

.....
MILJØMINISTERIET

Departementet

PRESSEMEDDELELSE

Den 21. december 2006

Klimaplan: Danmark når sit Kyoto-mål

Regeringen offentliggør i dag hovedlinierne i den såkaldte allokeringsplan, som tildeler danske virksomheder kvoter for, hvor mange drivhusgasser, de må udlede. Med planen står det klart, at Danmark vil leve op til sit klimamål, som er blandt verdens mest ambitiøse.

"Med denne klimaplan er det slået fuldstændig fast, at Danmark vil leve op til sit Kyoto-mål. Det vil først og fremmest ske ved, at vi strammer kvoten for virksomhederne og især el-selskaberne, som dermed bliver nødt til at være endnu mere effektive i fremtiden. Klimaplanen er dog mere end en kvoteplan. For udover de strammere kvoter har regeringen besluttet, at vi igangsætter yderligere nye hjemlige klimatiltag, der vil bidrage til at reducere udledningerne og fremme teknologiudviklingen i de sektorer, som ikke er kvotebelagte. Endelig fortsætter vi en aktiv klimainsats i Østeuropa og i ulandene. Indsatsen vil både bidrage med teknologioverførsel og til at vi når Danmarks klimamål i 2008-12. Samlet set står vi altså med en bred og meget fornuftig vifte af virkemidler", siger Connie Hedegaard.

Det kvoteomfattede erhvervsliv - industri, elværker, varmeværker og offshore - vil samlet set få reduceret deres tildeling af kvoter med godt en fjerdedel i perioden 2008-12 i forhold til perioden 2005-07. Elsektoren vil skulle levere de største reduktioner. Regeringen har besluttet ikke at ændre på CO2-afgiften som led i allokeringsplanen.

Danmarks klimamål er blandt de mest ambitiøse i verden, da vi har påtaget os en reduktionsforpligtelse på 21 % i 2008-12 i forhold til udledningerne i 1990. I 2002 forpligtede vi os juridisk til at leve op til denne forpligtelse, også selv om Danmark i sidste ende ikke bliver hjulpet i den såkaldte "basisårssag". Bliver Danmark ikke det, vil vores reduktionsforpligtelse reelt svare til 28 %.

"Vi har allerede gjort en meget stor indsats i Danmark på klimaområdet. Men der må ikke herske tvivl om, at det stadig er en kolossal stor udfordring for det danske samfund at leve op til klimamålet. Balance er nøgleordet. Opgaven har været at finde en måde at leve op til verdens hårdeste forpligtelse på. På den ene side skal vi tvinge industri og energisektor til fortsat at blive mere effektive. På den anden side nytter det jo ikke, at vi lukker danske virksomheder, mens virksomhederne i verden omkring os kører videre som hidtil. Jeg synes, der er fundet en fornuftig balance mellem mange forskelligartede hensyn, herunder en balance mellem hjemlige og udenlandske tiltag" siger Connie Hedegaard.

Miljøministeren og Transport- og Energiministeren vil nu invitere Folketingets partier til en gennemgang af regeringens udspil. Planen vil blive sendt i høring i januar.

