

Referat af 40. Europaudvalgsmøde fredag den 29. juni 2007, kl. 10.00

Til stede: Elisabeth Arnold (RV) formand, Charlotte Antonsen (V) næstformand, Morten Messerschmidt (DF), Svend Auken (S), Jens Christian Lund (S), Lone Dybkjær (RV), Anne Grete Holmsgaard (SF), Line Barfod (EL).

Desuden deltog finansminister Thor Pedersen og justitsminister Lene Espersen.

FO Punkt 1. Rådsmøde nr. 2813 (økonomi- og finansministre) den 10. juli 2007

Dagsordenspunkt 1, 2, 3, 4 og 8 henhører under Finansministeriets ressort. Dagsordenspunkt 5 henhører under Udenrigsministeriet og Finansministeriets ressort.

Dagsordenspunkt 6 henhører under Økonomi- og Erhvervsministeriets ressort. Dagsordenspunkt 7 henhører under Transport- og Energiministeriets ressort.

Finansministeren: Sagen vedrørende makrofinansiel assistance til Libanon er ikke på dagsorden for det kommende Rådsmøde, men jeg forelægger alligevel sagen her i dag med henblik på forhandlingsoplæg, da sagen forventes behandlet på et kommende rådsmøde. De øvrige sager forelægges til orientering.

Om sagernes nærmere indhold henviser jeg som sædvanlig til de aktuelle notater.

1. Formandskabets arbejdsprogram for Økofin for 2. halvår 2007

- Præsentation

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 3)

Finansministeren: Det portugisiske formandskab ventes at præsentere Rådet for sit program for Økofins arbejde i 2. halvår af 2007. Programmet tager udgangspunkt i Tysklands, Portugals og Sloveniens fælles 18-måneders formandskabsprogram for Rådets arbejde.

Centrale emner under det portugisiske formandskab ventes at blive den fortsatte implementering af den reformerede stabilitets- og vækstpagt, forberedelserne af Cyperns og Maltas optagelse i euroen samt medlemslande-

nes reformarbejde, herunder evalueringen af de nationale reformprogrammer under Lissabonstrategien.

Reformprogrammerne vil danne grundlag for opdateringen af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer – de såkaldte BEPG'er – og de ledsagende landespecifikke reformanbefalinger.

Jeg vil desuden fremhæve følgende sager:

På det finansielle område ventes drøftelser af Kommissionens kommende direktivforslag om ændring af solvenskravene for forsikringselskaber – det såkaldte "Solvens 2". Der ventes desuden en evaluering af erfaringerne med Lamfalussy-processen, ligesom Kommissionens nyligt fremlagte grøn bog om finansielle tjenesteydelser i detailledet ventes at udmønte sig i drøftelser i Økofin.

På skatteområdet forventes det, at momspakken vil blive endeligt vedtaget. Det står der godt nok meget entydigt i mit papir, men vi er ikke helt så langt politisk, som embedsmændene, der har skrevet denne tekst, mener. Jeg skulle derfor måske hellere sige, at der blandt embedsmændene er en forventning om, at momspakken bliver endeligt vedtaget, ligesom drøftelserne af nedsat moms og bekæmpelse af skattesvig vil komme på dagsordenen. Formandskabet lægger endvidere op til en drøftelse af Kommissionens forslag til et bilbeskatningsdirektiv.

Regeringen støtter generelt formandskabets målsætninger og prioriteringer.

De enkelte sager og regeringens holdning hertil vil som sædvanlig blive forelagt Europaudvalget, når de kommer på dagsordenen for Økofin.

2. Implementering af stabilitets- og vækstpagten

a) Stabilitets- og konvergensprogrammer

- Rådsudtalelser

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 26)

Finansministeren: På Rådsmødet skal vi behandle Østrigs opdaterede stabilitetsprogram og Tjekkiet opdaterede konvergensprogram. Forsinkelsen af de to programmer skyldes for begge landes vedkommende længere overgangsperioder mellem gennemførelse af parlamentsvalg i oktober juni 2006 og de to nye regeringers tiltrædelse i januar 2007.

For både Østrig og Tjekkiet gælder det, at de på nuværende tidspunkt ikke opfylder deres mellemfristede målsætning. For Østrig er målsætningen en strukturel saldo i balance, og for Tjekkiet er målsætningen et strukturelt budgetunderskud på 1 pct. af BNP. Kommissionen vurderer, at landenes planlagte konsolideringsindsats er utilstrækkelig, hvilket bl.a. skal ses i lyset af, at

Østrig og Tjekkiet udskyder deres forventede tidspunkt for opfyldelse af den mellemfristede målsætning med to, henholdsvis ét år i forhold til sidste års programmer.

For så vidt angår Østrig kan vi fra dansk side støtte en udtalelse, der anbefaler, at Østrig i lyset af den gunstige økonomiske situation styrker den budgetmæssige konsolidering, især i starten af programperioden.

Vi støtter også en udtalelse om, at den østrigske regering bør implementere bedre udgiftskontrol samt bør anvende alle uventede skatteindtægter til at styrke konsolideringen. I den sammenhæng ser vi gerne, at Østrig når sit mellemfristede mål i 2008, som det var målet i forrige program, og ikke i 2010, som det er planen nu.

For så vidt angår Tjekkiet kan vi fra dansk side støtte en udtalelse, der anbefaler, at Tjekkiet begrænser budgetoverskridelserne i 2007 og sikrer en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2008.

Det hænger sammen med, at vi også skal behandle proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Tjekkiet, som jeg vil redegøre for om lidt.

