

Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 16. november 2006

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Behandlingen af tjenesteydelsesdirektivet er nu afsluttet i Europa-Parlamentet - forslaget skal nu vedtages i Rådet

Resumé

Tjenesteydelsesdirektivet blev vedtaget i Europa-Parlamentet med et overvældende flertal. Inden afstemningen afgav Europa-Kommissionen fem erklæringer, som præciserer forslagets tekst på følgende områder: (1) Kommissionens rolle i forbindelse med medlemsstaternes rapporter om direktivets implementering, (2) behovet for yderligere harmoniseringer, (3) forholdet til arbejdsretten, (4) forholdet til strafferetten og (5) sociale tjenesteydelser. I forbindelse med Parlamentets godkendelse af Rådets fælles holdning blev der vedtaget 3 ændringsforslag, som tilpasser direktivets bestemmelser om komitologi til den nye komitologi-afgørelse af 17. juli 2006. Forslaget vil nu blive sendt tilbage til Rådet med henblik på endelig vedtagelse.

Efter seks EU-formandskaber og to års behandling i Europa-Parlamentet er tjenesteydelsesdirektivet¹ endelig på vej til undertegnelse. Senest i 2010 vil direktivets bestemmelser blive gældende i samtlige medlemsstater². Inden direktivet kan udråbes som vedtaget, skal forslaget dog tilbage til Rådet, idet Parlamentet vedtog tre ændringsforslag til Rådets fælles holdning, og selvom formandskabet og Kommissionen på forhånd havde accepteret disse ændringer, kræver traktaten, at forslaget underkastes en andenbehandling i Rådet.

Parlamentets vedtagelse

Parlamentets andenbehandling af forslaget tog udgangspunkt i Rådets fælles holdning af den 24. juli 2006³. I forbindelse med Udvalget for det indre markeds behandling af forslaget blev det besluttet at vedtage Rådets fælles holdning uden ændringer. Der blev alligevel fremsat 39 ændringsforslag fra parlamentets mindre

¹ Se EU-Oplysningens statusblad om forslaget: <http://euo.dk/emner/servicedirektiv/links/statusblad/>

² Rådet besluttede, at medlemsstater skal have tre år til at implementere direktivet i national lovgivning.

³ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2006:270E:0001:0038:DA:PDF>

politiske grupper til salens endelige afstemning, som fandt sted den 15. november 2006⁴. Samtlige ændringsforslag fra de politiske grupper blev dog forkastet. Samtidig besluttede udvalget, efter aftale med formandskabet og Kommissionen, at der alligevel skulle fremsættes tre ændringsforslag, som alene tilpasser den fælles holdning til den nye komitologi-afgørelse af 17. juli 2006⁵. Disse tekniske tilpasninger blev faktisk vedtaget. Derfor skal forslaget nu formelt sendes tilbage til Rådet. Det forventes, at forslaget kan vedtages endeligt inden årets udgang⁶.

Tjenesteydelsesdirektivet kort fortalt

Tjenesteydelsesdirektivet blev præsenteret første gang i januar 2004. Formålet var, at fjerne hindringerne for den frie etableringsret for tjenesteudbydere af tjenesteydelser i EU. Det oprindelige forslag, som også blev kaldt "Bolkestein direktivet" blev kraftigt kritiseret bl.a. på grund af forslagets bestemmelse om oprindelseslandsprincippet. Ifølge dette princip skulle tjenesteudbydere overholde lovgivningen i etableringslandet og ikke i det land, hvor tjenesteydelsen leveres. Parlamentet forkastede dette princip i forbindelse med sin førstebehandling til fordel for et mere generelt princip, som kræver, at medlemsstaterne respekterer tjenesteyderes ret til at udføre tjenesteydelser. Eventuelle krav fra medlemsstaterne til tjenesteudbydere skal være "ikke-diskriminerende, proportionale og nødvendige" for at sikre den offentlige orden, sundhed og miljøet. I forbindelse med vedtagelsen af Rådets fælles holdning blev over 90 % af Parlamentets ændringer fra førstebehandlingen medtaget. Derfor besluttede Parlamentet at undlade at fremsætte nye substantielle ændringer til forslaget ved andenbehandlingen.