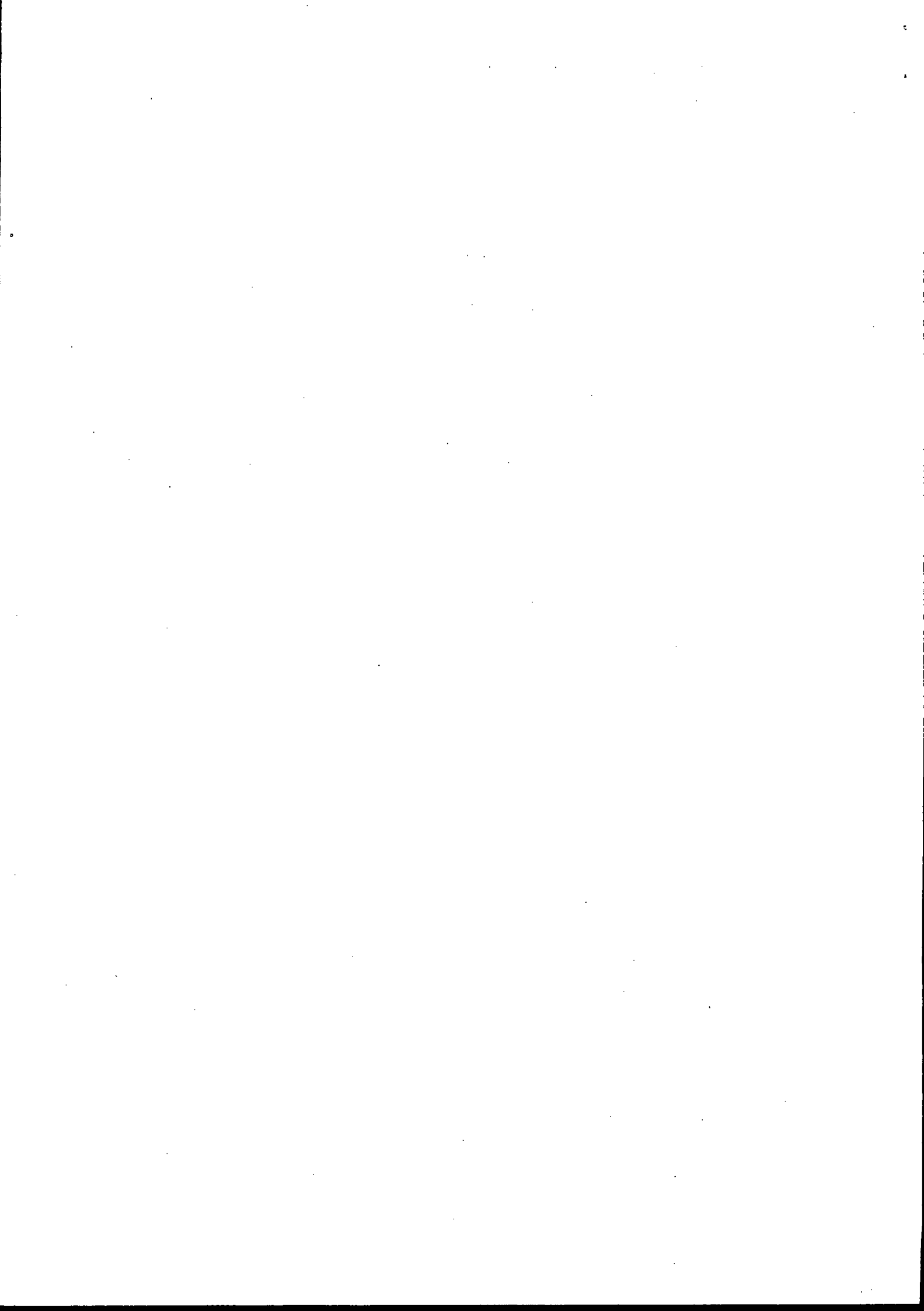
Læs fakta om hovedlinierne i regeringens udspil til allokeringsplan [her](#).

Se figur og tabel om allokeringsplanen [her](#).

Yderligere information:

Pressechef Mikkel Aarø-Hansen, Miljøministeriet, tlf. 33 92 74 92 eller 20 81 58 92

Fuldmægtig Martin Lindgreen, Miljøministeriet, tlf. 33 92 76 74 eller 20 81 62 41



FAKTA – Allokeringsplan for CO₂ kvoter

Den 21. december 2006

Regeringen fremlægger hermed hovedprincipperne i den såkaldte "allokeringsplan", som forventes sendt i høring i januar 2007. De oplyste tal i denne beskrivelse er foreløbige og kan blive justeret.

