

Høring over udkast til bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport, udkast til bekendtgørelse om uddannelse i transport af dyr og udkast til Justitsministeriets vejledning om Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter m.v.

Justitsministeriet sender herved udkast til bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport, udkast til bekendtgørelse om uddannelse i transport af dyr og udkast til Justitsministeriets vejledning om Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter m.v. (herefter transportforordningen) i høring. De to udkast til bekendtgørelser og udkastet til vejledning har til formål at sikre dels, at der ikke efter den 5. januar 2007, hvor transportforordningen finder anvendelse, findes danske regler, der strider imod forordningen, og dels at transportforordningen kan komme til at virke efter sin hensigt.

Den 22. december 2004 vedtog et flertal af EU's medlemslande et forslag til en forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter m.v. (herefter transportforordningen), der skal erstatte de gældende fællesskabsregler om beskyttelse af dyr under transport. Transportforordningen træder i henhold til forordningens artikel 34 i kraft 20 dage efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende. Transportforordningen blev offentliggjort den 5. januar 2005 i EU-Tidende og er således trådt i kraft den 25. januar 2005.

Transportforordningen anvendes først fra den 5. januar 2007. Dette gælder dog ikke forordningens artikel 6, stk. 5, om, at det alene er tilladt for en person enten at føre eller fungere som ledsager på en lastbil, der transporterer tamdyr af hestefamilien eller tamkvæg, -får, -geder, -svin eller fjerkræ, hvis vedkommende er i besiddelse af et særligt kompetencebevis udstedt af den

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon: 33 92 33 40
Telefax: 33 93 35 10

E-post: jm@jm.dk
Internettet: <http://www.jm.dk>

kompetente myndighed i overensstemmelse med forslaget artikel 17. Denne bestemmelse finder således først anvendelse fra den 5. januar 2008.

Forordninger er ifølge EF-traktatens artikel 249, stk. 2, almengyldigt bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hvert EU-medlemsland. Forordninger tilsigter således med andre ord at være en del af gældende ret i EU-medlemslandene, uden at landene skal foretage gennemførelsesforanstaltninger. EF-Domstolen har fortolket bestemmelsen således, at EU-medlemslandene som udgangspunkt ikke kan foretage nogen form for gennemførelsesforanstaltninger eller foretage andre dispositioner, der er egnet til at skjule reglernes EU-retlige oprindelse.

Hensigten med forordninger er, at der skabes en fuldstændig identisk lovgivning i alle EU-medlemslande. Derfor indeholder forordninger som regel ikke valgmuligheder eller bestemmelser, der overlader det til EU-medlemslandene at fastsætte supplerende eller udfyldende regler. Det eneste punkt, hvor EU-medlemslandene normalt skal supplere forordninger, er ved fastsættelse af sanktioner. Det sker imidlertid ikke sjældent, at der er bestemmelser i en forordning, der er så overordnede, at en forudsætning for, at forordningen kan komme til at virke efter hensigten, er, at EU-medlemslandene udsteder supplerende nationale regler.

Justitsministeriet har som følge af transportforordningens vedtagelse foretaget en gennemgang af alle de hidtidige gældende regler om beskyttelse af dyr under transport for at sikre, at der ikke efter den 5. januar 2007 findes danske regler, der strider imod transportforordningen. Herudover har Justitsministeriet overvejet, hvorvidt der er behov for at supplere transportforordningens regler på nogle områder – og i bekræftende fald i hvilken form.

Justitsministeriet kan som et eksempel på et område i transportforordningen, hvor reglerne er så overordnede, at det efter ministeriets opfattelse er nødvendigt at udstede supplerende nationale regler, nævne forordningens krav til uddannelse. Det gælder navnlig de i artikel 6, stk. 4, og artikel 9, stk. 2, litra a, forudsatte uddannelseskurser, som EU-medlemslandene skal tilbyde personalet i transportvirksomheder og på samlesteder. Ud over helt overordnet at angive, hvilke tekniske forskrifter personalet skal undervises i, forholder transportforordningen sig således slet ikke til f.eks., hvem der skal kunne udbyde disse kurser (offentligt eller privat regi eller en kombination) og på hvilke betingelser, ligesom der heller ikke er taget nærmere stilling til de pågældende kurses indhold, form og længde.

Efter dyreværnslovens § 4 a, stk. 2, kan justitsministeren fastsætte de regler, der er nødvendige for anvendelsen af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om forsvarlig behandling af dyr og om dyrs velfærd. Herudover fremgår det af dyreværnslovens § 28, stk. 6, at justitsministeren kan fastsætte regler om straf af bøde eller fængsel indtil 4 måneder for overtrædelse af bestemmelser i forordninger udstedt af De Europæiske Fællesskaber.

Justitsministeriet finder på den baggrund, at der bør udstedes en bekendtgørelse om kravene til uddannelse i forbindelse med transport af dyr. Herudover er der imidlertid også efter Justitsministeriets opfattelse behov for at udstede en generel bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport, som knytter sig til selve forordningen, og som bl.a. indeholder en bestemmelse om straffen for at overtræde transportforordningen.

Udkastet til bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport indeholder – set i forhold til transportforordningen – tillige en række skærpede krav, som alene finder anvendelse på kommercielle transportere af dyr, der fuldt ud afvikles i Danmark. De pågældende bestemmelser er allerede på nuværende tidspunkt gældende ret. Justitsministeriet agter således at opretholde en række af de bestemmelser, som i øjeblikket findes i Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 208 af 17. juni 1964 om transport af dyr med senere ændringer og Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 201 af 16. april 1993 om beskyttelse af dyr under transport med senere ændringer, hvor bestemmelsen enten går videre end – eller slet ikke findes – i transportforordningen.

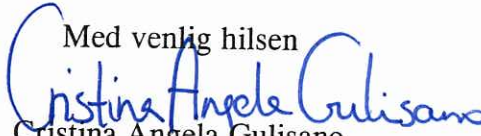
Hjemlen til at fastsætte sådanne skærpede nationale regler findes navnlig i transportforordningens artikel 1, stk. 3, hvoraf det fremgår af, transportforordningen ikke udelukker, at der på nationalt plan kan træffes strengere foranstaltninger med henblik på at forbedre dyrenes velfærd under transport, der fuldt ud afvikles inden for et EU-medlemslands område, eller som i forbindelse med søtransport indledes på et EU-medlemslands område.

Udkastet til vejledning er udarbejdet af Justitsministeriet med det formål at være til hjælp ved brugen af transportforordningen. Vejledningen er udarbejdet til brug for de personer og virksomheder m.v., der beskæftiger sig med transport af levende dyr, samt de myndigheder, navnlig Fødevarestyrelsen og politiet, der fører kontrol med overholdelsen af transportforordningen.

Justitsministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til de to udkast til bekendtgørelser og udkastet til vejledning efter omstændighederne **senest mandag den 11. december 2006 kl. 12.00**. Bemærkninger kan eventuelt sendes med e-mail til følgende adresse: cag@jm.dk. Justitsministeriet anmoder i den forbindelse om, at bemærkninger ikke fremsendes både pr. brevpost og pr. e-mail.

Til brug for vurderingen af de udarbejdede udkast til bekendtgørelser og udkastet til vejledning vedlægges tillige en kopi af transportforordningen.

Justitsministeriet beklager den meget korte høringsfrist.

Med venlig hilsen

Cristina Angela Gulisano