Vi støtter også en udtalelse om, at den tjekkiske regering bør justere udgiftssammensætningen med henblik på at reducere andelen af obligatoriske udgifter og gennemføre reformer på pensions- og sundhedsområdet for at forbedre den finanspolitiske holdbarhed på lang sigt.

b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Tjekkiet - Rådsbeslutning

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 33)

Udvalgsmødereferater:

(042) side 481 (seneste behandling i EEU 14/1-05)

(04) side 1292 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 2/7-04)

Finansministeren: Økofin vedtog den 5. juli 2004 en rådshenstilling til Tjekkiet under artikel 104.7 om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2008.

I 2007 ventes et større skred i de offentlige udgifter at øge budgetunderskuddet mærkbart, selv om budgetunderskuddene i 2004-2006 var lavere end ventet. Kommissionens forårsprognose skønner det offentlige budgetunderskud i Tjekkiet til 3,9 pct. af BNP i 2007 mod de 3,3 pct., som lå til grund for henstillingen. Der er således tale om en væsentlig mindre konsolidering end forudsat.

I det seneste tjekkiske konvergensprogram udskydes reduktionen af underskuddet til under referenceværdien på 3 pct. af BNP med mindst 2 år, til

trods for at konjunktursituationen skønnes at ville være forholdsvis favorabel.

På mødet ventes – på baggrund af en henstilling fra Kommissionen – vedtaget en rådsbeslutning under artikel 104.8 om, at Tjekkiet finanspolitiske tiltag i opfølgning på rådshenstillingen fra 2004 er utilstrækkelige. Vi støtter beslutningen. Der er tale om en faktuel konstatering, som heller ikke forventes at blive anfægtet af Tjekkiet selv.

Kommissionen forventes snarligt at ville stille forslag om en fornyet rådshenstilling til Tjekkiet under artikel 104.7.

Svend Auken mente, situationen i Tjekkiet ikke er helt utypisk for en række af de nye lande, og fandt det stærkt foruroligende, at man selv under et opsving og selv med rimeligt små budgetter har så store strukturelle underskud. Han syntes derfor, det var fint, at EU bevarede presset. Han forstod, at det tilsyneladende virkede på den socialdemokratiske regering i Ungarn, men ikke virkede på den borgerlige regering i Tjekkiet. En række af disse lande vil være ilde stedt, hvis konjunkturerne vender. Svend Auken tilføjede, at han altid havde syntes, at det var en god ting, at man kørte landene igennem dette system.

c) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr.

Ungarn

- Opfølgning

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 37)

Udvalgsmødereferater:

Alm. del (06) – bilag 28, side 14 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 6/10-06)

(05) side 681 (behandlet i EEU 20/1-06)

(05) side 69 (behandlet i EEU 7/10-05)

(05) side 228 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 4/11-05)

(042) side 94 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 4/3-05)

(041) side 481 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 14/1-05)

(03) side 1292 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 2/7-04)

Finansministeren: På mødet den 10. oktober sidste år vedtog Økofin den tredje henstilling til Ungarn om at reducere det offentlige underskud til under 3 pct. af BNP. Samtidig blev fristen for korrektion af underskuddet udskudt et år til 2009.

Rådet fastsatte fristen for at iværksætte effektive tiltag til at realisere målene for budgetunderskuddet i 2006 og 2007 til den 10. april i år.

Nu har Kommissionen i en meddelelse vurderet Ungarns opfølgning på henstillingen. Kommissionen vurderer på baggrund af den nuværende information, at Ungarn har iværksat effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstilling, og finder derfor, at der på nuværende tidspunkt ikke er behov for yderligere skridt i proceduren om uforholdsmæssigt store underskud

vedrørende Ungarn.

Kommissionen fremhæver dog, at korrektionen af underskuddet i 2009 er forbundet med risici og usikkerheder, idet der bl.a. mangler specificering og implementering af de planlagte strukturreformer.

Jeg forventer, at der på mødet vil være tilslutning til Kommissionens vurdering.

3. Udvidelse af euroområdet med Cypern og Malta

- Vedtagelse

KOM (2007) 0256, KOM (2007) 0259

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 42)

Det Europæiske Råd 21-22/6-07 – bilag 12 (formandskabets konklusioner fra topmødet – pkt. 44)

Udvalgsmødereferater:

Alm. del (06) – bilag 380, side 1378 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 1/6-07)

Finansministeren: For mange af Europaudvalgets medlemmer er dette et positivt punkt. På økofinrådsmødet den 5. juni var der bred opbakning til Kommissionens forslag om Cyperns og Maltas optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2008.

Forslagene har efterfølgende været til høring i Europa-Parlamentet og er blevet godkendt af stats- og regeringscheferne på et rådsmøde i forbindelse med Det Europæiske Råds møde den 21.-22. juni 2007.

Derfor kan vi nu formelt vedtage Kommissionens forslag om Cyperns og Maltas optagelse i eurosamarbejdet, og jeg forventer, at alle lande støtter optagelsen af de to lande.

Optagelsen af Cypern og Malta betyder, at der samtidig også skal vedtages ændringer af forordningen om introduktion af euroen samt forordningen vedrørende omregningskurserne mellem euroen og valutaerne i de medlemslande, der deltager i eurosamarbejdet.

Selv om det lyder lidt teknisk, vi jeg bare sige, at der er en vis eufori, og der er en fantastisk glæde i de to lande over, at de er kommet med. Jeg tror, man må sige, at de lægger vægt på, at det måske ikke er at komme i Paradis, men det opleves som en trædesten til Paradis.

Svend Auken syntes, finansministeren var højt oppe, når han talte om, at det næsten var som at komme i Paradis at komme med i euroen. Han var selvfølgelig også tilfreds med, at Cypern og Malta nu opfylder betingelserne for at komme ind i euroen.