Ifølge EU's direktiv om handel med CO₂-kvoter skal medlemsstaterne før handelsperioden 2008-12 udarbejde nationale planer, såkaldte "allokeringsplaner", som fastsætter den samlede mængde kvoter hver enkelt medlemsstat vil tildele i perioden og som bl.a. beskriver, hvordan og til hvilke anlæg staterne vil tildele kvoterne. Allokeringsplanerne skal beskrive hvordan de enkelte medlemsstater vil leve op til deres forpligtelser i 2008-12, jf. EU's byrdefordelingsaftale for reduktion af drivhusgasudledningen. Allokeringsplanen vil blive sendt i offentlig høring sideløbende med forslag til ændring af kvoteloven. Hovedbudskaberne vedrørende allokeringsplanen kan sammenfattes således:

Opfyldelse af Danmarks internationale forpligtelser

Danmark har påtaget sig en af verdens største forpligtelser til reduktion af CO₂-udledningen under Kyoto-aftalen. Allokeringsplanen viser hvordan Danmark løser sin forpligtelse gennem en kombination af indenlandske og udenlandske miljø- og energitiltag fra både staten og de CO₂-udledende virksomheder.

Klimamankoen

Den forventede danske CO₂-udledning i 2008-12 er faldet markant i de senere år. Forskellen mellem den forventede danske udledning af CO₂ og det mål, Danmark har påtaget sig i Kyoto-aftalen – den såkaldte manko – er dermed reduceret fra ca. 25 mio. tons i 2003 til ca. 13 mio. tons i 2008-12. Reduktionen skyldes blandt andet energispareplanen, som regeringen aftalte med SF, S, R og DF i 2005. Med allokeringsplanen dokumenteres det hvordan mankoen nedbringes til nul.

Basisåret

Af mankoen på ca. 13 mio. tons udgør det såkaldte basisårsproblem 5 mio. tons årligt. Det er en mulighed, at Danmark opnår kompensation for 1 mio. tons heraf. Resten – 4 mio. tons årligt – kan Danmark ikke forvente at få kompensation for. Regeringen lægger op til, at staten dækker basisåret gennem indkøb af JI/CDM-kreditter fra klimaprojekter i Østeuropa og udviklingslandene, samt gennem tiltag i Danmark. Skulle Danmark ikke opnå kompensation for den sidste mio. ton, dækker staten også dette.

Overordnet fordeling af byrden

Fordelingen af reduktionsindsatsen er sket både ud fra hensynet til omkostningseffektivitet og fordelingspolitiske hensyn, herunder statsfinansielle konsekvenser og erhvervslivets konkurrenceevne. Endelig skal fordelingen

selvfølgelig medvirke til at sikre hensynet til klimaet - også i forhold til den langsigtede klimaindsats.

Tiltag i Danmark

Virksomhederne skal bære en del af reduktionsforpligtelsen, men regeringen lægger op til, at der i forbindelse med den kommende energistrategi iværksættes en række statslige miljø- og energitiltag i Danmark. Disse kan eksempelvis omfatte tilskudsordninger til CO₂-reduktioner, afgiftsomlægninger, mv. I den forbindelse omprioriteres 200 mio. kr. fra den internationale reduktionsindsats til nationale miljø- og energitiltag. Der vil forsat være statslige midler til indkøb af JI/CDM kreditter i 2008 til 2009.

Industrien

Det er vigtigt, at den kvoteomfattede industri opnår rammebetingelser, som ikke er væsentligt forskellige fra betingelserne i de øvrige EU-lande. Den kvoteomfattede industri tildeles 10 % færre kvoter end i perioden 2005-07.

El-sektoren

Regeringen lægger op til, at el-sektoren skal være med til at bære en større del af reduktionen af CO₂-udledningen. Det skyldes blandt andet, at el-sektoren har relativt gode muligheder for at overvælte omkostningen ved CO₂-kvotekøb i el-prisen. Hertil kommer, at der i el-sektoren er relativt gode muligheder for at reducere CO₂-udledningen gennem blandt andet anvendelsen af vedvarende energi.

