

FORSVARSMINISTERIET



NOTAT

Bilag:
Sagsbehandler: MWH
J.nr.: 4.kt. 04-0035-38

SALG AF AMUNITIONSARSENALET

12. oktober 2006

Indledning

Intentionen i forsvarsforliget 2005 – 2009 er at fokusere forsvaret mod kerneopgaverne på bekostning af stabs- og støttestruktur. Denne omstilling betyder, at den operative struktur bliver styrket og at opgaver, der ikke er kerneopgaver, løses med færrest mulige kræfter eller af andre for eksempel gennem udlicitering.

Behovet for beredskabsbetinget opretholdelse af en national offentlig kapacitet til ammunitionsfremstilling er bortfaldet. Produktion af ammunition ved Ammunitionsarsenalet er således ikke længere en kerneopgave for forsvaret. Som konsekvens af disse forhold er der i forlængelse af forsvarsforliget 2005-2009 undersøgt muligheder for at udskille Ammunitionsarsenalet fra forsvarets driftsstruktur.

Baggrund

Ammunitionsarsenalet er en selvstændig myndighed inden for forsvarets driftsområde med 150 ansatte. Virksomheden ligger i Frederikshavn og dens primære arbejdsområde er produktion af håndvåbenammunition til det danske forsvar.

Virksomhedens begrænsede størrelse, løntunge produktion og store afhængighed af forholdsvis få råvareleverandører betyder, at produktionen ikke er omkostningseffektiv. Forsvaret finansierer derfor virksomhedens samlede drift, herunder løn, driftsmidler og materialeindkøb med ca. 45 mio. kr. årligt. Denne situation forventes forværret på sigt, da markedet for håndvåbenammunition befinder sig i en situation, hvor den nationalt beredskabsbetingede produktionskapacitet afløses af produktion på markedsvilkår. På sigt forventes konkurrencen derfor skærpet.

På baggrund af disse forhold er det vanskeligt at opretholde status quo, med mindre forsvaret fortsat understøtter produktionen med driftstilskud og overpris for de aftagne produkter. Det skønnes endvidere ikke hensigtsmæssigt at udvikle virksomhedens forretningsgrundlag inden

for den nuværende placering i forsvarrets struktur – f.eks. ved en omdannelse til et statsligt aktieselskab – da dette vil forudsætte væsentlige investeringer.

Sikring af forsyningssikkerhed samt indgåelse af samarbejdsaftale

Forsyningssikkerheden for staten består i såvel tilgængeligheden af ammunitionsprodukter som muligheden for indkøb til markedspris.

På lang sigt vurderer Forsvarsministeriet, at forsyningssikkerheden er tilstrækkelig bl.a. hen-set til den voksende konkurrence på markedet.

På kort sigt er det hensigten at sikre forsyningssikkerheden ved at indgå en tidsbegrænset strategisk aftale mellem Ammunitionsarsenalet og forsvaret.

Aftalen vurderes endvidere at være et godt afsæt for en ny ejer, idet denne i en periode, hvor der vil skulle ske en justering og videreudvikling af virksomheden, er garanteret en vis afsæt-ning. De nærmere forhold omkring aftalen er drøftet med Kammeradvokaten.

Finansielle forhold

Som grundlag for en vurdering af mulighederne for at udskille virksomheden er der udarbejdet et forretningsgrundlag for Ammunitionsarsenalet. Samlet set er det vurderingen, at virksomheden udgør en interessant business case for en køber.

Salgsprocessen og vurdering af køber-interesse

Kammeradvokaten vurderer, at den nødvendige styring af kredsen af køberemner må ske med udgangspunkt i krigsmaterieloven. Det vurderes, at dette giver tilstrækkelig sikkerhed for, at en salgsproces vil kunne afsluttes tilfredsstillende i en åben proces, der imødegår potentiel statsstøtte problematisering.

En række vesteuropæiske ammunitionsvirksomheder har rettet uformel henvendelse til Ammu-nitionsarsenalet. Der vurderes derfor, at være gode muligheder for at gennemføre en salgs-proces med god konkurrence mellem byderne.

Håndtering af personaleforhold

Der er ansat en mindre gruppe tjenestemænd i virksomheden. Samlet set er antallet af disse dog begrænset i forhold til virksomhedens størrelse. Tilstedeværelsen af tjenestemænd i virksomheden udgør dermed ikke en barriere for en afhændelse af virksomheden. Den konkrete håndtering af tjenestemændene ansættelsesforhold i forbindelse med et salg vil blive drøftet med Personalestyrelsen.

Alternativ til et salg

En alternativ model for udskillelsen af Ammunitionsarsenalet omfatter en fusionering med et andet selskab f.eks. via apportindskud af aktiver/passiver eller en forudgående omdannelse til et statsligt aktieselskab pr. 1/1 2007. Herved fastholdes forsvaret imidlertid i de ejerskabsbe-tingede udfordringer. Der findes derfor ikke for tiden anledning til at forfølge denne mulighed yderligere.