

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet



Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 23. juli 2007

Sagsnr.: 39

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Rådets forordning om tilladelser til EF-fiskerfartøjers fiskeri uden for EF-farvande og tredjelandsfartøjers adgang til EF-farvande.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Internationalt Fiskerikontor

Sagsnr.: 9727/299809

Den 20. juli 2007

BRRA

FVM 452

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om tilladelser til EF-fiskerfartøjers fiskeri uden for EF-farvande og tredjelandsfartøjers adgang til EF-farvande

KOM (2007) 330

Resumé

Ved den foreslåede forordning fastsættes der generelle regler og betingelser, som gælder for fremsendelsen af alle anmodninger om tilladelse. Forslaget indeholder en række bestemmelser om procedurerne for fremsendelse af anmodninger om tilladelser til EU-fiskerifartøjers fiskeri uden for EU-farvande og tredjelandsfartøjers adgang til EU-farvande. Forslaget indeholder også rammebestemmelser for anvendelsen af en forenklet og ensartet elektronisk datatransmission og for bedre rapportering. Ud over at ændre forvaltningen foreslås en række regler, som ifølge Kommissionen har til hensigt i højere grad at sikre, at fiskerne overholder reglerne, at den fælles fiskeripolitiks regler gennemføres bedre og at de internationale forpligtelser, som udspringer af de forskellige aftaler, i højere grad kan blive overholdt.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2007) 330 af 18. juni 2007 fremsendt forslag til Rådets forordning om tilladelser til EF-fiskerfartøjers fiskeri uden for EF-farvande og tredjelandsfartøjers adgang til EF-farvande. Forslaget er oversendt til Rådet den 25. juni 2007. Forslaget er modtaget fra Rådssekretariatet i dansk sprogversion den 9. juli 2007.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering at nærhedsprincippet ikke finder anvendelse, idet forslaget falder ind under Fællesskabets enekompetence. Idet der er tale om et led i gennemførelse af den fælles fiskeripolitik, er regeringen enig heri.

Formål og indhold

Efter de gældende regler forvaltes EU-fiskerfartøjers fiskeri uden for EU-farvande og tredjelandsfartøjers fiskeri i EU-farvande ved, at der gives tilladelser til de pågældende fartøjer. Tilladelse-ernes art og procedurerne er forskellige fra den ene aftale til den anden. I forbindelse med bilaterale aftaler for EU-fiskerfartøjers fiskeri uden for EU-farvande er tredjelandet ansvarligt for at udstede tilladelser. Anmodninger herom fremsendes til tredjelandet af Kommissionen. De fiskeritilladelser, der gives inden for rammerne af aftaler om regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er), koordineres af RFFO-sekretariatet. For tredjelandsfartøjers adgang til EU-farvande er Kommissionen bemyndiget til at udstede tilladelse-erne.

For så vidt angår EU-fiskerfartøjers fiskeri uden for EU-farvande er de gældende bestemmelser for tilladelser for øjeblikket fastsat i flere forskellige retsakter. Forordning (EF) nr. 3317/94 af 22. december 1994 om generelle bestemmelser for tilladelser til fiskeri i tredjelandes farvande som led i en fiskeriaftale indeholder generelle bestemmelser for proceduren for at sende ansøgninger til tredjelande. Ud over disse procedurebestemmelser findes der forskellige særlige regler for tilladelser til fiskeri inden for rammerne af bestemte bilaterale fiskeriaftaler og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, som f.eks. i Rådets forordning (EØF) nr. 2847/93 af 12. oktober 1993 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik og flere rådsforordninger vedrørende bilaterale fiskeriaftaler og aftaler om RFFO'er. Tredjelandsfartøjers fiskeri i EU-farvande reguleres ved afsnit VI i forordning (EØF) nr. 2847/93 og ved forordningen om de årlige TAC'er og kvoter.

Ved den foreslåede forordning fastsættes der generelle regler og betingelser, som gælder for fremsendelsen af alle anmodninger om tilladelse. Kommissionen anfører, at formålet med det fremlagte forslag er at harmonisere de gældende bestemmelser og at ophæve forordning (EF) nr. 3317/94 og nogle af bestemmelserne i andre forordninger, som hidtil har reguleret dette emne. Særlige betingelser, der gælder i henhold til de forskellige aftaler, og som ikke er direkte knyttet til proceduren og betingelserne for at give fiskeritilladelser, forbliver i kraft. Kommissionen henviser desuden til sin handlingsplan for 2006-2008 med henblik på at forenkle og forbedre den fælles fiskeripolitik¹.