Faciliterende enhed

De kvoteomfattede virksomheder får behov for at købe tilladelser til at udlede CO₂. Miljøministeriet og Udenrigsministeriet har gennem de senere år opbygget stor kompetence i at erhverve JI/CDM-kreditter i Østeuropa og i udviklingslandene. Regeringen vil stille denne ekspertise til rådighed for virksomhederne.

Dobbeltreguleringen

Virksomhederne især uden for kvotesystemet er omfattet af både effekten fra kvotesystemet og CO₂-afgifter for deres el. Regeringen vil foretage en samlet gennemgang af afgifterne på energi og CO₂.

Loft for brug af JI/CDM kreditter

Danmark bakker op om den linie EU Kommissionen har lagt i behandlingen af de første allokationsplaner. Den danske allokationsplan er således udarbejdet med udgangspunkt i de af Kommissionen anvendte beregningsmetoder. Dette betyder, at det samlede loft for virksomheders brug af JI/CDM-kreditter fastsættes til ca. 19 % af den samlede kvotetildeling. Dette svarer til, at de kvoteomfattede virksomheder samlet set kan dække ca. 89 % af deres forventede behov for køb af kvoter (udover de tildelte gratiskvoter) i perioden 2008-12 med JI/CDM kreditter. Loftet differentieres således, at el-sektoren, som skal reducere mest, får et højere loft end andre sektorer.

BILAG - Hovedelementer i allokeringsplanen

Hovedelementer i den danske allokeringsplan for 2008-12 opsummeres i tabellerne nedenfor. De oplyste tal er foreløbige og kan blive justeret.

Tabel: Hovedkarakteristika i den danske allokeringsplan 2008-12 (foreløbige tal)

Faktor	Beskrivelse
Basisfremskrivning	Ifølge basisfremskrivningen forventes Danmarks samlede udledning af drivhusgasser at udgøre gennemsnitligt 67,8 mio. tons CO ₂ -ækvivalent pr. år i perioden 2008-12. Heraf forventes ikke-kvotebelagte sektorer at udlede 38 mio. tons CO ₂ -ækvivalent.
Reduktionsmål	I henhold til EU's byrdefordelingsaftale har Danmark forpligtet sig til at reducere den nationale drivhusgasudledning med 21 % i 2008-12 i.f.t. basisåret 1990.
Forbehold for basisår	Regeringens synspunkt er fortsat, at Danmark bør kompenseres for exceptionelt høj elimport i basisåret 1990, og en afklaring i EU på dette basisårsproblem afventes. Regeringen har i denne sammenhæng besluttet, at udfaldet af basisårssagen ikke vil influere på kvotetildelingen til de kvoteomfattede virksomheder i 2008-12.
Nye initiativer i ikke-kvotebelagte sektorer	Der gennemføres en række nye initiativer i de ikke-kvotebelagte sektorer, som forventes at reducere drivhusgasudledningen med 1,3 mio. tons CO ₂ -ækvivalent pr. år i perioden 2008-12 i.f.t. basisfremskrivningen. Hvilke initiativer, der konkret bliver tale om, bliver fastlagt i forbindelse med regeringens kommende energi-strategi.
Statslige klimaprojekter i udlandet	Regeringen har allerede i perioden 2003-07 afsat ca. 0,9 mia. kr. til indkøb af ca. 3,2 mio. CO ₂ kreditter årligt fra Joint Implementation (JI) og Clean Development Mechanism (CDM) klimaprojekter til brug i perioden 2008-12. Herudover afsættes 200 mio. kr. til delvis dækning af evt. tabt basisår, usikkerhed i fremskrivning, tilskrivning fra CO ₂ -optag i jorde og skove m.v, hvilket vil give yderligere ca. 0,3 mio. tons årligt i 2008-12. Yderligere midler er afsat til dækning af evt. tabt basisår.
Optag af CO ₂	Regeringen har besluttet at medregne optag af CO ₂ i jorde og skove (art. 3.4 i Kyoto Protokollen) i opgørelsen af det danske klimaregnskab for 2008-12, svarende til ca. 2,0 mio. tons CO ₂ pr. år. Herudover medregnes optag i skove rejst efter 1990 (art. 3.3), svarende til ca. 0,3 mio. tons CO ₂ pr. år.

