

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



NOTAT

Dato:
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2006/4050-834
Sagsbeh.: JVD
Fil-navn: 0807 Halvårsnotat

INM 257

Orienteringsnotat om væsentlige EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det portugisiske EU-formandskab i andet halvår 2007

1. Indledning

Portugal overtog EU-formandskabet den 1. juli 2007 for de følgende seks måneder. Under det portugisiske formandskab er følgende datoer foreløbig planlagt for rådsmøder (retlige og indre anliggender):

- formelt rådsmøde i Bruxelles den 18. september 2007
- uformelt ministermøde i Lissabon den 1.-2. oktober 2007
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 8.-9. november 2007
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 6.-7. december 2007

I det følgende redegøres for forventningerne til arbejdet på Integrationsministeriets område under det portugisiske formandskab.

2. Generelt

Der er udarbejdet et samlet program for de tre formandskaber Tyskland, Portugal og Slovenien, der blandt andet omhandler indvandring, grænser og asyl. Programmet reflekterer i vidt omfang de prioriteter, der allerede er fastsat i det flerårige arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, det såkaldte Haag-program, fra november 2004 og handlingsplanen til udmøntning heraf, som blev formelt godkendt af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005. Det portugisiske formandskab ventes særligt at prioritere arbejdet med lovlig indvandring til EU, anvendelsen af informationsteknologi i forbindelse med grænsekontrol samt samarbejdet med tredjelande.

3. Asylområdet

Med vedtagelsen af asylproceduredirektivet i december 2005 er første fase til etablering af et fælles europæisk asylsystem i form af fælles minimumsstandarder gennemført. De vedtagne førsteinstrumenter skal evalueres inden udgangen af 2007. Anden fase af det fælles europæiske asylsystem skal ifølge Haag-programmet være gennemført i 2010. Den anden fase vedrører særligt den eventuelle indførelse af en fælles asylprocedure i EU og indførelsen af en ensartet status for personer, der bevilges asyl eller subsidiær beskyttelse. Kommissionen fremlagde den 6. juni 2007 en grønbog om emnet og vil afholde en offentlig høring om grønbogen i oktober 2007. Der forventes ikke fremsat forslag til retsakter på asylområdet under det portugisiske formandskab.

4. Tilbagetagelse og udsendelse

På området for tilbagetagelse vil der blive arbejdet på, at tilbagetagelsesaftalerne med landene på det vestlige Balkan samt Moldova og Ukraine indgås.

Formandskabet vil ligeledes arbejde for at afslutte forhandlingerne om Kommissionens forslag til direktiv om fælles standarder for udsendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold.

5. Bekæmpelse af ulovlig indvandring og forvaltning af de ydre grænser

Kommissionen fremsatte den 16. maj 2007 forslag til et direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold. Direktivforslaget prioriteres højt af det portugisiske formandskab.

På grænseområdet prioriterer formandskabet mulighederne i elektronisk grænseforvaltning, herunder via elektroniske registre og biometri. Under det portugisiske formandskab vil drøftelserne af løsninger i forhold til tilstrømningen af ulovlige indvandrere via Middelhavet fortsætte. Formandskabet vil i den forbindelse bl.a. arbejde for fælles retningslinjer for opbringninger og redningsaktioner ved fælles patruljerings til søs.

6. Indvandringsområdet

Muligheden for lovlig indvandring til EU er en af det portugisiske formandskabs hovedprioriteter. Arbejdet vil fortsætte med opfølgningen på Kommissionens meddelelse om en politikplan for lovlig indvandring fra december 2005, og Kommissionen ventes i oktober 2007 at fremsætte forslag til et generelt rammedirektiv om status for personer, der indrejser i EU med henblik på at udøve en økonomisk aktivitet og til et direktiv om indrejse- og opholdsvilkår for højt kvalificerede arbejdstagere. Det portugisiske formandskab har planlagt en konference om lovlig indvandring i september 2007.

7. Visum

Under det portugisiske formandskab ventes forordningen om Visuminformationssystemet (VIS) vedtaget. Arbejdet med at gøre VIS operationelt vil fortsætte i kommissionsregi. Formandskabet vil endvidere arbejde for, at visumlempelsesaftaler med landene på det vestlige Balkan samt Moldova og Ukraine indgås. Det vil dog være en forudsætning, at tilbagetagelsesaftalerne med de pågældende lande samtidig indgås.

Formandskabet vil støtte Kommissionen i dens bestræbelser på at opnå fuld visumreciprocitet særligt i forhold til USA og Canada.

8. Eksterne relationer

Den eksterne dimension af asyl- og indvandringspolitikken er en politisk hovedprioritet for det portugisiske formandskab. Formandskabet vil fokusere på implementeringen af den samlede tilgang til migration, som blev godkendt på Det Europæiske Råds møde i december 2006, og som Det Europæiske Råd senest på sit møde i juni 2007 opfordrede til, at arbejdet fortsætter med. Formandskabet vil søge at opnå konkrete resultater vedrørende de såkaldte mobilitetspartnerskabsaftaler med tredjelande samt vedrørende cirkulær migration. Formandskabet prioriterer endvidere afholdelsen af Euromed-ministermødet mellem EU og sydlige middelhavslande om migration i november 2007.