, stk. 3).

Stk. 2 svarer til elforsyningslovens § 37, stk. 4. Da også afståelser nede i ejerstrukturen efter § 2, stk. 3, er omfattet af registreringspligten, omfatter § 3, stk. 2, dog i modsætning til elforsyningslovens § 37, stk. 4, også afståelser af ejerandele eller aktiviteter omfattet af § 2, stk. 3. Vederlagsfri overdragelse af en forsyn-

ning til forbrugerne udløser som udgangspunkt ikke modregning. Dette skyldes, at en overdragelse til forbrugerne må forudsætte at forbrugerne faktisk bliver ejere – typisk gennem et andelsselskab (a.m.b.a.). Etablerer forbrugerne en fond eller selvejende institu-

ejede virksomheder vil være forpligtede til at give revisor de oplysninger, som må anses af betydning for revisors arbejde, og give revisor adgang til at foretage de undersøgelser, som revisor finder nødvendige. Kommunen vil endvidere blive forpligtet til at sørge for, at revisor også i øvrigt får de oplysninger og den bistand, som revisor anser for nødvendig for udførelsen af sit hverv.

Til § 9

I stk. 1 fastsættes, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 2, sikrer, at lovforslaget får virkning fra lovforslaget blev fremsat i Folketinget. Afståelser der har fundet sted inden fremsættelsestidspunktet omfattes ikke af loven. Skæringsdatoen er sat til fremsættelsesdagen for lovforslaget