

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 1. maj 2007

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 14.-15. maj 2007

Samlenotat

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 *(side 3)*
2. WTO/DDA *(side 5)*
3. Sudan *(side 7)*
4. Somalia *(side 9)*
5. Forberedelse af EU-Rusland topmøde *(side 11)*
6. Sortehavet *(side 13)*
7. Iran *(side 15)*
8. Irak *(side 17)*
9. Den arabiske Liga *(side 19)*
10. Mellemøsten *(side 21)*
11. Det vestlige Balkan *(side 23)*
12. Dødsstrafmoratorium *(side 25)*
13. Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) *(side 27)*
14. Udvidelse af EØS-samarbejdet i anledning af Bulgariens og Rumæniens optagelse i EU *(side 29)*
15. Forhandlingerne om de økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og AVS-landene *(side 32)*
16. Handel og udvikling *(side 34)*
17. Code of Conduct (adfærdskodeks) for arbejdsdeling og komplementaritet *(side 36)*
18. Monterrey: Målsætninger for official bistand *(side 39)*

19. Fælles EU-Afrika strategi *(side 42)*
20. Forslag til Rådets forordning om gennemførelsen af Den 10. Europæiske
Udviklingsfond *(side 44)*
21. Ligestilling og kvinder i udviklingsbistand *(side 47)*
22. Energisamarbejde mellem Afrika og Europa *(side 49)*
23. Eventuelt

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet ventes at præsentere et første udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007. Det absolutte hovedemne for mødet vil være forfatningstraktatens videre skæbne. Dertil kommer givetvis RIA-emner, herunder migration, samt aktuelle emner under eksterne relationer.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i juni 2006 vil det tyske formandskab på baggrund af de grundige konsultationer, der gennemføres med de enkelte medlemslande, forelægge Det Europæiske Råd en rapport om den videre behandling af forfatningstraktaten og den videre reformproces. Rapporten ventes at indeholde en køreplan for det videre forløb, herunder forhandlingsgrundlag og en nærmere tidsramme. Dette punkt ventes helt at dominere topmødet. Dernæst forventes Det Europæiske Råd at vedtage konklusioner om retlige og indre anliggender og aktuelle emner om eksterne relationer. Formandskabets første udkast til kommenteret dagsorden ventes generelt at reflektere disse emner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En løsning på spørgsmålet om EU's fremtid vil betyde en afklaring af EU's fremtidige traktatgrundlag.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandskabets orientering til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger til formandskabets forslag til kommenteret dagsorden kendes ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. WTO/DDA

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU-kommissionen ventes på mødet at orientere om status for forhandlingerne i Doha Udviklingsrunden, herunder med hensyn til bestræbelserne på at nå til et gennembrud for en samlet overordnet pakke.

2. Baggrund

Doha Udviklingsrunden blev i juli 2006 suspenderet efter at toneangivende WTO medlemmer var kørt fast. Der var efter sommerferien bestræbelser på at genstarte forhandlingerne, herunder gennem uformelle møder og bilaterale kontakter. Det blev i november 2006 besluttet at genstarte det tekniske arbejde i WTO's forhandlingsgrupper med henblik på langsomt at genstarte forhandlingerne.

I slutningen af januar mødtes toneangivende WTO medlemmer i Davos. De sendte herfra positive signaler om mulighederne for at opnå en aftale. Det var på den baggrund, at medlemslandene primo februar 2007 støttede forslag fra WTO Generaldirektør Pascal Lamy om at genoptage forhandlingerne.

Især EU, Brasilien, Japan, New Zealand og Australien har siden søgt at skabe nyt momentum i forhandlingerne. For det første gennem politisk dialog på de højeste niveauer. For det andet ved på teknisk niveau at tydeliggøre forhandlingspositioner og fleksibiliteten heri.

Det forlyder at den såkaldte G-4 kreds - EU, USA, Brasilien og Indien – søger at nå til enighed om en samlet overordnet forhandlingspakke. Målet er at færdiggøre den samlede overordnede pakke inden udgangen af maj 2007, og derefter at udbrede forhandlingen for at nå til konsensus i en bredere WTO kreds, også gennem arbejdet i WTO's forhandlingsgrupper. I lyset af udløbet af den amerikanske præsidents handelsbemyndigelse med udgangen af juni 2007 er målet at nå til enighed om en pakke inden udgangen af juli 2007. Lamy forventes i så tilfælde at indkalde til et møde i WTO's generelle råd, hvor der vil være mulighed for at deltage på ministerielt niveau og hvor den bredere kreds af WTO medlemmer kan nå frem til en endelig aftaleramme. Der var i forbindelse med de seneste møde i WTO's styrekomite for forhandlingerne enighed om at en mulig afslutning af runden inden udgangen af året fordrede en forankring af forhandlingerne i den multilaterale proces, herunder gennem nye oplæg til drøftelserne fra formændene for forhandlingsgrupperne.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en orientering om status for forhandlingerne fra EU-kommissionen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at tage orienteringen til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være bred opbakning til EU-kommissionen, om end det ikke kan udelukkes at enkelte lande, herunder Frankrig, vil benytte lejligheden til at indskærpe overfor EU-kommissionen, at den bør holde sig indenfor sit forhandlingsmandat.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om sagen forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.

3. Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Sudan forventes at fokusere på Sudans regerings samarbejde med FN omkring styrkelsen af den fredsbevarende operation i Darfur.

2. Baggrund

Sudans regering har i april accepteret fase 2 i FN's plan for en styrkelse af den Afrikanske Unions Mission i Sudan (AMIS). Med Sudans accept kan FN nu påbegynde deployeringen af FN's større støttepakke til AMIS omfattende ca. 2.250 militærfolk, 750 polititjenestemænd og 1.000 civile eksperter. Der udestår fortsat accept af fase 3 i FN's plan vedr. en transition af den nuværende styrke til en AU-FN hybridstyrken på op mod 17.000 militærfolk og 3.000 polititjenestemænd.

FN finansierer støttepakkerne og hybridstyrken, men indtil denne kan være på plads, varetages den fredsbevarende operation af den Afrikanske Union. AMIS savner i øjeblikket ca. euro 60 mio. til at finansiere missionen indtil mandatets udløb den 30. juni. FN's overtagelse af finansieringen af missionen er betinget af FN eller delt AU-FN kommando over missionen.

Situationen i Darfur er fortsat præget af udbredt lovløshed og sammenstød mellem lokale stammer. Angreb rettet mod AMIS vanskeliggør det fredsbevarende arbejde og Senegal og Rwanda, der bidrager med et troppebidrag på ca. 2.000 mand, har truet med at trække deres kontingenter ud, hvis ikke missionen styrkes finansielt og logistisk. Sikkerhedssituationen og de gentagne overgreb har den seneste måned fået tre humanitære hjælpeorganisationer til at trække sig ud af Darfur. Det anslås, at mere end 2,2 mio. personer i Darfur er internt fordrevne og afhængige af hjælp udefra.

Der er igangværende indsats for at forene fraktionerne i oprørsgruppen SLM, således at de kan indgå i politiske forhandlinger om Darfurfredsaftalen. Sudans regering har i april gentagne gange bombet i området, hvor oprørslederne mødes.

Torben Brylle tiltræder den 1. maj 2007 som EU's særlige repræsentant for Sudan og skal fremover sikre koordination af EU's indsats overfor Sudan og repræsentere EU ved forhandlinger.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Drøftelse af tiltag for at sikre gennemførelsen af fredsaftalen samt implementering af FN's plan for styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. EU har siden 2004 ydet støtte for 357 mio. euro til den humanitære krise i Darfur og 242 mio. euro til AMIS. Danmark betaler ca. 2 procent af EU's udgifter.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for, at EU fortsat aktivt bidrager til bestræbelserne på at fremme den politiske dialog og at EU er klar til yderligere tiltag, såfremt Sudans regering fortsat nægter at samarbejde med FN i forhold til styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Darfur og fastholdelse af FN's plan i tre faser som udgangspunkt for styrkelsen af den fredsbevarende mission i Darfur.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.

4. Somalia

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådets drøftelse af Somalia forventes at fokusere på sikkerhedssituationen i landet og overgangsinstitutionernes tiltag med henblik på gennemførelse af en national forsoningsproces.

2. Baggrund

Der har i marts og starten af april været voldsomme kampe omkring Mogadishu mellem overgangsregeringen støttet af etiopiske styrker og islamiske oprørsgrupper. FN vurderer, at op mod 320.000 har forladt Mogadishu siden februar 2007 og der rapporteres om op mod 1.000 dræbte i de senest kampe. Trods indførelsen af en midlertidig våbenhvile i Mogadishu, vurderes sikkerhedssituationen i Somalia fortsat at være meget skrøbelig.

FN har vedtaget resolution 1744 med mandat til den Afrikanske Unions fredsstøtteoperation i Somalia (AMISOM). Det er lykkedes at få genereret ca. halvdelen af den forudsete stabiliseringsstyrke (ca. 4000 ud af planlagt 7.600) og det første styrkebidrag på ca. 1.500 mand fra Uganda er nu stationeret i Mogadishu for at beskytte lufthavnen. Udover Uganda har Nigeria, Ghana, Malawi og Burundi tilbudt styrker til AMISOM. Finansiering af missionen samt evt. FN overtagelse af denne efter AMISOM's nuværende mandat udløber, er endnu ikke afklaret.