Han spurgte finansministeren, om det ikke er sådan, at efterhånden som euroen bliver mere og mere universel, flytter mere og mere af den reelle diskussion fra Økofinrådet til Europagruppen, således at de lande, der står

uden for eurozonen, må føle sig marginaliseret. Svend Auken gjorde opmærksom på, at når Socialdemokraterne i sin tid havde været meget positive over for eurosamarbejdet, var det fordi de følte, at det var værdifuldt at være med i kredsen af eurolande.

Finansministeren erkendte, at når flere og flere lande kommer med i eurozonen, får flere lande mulighed for på Europagruppemøderne at udveksle synspunkter om aktuelle problemer, altså diskutere andet end det snævert valutariske. Samarbejdet i Eurogruppen er uformelt, og der træffes ikke bindende beslutninger, men det er klart, at det bliver mere og mere interessant, efterhånden som flere lande kommer med i eurozonen. Det er også regeringens opfattelse, at vi taber ved ikke at være med. Finansministeren tilføjede dog, at vi får gode informationer om, hvad Eurogruppen er blevet enige om, når økofinministrene holder deres møder, og der er også et fint samarbejde mellem embedsmændene.

Finansministeren pointerede, at stabilitets- og vækstpagten er blevet en kæmpe succes, og det har ikke skadet den, at man reviderede reglerne lidt. Man er lydhøre over for de problemer, de enkelte lande måtte have.

Svend Auken hæftede sig ved det, finansministeren sagde om, at Eurogruppen orienterer finansministrene i Økofinrådet om, hvad man er blevet enige om i Eurogruppen. Han troede stadig, der var en nærliggende fare for, at de reelle forhandlinger kommer til at foregå i Eurogruppen.

4. Offentlige finanser i ØMU'en **- Udveksling af synspunkter**

KOM (2007) 0316

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 44)

Alm. del (042) – bilag 81 (redegørelse for aftale om reformen af 31/3-05)

Udvalgsmødereferater:

(05) side 1686 (seneste behandling i EEU 30/6-06)

Reform af stabilitets- og vækstpagten:

EU-note (03) E 9 (Notat af 30/1-04 om stabilitets- og vækstpagten)

Udvalgsmødereferater:

(042) side 96 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 4/3-05)

(041) side 483 (behandlet i EEU 14/1-05)

Finansministeren: Det er nu godt to år siden, vi vedtog reformen af pagten, og den overordnede vurdering er fortsat positiv. Procedurene for lande med store underskud kører generelt godt, mens det fortsat er en udfordring at styrke den forebyggende indsats i finanspolitikken.

EU-landenes gennemsnitlige underskud er nedbragt tre år i træk til ca. 1,7 pct. af BNP sidste år og ventes fortsat at falde. Forbedringerne skyldes

ikke kun opsvinget, men også finanspolitikken, idet den strukturelle saldo skønnes forbedret med over 0,5 pct. årligt både i 2005 og 2006. Der ventes imidlertid kun moderate strukturelle forbedringer i år og næste år – trods de fortsat gode tider.

Kommissionen har i dette lys offentliggjort en meddelelse med en række ideer til at styrke gennemførelsen af pagtens forebyggende del. Formålet er, at landene skal sikre mellemfristede budgetpositioner, som er tæt på balance og forebygger uforholdsmæssigt store underskud, og som er konsistente med finanspolitisk holdbarhed på lang sigt. Sådan vil embedsmændene formulere det.

Kommissionen lægger blandt andet op til at styrke analyserne af blandt andet

- den økonomiske situation, herunder spørgsmålet om gode og dårlige tider,
- gennemførelsen af tidligere stabilitets- og konvergensprogrammer for at rette op på årsagerne til budgetskred,
- udviklingen i de offentlige finanser under forudsætning af uændret politik.

Landene opfordres endvidere til at indføre mellemfristede finanspolitiske rammer og regler, der skal danne grundlag for stabilitets- og konvergensprogrammerne og de årlige nationale budgetter.

Kommissionen lægger desuden op til at styrke arbejdet med at udvikle mellemfristede budgetmål, som tager højde for den samlede holdbarhed ved at indregne aldringens langsigtede pres på de offentlige finanser. Det vil muligvis blive aftalt, at Rådet skal opnå enighed om metoden vedrørende saldomål baseret på holdbarhed inden den næste runde fremskrivninger af aldringens effekter i 2009.

Forventningen er, at vi på rådsmødet skal have en drøftelse af disse ideer til at styrke gennemførelsen af pagtens forebyggende del. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner, f.eks. overordnede konklusioner af principiel eller procesmæssig karakter.

5. (Evt.) Relationer til tredjelande

a) Opfølgning på EU-USA topmødet

- Orientering

b) Dialog med andre tredjelande

- Orientering/udveksling af synspunkter

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 49)

Udvalgsmødereferater:

(05) side 1691 (seneste behandling i EUU 30/6-06)

(05) side 1438 (behandlet i EUU 6/6-06)

(05) side 74 (behandlet i EEU 7/10-05)

Finansministeren: Jeg forventer, at det afgående tyske formandskab og Kommissionen på rådsmødet vil afrapportere fra topmødet mellem EU og USA, som fandt sted den 30. april 2007.

Én gang om året samles USA's præsident med EU-trojkaen – dvs. formanden for Kommissionen, stats- eller regeringslederen for det land, der har EU-formandskabet, samt EU's høje repræsentant – formelt ved det såkaldte "EU-USA topmøde". På topmøderne drøftes status for og udviklingen af det transatlantiske samarbejde.

På mødet i år blev der bl.a. vedtaget en ramme for transatlantisk økonomisk integration, herunder sat fokus på at reducere de administrative byrder og accelerere arbejdet med prioriterede projekter inden for områderne ophavsret, handel, investeringer, finansielle markeder og innovation.

