

Folketinget – Europaudvalget

Christiansborg, den 8. november 2006

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Europa-Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram for 2007

Resumé

Arbejdsprogrammet identificer to hovedtemaer for Kommissionens arbejde i 2007: 1) *at modernisere Europas økonomi* samt 2) *at gøre EU i stand til at modstå de udfordringer som globaliseringen medfører*. Helt konkret vil Kommissionen fortsætte sine bestræbelser på at realisere Lissabon-strategiens målsætninger bl.a. gennem en række forslag, der vil fremme flexicurity (fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet), samt arbejde for færdiggørelsen af det indre marked. Endeligt vil Kommissionen fortsætte bestræbelserne på at forbedre kvaliteten af EU-lovgivningen (bedre lovgivning).

Arbejdsprogrammet indeholder 21 såkaldt *strategiske initiativer*, som allerede er under udarbejdelse i Kommissionens tjenestegrene og som vil blive fremsat i 2007. De strategiske initiativer er blevet valgt ud fra deres politiske relevans og er udtryk for Kommissionens politiske fokus for 2007.

Hertil kommer 60 *prioriterede initiativer*, som er blevet udvalgt efter samråd med Europa-Parlamentet og på baggrund af den politiske strategi for 2007. Som noget nyt har Kommissionen meddelt, at den vil indgå i en dialog med institutionerne om de prioriterede initiativer. Det kan derfor ikke regnes som sikkert, at samtlige initiativer vil blive fremsat.

Dette notat indeholder referencer til samtlige strategiske initiativer opdelt efter emne.

Europa-Kommissionen vedtog sit lovgivnings- og arbejdsprogram for 2007¹ den 24. oktober 2006 og vil præsentere det på rådsmødet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 13. – 14. november. Europa-Parlamentets forespørgselsdebat er sat til den 15. november, og det forventes, at Parlamentet vil vedtage en beslutning om arbejdsprogrammet i forbindelse med samlingen i december i Strasbourg.

Arbejdsprogrammet skal ses som en udmøntning af Kommissionens politiske strategi for 2007, som blev fremsat i marts 2006, og som en videreførelse af Barroso Kommissionens Strategiske Målsætninger for 2005-2009, som blev vedtaget i starten af Barroso Kommissionens mandat i begyndelsen af 2005.

Det skal fremhæves, at arbejdsprogrammet ikke indeholder alle lovgivningsforslag og konsultationsdokumenter, som forventes at komme fra Kommissionen i løbet af 2007. Embedsmænd fra Kommissionen har meddelt, at der snart vil blive udarbejdet *indikative lister* over andre – mindre (politisk) væsentlige - forslag, rapporter og meddelelser, som vil blive offentliggjort i de kommende uger.

Arbejdsprogrammets overordnede temaer og indhold

Som udgangspunkt tager arbejdsprogrammet stadigvæk afsæt i Kommissionens 4 strategiske målsætninger for 2005-2009 - nemlig velstand, solidaritet, sikkerhed og EU som verdenspartner. I modsætning til tidligere arbejdsprogrammer, er arbejdsprogrammet for 2007 dog mere konkret og det indeholder direkte henvisninger til hvilke retsakter, som Kommissionen vil prioritere højest. De mere abstrakte slagord er blevet nedtonet til fordel for mere håndgribelige politiske temaer.

Kommissionen har netop identificeret to specifikke temaer for sit arbejde i 2007: at modernisere Europas økonomi, samt at gøre EU i stand til at modstå de udfordringer som globaliseringen medfører. Helt konkret vil Kommissionen fortsætte sine bestræbelser på at realisere Lissabon-strategiens målsætninger bl.a. gennem en række forslag, der vil fremme flexicurity (fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet) samt at arbejde for færdiggørelsen af det indre marked gennem en større evaluering af det indre markeds funktion og mangler i 2007.

¹ KOM (2006) 629 - http://euo.dk/dokumenter/status/alle/status_20060629/

Lissabon-målsætninger og det indre marked

Strategiske lovgivningsinitiativer

- Forslag til forordning for overførslen af forsvarsprodukter
- Forslag til direktiv om koordineringen af procedurer for tildeling af offentlige kontrakter på forsvarsområdet

Andre strategiske initiativer

- Meddelelse om en evaluering af det indre marked
- Rapport om de sociale realiteter i Europa
- Meddelelse om vejen til flexicurity
- Meddelelse om en europæisk strategi for tjenesteydelser af almindelig interesse
- Meddelelse om en europæisk rum-strategi
- Meddelelse om den fremtidige maritime strategi
- Meddelelse om forsvarsindustrier og markeder