Den vigtigste opgave for AMISOM bliver at skabe grundlag for en tilbagetrækning af de etiopiske styrker, der fortsat befinder sig i Somalia, samt at bidrage til sikkerheden i forbindelse med gennemførelsen af den nationale forsoningskongres. Den nationale forsoningskongres er planlagt til at begynde den 16. juni. Omfanget af deltagelsen i kongressen er endnu ikke afklaret. Hvis mange klanledere og grupper holdes ude vil værdien af kongressen være begrænset, hvorfor bl.a. EU har lagt pres på overgangsinstitutionerne for at inkludere alle relevante ledere.

EU har på rådsmøde den 12.-13. februar 2007 bevilget 15 mio. euro fra den Afrikanske Fredsfacilitet i støtte til AMISOM og har meddelt, at man er parat til at støtte gennemførelsen af den nationale forsoningskongres.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Statusdrøftelse af den aktuelle situation og udvikling i Somalia, herunder sikkerhedssituationen samt gennemførelsen af en national forsoningsproces.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen af Somalia forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet, fokusere på at sikre, at EU fastholder krav om gennemførelsen af en inklusiv politisk forsoningsproces, der inddrager alle relevante parter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU lande ventes at dele ønsket om en aktiv indsats, herunder støtte AMISOM og til den politiske dialog mellem overgangsregeringen og relevante parter.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.

5. Forberedelse af EU-Rusland topmøde

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet vil forberede EU's holdning til næste topmøde med Rusland.

2. Baggrund

Rådet ventes at fastlægge EU's holdninger til emnerne for det næste halvårslige topmøde mellem EU og Rusland, der afholdes i Samara, Rusland, den 18. maj 2007.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at fastlægge en fælles EU-linie til topmødet med Ruslands præsident. Dagsordenen for topmødet er endnu ikke fastlagt men ventes at omfatte en række økonomiske og politiske emner inden for det brede samarbejdsfelt, der blev fastlagt i handlingsplanen om de fire fælles rum fra maj 2005 (økonomisk rum; rum for frihed, sikkerhed og retfærdighed; rum for ekstern sikkerhed; rum for uddannelse og videnskab). Desuden ventes drøftet aktuelle internationale problemer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter udviklingen af et konkret samarbejde med Rusland på områder af fælles interesse på grundlag af respekt for demokratiske principper og menneskerettigheder.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel tilslutning i EU-kredsen til formandskabets og Kommissionens hovedlinier i forhandlingerne med Rusland, og der forudses ikke uenighed om væsentlige punkter.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Sortehavet

KOM (2007) 160 Endelig

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 11. april 2007 meddelelsen "Sortehavssynergi – et nyt regionalt samarbejdsinitiativ". Meddelelsen omhandler, hvordan EU's samarbejde med landene omkring Sortehavet kan styrkes. På GAERC den 14.-15. maj 2007 ventes der vedtaget rådskonklusioner, som hilser Kommissionens meddelelse velkommen og udstikker generelle retningslinjer for det videre arbejde hermed. Punktet ventes behandlet som et falsk b-punkt.

2. Baggrund

Sortehavsregionen har qua sin geografiske placering mellem EU, Kaukasus og Centralasien strategisk betydning for EU's sikkerhed, herunder energisikkerhed. Med Rumænien og Bulgariens tiltrædelse til EU pr. den 1. januar 2007 er Sortehavsregionens velstand, sikkerhed og stabilitet kommet højere op på EU's dagsorden. Kommissionens meddelelse skal også ses i lyset af det tyske formandskabs ønske om at styrke Den Europæiske Naboskabspolitik i det østlige naboombåde.

På den baggrund foreslår Kommissionen i meddelelsen "Sortehavssynergi – et nyt regionalt samarbejdsinitiativ", at samarbejdet mellem Sortehavsregionen og EU styrkes, samt at EU også medvirker til at styrke samarbejdet internt mellem landene i Sortehavsregionen. Der forudses ikke nye initiativer. Et styrket samarbejde skal først og fremmest ske gennem bedre koordinati-on og synergi mellem eksisterende fællesskabspolitikker, det vil sige Naboskabspolitikken, førti-ltrædelsesprocessen i forhold til Tyrkiet og det strategiske partnerskab i forhold til Rusland.

Kommissionen definerer i denne sammenhæng Sortehavsregionen som Grækenland, Bulgarien, Rumænien, Moldova, Ukraine, Rusland, Georgien, Armenien, Azerbajdjan og Tyrkiet.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I Kommissionens meddelelse fremhæves en række sektorområder, hvor samarbejdet mellem EU og Sortehavsregionen kan samtænkes og styrkes.

Energipolitik er et centralt element, idet Sortehavsregionen er strategisk afgørende for EU både for så vidt angår produktion og transit. Af Kommissionens meddelelse fremgår det, at EU bør fortsætte med at styrke sin dialog om energisikkerhed med energiproducenter, transitlande og forbrugere i Sortehavsregionen. Formålet er på sigt, at Sortehavslandenes lovgivning på energi-området bliver harmoniseret med EU's energi-acquis. Dialogen finder sted bl.a. indenfor rammen af Den Europæiske Naboskabspolitik og EU-Rusland energidialogen.

Kommissionen foreslår desuden, at der skabes synergi indenfor det allerede eksisterende samarbejde mellem EU og landene i Sortehavsregionen inden for følgende områder: Demokrati, men-

neskerettigheder og god forvaltning, grænseovervågning og forbedring af sikkerhed, frosne konflikter, transport, miljø, maritim politik, fiskeri, handel, forskning og uddannelse, videnskab og teknologi, beskæftigelse og sociale anliggender og regional udvikling.

Frem for at etablere nye institutioner til at facilitere det øgede samarbejde internt mellem landene i Sortehavsregionen og mellem Sortehavsregionen og EU, foreslår Kommissionen, at samarbejdet varetages af EU, og mellem EU og de enkelte lande i sortehavsregionen bilateralt. Desuden foreslås et øget EU-samarbejde med Organisation of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC).

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionen lægger i meddelelsen op til, at det øgede samarbejde med sortehavsregionen skal finansieres gennem eksisterende finansielle instrumenter, herunder bl.a.. Naboskabsinstrumentet og Den Europæiske Regionale Udviklingsfond.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt opbakning til Kommissionens meddelelse og til vedtagelse af rådskonklusionerne.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Iran

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 14.-15. maj 2007. Ny tekst er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram efter Javier Solanas seneste drøftelser med Irans chef-forhandler ventes at stå centralt. Det er endnu ikke afklaret om der forudses vedtagelse af rådskonklusioner.

2. Baggrund

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 5.-6. marts 2007. Rådet har vedtaget et antal retsakter (fælles holdning så vel som forordning) vedrørende restriktive foranstaltninger mod Iran til implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1737 og Sikkerhedsrådsresolution 1747, men implementeringsprocessen er ikke afsluttet. Der pågår således p.t. forhandlinger om en EU-forordning til implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1747. Det vides ikke om en sådan vil være klar til vedtagelse på kommende rådsmødet den 14.-15. maj 2007.

Resolution 1737 af 23. december 2006 pålagde Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indførte sanktioner (herunder vedr. eksportkontrol, finansielle indefrysninger og rejserestriktioner) efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben. Alle FN-lande pålagdes endvidere inden 60 dage at rapportere til en under Sikkerhedsrådet etableret sanktionskomité om gennemførelsen af resolutionen, hvilket Danmark gjorde inden fristens udløb. IAEA's Generaldirektør pålagdes ligeledes inden 60 dage at rapportere om Irans efterlevelse af resolutionen. Generaldirektøren fastslog den 23. februar 2007, at Iran ikke havde efterlevet Sikkerhedsrådets resolution: Iran har ikke suspenderet sine uranberigelsesaktiviteter. Derudover er landets samarbejde med IAEA fortsat utilfredsstillende.

Resolution 1747, der blev vedtaget i enstemmighed den 25. marts 2007, indebærer en række stramninger af sanktionerne i resolution 1737. Desuden indføres en embargo mod salg af våben fra Iran og visse begrænsninger vedr. konventionel våbeneksport til Iran, og regeringer og internationale finansielle institutioner opfordres til at afholde sig fra ny finansiell bistand og långivning til den iranske regering. IAEA's Generaldirektør skal atter rapportere om Irans efterlevelse af resolutionen inden 60 dage. Manglende efterlevelse kan ifølge resolutionen føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

Den iranske præsident erklærede ved atomanlægget i Natanz den 9. april 2007, at Iran var indtrådt i "klubben af nukleare nationer". Dette var ikke uventet. Fra iransk side har man gennem flere måneder anført, at man snart ville meddele, at man kunne berige uran på såkaldt "industrielt niveau" under anvendelse af 3.000 centrifuger. IAEA har endnu ikke verificeret, hvor langt Iran reelt er nået. Men IAEA har i et brev til Iran "noteret sig" Irans oplysninger om, at de skal have igangsat godt 1.300 centrifuger og tilført disse "noget" uran.

Med henblik på at undersøge mulighederne for en forhandlingsløsning gennemførte EU's Høje Repræsentant, Javier Solana, som led i den løbende kontakt med Iran, den 25.-26. april 2007 et sonderende møde med den iranske chefforhandler.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram. Der er ikke afklaret om der forudses vedtagelse af rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at EU's målsætning i atomsagen fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprogram's udelukkende civile karakter. I den forbindelse tillægges suspension af iranske uranberigelsesrelaterede aktiviteter afgørende betydning. Såfremt man fra iransk side fastholder sin afvisning af at efterleve IAEA's og Sikkerhedsrådets resolutioner, forudses forslag om yderligere restriktive tiltag i overensstemmelse med resolution 1747.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. marts 2007.

8. Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Punktet er på dagsordenen som eventuelt. Hvis punktet forbliver på dagsordenen, forventes en orientering om og drøftelse af opfølgningen på lanceringen af den Internationale Compact for Irak (ICI) den 3. maj 2007 i Sharm el-Sheikh samt naboskabskonferencen afholdt af den irakiske regering den 4. maj 2007 også i Sharm el-Sheikh. Der forventes ikke udarbejdet konklusioner for dette punkt.

2. Baggrund

Den Internationale Compact for Irak (ICI) lanceres officielt med konferencen den 3. maj d.å. i Sharm El-Sheikh, Egypten, under fælles ledelse af Iraks premierminister Nouri Al-Maliki og FN's generalsekretær Ban Ki-Moon samt vice-premierminister Barham Salih og Special Advisor of the UN Secretary-General on the Compact Ibrahim Gambari. Samtlige FN-medlemsstater og en række internationale organisationer (EU, IMF, Verdensbanken, OIC etc.) er inviteret til konferencen. Fra dansk side deltager udenrigsministeren.

Det primære formål med Iraq Compact er økonomisk udvikling af Irak og integration i den regionale og globale økonomi understøttet af politiske og sikkerhedsmæssige reformer. Det er tanken, at Compact'en skal forpligte Irak til at reformere sine olie- og landbrugssektorer, etablere nye investeringslove, samt opbygge institutioner til at sikre god regeringsførelse, beskytte menneskerettigheder og bekæmpe korrupsion. Til gengæld vil det internationale samfund – herunder regionen – forpligte sig til at yde økonomisk, teknisk og anden støtte.

ICI-konferencen efterfølges af en naboskabskonference på udenrigsministerniveau – også i Sharm El-Sheikh – den 4. maj d.å. Naboskabskonferencen afholdes på initiativ fra den irakiske regering. Der forventes følgende deltagerkreds: Iraks nabolande samt Egypten og Bahrain, OIC, Arabiske Liga og FN samt P5 og G8 kredsen. Danmark er således ikke blandt deltagerkredsen ved naboskabskonferencen.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Punktet er på dagsordenen som eventuelt. Hvis punktet forbliver på dagsordenen, forventes en orientering om og drøftelse af opfølgningen på lanceringen af den Internationale Compact for Irak (ICI) den 3. maj 2007 i Sharm el-Sheikh samt naboskabskonferencen afholdt af den irakiske regering den 4. maj 2007 også i Sharm el-Sheikh. Der forventes ikke udarbejdet konklusioner for dette punkt.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelserne på dette rådsmøde ventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter lanceringen af den Internationale Compact for Irak samt den irakiske regerings initiativ til naboskabskonferencen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel støtte til den Internationale Compact for Irak og til afholdelsen af naboskabskonferencen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Den arabiske Liga

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Med udgangspunkt i et forslag fra Maltas udenrigsminister har det tyske formandskab foreslået, at samarbejdet mellem EU og Den arabiske Liga styrkes gennem afholdelse af et trojka-møde på embedsmandsniveau mellem EU og den Arabiske Liga i Berlin i maj eller juni 2007.

2. Baggrund

Med udgangspunkt i forslag fra Maltas udenrigsminister har det tyske formandskab foreslået, at samarbejdet mellem EU og Den arabiske Liga styrkes gennem afholdelse af trojka-møde på embedsmandsniveau mellem EU og Den arabiske Liga i Berlin i maj eller juni 2007. Et sådant møde kunne komplettere de regulære trojkamøder, som traditionelt holdes i marginen af EuroMed-ministermøderne. Der findes allerede formaliserede samarbejdsrelationer mellem EU og arabiske partnerlande omkring Middelhavet samt mellem EU og de seks golf-lande, som er medlemmer af Gulf Cooperation Council (GCC).

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Man ønsker at drøfte muligheden for en tættere kontakt mellem EU og Den arabiske Liga.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder for et tættere samarbejde mellem EU og landene i den arabiske verden og støtter derfor Malta's ambition om at styrke samarbejde med Den arabiske Liga, men finder det præmaturligt at tage stilling til, hvorvidt et sådant samarbejde ville skulle føre til en egentlig ministodialog mellem EU og Den arabiske Liga.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger.

Nogle medlemslande støtter det maltesiske forslag og kan kun støtte formandskabets forslag om et embedsmandsmøde, såfremt endemålet om at etablere en ministerdialog bliver tydeliggjort. Andre lande anerkender behovet for en dialog med de arabiske lande, men påpeger faren for duplikering af eksisterende strukturer og formater. Disse lande mener, at en EU/AL ministerkonference ville kunne komplicere den eksisterende ministerdialog inden for rammerne af EuroMed og GCC-samarbejdet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet kan muligvis forventes at drøfte situationen i Mellemøsten, med fokus på den mellemøstlige fredsproces. Der bliver muligvis vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen i den israelsk-palæstinensiske konflikt er aktuelt præget af fornyet amerikansk engagement (gentagne besøg i regionen af USA's udenrigsminister) samt de aftalte møder mellem den israelske premierminister Olmert og PA præsident Abbas. Udenrigsminister Rice ventes tilbage i regionen i maj måned. Den Arabiske Liga besluttede i medio april at nedsætte en komité med henblik på at fremme det arabiske fredsinitiativ fra 2002, der blev bekræftet på topmødet i Riyadh den 28.-29. marts 2007. Den palæstinensiske nationale samlingsregering med deltagelse af de to vigtigste palæstinensiske fraktioner, Fatah og Hamas, er i færd med at udmønte deres regeringsprogram. Vurderingen af om regeringen i praksis lever op til kvartettens tre principper sker løbende.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten og EU's muligheder for i lyset af den seneste udvikling, herunder den Arabiske Ligas fredsinitiativ, at bidrage til at fremme den politiske proces mod en forhandlet løsning med udgangspunkt i Køreplanen for Fred og med en to-stats-løsning som det endelige mål.

Der bliver muligvis vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne i regionen med at fremme fredsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande ventes at dele ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.

11. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på Serbien og evt. på Kosovo samt omdannelsen af Stabilitetspagten for Sydøsteuropa til et "Regional Cooperation Council".

2. Baggrund

Der er efter parlamentsvalget den 21. januar endnu ikke en regering på plads i Serbien. Frist for dannelse af ny regering er 15. maj. Der er enighed i EU om at genoptage forhandlingerne med Serbien om en stabiliserings- og associeringsaftale, når en ny serbisk regering demonstrerer vilje til samarbejde med det internationale krigsforbrydertribunal for det tidligere Jugoslavien (ICTY).

FN's statusforhandler, Martti Ahtisaari, oversendte den 26. marts sit statusforslag til FN's Sikkerhedsråd, der har påbegyndt forhandlingerne om Kosovos status. Sikkerhedsrådet var den 25. – 28. april på en mission til Serbien og Kosovo samt også i Bruxelles og Wien. Der vil være fortsat forhandlinger i Sikkerhedsrådet om Kosovo.

Uanset Kosovos fremtidige status vil der være behov for en international tilstedeværelse i Kosovo efter status. EU vil få en hovedrolle og er i gang med at forberede den fremtidige, internationale civile tilstedeværelse, forkortet ICO (International Civilian Office). Den internationale civile repræsentant (ICR) ventes at blive dobbelthattet, d.v.s. også EU's særlige repræsentant i Kosovo (EUSR).

Det blev i 2006 besluttet at omdanne den internationalt ledet Stabilitetspagt for Sydøsteuropa til et regionalt samarbejdsråd (Regional Cooperation Council – RCC) med det formål at styrke regionens ejerskab og ansvar og strømline aktiviteterne. Det større regionale ansvar vil blive skabt gennem en tæt tilknytning af RCC til den sydøsteuropæiske samarbejdsproces (South East European Cooperation Process – SEECP), hvis medlemmer ud over landene på Det vestlige Balkan er Bulgarien, Rumænien, Moldova, Grækenland og Tyrkiet. Som et led i denne omdannelsesproces vil det halvårige møde i Stabilitetspagten for første gang finde sted i tilknytning til et udenrigsministermøde og et topmøde i SEECP-kredsen den 10.-11. maj. Der forventes i denne forbindelse udpeget en generalsekretær for RCC og taget beslutning om placeringen af hovedsædet for et sekretariat for RCC. Generalsekretæren vil være fra regionen og sekretariatet vil ligeledes blive placeret i regionen. Omdannelsesprocessen forventes afsluttet i begyndelsen af 2008.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for Det vestlige Balkan. Rådet ventes at udtrykke støtte til omdannelse af Stabilitetspagten til et regionalt samarbejdsråd (RCC) og i den forbindelse at hilse udpegningen af generalsekretæren for RCC og placeringen af sekretariatet for RCC velkommen. Såfremt der er dannet en regering i Serbien, ventes Rådet at hilse regeringen velkommen og i den

forbindelse at bekræfte Serbiens europæiske perspektiv og EU's vilje til en snarlig genoptagelse af forhandlingerne om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Serbien, når Serbien er rede til det.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. april 2007.

12. Dødsstrafmoratorium

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. – 24. april 2007. Ændringerne er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

I fortsættelse af Rådets drøftelse den 22. – 23. januar og den 23. – 24. april 2007 ventes Rådet at drøfte status for kampagnen for et globalt moratorium for dødsstraffen samt yderligere eventuelle skridt.

