

Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 14. december 2006

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Europa-Parlamentet har sat sidste punktum på REACH

Resumé

Europa-Parlamentet afsluttede sin behandling af REACH ved at vedtage det politiske forlig, som blev indgået med Rådet den 30. november 2006. Forliget blev vedtaget med et stort flertal af parlamentsmedlemmer og vil formentlig blive godkendt af Rådet på dets kommende møde den 18. december. REACH træder i kraft den 1. juni 2007, men først i 2018 vil alle kemikalier blive registreret efter det nye regelsæt.

REACH-forordningen blev vedtaget af Europa-Parlamentets medlemmer ved andenbehandling den 13. december med 529 stemmer for, 98 stemmer imod og 24 der hverken stemte for eller imod. De grønne og de nordiske grønne (GUE) fremsatte en række tilføjelser til kompromiset indgået med Rådet, men de blev forkastet af et flertal af parlamentsmedlemmerne. REACH vil erstatte over 40 eksisterende regler på Kemikalieområdet. I dag kan alle kemiske stoffer bruges frit, med mindre myndighederne har påvist en risiko ved det enkelte stof og derefter forbudt anvendelse af stoffet. Med REACH skal industrien selv vise, at de producerer og anvender kemikalier forsvarligt.

Europa-Parlamentets vedtagelse var et resultat af et politisk forlig indgået mellem Europa-Parlamentet og Rådet den 30. november (jf. EU-note (06) E 14 af den 4. december 2006). Forliget udmøntede sig i en "kompromispakke" i fem

bind, som blev fremsat af Europa-Parlamentets fire politiske grupper (EPP-ED, PSE, ALDE og UEN). Som noget nyt i Europa-Parlamentet blev kompromispakken betragtet som et enkelt ændringsforslag til Rådets fælles holdning.

Forud for afstemningen bekræftede den finske handels- og industriminister Rådets støtte til kompromispakken. Han tilføjede, at Rådet agter at vedtage kompromispakken uændret på sit kommende rådsmøde den 18. december.

Europa-Parlamentets sidste debat om REACH

Europa-Parlamentets medlemmer afholdt den sidste parlamentariske debat om REACH den 11. december i Strasbourg. Debatten bekræftede, at medlemmer af Europa-Parlamentets største grupper støttede kompromispakken, som det "bedst mulige resultat af forhandlingerne", mens medlemmer af de grønne og de nordiske grønne (GUE-gruppen) udtrykte skuffelse over Europa-Parlamentets uvilje mod at stille sig op imod Rådet og den stærke kemiske industri.

De grønne grupper er især utilfredse med, at kompromiset ikke indeholder et generelt substitutionsprincip, som vil forpligte virksomheder til at finde alternativer til de allerfarligste stoffer. Ifølge den endelige vedtagelse skal virksomheder udarbejde substitutionsplaner for de farligste stoffer, som efterfølgende skal godkendes – fra sag til sag - af Europa-Kommissionen på baggrund af en anbefaling fra REACH agenturet¹. Såfremt alternativer ikke findes, er virksomhederne forpligtet til at indlede en forsknings- og udviklingsplan, som sigter mod at finde egnede alternativer. De grønne mener, at substitutionsplanerne er utilstrækkelige, bl.a. fordi det i agenturet vil kunne tage op til 18 måneder at tage stilling til de enkelte substitutionsplaner, fordi der ingen tidsfrister er i retsaktens for substitution og fordi substitutionsplaner kun vil blive udarbejdet, såfremt de enkelte virksomheder selv vurderer, at der findes egnede alternativer. Endelig mener de grønne, at kompromiset indeholder mindre, end hvad der kunne være blevet opnået gennem forligsproceduren.

¹ Den grønne gruppe (Verts) har udarbejdet et notat om miljøudvalgets behandling af REACH sammenholdt med Rådets fælles holdning. Notatet kan hentes på følgende side: http://www.greens-efa.org/cms/topics/dokbin/159/159374.reach_second_reading_compromise_with_cou@en.pdf

Forslagets ordfører, socialisten Guido Sacconi, bemærkede under debatten, at "det vigtigste er, at vi i dag har et sæt regler, der kan beskytte os mod de mest farlige stoffer, som nu skal autoriseres". Han advarede dog om, at det haster med at sætte maskineriet i gang. Han tilføjede, at man skal analysere den konkrete erfaring med REACH og derefter overveje, om der skal foretages eventuelle justeringer i det nye regelsæt.

Selvom REACH ikke skal omsættes i national lovgivning, idet det er en forordning, har flere parlamentsmedlemmer fremhævet, at den praktiske implementering af REACH skal undersøges nærmere. I den forbindelse skal Rådet afsætte tilstrækkelige ressourcer til REACH agenturet, og der skal gives teknisk assistance til små og mellemstore virksomheder i forbindelse med deres implementering af forordningen.

Europa-Kommissionen, som er i gang med at forberede implementering af REACH, har udarbejdet følgende strategi:

- Der skal udarbejdes et IT-system, som kan håndtere de ansøgninger om autorisation, som skal sendes til REACH agenturet. Systemet skal fungere som bindeled mellem agenturet, virksomheder og de relevante nationale myndigheder.
- Der skal udarbejdes retningslinier for virksomheder, medlemsstater og agenturet, om hvordan REACH skal implementeres i praksis.
- REACH agenturet i Helsingfors skal oprettes.

Samtlige danske medlemmer af Europa-Parlamentet stemte for REACH bortset for Jens Peter Bonde, Margrete Auken og Ole Krarup. Dan Jørgensen (PSE, DK) kaldte kompromiset for en sejr for de grønne interesser, og sagde at "vi har fået et kompromis, som er godt for miljø og sundhed". Han bemærkede dog, at han kunne have ønsket sig et endnu mere miljøvenligt resultat. Jens-Peter Bonde (ID, DK) tog også ordet under debatten, hvor han sagde, at han ønskede, at de nye regler ikke skulle være en totalharmonisering, men minimumsregler, som landene selv kunne stramme bagefter.

Tidslinie for REACH

18. december 2006	Rådet vedtager REACH
18. december 2006	Højtidelig undertegnelse af REACH af Europa-Parlamentets og Rådets formænd i forbindelse med Parlamentets mini-session i Bruxelles
1. juni 2007	REACH træder i kraft
1. juni 2008	REACH agenturet åbner i Helsingfors
1. juni 2009	REACH agenturet udarbejder sin første anbefaling om farlige stoffer
1. juni 2011	Tidsfristen for registrering af de allerfarligste stoffer
1. juni 2018	Tidsfristen for registrering af øvrige stoffer

Med venlig hilsen

Mongin Forrest
(11168)

Læs mere:

- **EU-note E 14 af 4. december 2006 - Europa-Parlamentet og Rådet har indgået forlig om REACH**
http://www.euo.dk/upload/application/pdf/92e97ed2/e_14.pdf
 - **Europa-Kommissionens reviderede faktablad om REACH**
http://ec.europa.eu/enterprise/reach/docs/reach/reach_in_brief_revised_061212.pdf
 - **Europa-Kommissionens hjemmeside om REACH**
http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/reach_intro.htm
- EU-Oplysningens statusblad om REACH**
http://www.euo.dk/dokumenter/status/alle/status_20030644