Det blev også besluttet at etablere det Transatlantiske Økonomiske Råd med repræsentanter for USA og EU. Rådet skal mellem topmøderne styre arbejdet og overvåge fremskridt i forhold til at sikre konkrete resultater og økonomisk integration mellem EU og USA.

Topmødets konklusioner om det fremtidige økonomiske samarbejde flugter godt med regeringens langsigtede målsætning om etableringen af en transatlantisk markedsplads. Vi støtter en så konkret opfølgning på EU-USA topmødet i april 2007 som muligt.

Kommissionen ventes også på rådsmødet at redegøre for den seneste dialog med tredjelande inden for det økonomiske, finansielle og reguleringsmæssige område.

Svend Auken følte, det var utilfredsstillende, at alt det, amerikanerne var interesseret i, bliver sat på skinner, f.eks. vedrørende intellektuel ejendomsret og den såkaldte afregulering, hvorimod amerikanerne, når man kommer til det, der interesserer det europæiske erhvervsliv – f.eks. at det bliver vanskeligere at handle med USA og at komme til USA – siger, at de har en begrænset kapacitet, og når det drejer sig om klima, er den amerikanske regering ufremkommelig.

Socialdemokraterne deler ikke nødvendigvis det langsigtede mål om at lave en transatlantisk markedsplads, hvis det sker på bekostning af arbejdet i WTO. Derfor spurgte han, om finansministeren ikke mente, man iblandt EU's finansministre burde diskutere mere overordnet, om man er i færd med at satse mere på bilaterale relationer.

Finansministeren sagde, at samarbejdet med USA ikke er et alternativ til WTO, men vi har en særskilt interesse i at udvikle samhandelen med det meget store amerikanske marked. Han ville opfatte udtrykket den transatlantiske markedsplads positivt som noget, der vil nedbryde barrierer og fremme

handelen. En udbygning af samarbejdet er til fordel for alle.

6. IASB – finansiering og organisering

- Rådskonklusioner

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 52)

Udvalgsmødereferat:

(05) side 1692 (seneste behandling i EEU 30/6-06)

Finansministeren: På rådsmødet forventes en vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende beslutningsprocesser og finansiering af den private organisation IASB.

IASB udarbejder de internationale regnskabsstandarder, som efter beslutning fra EU skal anvendes af alle børsnoterede virksomheder i EU ved udarbejdelse af koncernregnskab. Udover EU-landene anvendes de internationale regnskabsstandarder af ca. 75 lande.

I udkastet til rådskonklusioner anerkendes, at der er sket forbedringer i forhold til finansiering og organisering af IASB siden juli sidste år, herunder beslutninger om større indflydelse fra det repræsentantskab, der overvåger processerne i IASB, og om passende feedback til interessenter på høringssvar. Men Rådet opfordrer IASB til yderligere tiltag, herunder bl.a. at udarbejde konsekvensanalyser af anvendelsen af nye og eksisterende standarder samt en øget indsats for en ligelig geografisk fordeling af bidragsydere.

Regeringen bakker op om, at der findes en stabil og bred finansiering, der sikrer IASB's eksistens og uafhængighed af enkeltinteresser. Vi støtter også, at der lægges et vist pres på IASB for løbende at vurdere og forbedre organisering og procedurer m.v.

Vi støtter derfor udkastet til rådserklæringer.

Man skal huske på, at det er et privat firma, som i det væsentlige er finansieret af de store private virksomheder, og at interessen ligger i at sikre uafhængigheden. Det er der i øvrigt bred enighed om i EU-kredsen.

7. Galileo – finansielle aspekter

- Udveksling af synspunkter

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 57)

Udvalgsmødereferater:

(00) side 1052 (behandlet i EEU 9/3-01)

Rådsmøde transport, telekommunikation og energi:

Alm. del (06) – bilag 380, side 1392 FO (forhandlingsoplæg forelagt EEU 1/6-07)

Finansministeren: Vi er godt på vej ind i Paradis, når vi taler om Galileo, som jo opererer i det ydre rum.

På transportrådsmødet den 6.-8. juni 2007 besluttede Rådet at afbryde

forhandlingerne med et privat konsortium om en kontrakt til udvikling og drift af det europæiske satellitnavigationssystem, som hedder Galileo. Beslutningen medførte, at den hidtidige finansieringsmodel for projektet må revideres.

Ved samme lejlighed bad Rådet Kommissionen om senest i september 2007 at fremlægge en udførlig rapport om det ekstra finansieringsbehov, som ændringerne af projektet vil medføre, og om mulige finansieringskilder.

Eftersom Galileo-projektets forsinkelse medfører betydelige budgetmæssige konsekvenser, er det naturligt, at sagen drøftes i finansministerielt regi.

Selv om det endnu er for tidligt at sige noget meget entydigt i sagen, vil vi fra dansk side – det skulle også matche den fremlæggelse, der skete i forbindelse med transport- og energiministerens forelæggelse af sagen – arbejde for at begrænse de udgiftsmæssige konsekvenser af de kommende beslutninger. Det er derudover dansk holdning, at merudgifterne bør dækkes af alternative besparelser på budgettet, men vi vil også kunne støtte anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet. Endelig vil vi også kunne acceptere en konstruktion, hvor man anvender uforbrugte midler fra tidligere budgetår. Vi vil derimod afvise at øge de finansielle perspektiver. Endelig vil jeg understrege, at vi arbejder for at friholde forskningsmidlerne fra beskæringer i denne proces – et element jeg senere vil komme ind på forbindelse med min præsentation af 2008-budgettet. Jeg mener, det er en hovedopgave for Danmark at beskytte de midler, vi har afsat til forskning.