2. Baggrund

EU har længe ført en aktiv politik mod anvendelsen af dødsstraf, bl.a. ved fremlæggelse af resolutioner i FN's Menneskerettighedskommission. På FN's Generalforsamling i 2006 afgav EU sammen med en række andre lande – i alt 85 – en erklæring for indførelse af et globalt moratorium for dødsstraffen. Initiativet blev gentaget på Menneskerettighedsrådets 4. samling i marts 2007 – nu med 89 deltagerlande - hvor både formandskabets udenrigsminister og en række andre udenrigsministre fra EU lande, herunder den danske udenrigsminister, endvidere tog afstand fra dødsstraffen. Endvidere gennemføres troika-demarcher om spørgsmålet i tredjelande. Europaparlamentet har den 1. februar 2007 opfordret til, at FN's Generalforsamling vedtager en resolution om et globalt moratorium for dødsstraffen.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Italien har taget initiativ til intensivering af EU's kampagne mod dødsstraffen med henblik på, at EU kan fremlægge en resolution om et globalt moratorium for dødsstraffen, gerne inden udløbet af indeværende FN generalforsamling.

6. Europaparlamentets udtalelser

Europaparlamentet skal ikke høres, men har i en separat vedtagelse opfordret til vedtagelse af en resolution om et moratorium for dødsstraffen i FN's Generalforsamling.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark er blandt de mest aktive modstandere af dødsstraf, og regeringen støtter ethvert initiativ, der kan styrke kampen mod dødsstraffen. Samtidig er det vigtigt at undgå tilbageslag, som det f.eks. skete i 1999, da en række medforslagsstillere til en af EU fremlagt resolution mod dødsstraffen i FN's Generalforsamling accepterede ændringsforslag fra anden side, som grundlæggende ville ændre resolutionens sigte, hvorfor EU ikke bragte den til afstemning. Således bør muligheden for som et første skridt at overføre EU's resolution fra FN's Menneskerettighedskommission til Menneskerettighedsrådet holdes åben.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt opbakning til ønsket om at intensivere EU's indsats mod dødsstraf, men forskellige opfattelser af timing for et nyt EU-initiativ i FN.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23. – 24. april 2007.

13. Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet vil emner relateret til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) blive drøftet af forsvarsministrene, herunder også i en fælles mødesession med udenrigsministrene. På den fælles mødesession ventes en drøftelse af civile ESDP-missioner. Der ventes vedtaget fællesaktion for EUPOL Afghanistan, forlængelse af EUBAM Rafah og EUPT Kosovo, ligesom rammerne for en forlængelse af EUPOL RD Congo ventes godkendt. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Forsvarsministrene vil drøfte de militære aspekter af EU's sikkerheds og forsvarspolitik (ESDP). Der vil desuden være et fælles møde mellem udenrigs- og forsvarsministrene.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget for de civile ESDP-missioner i Afghanistan, Mellemøsten og Kosovo er artikel 14 og 25 i Traktaten om den Europæiske Union.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forsvarsministrenes drøftelser vil bl.a. skulle handle om de erfaringer, man har gjort sig i forbindelse med planlægning og udførelse af EU's militære operation i DR Congo sidste år, herunder også forholdet til FN, som EU-styrken i Congo havde et tæt samarbejde med. Yderligere ventes en status i forhold til igangværende operationer i Sudan og i Bosnien, hvor EU's militære operation Althea nu er under neddrøstring. Forsvarsministrene vil blive orienteret om fremdriften i Forsvarsagenturets arbejde. Der arbejdes fortsat med opfyldelsen af de overordnede militære styrkemål, som er indeholdt i "Headline Goal 2010". En status for fremskridtene i dette arbejde vil være offentligt tilgængelig efter mødet.

I forbindelse med mødet vil der desuden blive afholdt møde i styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. Styrelsesrådet består af de øvrige 26 medlemslandes forsvarsministre. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturets styrelsesråd.

Under den fælles session for udenrigs- og forsvarsministrene forventes en drøftelse af udviklingen i de civile missioner i DR Congo og Mellemøsten samt af forberedelsen af civile missioner til henholdsvis Afghanistan (EUPOL Afghanistan) og Kosovo.

På mødet ventes en drøftelse af rammerne for forlængelsen af de to civile missioner i DRC (EUPOL RD Congo og EUSEC RD Congo), herunder en styrkelse og refokusering af missionerne. Politimissionens mandat forventes således udvidet til - udover træning af politifolk - at befatte sig med den overordnede reform af det congolesiske politi, herunder etablere links til retsvæsenet. På mødet forventes vedtagelse af rammerne for politimissionen.

For så vidt angår den kommende civile mission til Afghanistan ventes fællesaktion for missionen vedtaget. Missionen ventes iværksat henover sommeren. Forberedelsen af missionen til Kosovo

er ligeledes fremskreden. En forlængelse af EU's forberedelsesmission (EUPT Kosovo) ventes godkendt på mødet. Forberedelsesmissionen vil bl.a. skulle forestå indkøb af udstyr forud for selve ESDP-missionen.

På rådsmødet ventes endvidere en drøftelse af EU's to civile ESDP-missioner til Mellemøsten (EUBAM Rafah og EUPOL COPPS), herunder godkendelse af en forlængelse af grænseovervågningsmissionen ved grænsen mellem Gaza og Egypten (EUBAM Rafah). Missionen blev iværksat i november 2005 som led i en aftale mellem Israel og det palæstinensiske selvstyre om åbning af grænseovergangen mv.

Endelig ventes godkendelse af en handlingsplan med forslag til prioriterede indsatser til gennemførelse af EU's overordnede koncept for styrkelse af den afrikanske kapacitet til krisehåndtering.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Udsendelse og forlængelse af de civile ESDP-missioner forventes at have konsekvenser for statsfinanserne gennem indvirkningen på EU's budget. ESDP-missioner finansieres over de dertil afsatte midler på EU-budgettet (FUSP) for 2007, der samlet beløber sig til ca. 159 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter.

Udgifterne til EUPOL Afghanistan for 2007 ventes at andrage ca. 58 mio. euro, mens forlængelserne af EUBAM Rafah og EUPT Kosovo ventes at andrage henholdsvis 7 og 44 mio. euro. Størrelsen af udgifterne til forlængelsen af EUPOL RD Congo er endnu ikke fastlagt.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet. Overordnet støtter regeringen udviklingen af ESDP. Desuden støtter regeringen generelt initiativer til styrkelse af EU's civile engagement i Afghanistan, Kosovo, Mellemøsten og DR Congo.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der vurderes at være bred opbakning blandt medlemslandene til den fortsatte udvikling af ESDP. Der forventes desuden generel støtte til et fortsat civilt EU-engagement i Afghanistan, Kosovo, Mellemøsten og DR Congo.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

De civile ESDP-missioner har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, herunder senest EUPOL Afghanistan, der blev forelagt forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.

14. Udvidelse af EØS-samarbejdet i anledning af Bulgariens og Rumæniens optagelse i EU

KOM-dokument foreligger endnu ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Forhandlingerne vedrørende EØS-samarbejdets udvidelse med Bulgarien og Rumænien afsluttedes den 29. marts 2007. Forhandlingerne har overvejende været af teknisk karakter med sigte på at tilpasse EØS-aftalen til Bulgariens og Rumæniens optagelse i EU. Der har kun været tale om egentlige forhandlinger vedrørende EF-TA/EØS-landenes finansielle bidrag til social og økonomisk udjævning samt spørgsmålet om kompensation til Island og Norge for tabt handel med fiskeriprodukter. Udgangspunktet har været de samme overgangsordninger som i aftalen vedrørende Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af EU. Det videre arbejde med at udforme forhandlingsresultatet i en traktattekst, som vil skulle underskrives og ratificeres, forventes afsluttet, således at traktaten vil kunne forelægges Rådet i juni d.å. EFTA-EØS-landene (Island, Norge og Liechtenstein) vil frem til den 30. april 2009 skulle betale 140 mio. euro til social og økonomiske udjævning til Bulgarien og Rumænien. Regeringen vurderer det opnåede forhandlingsresultat som tilfredsstillende. Hele EØS-kredsen støtter forhandlingsresultatet, og sagen forventes vedtaget som et a-punkt. EØS-udvidelsesaftalen ses ikke at medføre behov for ændringer i dansk lovgivning.

2. Baggrund

I henhold til EØS-aftalens artikel 128 skal enhver europæisk stat, som bliver medlem af EU, søge om at blive part i EØS-aftalen, som er den aftale, som udstrækker EU's indre marked til også at omfatte Island, Norge og Liechtenstein. Vilkårene for en sådan deltagelse fastsættes ved en særlig aftale.

I medfør af ovenstående søgte Bulgarien og Rumænien om optagelse i EØS-samarbejdet og forhandlingerne herom startede den 5. juli 2006 og afsluttedes den 29. marts 2007.

Det var oprindeligt sigtet at afslutte forhandlingerne således, at EØS-udvidelsen med Bulgarien og Rumænien kunne træde i kraft samtidigt med Bulgariens og Rumæniens optagelse i EU, dvs. den 1. januar 2007. Det viste sig imidlertid ikke muligt at overholde denne tidsfrist.

Endelig aftaletekst i form af et formelt forslag fra Kommissionen til Rådet forventes at foreligge ultimo maj d.å. Aftalen forventes godkendt af Rådet i juni d.å. Aftalen vil blive anvendt midlertidigt, indtil den træder i kraft.

3. Hjemmelsgrundlag

EØS-aftalen er i EU-retlig forstand en såkaldt blandet aftale, jfr. EF-traktatens artikel 310.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med forhandlingerne har været at gøre de bestemmelser, som gælder for økonomisk virksomhed og samkvem i og mellem EU og EFTA/EØS-landene, gældende i forbindelse med Bulgariens og Rumæniens optagelse i EU.

Der er aftalt samme overgangsordninger som indeholdt i aftalen vedrørende Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af EU. Liechtenstein vil kunne videreføre sin særordning vedrørende persons fri bevægelighed og etableringsret.