Samlet kvotetildeling	Der uddeles årligt 24,5 mio. kvoter.
Kvoter til ny produktionskapacitet	Der afsættes en pulje på 2,5 mio. kvoter (i alt over 5 år), svarende til ca. 2 % af den samlede kvote, til nye produktionsenheder og ny kapacitet i eksisterende produktionsenheder til uddeling efter først-til-mølle princippet. Evt. overskydende kvoter fra reserven kan blive auktioneret.
Auktionering	Der afsættes ikke kvoter til bortauktionering i perioden 2008-12. Dog kan eventuelt overskydende kvoter fra puljen til ny produktionskapacitet auktioneres/sælges.
Kvoter til eksisterende virksomheder	Der tildeles årligt 24,0 mio. gratis kvoter til de eksisterende kvoteomfattede virksomheder.
Principper for fordeling af kvoter mellem sektorer	<p>Industrien får, samlet set, tildelt gratis kvoter der svarer til ca. 90 % af deres kvotegrundlag (se forklaring på tildelingsmetode nedenfor).</p> <p>Offshore sektoren tildeles ligeledes kvoter svarende til ca. 90 % af kvotegrundlaget.</p> <p>Varmesektoren får tildelt ca. 85 % af kvotegrundlaget.</p> <p>Elsektoren tildeles kvoter svarende til ca. 57 % af kvotegrundlaget. Elsektoren får tildelt en lavere andel af kvotegrundlaget end de øvrige sektorer, fordi sektoren i høj grad forventes at have mulighed for, at overvælte kvoteprisen i elprisen.</p>
Tildelingsmetode til virksomhederne indenfor hver enkelt sektor	<p>Elproduktion: Fordeling af kvoter efter historisk elproduktion.</p> <p>Varmeproduktion: Fordeling af kvoter efter historiske emissioner.</p> <p>Øvrig industri inkl. offshore: Fordeling af kvoter efter historiske emissioner.</p> <p>Som basis for tildelingen anvendes et gennemsnit af den historiske udledning i basisårsperioden 1998-2004, eller udledningen i 2004, såfremt udledningen er højere i dette år end gennemsnittet for perioden. Denne basis kaldes kvotegrundlaget.</p>
Loft for virksomhedernes brug af klimakreditter	På baggrund af EU Kommissionens afgørelse af 29. november 2006 vedr. 10 medlemslandes allokeringsplaner, fastsættes det samlede loft for virksomheders brug af JI/CDM-kreditter til ca. 19 % af kvotetildelingen.

	<p>Metoden som Kommissionen lægger til grund for fastsættelsen af loftet bygger på princippet om, at mindst halvdelen af reduktionsindsatsen skal foretages nationalt. Loftet er fastsat således at staten kan vælge at dække basisåret med kreditkøb.</p> <p>Det samlede loft differentieres således, at elsektoren, som skal reducere mest, får et højere loft end andre sektorer. Loftet kan overskrides i enkelte år, så længe den enkelte virksomheds loft ikke overskrides i perioden 2008-12 som helhed. Dette svarer til, at de kvoteomfattede virksomheder samlet set kan dække ca. 89 % af deres forventede behov for køb af kvoter (udover de tildelte gratiskvoter) i perioden 2008-12 med JI/CDM kreditter.</p>
Lukning	Der tildeles ikke nye kvoter til anlæg efter lukning. Kvotetildelingen annulleres fra førstkommande år efter det år, hvori produktionsenheden lukker.
Opt-in	Anvendes ikke i 2008-12.
Årlig fordeling af kvoter	Der uddeles 20 % af kvoterne i hvert af årene 2008-12, medmindre anlæg lukker.
Afgiftsændringer	Virksomhederne især uden for kvotesystemet er omfattet af både effekten fra kvotesystemet og CO ₂ -afgifter for deres el. Regeringen vil foretage en samlet gennemgang af afgifterne på energi og CO ₂ .