Svend Auken sagde, at når Socialdemokraterne havde været positive over for dette projekt, til trods for at det mildest talt ikke havde været nogen succeshistorie, hænger det sammen med, at Socialdemokraterne er tilhænger af ideen om, at der ikke kun skal være det af det amerikanske forsvar etablerede satellitnavigationssystem, GPS. Han forstod udmærket, at finansministeren sagde, at han ikke ville have, det førte til øgede finansielle perspektiver, men man må indrømme, at de finansielle retningslinjer for alle andre end landbruget er meget skrappe. Hans råd til regeringen ville derfor være, at den skal udvise fleksibilitet på området.

Anne Grete Holmsgaard indrømmede, at det godt kunne være, der var fornuft i det, da man gik i gang med Galileo, idet man ville være uafhængig af GPS, men nu måtte man spørge, om der stadig væk er behov for at løse problemet på den måde, når den europæiske industri ikke vil være med til at bære de økonomiske byrder. Kan man ikke løse de opgaver på anden vis på en måde, som er billigere?

For SF er det helt afgørende, at man ikke begynder at tage af forskningspengene, idet det har været et stort slagsmål at få sat de penge af. Så skal pengene ikke bruges til noget, som mest er et prestigeprojekt.

Lone Dybkjær støttede Anne Grete Holmsgaard, idet hun påpegede, at Det Radikale Venstre i sin tid ikke havde været med til at give mandat til Galileo. Er det ikke sådan, at udviklingen er gået så stærkt, at dette projekt ikke behøves mere? Hun havde en fornemmelse af, at vi kaster gode penge efter dårlige til en konstruktion, som ikke lykkes.

Finansministeren sagde, at Danmark havde været kritisk over for Galileo og havde bedt Kommissionen om at komme med et præcist forslag til, hvad det i givet fald vil koste, hvis vi stopper det projekt, men det var der ingen andre lande, der støttede. Man ønsker at udvikle projektet, men finansministeren mente, man også måtte styre det, for det er et meget ambitiøst projekt. GPS er en gratis omgang. Finansministeren gjorde dog opmærksom på, at den udvikling af teknologien, som følger med Galileo, også kommer europæisk industri til gode og skaber europæiske arbejdspladser. Han brugte det billede, at hvis man kan få en BMW helt gratis, vil man så hellere have en Porsche, som man selv skal betale?

Den danske regering har en kritisk indstilling over for Galileo og finder, det er vigtigt, at man ikke springer over, hvor gærdet er lavest, og tager pengene fra de øvrige forskningsprojekter, hvor vi har kæmpet for at få bevillingerne sat op. Derfor har vi ønsket at bruge fleksibilitetsinstrumenter eller opsparede midler, men vi står lidt alene, så der er et pres på forskningsmidlerne. De skulle helst ikke flades ud, fordi de andre lande synes, det er lettere at tage pengene derfra. Der er tale om en balancegang. Vi vil ikke blokere, men vi vil gøre, hvad vi overhovedet kan, for at begrænse trækket på forskningsmidlerne.

Svend Auken sagde, at hvis finansministeren ikke rigtigt troede på ideen med Galileo, var han måske ikke så ked af, at projektet faldt fra hinanden, men Socialdemokraterne var faktisk blevet overbevist af andre af regeringens medlemmer om, at det er en god idé. Han mente, det ville være et utroligt dårligt signal, hvis EU ikke engang kan løse den opgave at bringe en sådan positionssatellit på plads. Han pegede på, at amerikanerne kan udelukke os fra GPS, når det passer dem.

Han var fuldstændig enig i det, Anne Grete Holmsgaard og finansministeren havde sagt om, at vi ikke må tage pengene fra forskningsbevillingerne. Selvfølgelig kan man være kritisk over for Galileo, men Svend Auken mente ikke, det var et punkt, hvor Danmark skulle markere et særstandpunkt.

Finansministeren erklærede sig enig i det, der var sagt. Der er mange gode ideer bag projektet, men han syntes, man skulle styre det, idet det er mange penge, det drejer sig om. Der er ikke noget mærkeligt i, at finansministrene ser på, hvad de mange euro bruges til.

FO **8. Makrofinansiel assistance til Libanon**
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 10. juli 2007, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde

Rådsmøde 2813 – bilag 2 (samlenotat side 62)

Finansministeren: Kommissionen ventes snarest at fremsætte forslag om makrofinansiel assistance til Libanon i perioden 2007-2008 på 80 mio. euro.

Kommissionens forslag skal ses i lyset af, at Libanon forventer at have et residualt eksternt finansieringsbehov i 2007 og 2008 på i alt ca. 2,5 mia. euro.

Forslaget opfylder de såkaldte Genval-kriterier og følger retningslinjerne for tildeling af makrofinansiel assistance. Libanon har ikke tidligere modtaget makrofinansiel assistance fra EU.

For at få udbetalt bistanden skal Libanon opfylde en række kriterier, som vil blive forhandlet og fastlagt i et aftalememorandum, når Rådet har givet tilsagn om at yde bistanden.

Ved at yde makrofinansiel assistance til Libanon kan EU hjælpe med at styrke Libanons finanspolitiske konsolidering.

FO Regeringen ser forslaget som et godt initiativ, og vi støtter derfor forslaget.

Morten Messerschmidt kunne ikke støtte forhandlingsoplægget.

Svend Auken var indforstået med forhandlingsoplægget.

Lone Dybkjær støttede selvfølgelig forhandlingsoplægget, men synes, det var en tragisk historie med Libanon, som engang var et velfungerende land.

Formanden konkluderede, at der ikke var konstateret et flertal imod regeringens forhandlingsoplæg vedrørende dagsordenens punkt 8 om makrofinansiel assistance til Libanon.