Foruden det overvejende tekniske arbejde med at nå til enighed om tekniske tilpasninger af EØS-aftalen, blev et begrænset antal spørgsmål gjort til genstand for egentlige forhandlinger. Det drejer sig om forhandlinger vedrørende EFTA/EØS-landenes finansielle bidrag til social og økonomisk udjævning samt spørgsmålet om kompensation til Island og Norge for tabt handel med fiskeriprodukter.

A) Finansielle bidrag til social og økonomisk udjævning

Resultatet af forhandlingerne vedrørende de finansielle bidrag til social og økonomisk udjævning (som er tidsbegrænset frem til den 30. april 2009) blev som følger:

Multilateral EØS-mekanisme

Der allokeres 21,5 mio. euro til Bulgarien og 50,5 mio. euro til Rumænien gennem den eksisterende multilaterale EØS-mekanisme. Projekter indenfor følgende områder vil være berettiget til støtte: Miljø og bærbart udvikling, børne- og sundhedsprogrammer, bevarelse af den europæiske kulturarv samt "human ressource" udvikling.

Bilateralt norsk bidrag

Der allokeres 20 mio. euro til Bulgarien og 48 mio. euro til Rumænien. Projekter indenfor bl.a. energi og klimaforandring vil være berettiget til støtte.

B) Fiskeriprodukter

Resultatet af forhandlingerne på fiskeriområdet (som er tidsbegrænset frem til den 30. april 2009) blev som følger:

Island

- Den gældende årlige toldfrie kvote af jomfruhummer (CN kode 0306.1930) forøges med 520 ton.
- Den gældende årlige toldfrie kvote af rødfisk (CN kode 0304.1935) forøges med 750 ton.

Norge

EF etablerer følgende årlige toldfrie kvoter:

- | | |
|-----------------------------------------------------------|-----------|
| • Frossen makrel (CN kode 0303.7430) | 9.300 ton |
| • Frossen sild (CN kode 0303.5100) | 1.800 ton |
| • Frosne fileter og sildelapper (CN koder 0304.2975/9923) | 600 ton |
| • Andre frosne fisk (CN kode 0303.7998) | 2.200 ton |

EF forøger den gældende årlige toldfrie kvote for andre frosne laks (CN kode 0303.2900, order nr. 09.0719) med 2.000 ton.

EF vil slå de to eksisterende toldfrie kvoter af frosne pillede rejer (order nr. 09.0745 og 09.0758) sammen, forøge den nye kvote med 2.000 ton og rubricere den under CN kode 1605.2010, 1605.2091 og 1605.2099.

Visse tekniske hindringer for den norsk eksport af fiskeprodukter til EU fjernes.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil skulle behandle aftalen i henhold til proceduren vedrørende samstemmende udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Danmarks deltagelse i EØS-samarbejdet sker i henhold til lov nr. 963 af 9. december 1992 om Danmarks tiltrædelse af aftale om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde som ændret ved lov nr. 264 af 20. april 2004 om ændring af lov om Danmarks tiltrædelse af aftale om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde. I henhold til sidstnævnte lovs §1, stk. 3 har Folketinget meddelt regeringen sit forhåndssamtykke til nye aftaler vedrørende udvidelse af EØS-samarbejdet (som konsekvens af udvidelse af EU). Dette indebærer, at der for regeringen ikke består nogen pligt til at anvende den i Grundlovens §19 foreskrevne procedure forud for dansk ratifikation.

EØS-udvidelsesaftalen ses ikke at medføre behov for ændringer i dansk lovgivning.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

EØS-udvidelsesaftalen ses ikke at have

- Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner
- Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner
- Administrative konsekvenser for erhvervslivet
- Miljømæssige konsekvenser
- Administrative konsekvenser for borgerne

For så vidt angår de økonomiske konsekvenser for erhvervslivet så vil dansk erhvervsliv have mulighed for at udnytte tilskudsordningerne under de finansielle mekanismer. Samtidigt indebærer forslaget en skærpet konkurrencesituation for dansk fiskeforarbejdningsindustri.

9. Høring

Relevante interessenter i den danske fiskeindustri har løbende været hørt under forhandlingerne.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vurderer det opnåede forhandlingsresultat som værende tilfredsstillende og vil foranledige dansk undertegnelse og ratifikation, når aftalen foreligger. Regeringen arbejder for, at Kommissionen – ligesom det var tilfældet i forbindelse med 10'er udvidelsen – afgiver en erklæring i forbindelse med Coreper-behandlingen, hvormed Kommissionen lover at undersøge muligheden for at kompensere Danmark for den skærpede konkurrencesituation på fiskeriområdet. Danmark vil tilsvarende afgive en erklæring, som opfordrer Kommissionen til at sikre dansk fiskeindustri konkurrencedygtighed i form af ferske råvarer (sild og makrel).

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det opnåede forhandlingsresultat støttes af hele EØS-kredsen. Sagen forventes vedtaget som et a-punkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

15. Forhandlingerne om de økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og AVS-landene

SEC (2002) 351

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet vil drøfte status for de igangværende forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og regionale grupper af udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Kommissionen har den 4. april 2007 tilbudt told- og kvotefri markedsadgang i EU for alle AVS-produkter, dog med en overgangsperiode for så vidt angår sukker og ris. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

I forbindelse med indgåelsen af Cotonou-aftalen den 23. juni 2000 kunne der ikke opnås enighed om det fremtidige handelsregime mellem AVS-landene (udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet) og EU. Der blev derfor truffet beslutning om, at der med henblik på at styrke AVS-landenes integration i verdensøkonomien skulle forhandles om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler mellem EU og regionale grupper af AVS-lande. Forhandlingerne om de økonomiske partnerskabsaftaler blev påbegyndt i september 2002 (under dansk EU-formandskab), og aftalerne skal ifølge planen senest træde i kraft den 1. januar 2008. Det var bl.a. forventningen, at resultaterne af en ny runde forhandlinger i WTO skulle foreligge til den tid. Processen skulle endvidere baseres på AVS-landenes egne regionale integrationsbestrebelse. I overgangsperioden frem mod etableringen af de nye handelsaftaler vil de ikke-gensidige told- og handelspræferencer for AVS-landene på EU-markedet, som har været gældende under Lomé IV-konventionen, fortsat finde anvendelse. Dette handelsregime er baseret på en undtagelse (waiver) i WTO, der gælder til den 1. januar 2008.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at kunne vedtage konklusioner om de igangværende forhandlinger. Det anføres bl.a. i konklusionerne at AVS-landene tilbydes den samme fri markedsadgang som de mindst udviklede lande (LDC-lande) på nuværende tidspunkt har under ”Alt-undtagen-Våben”-initiativet. EU’s tilbud indebærer såvel told- som kvotefri markedsadgang til EU-markedet for alle produkter, der endnu ikke er fuldt liberaliseret under Cotonou-aftalen. Dog vil der være en overgangsperiode for sukker og ris. Der forudses særlige regler for Sydafrika på basis af de gældende samhandelsregler. For EU-landenes markedsadgang i AVS-landene anføres det, at der kan være behov for fleksibilitet for sensitive produkter. Der kan eventuelt være undtagelser for visse produkter, sikkerhedsklausuler og en lang overgangsperiode i særlige tilfælde for meget følsomme produkter.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er indstillet på at bidrage til de videre forhandlinger, og på at medvirke til at Rådet vedtager udviklingsvenlige konklusioner, der bl.a. afspejler retningslinjerne i folketingsvedtagelse V 41, herunder at der tilbydes told- og kvotefri markedsadgang til EU uden overgangsordninger.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt søger de sydeuropæiske lande at svække de udviklingsmæssige tilsagn. Fra dansk side søges med basis i folketingsvedtagelse V 41 at fremme den udviklingspolitiske profil i samarbejde med andre ligesindede EU-medlemslande.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. oktober 2006.

16. Handel og udvikling

KOM (2007) 0163

Nyt notat.

1. Resume

Rådet vil skulle nå til enighed om konklusioner vedrørende handel og udvikling (Aid for Trade eller AfT) baseret på en meddelelse fra Kommissionen om formuleringen af en fælles EU AfT-strategi. Strategien vil indeholde retningslinier for programmeringen af EU's fremtidige handelsrelaterede bistand, herunder medlemsstaternes og Kommissionens fælles forpligtelse om at tilvejebringe 2 mia. EUR årligt fra 2010 til handelsrelateret bistand.

2. Baggrund

Selv om omfanget af handelsrelateret bistand har været tiltagende i perioden siden indledningen af Doha-runden i regi af WTO, er behovet for teknisk bistand og kapacitetsopbygning på handelsområdet fortsat stort. Ved det 6. WTO ministermøde i Hongkong i 2005 blev det på den baggrund besluttet at give WTO's generaldirektør mandat til at nedsætte en Task Force med henblik på at formulere anbefalinger om operationaliseringen af handelsrelateret bistand. Disse anbefalinger har haft særlig fokus fra EU, der kollektivt bidrager med mest handelsrelateret udviklingsbistand i overensstemmelse med EU's overordnede udviklingspolitiske målsætninger (European Consensus on Development).

