

FORSVARSMINISTERIET



Folketingets Forsvarsudvalg
Christiansborg

8. maj 2007

Der fremsendes hermed til orientering tidligere fremsendt samlenotat til Folketinget Europa-udvalg for rådsmøde den 3. maj 2007 i Bruxelles. Som det fremgår, mødes forsvarsministrene som en del af rådsmødet og vil drøfte spørgsmål relateret til Den Europæiske Sikkerheds- og Forsvarspolitik.

Med venlig hilsen

Søren Gade

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Søren Gade', written over the printed name.

Joachim Finkelmann

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Joachim Finkelmann', written over the printed name.

Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet vil emner relateret til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) blive drøftet af forsvarsministrene, herunder også i en fælles mødesession med udenrigsministrene. På den fælles mødesession ventes en drøftelse af civile ESDP-missioner. Der ventes vedtaget fællesaktion for EUPOL Afghanistan, forlængelse af EUBAM Rafah og EUPT Kosovo, ligesom rammerne for en forlængelse af EUPOL RD Congo ventes godkendt. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Forsvarsministrene vil drøfte de militære aspekter af EU's sikkerheds og forsvarspolitik (ESDP). Der vil desuden være et fælles møde mellem udenrigs- og forsvarsministrene.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget for de civile ESDP-missioner i Afghanistan, Mellemøsten og Kosovo er artikel 14 og 25 i Traktaten om den Europæiske Union.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forsvarsministrenes drøftelser vil bl.a. skulle handle om de erfaringer, man har gjort sig i forbindelse med planlægning og udførelse af EU's militære operation i DR Congo sidste år, herunder også forholdet til FN, som EU-styrken i Congo havde et tæt samarbejde med. Yderligere ventes en status i forhold til igangværende operationer i Sudan og i Bosnien, hvor EU's militære operation Althea nu er under neddrøsling. Forsvarsministrene vil blive orienteret om fremdriften i Forsvarsagenturets arbejde. Der arbejdes fortsat med opfyldelsen af de overordnede militære styrkemål, som er indeholdt i "Headline Goal 2010". En status for fremskridtene i dette arbejde vil være offentligt tilgængelig efter mødet.

I forbindelse med mødet vil der desuden blive afholdt møde i styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. Styrelsesrådet består af de øvrige 26 medlemslandes forsvarsministre. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturets styrelsesråd.

Under den fælles session for udenrigs- og forsvarsministrene forventes en drøftelse af udviklingen i de civile missioner i DR Congo og Mellemøsten samt af forberedelsen af civile missioner til henholdsvis Afghanistan (EUPOL Afghanistan) og Kosovo.

På mødet ventes en drøftelse af rammerne for forlængelsen af de to civile missioner i DRC (EUPOL RD Congo og EUSEC RD Congo), herunder en styrkelse og refokusering af missionerne. Politimissionens mandat forventes således udvidet til - udover træning af politifolk - at befatte sig med den overordnede reform af det congolesiske politi, herunder

etablere links til retsvæsenet. På mødet forventes vedtagelse af rammerne for politimissionen.

For så vidt angår den kommende civile mission til Afghanistan ventes fællesaktion for missionen vedtaget. Missionen ventes iværksat henover sommeren. Forberedelsen af missionen til Kosovo er ligeledes fremskreden. En forlængelse af EU's forberedelsesmission (EUPT Kosovo) ventes godkendt på mødet. Forberedelsesmissionen vil bl.a. skulle forestå indkøb af udstyr forud for selve ESDP-missionen.

På rådsmødet ventes endvidere en drøftelse af EU's to civile ESDP-missioner til Mellemøsten (EUBAM Rafah og EUPOL COPPS), herunder godkendelse af en forlængelse af grænseovervågningsmissionen ved grænsen mellem Gaza og Egypten (EUBAM Rafah). Missionen blev iværksat i november 2005 som led i en aftale mellem Israel og det palæstinensiske selvstyre om åbning af grænseovergangen mv.

Endelig ventes godkendelse af en handlingsplan med forslag til prioriterede indsatser til gennemførelse af EU's overordnede koncept for styrkelse af den afrikanske kapacitet til krisehåndtering.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Udsendelse og forlængelse af de civile ESDP-missioner forventes at have konsekvenser for statsfinanser gennem indvirkningen på EU's budget. ESDP-missioner finansieres over de dertil afsatte midler på EU-budgettet (FUSP) for 2007, der samlet beløber sig til ca. 159 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter. Størrelsen af udgifterne til hhv. EUPOL Afghanistan, EUPT Kosovo, EUBAM Rafah og EUPOL RD Congo/EUSEC RD Congo er endnu ikke fastlagt. Et foreløbigt skøn for udgifterne til EUPOL Afghanistan for 2007 er ca. 38 mio. euro, mens forlængelsen af EUPT Kosovo ventes at andrage 44 mio. euro.

9. Høring

Emnet har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet. Overordnet støtter regeringen udviklingen af ESDP. Desuden støtter regeringen generelt initiativer til styrkelse af EU's civile engagement i Afghanistan, Kosovo, Mellemøsten og DR Congo.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der vurderes at være bred opbakning blandt medlemslandene til den fortsatte udvikling af ESDP. Der forventes desuden generel støtte til et fortsat civilt EU-engagement i Afghanistan, Kosovo, Mellemøsten og DR Congo.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

De civile ESDP-missioner har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, herunder senest EUPOL Afghanistan, der blev forelagt forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.