FO **Punkt 2. Rådsmøde nr. 2814 (økonomi- og finansministre - budget) den 13. juli 2007**

FO **1. Kommissionens foreløbige budgetforslag for 2008** **- 1. læsning**

Rådsmøde 2814 – bilag 1 (samlenotat side 2)

Rådsmøde 2814 – bilag 2 (indstilling fra Finansudvalget)

Finansministeren: Økofin gennemfører den 13. juli Rådets 1. læsning af budgetforslaget og vedtager i den forbindelse et revideret forslag. Dette forslag bliver sendt til Europa-Parlamentet, som i oktober foretager sin 1. læsning. Herefter følger Rådets 2. læsning i november, hvor vi har et ønske om, at der kan indgås en aftale med Parlamentet. Denne aftale vil så i givet fald blive endeligt vedtaget i forbindelse med Parlamentets 2. læsning i december.

Først skal jeg præsentere budgetforslaget. De samlede udgiftsrammer for EU i perioden 2007-2013 er fastlagt i de finansielle perspektiver i forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger. Forpligtelsesbevillingen kan sammenlignes med en tilsagnsramme, mens betalingsbevillingen udtrykker de faktiske betalinger.

I de finansielle perspektiver er de maksimale forpligtelsesbevillinger i 2008 fastlagt til 131,5 mia. euro. Kommissionens budgetforslag for 2008 udnytter 129,2 mia. euro, hvilket er en stigning på 2 pct. i løbende priser i forhold til 2007.

Hvad angår betalingsbevillingerne er loftet i de finansielle perspektiver på 129,5 mia. euro i 2008, mens Kommissionens forslag indebærer betalinger på 121,6 mia. euro. Dette er en stigning på 5,3 pct. i løbende priser i forhold til 2007.

Samlet set er budgetforslaget dermed inden for udgiftsrammerne i de finansielle perspektiver.

FO Hvis jeg skulle komme med et par principielle synspunkter på 2008-budgettet, vil jeg sige:

Fra dansk side arbejder vi ud fra nogle grundlæggende principper i forhandlingerne om EU's budget for 2008:

For det første vil vi lægge afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder at der sikres tilstrækkeligt råderum til at tage højde for uforudsete udgifter.

For det andet – og det er mindst lige så vigtigt – skal budgettet være retvisende og realistisk, så det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året.

Når det drejer sig om den danske holdning til de enkelte udgiftskategorier, lægger vi vægt på følgende:

I kategori 1a, der vedrører konkurrenceevne og beskæftigelse, vil regeringen prioritere uddannelse og forskning højt. Regeringen vil støtte den væsentlige stigning til forskningsbevillingerne i Kommissionens budgetforslag på knap 11 pct. fra 2007 til 2008. Det er således væsentligt for regeringen, at der sker en udmøntning af den 75 pct. stigning i forskningsbevillingerne fra 2006 til 2013, som der blev opnået enighed om i forbindelse med vedtagelsen af de finansielle perspektiver.

For kategori 1b, der primært vedrører strukturfondene, vil regeringen lægge vægt på, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger.

Kategori 2 dækker primært over udgifter til landbrugsordninger og fiskeri, som kan sammenlignes med lovbundne udgifter i den danske finanslovsproces. Her er det vigtige at sikre en retvisende budgettering, så det undgås, at der henstår uforbrugte midler ved årets udgang. Jeg har sagt mange gange her, at når landene har brug for at styre deres budgetter, hjælper det ikke noget, at man først skal afsætte store beløb på det nationale budget og så får pengene tilbage på et senere tidspunkt. Det bedste vil være, at de penge, der sættes af til EU-formål, også er det beløb, der rent faktisk bliver anvendt.

For kategori 3, som primært vedrører retlige og indre anliggender, kultur og forbrugerpolitik, lægges der fra regeringens side vægt på, at der tilvejebringes et større råderum til uforudsete udgifter.

Med dette i mente vil regeringen prioritere retlige og indre anliggender, der bl.a. dækker EU's politisamarbejde og samarbejdet på asyl- og flygtningeområdet, samt forbrugerpolitik.

For så vidt angår kategori 4, EU som global partner, lægger regeringen særlig vægt på, at der sikres et tilstrækkeligt råderum til de uforudsete udgifter, som ofte forekommer på det eksterne område.

Inden for denne overordnede prioritet vil jeg fremhæve følgende prioriteter for regeringen:

For det første bør genopbygningen af Irak og Afghanistan forblive af høj prioritet for EU, ligesom der fortsat bør sikres medfinansiering til Den Afrikanske Unions fredsbevarende indsats i Sudan.

For det andet støtter vi, at den betydelige forøgelse af budgettet til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik på knap 26 pct. i Kommissionens budgetforslag som minimum bevares. Regeringen lægger herudover vægt på, at der om nødvendigt inden for det foreslåede råderum under kategori 4 sikres rum til at finansieres eventuelt yderligere behov for missioner inden for EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Her tænker jeg især på Kosovo, Afghanistan og Sudan.

Endelig for det tredje vil vi arbejde for, at EU fortsat yder et markant bidrag til udviklingsbistand og opfyldelsen af FN's 2015-mål.

For kategori 5, administration, anlægger vi traditionelt en meget stram og budgetansvarlig holdning. Det er også aktuelt her. Vi vil derfor arbejde for:

- at der i forhold til budgetforslaget tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne, bl.a. som følge af ny informationsteknologi og øget samarbejde mellem institutionerne,
- samt at der bliver set kritisk på udgiftsstigninger udover den almindelige inflationsudvikling. Undtaget er dog udgifter, der direkte kan henføres til de seneste to EU-udvidelser med henholdsvis EU-10 samt Rumænien og Bulgarien.