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab (TEF) og konklusionerne fra Rådsmødet den 16. oktober 2006 om at styrke AfT og nå til enighed om en fælles AfT-strategi i andet halvår af 2007.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

De nye rådskonklusioner tilsammen med en kommissionsmeddelelse på området vil skulle danne grundlag for den fælles EU AfT-strategi inden udgangen af i år. Denne strategi skal bidrage til at sikre at udviklingslandene – og især de mindst udviklede lande – kan gøre bedre anvendelse af handel som motor for økonomisk vækst, fattigdomsbekæmpelse, beskæftigelse og en overordnet strukturel og bæredygtig udvikling. Bistanden skal bidrage til at styrke landenes integration i det internationale handelssystem. EU's AfT-strategi vil skulle bidrage til disse målsætninger gennem en målrettet indsats med hensyn til at øge den handelsrelaterede bistand, forbedre kvaliteten i EU's AfT-indsatser og forbedre monitorering og afrapportering om den handelsrelaterede bistands omfang og kvalitet. Det er hensigten, at en substantiel del af de 2 mia. euro p.a. i handelsrelateret bistand vil skulle tilgå AVS-landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på et tæt samspil mellem handels- og udviklingspolitik. I erkendelse af denne tætte sammenhæng har regeringen senest i 2005 fremlagt en strategi, der sammenkæder de danske indsatser for vækst, handel og udvikling.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I overensstemmelse med konklusionerne fra Rådsmødet medio oktober 2006 skal der inden udgangen af 2007 være formuleret en fælles EU AfT-strategi. En lang række medlemslande søger at undgå nogen form for fremdrift i konkretisering af, hvorledes EU's medlemslandene hver især skal levere deres del af det kollektive tilsagn som medlemslandene har givet, om at yde 1 mia. euro i Aid for Trade i 2010 udover den ene mia. der ydes gennem Fællesskabsbistanden. De fleste lande, der ikke vil konkretisere nationale bidrag støtter samtidig en centraliseret EU-koordineret bistand. Dette vedrører de traditionelle modsætninger til dem, der ønsker harmonisering og koordination på landeniveau i en bredere donorkreds (i overensstemmelse med Paris-erklæringen). De hidtidige kompromisser i forhandlingerne om udarbejdelse af rådskonklusionerne er hovedsagelig sket ved at udskyde stillingtagen til de betydelige kompetenceproblemer, der følger af Kommissionens centraliserede oplæg.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for Rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. oktober 2006.

17. Code of Conduct (adfærdskodeks) for arbejdsdeling og komplementaritet

KOM (2007)72 af 2. marts 2007

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte færdiggørelsen af en adfærdskodeks (Code of Conduct) for bedre arbejdsdeling og komplementaritet mellem donorer på bistandsområdet. Der ventes vedtaget rådskonklusioner med tilhørende bilag indeholdende adfærdskodeksen (Code of Conduct).

2. Baggrund

Paris-erklæringen fra marts 2005 har sat en række internationale målsætninger for mere effektiv bistand frem mod 2010. Paris-erklæringen fastslår bl.a., at den nuværende fragmentering af bistanden på globalt, lande- og sektorniveau hindrer en mere effektiv udnyttelse af udviklingsbistanden og dermed forsinker indsatsen for at opnå 2015-målene.

EU har i tilgift til Paris-erklæringen påtaget sig yderligere forpligtelser (rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) november 2005), herunder i forhold til at arbejde for en bedre arbejdsdeling mellem donorer baseret på den enkelte donors styrkeområder og med respekt for modtagerlandenes ejerskab til udviklingsprocesserne.

Rådet vedtog i forbindelse med orienteringsdebatten på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) oktober 2006 nogle generelle principper for bedre arbejdsdeling og komplementaritet. Der følges med nærværende forslag til adfærdskodeks mere konkret op på disse principper.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at fremme en mere effektiv bistand og dermed øget hastighed i kampen mod fattigdom gennem en bedre arbejdsdeling mellem donorer. Det grundlæggende billede på bistandsområdet er, at for mange donorer koncentrerer deres bistand i de samme lande (donor darling) og med fokus på de samme sektorer. I nogle udviklingslande er der således mere end 40 donorer tilstede, og enkelte sektorer støttes af mere end 15 donorer.

Det fører til en skævvridning i forhold til en mere optimal indsats for bekæmpelse af fattigdom. Nogle udviklingslande bliver nærmest glemt (donor stedbørn) og nogle sektorer er underfinansierede selv i lande, hvor der er relativt store donor ressourcer tilstede. Koordinering af så mange donorer i et land eller en sektorer er besværligt og tungt for modtageren, der typisk har en svag administration. Ønsket om en bedre arbejdsdeling har således flere dimensioner.

Der er generelt blandt alle donorer enighed om, at der må gøres noget ved det skæve billede. Der er igennem en længere årrække taget forskellige initiativer til at fremme en bedre arbejdsdeling mellem donorer, herunder internt i EU. I de fleste donorlande er valget af samarbejdslande og indsatssektorer imidlertid en del af den politiske proces. Det er derfor en udfordring at sikre en

mere hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem donorerne. Det kræver politisk vilje fra donorside at forlade lande og sektorer, som er ”populære” og afstå fra at gå ind i nye, hvor der allerede er mange andre donorer tilstede.

De senere års øgede fokus på modtagerens ejerskab er en yderligere faktor, som spiller ind. Donorerne kan således ikke blot blandt dem selv fordele lande og sektorer uden inddragelse af modtagerne, der ofte har synspunkter i forhold til hvilke donorer, de helst vil arbejde sammen med på hvilke områder. Afdækning af ønsker hos modtagerne og afklaring af donorerens komparative fordele bliver således afgørende elementer i arbejdet for at sikre en bedre arbejdsdeling.

Forslaget om en adfærdskodeks forsøger gennem en række principper at balancere ovenstående hensyn og dimensioner. Det seneste udgave af adfærdskodeksen fremlagt i forhandlingerne har 11 principper, som forsøger at fastlægge retningslinjer for donorerens handlinger i forhold til bl.a. antallet af sektorer den enkelte donorer kan agere i pr. modtagerland, modeller for donor-samarbejde hvor én donorer tager lederskab på vegne af andre donorer, bedre samarbejde når der ydes regionalbistand, udvælgelse af samarbejdslande, håndtering af ”donor stedbørn” og specialisering af den enkelte donorer. Forhandlingerne i Rådet forventes afsluttet i forbindelse med Rådsmødet 14.-15. maj 2007.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Der er ingen konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark har på bistandsområdet siden begyndelsen af 1990'erne koncentreret sin bistand på relativt få modtagerlande og på relativt få sektorer i de enkelte modtagerlande. Regeringen støtter således målsætningen om at fremme en mere effektiv bistand gennem en bedre arbejdsdeling mellem donorerne.

Regeringen mener, at der er et stort behov for at fremme processen for bedre arbejdsdeling både i forhold til valget af lande og sektorer. Det vil altid være et nationalt politisk valg at støtte et bestemt land eller sektor. Det bør dog ikke forhindre, at der sikres en mere hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem donorer, således at bistanden kan udnyttes bedst muligt i kampen mod fattigdom.

Regeringen mener, at EU som følge af sin store samlede bistand har en særlig rolle at spille. En mere hensigtsmæssig arbejdsdeling bør imidlertid i udgangspunktet aftales mellem alle donorer og ikke begrænses til et internt EU anliggende.

Regeringen mener, at viljen til udvikling hos modtagerlandene er afgørende for fremskridt, og mener derfor, at modtagerlandene skal inddrages fuldt ud også i overvejelserne om bedre arbejdsdeling.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er enighed blandt alle EU-lande om, at der skal arbejdes for bedre arbejdsdeling. Der er dog forskelle i tilgangen. Flere, herunder i særdeleshed sydeuropæiske lande og de nye medlemslande, er af den opfattelse at EU internt bør aftale en bedre arbejdsdeling, og at arbejdsdelingen kan aftales alene mellem EU-landene. Heroverfor står Danmark og en række ligesindede (nordeuropæiske) lande, der mener, at alle donorer i udgangspunktet bør inddrages i en bedre arbejdsdeling og med fuld inddragelse af modtagerlandene.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

18. Monterrey: Målsætninger for official bistand

KOM (2007) 158 endelig

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes med udgangspunkt i en meddelelse fra Kommissionen at drøfte status for EU's opfølgning på Monterrey-forpligtelserne vedrørende udviklingsfinansiering. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

FN's Konference om Finansiering af Udvikling blev afholdt i marts 2002 i Monterrey, Mexico. EU-landene forpligtede sig i Monterrey til at gøre fremskridt mod opfyldelsen af FN's målsætning om at yde 0,7 pct. af BNI i statslig udviklingsbistand, harmonisering af bistandspolitik, afbinding af udviklingsbistanden, en styrkelse af bistanden inden for handel og udvikling, en international udredning vedr. globale offentlige goder, fortsat overvejelse over nye finansieringskilder samt styrkelse af udviklingslandenes stemme i den internationale økonomiske beslutningsproces.

På Det Europæiske Råd i Barcelona i marts 2002 besluttedes det, at de medlemsstater, der endnu ikke har opfyldt målsætningen om at yde minimum 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand, vil øge deres udviklingsbistand til mindst 0,33 pct. i 2006 med henblik på at opnå et kollektivt EU-gennemsnit på 0,39 pct. i 2006. På rådsmødet (eksterne forbindelser og generelle anliggender) maj 2005 vedtog Rådet yderligere målsætninger om at "de gamle medlemslande" skal opnå et kollektivt EU-gennemsnit på 0,56 pct. i 2010 med henblik på at nå 0,7 pct. i 2015. Samtidig blev der vedtaget målsætninger for "de nye medlemslande". Kommissionen har mandat til at indhente oplysninger fra medlemslandene om opfølgningen på EU's tilsagn. Der er tale om en årlig statusrapport.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse er udarbejdet på anmodning fra Rådet med henblik på at overvåge gennemførelsen af EU's løfter vedrørende udviklingsfinansiering. Meddelelsen er den anden vurdering af status for gennemførelsen. Årlige vurderinger forventes også fremover. Meddelelsen er baseret på medlemslandenes indberetninger til Kommissionen.