Tabel: Hovedtal i den danske allokeringssplan 2008-12 (foreløbige tal, kan blive ændret).

	Forventet årlig CO2 udledning 2008-12 (mio. tons)	Årlig kvotetildeling 2008-12 (mio)	Årlig kvotetildeling 2005-07 (mio)
El- & varmeproducenter	20,5	15,8	21,7
Øvrig industri inkl. offshore	9,2	8,2	9,2
Nye virksomheder		0,5	1
Auktionering		0	1,7
Samlet CO2 udledning/kvotet i kvotebelagte sektorer	29,7	24,5	33,5
Ikke-kvotebelagte sektorer og gasser i alt ¹	38,0		
Samlet drivhusgasudledning	67,8		
Nye nationale virkemidler i ikke-kvotebelagte sektorer ²	-1,3		
Monitorering af CO ₂ optag i jorde og skov	-2,3		
Statslige JI/CDM kreditter, 2003-7	-3,2		
Evt. dækning af tabt basisårs, usikkerhed i fremskrivning, tilskrivning fra sinks mv., herunder			
- Bidrag fra JI/CDM kreditter fra 2008-09 midler	-0,3		
- Midler i reserve på §35	-0,7		
Emissionsmål ³	54,8		

1: Opgjort i CO₂-ækvivalent. Inkluderer udledningen af CO₂ i de ikke-kvotebelagte sektorer samt udledningen af andre drivhusgasser end CO₂ i såvel kvote- og ikke-kvotebelagte sektorer

2: Opgjort i CO₂-ækvivalent

3: Afhænger af afgørelsen om basisåret

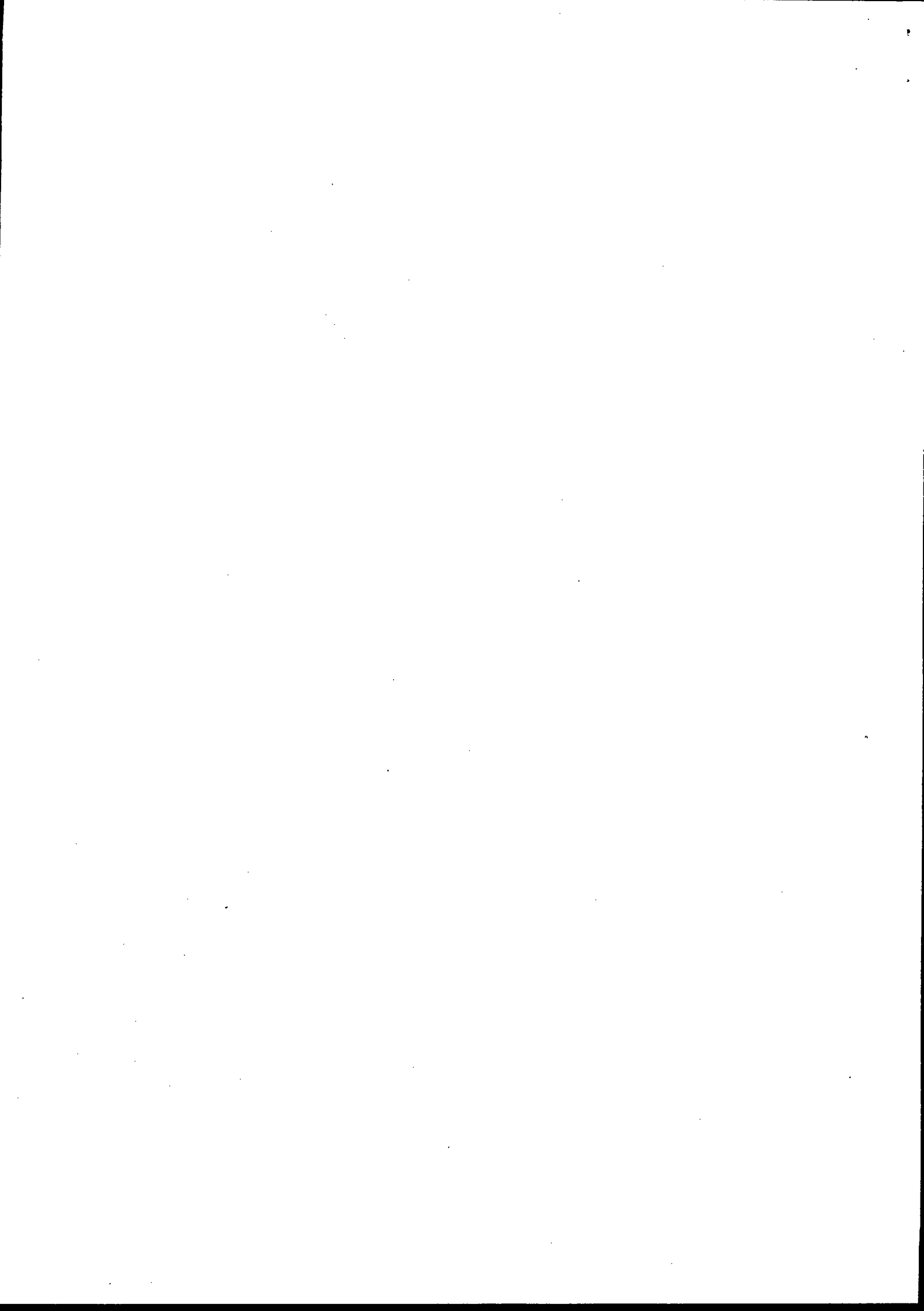
Tabel: Hovedtal i den danske allokeringssplan 2008-12 – Hvordan mankoen lukkes.