Vedrørende forhandlingssituationen i Rådet kan jeg oplyse, at EU-formandskabet i en afsluttende runde i Rådets budgetudvalg har lagt op til, at det forventede merbevillingsbehov vedrørende satellitnavigationssystemet Galileo skal indpasses under udgiftskategori 1a i forbindelse med 1. læsning – som jeg har nævnt – på bekostning af bl.a. forpligtelsesbevillingerne til forskning. Fra regeringens side er vi ikke indstillet på at acceptere en markant reduktion i EU's forskningsramme. Jeg vil ikke sige mere om det, men jeg er enig i, at vi skal indtage en fleksibel holdning, som der blev sagt fra Socialdemokraternes side under drøftelsen om det forrige dagsordenspunkt.

Om konsekvenserne for Danmark kan jeg sige, at Kommissionens budgetforslag vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 18,4 mia. kr. i 2008. Udgifterne kan dog blive 0,5 mia. kr. større som følge af vedtagelsen af Rådets afgørelse om EU's egne indtægter, som har forbindelse med aftalen om de finansielle perspektiver. Vi ved ikke, hvornår den indregulering finder sted, men det kan altså komme til at vedrøre 2007 eller 2008.

Svend Auken syntes, de danske prioriteringer vedrørende budgettet, som finansministeren havde fremført, og som man kunne læse i det fremsendte notat, var rigtige. Socialdemokraterne har en særlig interesse i at fremme forskningsbevillingerne, men det er regeringen også interesseret i. Socialdemokraterne er navnlig interesseret i forskning i energibesparelser og vedvarende energi. Svend Auken håbede, finansministeren ville fastholde de danske prioriteringer under forhandlingerne. Socialdemokraterne giver tilslutning til de synspunkter, finansministeren har lagt frem.

Svend Auken glædede sig over, at man har en aftale om de finansielle retningslinjer, som gør, at der ikke er behov for at tage det store slagsmål hvert år. Det er en forkert prioritering, at landbruget vejer så tungt, som det gør.

Lone Dybkjær læste tallene sådan, at udgifterne til landbrugets markedsordninger trods alt falder, og at man ikke bruger mere til landdistriktsstøtte, men bruger flere midler til miljøfremme. Det er vel et led i en positiv ud-

vikling set med danske øjne. Hun spurgte, om finansministeren overordnet mente, det trækker i den rigtige retning vedrørende landbrugsudgifterne.

Det midtvejstjek, som skal foretages i 2008, influerer selvfølgelig ikke på budgettet for 2008, men det må influere på budgettet for 2009.

Lone Dybkjær ville gerne vide, hvad "Andet" står for i tabel 5, idet der er tale om en drastisk ændring.

Line Barfod kunne ikke støtte budgetforslaget på grund af de mange penge til landbrugsstøtte, og fordi der stadig er en omfattende svindel – jævnfør revisionens kritik af EU's regnskab.

Formanden oplyste, at EU's budget har været behandlet i Finansudvalget, og at Dansk Folkeparti og Enhedslisten havde tilkendegivet, at de ikke kunne støtte forslaget.

Morten Messerschmidt bekræftede dette for Dansk Folkepartis vedkommende.

Anne Grete Holmsgaard undrede sig over, at landbrugsstøtten ikke falder mere end 0,5 pct.

Hun ville gerne vide, hvad stigningen inden for RIA egentlig går til.

Er der afsat penge til den plan D, som kommissær Margot Wallström lancerede for flere år siden om udviklingen af demokrati på tværs af grænser og involvering af borgerne, som bliver meget aktuel i forbindelse med traktatdrøftelsen og regeringskonferencen? Hun erkendte, at der ikke er tale om de store beløb, men politisk er det vigtigt at få afsat penge til det formål.

Finansministeren svarede Lone Dybkjær, at den væsentlige grund til, at udgiften til "Andet" er ændret væsentligt, er, at overgangstiltag vedrørende Bulgarien og Rumænien ikke indgår i budgettet for 2008. Bulgarien og Rumænien få ikke de 87 mio. euro, fordi de nu er medlemmer.

Finansministeren svarede Anne Grete Holmsgaard, at landbrugsstøtten flader ud. Når den ikke falder så meget, er det fordi der er kommet nye lande med under landbrugsordningerne. Den direkte støtte sættes 1 pct. ned om året. Loftet stiger med 1 pct. om året, hvilket vil sige, at inflationen udhuler loftet. I reale priser sænkes det, så det går den rigtige vej. Man kan naturligvis diskutere, om det går hurtigt nok. Som bekendt ønsker regeringen, at man reducerer landbrugsstøtten, som forværrer konkurrencesituationen. Vi ønsker et frit, selvstående erhverv, men det er ikke alle lande, der er særligt ambitiøse med hensyn til den målsætning.

Anne Grete Holmsgaard ville gerne igen havde forklaret det med landbrugsstøtten. Hun kunne ikke se, at loftet bliver sænket med 1 pct. om året.

Hun gentog spørgsmålet om Margot Wallströms plan D. I den forbindelse spurgte hun, om regeringen vil støtte den og kæmpe for, at der kommer

penge til den, så den ikke bare ligger i skuffen.

Lone Dybkjær syntes, hun havde hørt finansministeren sige, at der ikke måtte ændres markant ved forskningsmidlerne. Hun syntes slet ikke, der skulle ændres på forskningsmidlerne. Hun mente, man skulle tage beløbet til Galileo fra de frie midler.

Line Barfod mindede om, at man havde brugt lang tid på at diskutere landbrugsstøtte i salen. Den falder ikke. Den stiger bare ikke så meget, som landmændene havde forventet. Hun mente ikke, regeringspartierne i praksis har den holdning, at landbruget skal være et frit erhverv, men tværtimod vil give det skattelettelse, hver gang landbrugsstøtten ikke stiger så meget, som landmændene har forventet. Er finansministerens højtflyvende ord om, at man ønsker et frit erhverv, udtryk for en ændring i regeringens politik?