Kommissionens erklæringer

I forbindelse med udvalget for det indre markeds behandling af forslaget forud for salens andenbehandling, lovede Kommissionens kommissær for det indre marked, Charlie McCreevy, at han ville præsentere fem erklæringer, som præciserer en række forhold vedrørende forslaget inden afstemningen i salen. Følgende erklæringer blev læst op af McCreevy inden afstemningen. Erklæringerne vil hverken blive optrykt i direktivets tekst eller bilag, men vil alene blive optrykt i Parlamentets protokol for mødet den 15. november. Erklæringerne er derfor ikke juridisk bindende, men er alene udtryk for Kommissionens holdning.

⁴ Samtlige ændringsforslag kan hentes her:

http://www.europarl.europa.eu/sce/server/intranet/amend_motions_texts/sce_amend_motions_texts_main_02.jsp?ref=A6-0375/2006

⁵ I forbindelse med debatten oplyste formandskabet og Kommissionen, at der var indgået en andenbehandlingsaftale med Parlamentet om disse tre ændringsforslag.

⁶ Jf. Parlamentets indstilling ved andenbehandling:

<http://www.europarl.europa.eu/omk/sipade3?L=DA&OBJID=130691&PROG=REPORT&LEVEL=3&MODE=SIP&NAV=X&LSTDOC=N>

1. I forhold til **den sammenfattende rapport**, som Kommissionen er blevet pålagt at udarbejde på baggrund af de særlige nationale betingelser, som medlemsstaterne kan pålægge tjenesteudbydere (jf. art. 39), har Kommissionen erklæret, at udarbejdelsen af rapporten ikke giver nye beføjelser til Kommissionen. Det gøres klart, at Kommissionens analyse blot skal opfattes som anbefalinger til medlemsstaterne. Det præciseres, at det er domstolen alene, som kan udstede juridisk bindende fortolkninger af EU-retten. Kommissionen har også erklæret, at den kun kan ændre direktivets bestemmelser, såfremt der fremsættes forslag herom til Parlamentet og Rådet.
2. I forhold til behovet for en **yderligere harmonisering af tjenesteydelser**, har Kommissionen lovet at undersøge, om der er behov for yderligere liberaliseringer. Kommissionen har også lovet at undersøge, om bestemte ydelser eller områder kræver specifikke liberaliseringer. Kommissionen lovede, at nye initiativer vil tage højde for Parlamentets anbefalinger ved førstebehandling af forslaget samt Kommissionens strategi for bedre regulering.
3. I forhold til **arbejdsretten** har Kommissionen klart udtalt, at direktivet ikke vil påvirke arbejdsretten, som er blevet vedtaget i medlemsstaternes nationale lovgivning, er en del af den veletablerede retspraksis i medlemsstater eller er blevet kollektivt aftalt mellem arbejdsparterne. Kommissionen har yderligere tilkendegivet, at direktivet er "neutralt" i forhold til de forskellige arbejdsretlige systemer i medlemsstaterne.
4. I forhold til **straffeloven** har Kommissionen gentaget, at direktivet ikke vil påvirke medlemsstaternes straffelove. Hermed kan medlemsstaterne anvende straffebestemmelser på tjenesteudbydere, som er etableret i den pågældende stat og på tjenesteudbydere, som er etableret i andre medlemsstater, men som leverer deres ydelser i den pågældende stat.
5. I forhold til **sociale tjenesteydelser** har Kommissionen slået fast, at følgende tjenesteydelser er ekskluderet fra direktivets anvendelsesområde, uanset om disse tjenester er leveret af staten eller en organisation på vegne af staten: sociale boliger, børnepasning samt støtte til familier og personer med særlige behov. Kommissionen tilføjer, at dette også skal gælde for kirker og religiøse organisationer, som leverer sociale tjenester.

Det forventes, at Rådet vil behandle sagen inden årets udgang. Såfremt Rådet godkender Parlamentets tre tekniske ændringsforslag, vil forslaget blive endeligt vedtaget.

Med venlig hilsen

Mongin Forrest