	Mio. tons årligt
Manko	13,0
Statslige tiltag, heraf	-6,8
- Monitorering af CO ₂ -optag i skove og jorde	-2,3
- Nye nationale virkemidler i ikke-kvotebelagte sektorer	-1,3
- JI/CDM kreditter, 2003-7	-3,2
Evt. dækning af tabt basisårs, usikkerhed i fremskrivning, tilskrivning fra sinks mv., herunder	
- Bidrag fra JI/CDM kreditter fra 2008-09 midler	-0,3
- Midler i reserve på §35	-0,7
Statslige tiltag i alt	-7,8
Virksomhedernes forpligtelse, herunder	-5,2
- Elsektoren	-4,4
- Øvrige kvoteomfattede virksomheder	-0,8
I alt	0

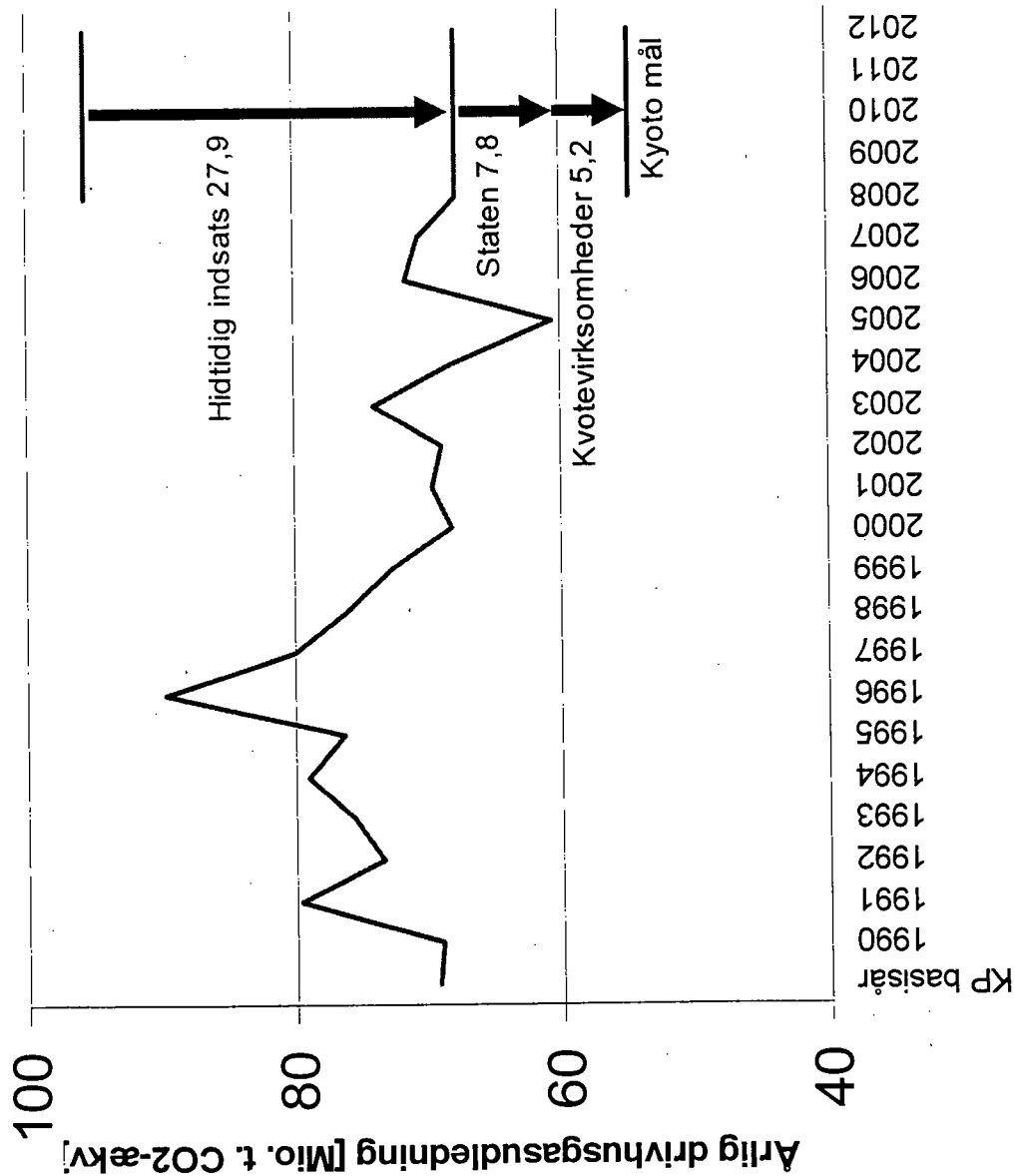
Hvordan lukkes mankoen?

Mankoen lukkes gennem en kombination af statslige tiltag og en stramning af virksomhedernes CO2 kvote

Manko	13,0
Staten dækker:	-7,8
- Nye hjemlige tiltag i energistrategien og andre indenlandske tiltag	-1,3
- JI/CDM kreditter	-3,2
- Monitering og verifikation af CO2 optag i skove og marker	-2,3
- Dækning af evt. tabt basisårssag	-1,0
Virksomhedernes forpligtelse:	-5,2
- Elsektoren	-4,4
- Øvrige kvoteomfattede virksomheder (netto)	-0,8
I alt	0



Sådan når vi Kyoto målet!



Effekten af indsats siden 1990:
 -Mere effektiv energiudnyttelse
 -Kraftvarme & fjernvarme
 -Vindmøller, biomasse og affald
 -Bygningsreglement
 -Høje brændstofafgifter
 -O.s.v.

Fremskrivning 2006:
 Der resterer stadig en manko på 13 mio. tons.
 Mankoen indfries ved:
 -Reduceret kvotetildeling
 -Nationale klimatiltag
 -Klimaprojekter i udlandet