Finansministeren sagde til Anne Grete Holmsgaard, at udfasningen af tyngden i landbrugspolitikken er helt fastlagt i de finansielle perspektiver, hvor der er en real reduktion på 1 pct. om året. Hvad udviklingen i landbrugsbudgettet så bliver, afhænger af prisudviklingen.

Finansministeren kunne ikke se på tallene, om Margot Wallströms forslag D var med, men det kunne han finde ud af og oversende et notat om det.

Finansministeren svarede Line Barfod, at det er regeringens opfattelse, at vi skal udfase EU's landbrugsordninger, men samtidig ønsker regeringen også at fjerne de byrder, vi selv pålægger dansk landbrug i forhold til det, konkurrenterne betaler. Han kunne ikke forestille sig, at man ville sige til Danfoss eller andre industrivirksomheder, at vi ville lægge skat på deres maskiner, men sådan er det med landbrugets produktionsjord.

Anne Grete Holmsgaard fastholdt, at landbrugsudgifterne ikke er faldet med 1 pct., men kun med en halv procent.

Hun ville gerne have det notat over, som finansministeren lovede om Margot Wallströms plan D, men gjorde opmærksom på, at hun også havde bedt om en politisk tilkendegivelse fra finansministeren om, hvordan han stillede sig til projektet. Vil regeringen støtte, at der kommer penge til projektet?

Finansministeren sagde med hensyn til landbrugsudgifterne, at de finansielle retningslinjer skal opfattes som en mur, som gør, at man skal dukke sig lidt hele tiden. Loftet falder med 1 pct. om året, men der kan være udsving i udgifterne under loftet. Er de under loftet, er det sådan set ok. Han sammenlignede landbrugsudgifterne på EU's budget med lovbundne udgifter på den danske finanslov.

Finansministeren svarede Anne Grete Holmsgaard, at regeringen er positivt indstillet over for Margot Wallströms projekt og også ønsker, at der

bliver afsat penge til gode projekter, men den må se projekterne, før den kan tage stilling. Det er bl.a. for at kunne støtte sådanne projekter, regeringen ønsker, at der er plads inden for rammen til uforudsete udgifter.

Finansministeren kunne ikke blokere for, at de andre lande tog nogle af midlerne til Galileo fra forskningsmidlerne, men vi kan kæmpe for, at det ikke sker. Vi vil ikke sætte os uden for indflydelse ved at stemme imod, men vi vil prøve at begrænse trækket på forskningsmidlerne. Det er den fleksibilitet, som Svend Auken efterspurgte.

2. Ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2007

- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 13. juli 2007, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde

KOM (2007) 0340

Rådsmøde 2814 – bilag 3 (tillæg til samlenotat)

Finansministeren: Det andet dagsordenspunkt vedrører EU-budgettet for 2007 og drejer sig om ændringsforslag nr. 5 til EU's budget for 2007. Det forelægges udvalget til orientering. Der er tale om ændringer af rent teknisk karakter. På baggrund af nye data sker der en opdatering af de skøn, der lå til grund for det oprindelige forslag. Det skønnes på nuværende tidspunkt, at bidrag i 2007 bliver på 16,9 mia. kr. og ikke på de 17,4 mia. kr., som vi på det tidspunkt skønnede. Det er altså blevet lidt mindre, nu hvor man har fået lagt tallene sammen igen. Der sker også en korrektion af en del af BNI-bidraget og for garantifonden for eksterne foranstaltninger. Det er altså ren teknik.

Svend Auken indrømmede, at punktet mest drejede sig om teknik, men han mente, finansministeren normalt plejede at have et mere følelsesmæssigt forhold til så store beløb. Korrektionerne går i den rigtige retning, hvilket kun er glædeligt.

Sen fremsendelse af samlenotat

Efter afslutningen af forhandlingerne kom **formanden** med et alvorligt ord til finansministeren om fremsendelsen af samlenotater. Europaudvalget har fra gammel tid en aftale om, at det skal modtage notater til rådsmøderne torsdagen i ugen før Europaudvalgets møde. Der har imidlertid gentagne gange været ret voldsomme forsinkelser, og denne gang fik man først notatet tirsdag. Da det forringer mulighederne for, at medarbejderne – både dem i Europaudvalgets sekretariat og dem i partisekretariaterne – kan forberede medlemmerne ordentligt, ville Europaudvalget bede om, at fristen bliver overholdt i fremtiden.

Finansministeren erklærede sig fuldstændig enig med formanden.

Embedsmanden sagde, at man prøver at færdiggøre papirerne så tidligt som muligt, efter at de forberedende møder er forbi, men det er de typisk først fredag i ugen før Europaudvalgsmødet.

Formanden sagde, at så skulle man måske slet ikke have indgået den pågældende aftale. Men nu er der en aftale, og når den ikke overholdes, bliver alle sure, og møderne varer længere, ligesom der er en risiko for, at ministeren ikke får sit mandat.

Svend Auken tilføjede, at det problem med, at Corepermødet bliver holdt om fredagen, kender man også i andre ministerier, men det må kunne tilrettelægges sådan, at Europaudvalget får samlenotatet til tiden, idet man så kan fremsende et supplerende notat, hvis der sker væsentlige ændringer på Corepermødet. Det gør man i andre ministerier. Derfor ville han støtte formandens ønske om, at få fristerne overholdt.

Finansministeren erklærede sig igen fuldstændig enig med formanden og tilføjede, at det er Finansministeriet også. Man vil gøre alt, hvad man kan, for at få samlenotatet frem inden fristen, idet det vil være i alles interesse.

Formanden konkluderede, at der ikke var konstateret et flertal imod regeringens forhandlingsoplæg under dagsordenens punkt 1 om budgettet for 2008, idet dog Dansk Folkeparti og Enhedslisten havde ytret sig imod forhandlingsoplægget.