Forslaget indeholder en række bestemmelser om procedurerne for fremsendelse af anmodninger om tilladelser.

¹ KOM (2005) 647: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet – Handlingsplan for 2006-2008 med henblik på at forenkle og forbedre den fælles fiskeripolitik

Forslaget indeholder også rammebestemmelser for anvendelsen af en forenklet og ensartet elektronisk datatransmission og for bedre rapportering.

Ud over at ændre forvaltningen foreslås en række regler, som ifølge Kommissionen har til hensigt i højere grad at sikre, at fiskerne overholder reglerne, at den fælles fiskeripolitikks regler gennemføres bedre og at de internationale forpligtelser, som udspringer af de forskellige aftaler, i højere grad kan blive overholdt. Blandt de foreslåede regler kan nævnes følgende:

Ifølge forslaget er alle fartøjer, der ikke har overholdt deres forpligtelser i løbet af det foregående år, eller som af en RFFO er blevet identificeret som et "IUU-fartøj", dvs. et fartøj, som har udøvet ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU), udelukket fra at opnå fiskeritilladelser.

Der foreslås indført foranstaltninger, som forpligter medlemsstaterne til at forbyde fartøjer, der har begået en alvorlig overtrædelse, eller som er anbragt på en IUU-liste, at udøve fiskeri.

Kommissionen får mulighed for at nægte at fremsende anmodninger om tilladelser for en medlemsstat, så længe den ikke har overholdt sine rapporteringsforpligtelser fuldt ud.

Det anføres i forslaget, at Kommissionen bliver nødt til at kunne nægte at fremsende anmodninger om licenser, hvis antallet af tilladelser, som en medlemsstat anmoder om, helt tydeligt overstiger dens fiskerimuligheder, for at undgå, at fiskerirettighederne overskrides.

Det foreslås, at såfremt Rådet endnu ikke har vedtaget retsakten om midlertidig anvendelse af en ny protokol til en bilateral fiskeriaftale med et tredjeland, der fastsætter fordelingen af fiskerimuligheder medlemsstaterne imellem, sender Kommissionen det pågældende tredjeland ansøgningerne om fiskeritilladelse i henhold til denne forordning uden at foregribe de bestemmelser, Rådet senere fastsætter. Ved fremsendelsen af ansøgninger anvender Kommissionen den foregående protokols fordelingsnøgle.

Kommissionen foreslår, at den for at sikre, at de fiskerimuligheder, som EU har i henhold til fiskeriaftaler, udnyttes fuldt ud, bemyndiges til midlertidigt at omfordele fiskerimuligheder, som en medlemsstat ikke har udnyttet.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Det skønnes endnu ikke at være muligt på nuværende tidspunkt at give en nærmere vurdering af forslagets eventuelle lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget vil kunne have statsfinansielle konsekvenser bl.a. som følge af administration af interesselikvideringer, fiskeplaner, behandling af ansøgninger, daglig rapportering af fangster og fiskeriindsats samt tilpasning af Fiskeridirektoratets systemer til understøttelse af ovennævnte. Det er endnu ikke muligt at give en nærmere vurdering af forslagens eventuelle statsfinansielle konsekvenser.

Det skønnes ikke at være muligt på nuværende tidspunkt at give en nærmere vurdering af forslagens eventuelle samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget har ingen virkninger for EU's budget.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt i en foreløbig skriftlig procedure. Der er ikke indkommet foreløbige bemærkninger ved denne høring.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forenklingstiltag, når disse er reelle. Man stiller sig som udgangspunkt tvivlende over for, om der reelt er tale om forenkling i dette tilfælde. Regeringen arbejder for, at der bliver tale om reel forenkling.

Regeringen forholder sig kritisk overfor forslaget om adgang for Kommissionen til midlertidigt at omfordele fiskerimuligheder, som en medlemsstat ikke har udnyttet fuldt ud.

Regeringen forholder sig kritisk over for forslaget om fremsendelse af ansøgninger om fiskeritilladelse inden Rådets vedtagelse af retsakter om midlertidig anvendelse af en ny protokol til en bilateral fiskeriaftale med et tredjeland.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der generelt vil være en vis opbakning til forslaget om at samle regler fra flere forordninger i én forordning. Det forventes dog, at nogle lande vil stille spørgsmålstejn ved omfanget af forenkling ved dette forslag. Det forventes endvidere, at visse lande vil være kritisk indstillet over for Kommissionens forslag om, at den bemyndiges til midlertidigt at omfordele fiskerimuligheder, som en medlemsstat ikke har udnyttet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt foreløbigt nærhedsnotat om forslaget den 18. juli 2007.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.