EU havde en kollektiv bistandsprocent på 0,42 pct. af BNI i 2006, hvilket vil sige at EU overstiger målene i sin køreplan mod de 0,7 pct. af BNI i 2015. I 2006 udgjorde EU's samlede bistand 48 mia. euro mod 45 mia. euro i 2005 og 35 mia. euro i 2004. Det understreges, at mere end 50 pct. af EU's bistand går til Afrika. Opnåelsen af den kollektive målsætning for "de gamle medlemslande" dækker over, at en række lande – herunder Danmark - ligger over 2006-målsætningen, mens fire lande (Grækenland, Italien, Portugal og Spanien) ligger under. Den kollektive stigning i bistanden kan for en stor dels vedkommende tilskrives gældslettelse, og humanitær bistand til særlige krisesituationer. Det giver Kommissionen anledning til at fremhæve, at der kan være grund til bekymring i forhold til en forsat stigning i EU's bistand frem mod 2015.

Foruden opgørelse over fremskridt i forhold til at øge bistanden er der i rapporten en status over EU's fremskridt på emner som innovativ finansiering, afbinding af bistanden, gældslettelse, reformer af de internationale finansielle institutioner, og handel og udvikling. Kommissionen fremhæver særligt tre områder, hvor en ekstra indsats er påkrævet:

- EU levede i 2006 op til sin køreplan, men for at dette også skal blive tilfældet i de kommende år, må der en ekstra indsats til for at øge bistanden.
- Handelsrelateret bistand skal øges med henblik på at sætte udviklingslandene i stand til at udnyttet øget markedsadgang.
- Forbedring af effektivitet og kvalitet i EU's bistand – forslag til et adfærdskodeks for bedre arbejdsdeling mellem donorer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Der er ingen konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens rapport om status for EU's fremskridt vedrørende udviklingsfinansiering velkommen. Det er meget glædeligt, at EU kollektivt gør fremskridt for så vidt angår bistandsprocenten, og at man er foran køreplanen i forhold til opfyldelse af 0,7 pct. målsætningen i 2015. Ligeledes er det vigtigt at forpligtelserne i forhold til Afrika holdes. Regeringen støtter Kommissionens arbejde for landespecifikke køreplaner for at øge bistanden mod de 0,7 pct..

Regeringen støtter bedre integration af handelsaspekter i udviklingspolitikken og bistandsprogrammer. Det er vigtigt, at handelsrelateret bistand – i stil med al anden bistand - gennemføres i overensstemmelse med Paris-erklæringens principper vedrørende effektiv bistand.

Målsætningen om bedre arbejdsdeling støttes generelt. Regeringen støtter de multilaterale gældslettelse initiativer og arbejdet i de internationale finansielle institutioner for større fokus på ansvarlig långivning og gældshåndtering og styring i udviklingslandene. Det er i overensstemmelse med regeringens gældspolitik at få nedbragt fattige, højtforældede landes gæld til et bæredygtigt niveau. Regeringen lægger vægt på en fuld finansiering af omkostningerne til disse initiativer for at sikre en fastholdelse af de involverede finansielle institutioners fremtidige rolle i finansieringen af udvikling. Samtidig lægger regeringen vægt på en rimelig byrdefordeling ved finansieringen af disse omkostninger.

Regeringen støtter de innovative finansieringsforslag (skat på flytransport, International Finansierings Facilitet m.v.), men ser dem særligt som mekanismer for de lande, som ikke opfylder 0,7 pct. målsætningen.

Regeringen støtter afbinding af bistanden på ensartede vilkår for alle EU-lande med fuld efterlevelse af EU's udbudsdirektiv også på bistandsområdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Med opfyldelsen af 2006-målsætningen for bistandsprocenten har spørgsmålet om EU's køreplan frem mod opfyldelsen af 0,7 pct. målet i 2015 ikke været genstand for nye forhandlinger. EU-landene ventes således at bekræfte 2010- og 2015-målsætningerne om øget bistand.

Både i forhold til en fælles strategi for den handelsrelaterede bistand og i forhold til et adfærdskodeks for arbejdsdeling er der i forhandlingerne en traditionel skillelinje. Flere, herunder i særdeleshed sydeuropæiske lande og de nye medlemslande, er af den opfattelse at EU internt bør aftale en bedre arbejdsdeling, og at arbejdsdelingen kan aftales alene mellem EU-landene. Heroverfor står Danmark og en række ligesindede (nordeuropæiske) lande, der mener at alle donorer i udgangspunktet bør inddrages i en bedre arbejdsdeling og med fuld inddragelse af modtagerlandene.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

19. Fælles EU-Afrika strategi

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der er lagt op til en kort orientering om arbejdet med, i opfølgning af EU's Afrika-strategi fra december 2005, at formulere en fælles EU-Afrika strategi. Drøftelser herom har gennem længere tid pågået mellem EU-trojkaen og AU-trojkaen. Et første rammeudkast vil skulle godkendes på EU/AU-trojkaministerrådet den 15. maj 2007.

2. Baggrund

I lyset af Afrikas voksende betydning vedtog EU i december 2005 en strategi for Afrika. Strategien ("The EU and Africa: Towards a Strategic Partnership"). Strategien forholder sig til både udvikling, sikkerhed, god regeringsførelse, menneskerettigheder og økonomisk vækst og handel, gør brug af alle EU's forskellige instrumenter, bidrager til at hjælpe Afrika med at nå 2015 Målene samt arbejder på at øge afrikansk ejerskab og ansvar for udviklingsprocessen. Der fokuseres endvidere på samarbejdet med den Afrikanske Union, NEPAD og regionale institutioner.

På EU/AU trojkamødet (på ministerniveau) i Bamako i december 2005 blev det besluttet, at EU og Afrika vil udvikle en fælles strategi for Afrika baseret på EU-strategien. Arbejdet hen imod den fælles strategi blev igangsat i juli 2006 og en formaliseret og intens konsultationsproces blev igangsat i januar 2007. Forhandlingerne har fundet sted mellem EU-trojkaen og AU-trojkaen.

Det nuværende rammeudkast indeholder en lang række brede hensigtserklæringer om bl.a. øget dialog, samarbejde på områder som fred og sikkerhed, støtte til African Standby Force, svage stater, menneskerettigheder m.m. Udkastet er meget lidt specifikt med hensyn til, hvorledes de forskellige målsætninger konkret skal gennemføres. Det nuværende rammeudkast planlægges godkendt på det kommende EU/AU-trojkaministerråd den 15. maj 2007, hvorefter den egentlige strategi vil skulle udarbejdes.

Udkastet forekommer i denne fase stadig ret ustruktureret. På den anden side skal det ikke underkendes, at processen og det nuværende udkast har tjent en vigtig funktion i forhold til AU, som har ønsket en fælles Afrika-strategi, som ikke blot duplikerer EU's egen Afrika-strategi fra 2005.

Formandskabet har foreslået, at der etableres en ad hoc gruppe i rådsregi underlagt Coreper, som vil skulle stå for den videre forberedelse af strategien.

Den fælles strategi vil skulle formelt godkendes på EU/Afrika-topmødet i december 2007.

Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Orientering ved formandskabet om arbejdet med at udarbejde en fælles EU/Afrika-strategi.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen har ingen konsekvenser for statsfinanserne.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det vigtigt, at der udarbejdes en fælles EU/Afrika-strategi. Det nuværende rammeudkast er et vigtigt trin frem mod udarbejdelsen af en egentlig strategi. Danmark støtter formandskabets forslag om at etablere en ad hoc-gruppe, som skal arbejde videre med strategien med henblik på at gøre denne mere fokuseret og konkret.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred støtte til indholdet af udkast til ramme for EU/Afrika-strategien og formandskabets forslag om at etablere en ad hoc gruppe.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

20. Forslag til Rådets forordning om gennemførelsen af Den 10. Europæiske Udviklingsfond

KOM (2006) 650 af 27. oktober 2006.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet forventes at vedtage en forordning med regler af mere teknisk karakter om programmering af EU-bistanden til udviklingslandene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Forordningsforslaget indeholder også regler om EU-proceduren for vedtagelse af beslutninger om EU-bistanden til AVS-landene og om gennemførelse af EU-bistanden til AVS-landene under Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10).

Punktet blev taget af dagsordenen for mødet i Rådet den 23.-24. april 2007.

2. Baggrund

Hovedparten af EU's samarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) finansieres gennem Den Europæiske Udviklingsfond (EUF). På Det Europæiske Råds møde den 15. og 16. december 2005 blev det besluttet, at samarbejdet med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-staterne) fortsat skulle finansieres med midler fra en europæisk udviklingsfond (EUF) i perioden 2008-2013. Den seneste europæiske udviklingsfond (EUF 10) blev oprettet med Den interne Aftale af 17. juli 2006 mellem EU-medlemslandene om Finansiering af Fællesskabets bistand i perioden 2008-2013 i overensstemmelse med den reviderede Cotonou-aftale om samarbejdet mellem AVS-landene og EU. Denne aftale træder først i kraft efter fornøden ratifikation. I forbindelse med oprettelsen af tidligere europæiske udviklingsfonde indeholdt de interne aftaler bestemmelser af tilsvarende art, som nu er foreslået i forordningen om gennemførelsen af EUF 10. Dette skyldes ønsket om ikke at forsinke programmeringen af bistanden indtil ikrafttrædelsen af den interne aftale efter fornøden ratifikation i medlemslandene. Der vil ikke kunne anvendes midler før Den interne Aftale om EUF 10 er trådt i kraft.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab (TEF). Cotonou-aftalen og revisionen heraf samt Den interne Aftale af 17. juli 2006 mellem EU-medlemslandene om Finansiering af Fællesskabets bistand i perioden 2008-2013.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forordningsforslaget indeholder bl.a. regler af mere teknisk karakter med retningslinier for programmering af EU-bistanden til udviklingslandene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Forslaget indeholder også regler om EU-procedurer for vedtagelse af beslutninger om EU-bistanden til AVS-landene og generelle retningslinier for gennemførelse og evaluering af EU-bistanden til AVS-landene under Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10). Hovedformålet med samarbejdet med AVS-landene er fattigdomsbekæmpelse.