Retspolitikken

Retspolitikken er atter i fokus, da Kommissionen bl.a. har lovet at fremsætte lovgivningsinitiativer om lovlig migration, sanktioner for arbejdsgivere der ansætter ulovlig arbejdskraft, samt indførelse af et *green-card* system for højt uddannede indvandrere. Det skal dog bemærkes, at netop disse initiativer ikke vil gælde for Danmark, som følge af vores retspolitiske forbehold. I forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme vil Kommissionen i 2007 fokusere sine kræfter på at mindske udbredelsen af ekspertviden om sprængstoffer mm., der kan anvendes af terrorister. Kommissionen vil også prøve at fremme dialogen mellem den private og offentlige sektor om hvordan EU bedst kan forbedre sin sikkerhed.

Retspolitik

Strategiske lovgivningsinitiativer

- Forslag til direktiv om rammebestemmelser for migration af arbejdstagere
- Forslag til direktiv om betingelserne for arbejdstilladelser for højt uddannede arbejdstagere
- Forslag til direktiv om minimumssanktioner for arbejdsgivere, der ansætter illegale indvandrere fra tredjelande
- Forslag til beslutning om ændring af Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af terrorisme

Energi og miljø

I 2007 vil energi blive placeret højt på Kommissionens dagsorden. Kommissionen skriver i sit arbejdsprogram, at energiforsyning i Europa ikke længere kan tages for givet, og at der derfor skal udarbejdes en sammenhængende strategi for en langsigtet energipolitik for Europa. Derfor vil Kommissionen udarbejde en strategisk energi analyse og en handlingsplan, der vil indføre enkelte elementer af en fælles energipolitik for EU. Kommissionen har også lovet at fremsætte direktiver der skal færdiggøre det indre marked for el og gas. Sideløbende med konkrete forslag på energiområdet har Kommissionen også lovet at fremsætte et forslag til et revideret direktiv om handel med kvoter for drivhusgasemissioner, samt at udgive en grøn bog om en europæisk politik overfor klimaændringer.

Energi

Strategiske lovgivningsinitiativer

- Forslag til direktiv om færdiggørelsen af et indre marked for el og gas
- Forslag til direktiv om handel med kvoter for drivhusgasemissioner - ændring af direktiv 2003/87/EF

Andre strategiske initiativer

- Meddelelse om en energipolitik for Europa
- Grøn bog om post-2012 klimaændringer

Sundhed, socialpolitik, transport og kommunikation

Kommissionen vil udgive en hvidbog om en europæisk sundhedsstrategi, som vil indeholde Kommissionens ideer for hvordan EU kan bekæmpe pandemier, forbedre fødevarerikkerhed og fremme sundhed i befolkningen. Kommissionen vil også fremsætte forslag inden for sociale tjenesteydelser og by-transport.

Kommissionen vil også prioritere forbedret kommunikation med borgerne i 2007 ved at fremsætte en række konkrete forslag til praktiske foranstaltninger om hvordan kommunikationen kan forbedres mellem Kommissionen og EU's institutioner, medlemsstater og civilsamfundet.

Sundhed, socialpolitik, transport og kommunikation

Strategiske lovgivningsinitiativer

- Forslag til rammebestemmelser for sikre og effektive sundhedstjenester

Andre strategiske initiativer

- Meddelelse om styrkelse af diplomatisk og konsulær beskyttelse
- Hvidbog om en sundhedsstrategi
- Grønbog om by-transport
- Opfølgning på EU's hvidbog om EU's kommunikationspolitik

Landbrug

Inden for de sidste par år har EU afsluttet større reformer inden for de fleste landbrugssektorer. I 2007 vil Kommissionen kaste sig over vinsektoren med fremsættelsen af et reformforslag på området.

Strategiske lovgivningsinitiativer på landbrugsområdet

- Forslag til forordning om markedsbestemmelser for vin

EU's eksterne forbindelser

Kommissionen har identificeret flere centrale temaer i forbindelse med EU's globale rolle i 2007. Først og fremmest vil udvidelsen med Bulgarien og Rumænien finde sted i 2007 mens udvidelsesprocessen fortsætter. Derfor vil Kommissionen udarbejde en meddelelse om en udvidelsesstrategi, hvor erfaringer fra

tidligere udvidelsesrunder, samt en skitsering af fremtidige udfordringer, vil blive præsenteret. Kommissionen ønsker også at puste nyt liv i WTO-forhandlingerne, som Kommissionen mener, er vigtige for den globale økonomi. Men samtidig vil Kommissionen også arbejde videre med henblik på at indgå regionale handelsaftaler. F.eks. forventes forhandlingerne om en ny AVS-aftale afsluttet i 2007. Kommissionens udenrigspolitiske fokus vil blive rettet mod mellemøsten, de transatlantiske forbindelser, Rusland, Ukraine og Kina.

