



10. januar 2007

Kære Hanne Severinsen,

Mange tak for dit brev af 12. december 2006 om opfølgning på Europarådets 3. topmøde bilagt kopi af brev fra præsidenten for Europarådets Parlamentariske Forsamling, René van der Linden, af 4. oktober 2006.

Danmark var blandt initiativtagerne til topmødets centrale beslutning, hvorefter Europarådet i fremtiden skal koncentrere sin indsats omkring aktiviteter til styrkelse af menneskerettigheder, demokrati og retsstat. I tråd hermed blev det besluttet, at alle Europarådets mange og traditionelle aktiviteter skal vurderes i lyset af, om de direkte eller indirekte fremmer disse kerneopgaver. På topmødet understregede man samtidig vigtigheden af at sikre en passende arbejdsdeling mellem de europæiske institutioner og organisationer, således at dobbeltarbejde undgås og de enkelte organisationers særegne kompetencer udnyttes bedst muligt. Fra dansk side arbejder vi aktivt for at følge op på disse beslutninger.

Til de fire konkrete punkter, der er nævnt i René van der Lindens brev, har jeg følgende kommentarer:

1. Hvad angår et Memorandum of Understanding mellem Europarådet og EU om det fremtidige samarbejde mellem de to organisationer, er det rigtigt, at forhandlingerne herom er trukket noget ud. Dette skyldes i første række den russiske optræden: Uanset at der forelå et forslag fra det tidlige forår 2006 fra det daværende rumænske formandskab for Europarådet, som de fleste lande, herunder EU-landene, fandt var et godt forhandlingsgrundlag, valgte det russiske formandskab for Europarådet, der trådte til i maj 2006, kort før sommeren at fremlægge et helt nyt forslag. Det russiske forslag havde væsentlige mangler set fra EU's side, herunder en meget stedmoderlig behandling af EU's Naboskabsprogram. EU måtte derfor fremsætte en lang række ændringsforslag til den russiske tekst. I løbet af efteråret 2006 er man nået frem til enighed om meget, men der udestår dog fortsat flere grundlæggende problemer. Europarådets formandskab fra 15. november 2006 (San Marino) forventes tidligt i 2007 at fremlægge et samlet kompromisforslag, hvorefter forhandlingerne forhåbentligt vil kunne afsluttes forud for Ministerkomitéens møde den 10. og 11. maj 2007.

Hanne Severinsen
Folketinget
Formand for delegationen til Europarådets Parlamentariske Forsamling

2. Det er korrekt som påpeget af René van der Linden, at arbejdet med opfølgning på anbefalingerne i Junckers rapport endnu ikke er kommet i gang, og at man ikke er nået til enighed om sammensætningen af den særlige højniveau-gruppe til drøftelse af rapporten. Medens EU ønsker en højniveau-gruppe, hvor alle interesserede medlemslande skal have adgang til at deltage, går andre ind for en stærkt begrænset deltagerkreds. For at undgå at den manglende enighed om højniveau-gruppens sammensætning skal føre til yderligere forsinkelser i opfølgingsarbejdet, besluttede Ministerkomitéen (stedfortrædere) den 13. december 2006, at man snarest vil gå i gang med substansdrøftelser af Juncker-rapportens anbefalinger i en gruppe med åben deltagelse for de faste repræsentanter ved Europarådet. Man vil så siden hen træffe beslutning om sammensætningen af "højniveau"-gruppen.

3. Arbejdet med Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder foregår som bekendt i RIA-regi, og er derfor justitsministerens ressort. På baggrund af oplysninger fra Justitsministeriet kan jeg oplyse, at den danske regering bl.a. har arbejdet for at sikre, at Agenturet skal samarbejde med Europarådet og ikke mindst koordinere sine aktiviteter med Europarådet for at *undgå at duplikere* Europarådets arbejde. Formålet er at sikre komplementaritet og merværdi i Agenturets arbejde. Forslaget om oprettelse af Agenturet, som der nu er opnået politisk enighed om i Rådet, tager således i vidt omfang højde for Europarådets bekymringer.

For det første skal Europarådet udpege en uafhængig person til Agenturets bestyrelse, som også skal have observatørstatus i Agenturets forretningsudvalg. Europarådets repræsentant vil således ikke alene skulle deltage i bestyrelsens arbejde, men også følge med i den daglige drift af Agenturet. For det andet skal Agenturet som en af sine opgaver indsamle og analysere data, herunder forskningsresultater og monitoreringsrapporter modtaget fra FN, OSCE og ikke mindst fra Europarådet.

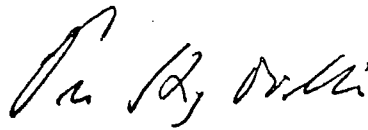
Hvad angår *Agenturets geografiske anvendelsesområde* er der opnået enighed blandt EU-landene om, at kandidatlande kan deltage som observatører, men at de nærmere vilkår for en sådan deltagelse skal fastlægges af det relevante Associeringsråd, idet kandidatlandenes deltagelse skal være begrænset til det omfang, hvori det er nødvendigt for det pågældende lands gradvise tilnærmelse af landets lovgivning til fællesskabsretten.

Når den af Europarådet udpegede uafhængige person ikke er repræsenteret i *Det Videnskabelige Udvalg*, skyldes det, at udvalget skal bestå af 11 uafhængige personer, som er udvalgt af bestyrelsen efter en gennemsøgende ansøgnings- og udvælgelsesprocedure, og ingen af dem må være bestyrelsesmedlemmer. Det Videnskabelige Udvalg skal garantere den videnskabelige kvalitet af Agenturets arbejde og skal være fuldstændigt uafhængigt.

4. Europarådets budget for 2007 blev vedtaget af Ministerkomitéen (stedfortrædere) den 13. december 2006. Budgettet for den Europæiske Menneskerettighedsdomstol var et af de spørgsmål, om hvilke det var særligt vanskeligt at nå til enighed. Generalsekretær Terry Davis argumenterede under budgetbehandlingen for, at Domstolens budget måtte udvides, og at midlerne hertil skulle findes i form af en ekstraordinær forhøjelse af Europarådets samlede bevillinger. Jeg havde – som du ved – en drøftelse med generalsekretæren i København i juni 2006, hvor jeg bekræftede Danmarks villighed til en løsning, der om nødvendigt ville medføre en ekstraordinær forhøjelse af budgettet, og det har da også været den danske linie under forhandlingerne om dette spørgsmål. Slutresultatet blev en ekstrabevilling til Domstolen på ca. 4,3 mio. euro i 2007, til dels finansieret gennem en ekstraordinær forhøjelse af Europarådets samlede budgetter på omkring 3 mio. euro. Set med danske øjne var dette et ganske tilfredsstillende resultat, som vil muliggøre en betydelig udvidelse af Domstolens nuværende kapacitet.

Jeg håber, at dette svar er fyldestgørende for dig og den danske PACE-delegation. Skulle der være ønske om at få svaret uddybet, er I velkomne til at tage eventuelle supplerende spørgsmål op med ambassadør Oldenburg og hans medarbejdere i Strasbourg.

Med venlig hilsen



Per Stig Møller