I den interne aftale mellem EU-medlemslandene om oprettelse af EUF 10 er der, i overensstemmelse med finansprotokollen til den reviderede Cotonou-aftale, fastlagt en overordnet fordeling af midlerne under den 10. EUF på emner og en fordelingsnøgle for EU-medlemslandenes

bidrag. Der oprettes et rådgivende udvalg med repræsentanter for medlemsstaterne under Kommissionens forsæde (EUF-udvalget) og et tilsvarende udvalg oprettes ved Den Europæiske Investeringsbank (EIB) til bedømmelse af lån under investeringsfaciliteten for AVS-landene (IF-udvalget). Der er i den interne aftale fastlagt særlig stemmевægtning for EU-medlemslandene, der afspejler deres bidragsandel til EUF 10 og regler om anvendelse af kvalificeret flertal.

I forordningsforslaget om gennemførelse af EUF 10 er der nærmere regler om disse komitéer. For EUF-udvalgets vedkommende foreslås det, at i det tilfælde hvor Kommissionen ikke måtte følge EUF-udvalgets udtalelse, vil Rådet indenfor en nærmere angivet frist kunne træffe en anden afgørelse. I dette tilfælde vil Rådet skulle anvende samme kvalificerede flertal som EUF-udvalget med de stemmевægte, der følger af den interne aftale om oprettelse af EUF 10.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Gennemførelsen af forordningsforslaget har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne. Forslaget indeholder kun procedureregler.

I den reviderede Cotonou-aftale er der imidlertid fastlagt en finansiell ramme for perioden 2008-2013 for Fællesskabets samlede finansielle bistand til AVS-landene på 23.966 mio. euro svarende til ca. 178.500 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.). Heraf skal 21.966 mio. euro finansieres gennem Den Europæiske Udviklingsfond (EUF 10), mens yderligere 2.000 mio. euro er lån fra Den Europæiske Investeringsbanks egne midler. Finansieringen af midlerne i EUF 10 reguleres af Den interne Aftale indgået den 17. juli 2006 mellem medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet. Medlemslandene bidrager direkte med et beløb på op til 22.682 mio. euro til fonden. 21.966 mio. euro afsættes til AVS-landene, 286 mio. euro skal anvendes til de oversøiske lande og territorier (OLT), og 430 mio. euro skal forbeholdes Kommissionens administration af bistandsaktiviteterne. Danmarks bidrag til fonden udgør 453,64 mio. euro eller ca. 3.380 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.) og afholdes inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene. Bistandens størrelse og Danmarks andel heraf blev fastlagt på mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005.

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forslaget og finder det hensigtsmæssigt, at forordningen vedtages så programmering af bistanden til AVS-landene ikke skal afvente en langstrakt ratifikationsproces.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslande støtter forslaget. Der udestår endnu afklaring af enkelte punkter.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. april 2007.

21. Ligestilling og kvinder i udviklingsbistand

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende ligestilling og kvinder i udviklingsbistand.

2. Baggrund

Udkast til rådskonklusioner skal ses i lyset af Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om "Ligestilling og kvinder i udviklingsbistand" af 8. marts 2007. Meddelelsen kom efter omfattende pres fra flere medlemslande, herunder Danmark og det tyske formandskab og erstatter Kommissionens "Arbejdsprogram for "mainstreaming" af ligestilling i Fællesskabets udviklingsbistand", der dækkede perioden 2001-06. Den nye meddelelse understreger betydningen af at indarbejde ligestilling i al fremtidig EU udviklingsbistand.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er dels at understrege, at ligestilling er en grundværdi i EU, herunder i EU's udviklingsbistand både ud fra et menneskeretligt perspektiv og som middel til at fremme økonomisk vækst og bekæmpe fattigdom og nå 2015 Målene. Konklusionerne retter sig således både mod medlemsstaterne og Kommissionen og vedrører hele EU's udviklingsbistand, inklusive alle sektorer og temaer, samt regioner, den politiske dialog herom og alle de relevante bistandsmodaliteter. Der lægges ligeledes øget vægt på rapporteringsforpligtelser og synliggørelse af resultaterne af en intensiveret indsats. Der udover lægges der (på dansk foranledning) op til, at Kommissionen skal fastholdes på forpligtelsen til at forbedre indarbejdelsen af ligestilling i Fællesskabsbistanden, der i følge en evaluering heraf i 2003 lader meget tilbage at ønske. Endelig søges der opnået enighed om en tekst i relation til kvinders seksuelle og reproduktive rettigheder og sundhed, som 23 ud af 27 medlemslande lægger afgørende vægt på at fremme. National abortlovgivning i enkelte medlemslande betyder, at EU såvel internt som i en række internationale sammenhænge for indeværende har betydelige vanskeligheder med at fremstå som en progressiv kraft i relation til kvinders seksuelle og reproduktive rettigheder og sundhed.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges der vægt på at nå til enighed om den stærkest mulige tekst vedr. betydningen af ligestilling og kvinders rettigheder, herunder seksuelle og reproduktive rettigheder og sundhed, samt indarbejdelsen heraf i alle aspekter af EU's udviklingsbistand. Der udover lægges der vægt på at fastholde Kommissionen på forpligtelsen til at indarbejde kvinde-aspekter og ligestillingshensyn langt bedre i Fællesskabsbistanden end hidtil og informere Rådet om, hvordan dette vil blive udmøntet.

11. Generelle forventninger til andres landes holdninger

Kommissionen kan forventes at modsætte sig en særlig forpligtelse til at rapportere til Rådet om, hvordan man vil intensivere indarbejdelsen af kvinde-aspekter og ligestilling i Fællesskabsbistanden. Forslaget herom har hidtil fået støtte fra samtlige medlemslande.

Enkelte medlemslande forventes grundet national abortlovgivning at modsætte sig en tekst, der signalerer fremskridt i relation til kvinders seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder. Samtlige øvrige medlemslande ønsker langt mere progressiv holdning både internt i EU og i EU's holdning internationalt.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

22. Energisamarbejde mellem Afrika og Europa

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Emnet er optaget som A-punkt på dagsordenen, dvs. der er alene lagt op til vedtagelse af konklusioner. Disse fremhæver, at Afrika og Europa har en fælles interesse i at samarbejde på energiområdet, idet begge kontinenter ønsker forsyningsikkerhed, adgang til vedvarende energiløsninger og en bæredygtig og effektiv udnyttelse af energiresourcerne. Dialogen har stor betydning for den fælles EU-Afrika strategiproces, der stiler mod en formel etablering af et Afrika-EU partnerskab på energiområdet på EU-Afrika topmødet i slutningen af 2007.

2. Baggrund

På Det Europæiske Råds møde den 8.-9. marts 2007 tiltrådte Rådet en energihandlingsplan for 2007-2009, der inkluderer etablering af en særlig dialog med de afrikanske lande på energiområdet. Formålet med denne dialog er at etablere et både omfattende og velafbalanceret partnerskab mellem EU og Afrika, hvilket blev tiltrådt af de afrikanske energiministre (Forum of Energy Ministers of Africa, FEMA) i deres Maputo-erklæring af 30. marts 2007.

I den sammenhæng har Rådet henvist til, at Afrika og Europa har fælles interesser på energiområdet, idet begge kontinenter ønsker forsyningsikkerhed, adgang til vedvarende energiløsninger, og en bæredygtig og effektiv udnyttelse af energiressourcerne. Desuden drager Europa fordele af den afrikanske energiexport, mens Afrika har fordele af Europas tekniske og økonomiske støtte til energisektoren. Endelig kræver klimaændringerne målrettede og beslutsomme handlinger på globalt niveau.

På den baggrund støtter Rådet, at der etableres et Afrika-EU Energipartnerskab, som kan formelt godkendes på EU-Afrika topmødet i slutningen af 2007.

Forberedelsen af partnerskabet vil fokusere på følgende elementer:

- Styrkelse af Afrika-EU dialogen om adgang til energi og energisikkerhed
- Øge investeringerne i infrastrukturen på energiområdet, herunder fremme løsninger baseret på vedvarende energi og øget energieffektivitet
- Forstærke den udviklingsorienterede anvendelse af indtægter fra olie og gas
- Fremme gennemsigtigheden af pengestrømme, der udspringer af resourceudnyttelse
- Forbedre rammebetingelserne for at kunne tiltrække private investeringer
- Integrere konsekvenserne af klimaændringer i udviklingsbistanden
- Endelig pålægges Kommissionen, i forbindelse med et opdateret, strategisk review af energiområdet i begyndelsen af 2009, at rapportere på udviklingen af ovennævnte elementer, ligesom kommissionen pålægges at udarbejde et oplæg til et Afrika-EU Energipartnerskab i tæt samarbejde med medlemsstaterne og relevante afrikanske partnere, herunder AU kommissionen, NEPAD og FEMA med henblik på diskussion før selve EU-Afrika topmødet.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende øget energisamarbejde mellem EU og Afrika.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Drøftelsen har ingen konsekvenser for statsfinanserne.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen stiller sig positiv overfor teksten og kan tiltræde konklusionerne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om konklusionstekstens indhold, som beskrevet ovenfor.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europavalg.