Eksterne forbindelser

Strategiske lovgivningsinitiativer

- Forslag til beslutning om partnerskabsaftaler med Kroatien, Tyrkiet, FYROM, Albanien, Bosnien og Serbien/Montenegro

Andre initiativer

- Meddelelse om en fornyet strategi for markedsadgang
- Strategipapir om udvidelsen
- Fremskridtsrapporter for Tyrkiet, Kroatien, FYROM, Albanien, Bosnien og Serbien (herunder Montenegro og Kosovo)
- Meddelelse om initiativer i forbindelse med EU's naboskabspolitik
- Arbejdsdokumentet om sortehavssamarbejde
- Fremskridtsrapport om handlingsplaner for EU's partnerskabslande

Kommissionens øvrige aktiviteter i 2007

Kommissionens gennemførelsesbestemmelser (komitologi) vil også blive sat i fokus i 2007, idet den nye afgørelse om komitologi skal implementeres. Hertil kommer, at Kommissionen har lovet Parlamentet, at den vil gennemgå samtlige gældende retsakter, som blev vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure, for at undersøge om de skal underkastes den nye *forskriftsprocedure med kontrol*. Denne procedure sidestiller Parlamentet med Rådet med hensyn til komitologi.

Allerede i denne måned vil Kommissionen afgive en strategisk rapport om bedre regulering, som vil skitsere erfaringer og resultater med hensyn til Kommissionens strategi for forenklingen af EU's regelsæt. Ud over forenklingen af eksisterende regler vedtaget af EU's institutioner, vil den nye meddelelse skitsere Kommissionens planer om at forenkle det omfattende regelsæt, som er blevet vedtaget gennem komitologi. Endelig vil meddelelsen præsentere en ny strategi for, hvordan Kommissionen bedre kan overvåge medlemsstaternes implementering og overholdelse af EU's regelsæt.

Arbejdsprogrammets opbygning

I forbindelse med arbejdsprogrammet for 2007 har Kommissionen valgt en ny strategi, hvori kommende lovgivningsinitiativer og konsultationsdokumenter er opdelt i to kategorier: strategiske og prioriterede initiativer. De strategiske initiativer er blevet udvalgt ud fra deres politiske relevans og er udtryk for Kommissionens politiske fokus for 2007. Kommissionen har meddelt, at samtlige 21 initiativer i arbejdsprogrammets bilag allerede er under udarbejdelse i Kommissionens tjenestegrene og vil blive fremsat i det kommende år. Arbejdsprogrammets 60 prioriterede initiativer er blevet udvalgt bl.a. som følge af Kommissionens konsultationer med Parlamentet og på baggrund af den politiske strategi for 2007. De kan blive fremsat i de kommende 12 – 18 måneder. Som noget nyt har Kommissionen meddelt, at den er villig til at konsultere med institutionerne om de prioriterede initiativer. Det kan derfor ikke påregnes som sikkert, at samtlige initiativer vil blive fremsat.

Kommissionens arbejdsprogram indeholder en række referencer til Kommissionens program om bedre lovgivning. Kommissionen udarbejder nu konsekvensanalyser for samtlige strategiske og prioriterede initiativer i arbejdsprogrammet². Forud for offentliggørelsen af arbejdsprogrammet har Kommissionen også undersøgt om *eksisterende regler* møder Kommissionen krav om bedre lovgivning. Efter den sidste screening af eksisterende regler har Kommissionen besluttet at fremsætte 47 initiativer, hvis formål er at forenkle EU-lovgivningen. Formålet med disse initiativer er, ifølge Kommissionen, at mindske den bureaukratiske byrde, som eksisterende EU-lovgivning giver Europas virksomheder og borgere. I 2007 agter Kommissionen også at fremsætte ca. 100 forslag, som vil kodificere eksisterende EU-lovgivning. Endelig indeholder arbejdsprogrammet en oversigt over tilbagetrækningen af 10 verserende forslag.

Med venlig hilsen

Mongin Forrest

² Kommissionens konsekvensanalyser kan hentes på følgende adresse:
http://ec.europa.eu/atwork/programmes/index_da.htm

Referencer:

Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram for 2007 – KOM (2006) 629

http://euo.dk/dokumenter/status/alle/status_20060629/

Kommissionens hjemmeside om arbejdsprogrammet:

http://ec.europa.eu/atwork/programmes/index_da.htm