

UDENRIGSMINISTERIET

Det Enerkipolitiske Udvalg
EPU alm. del - Bilag 25
EPU, Det Europæiske Råd 20/10-06 –
Bilag 4
Offentligt

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

OMTRYKT (26/10 2006)
(Dansk udgave manglede)

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06



Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	17. oktober 2006

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med det uformelle møde i Lahti mellem EU's stats- og regeringschefer den 20. oktober 2006 statsministerens brev til formanden for Kommissionen vedrørende dansk indspil til en samlet energipolitik for Europa. Brevet samt indspil, inklusive bilag, vedlægges i både engelsk og dansk udgave.

P. B. Olsen



THE PRIME MINISTER

Copenhagen, 16 OCT 2006

President of the European Commission
Mr. José Manuel Barroso
European Commission
Rue de la Loi 200
B-1049 Bruxelles
Belgium

Dear José Manuel Barroso,

A Danish contribution to an Energy Policy for Europe and beyond

At the informal summit in Lahti on 20 October Heads of State and Government will have the opportunity to engage in the discussion of a common European Energy Policy with a particular view to the external dimension.

I welcome the fact that energy has been given a prominent place on the European agenda by the Commission Green Paper on "A European Strategy for Sustainable, Competitive, and Secure Energy".

Europe faces an immense challenge. The EU's dependence on imported energy, primarily oil and gas, is predicted to rise from 56 % today to almost 70 % in 2030 unless we act now. As a consequence, the EU faces the prospect of becoming increasingly dependent on energy supplies from unstable regions in the world.

In the light of this challenge, I am pleased to enclose a Danish contribution to the future EU Energy Policy, backed by a large majority in the Danish Parliament, aiming at reducing the EU's dependence on fossil fuels. A European Energy Policy based on this aim will also significantly enhance the EU's contribution to fighting global climate changes and reduce air pollution.

A key message is that the EU must put its own house in order as a precondition for a coherent external EU policy on energy. We strongly believe that markets and competition are keywords in this process.

Denmark proposes a number of concrete actions in order to ensure the completion of the internal EU market for energy leading to enhanced competition and cross-border energy infrastructure.

Moreover, the EU should focus on increasing energy efficiency. The EU should be the most energy efficient economy in the world.

Our experience in Denmark shows that we can maintain economic growth and reduce the dependence on fossil fuels. During the last 25 years, Denmark's economy has grown by more than 50 % but there has been no increase in the consumption of energy. A key initiative has been a widespread introduction of combined heat and power. The Danish experience also underlines that a strategy in line with the Danish contribution can go hand in hand with increased employment, growth, and welfare.

Also, the EU has to set new ambitious goals for increasing the share of internally produced renewable energy.

Finally, the EU should strengthen its efforts within the area of Research and Development in renewable energy and energy efficiency.

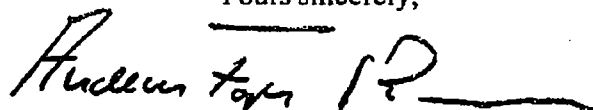
Denmark would welcome a Commission analysis on the effects of adopting an EU Policy based on the elements in the Danish contribution on economic growth, the environment including CO2 emissions etc.

As regards the external dimension of the European Energy Policy, we should aim our common dialogue with the major external producer, transit, and consumer countries, at promoting the core values of EU's internal Energy Policy.

An external Energy Policy based on diversification of external EU energy sources should be combined with an effort to ensure effective open markets, increased energy efficiency, and focus on renewable energy in third countries. This will further contribute to the EU's ambition of fighting global climate changes.

Denmark looks forward to participating in the debate on the future European Energy Policy in the run up to the spring European Council.

Yours sincerely,



Anders Fogh Rasmussen

A Comprehensive Energy Policy for Europe

The global demand for energy is increasing. Oil prices have tripled within a few years, with gas prices following. The EU's dependence on imported oil and gas is rising, and the supply situation is suffering from a lack of investments. In the future, the EU runs the risk of becoming dependent on imported energy from only a few regions in the world, notably the Middle East, North Africa and Russia.

EU energy policies and measures must contribute to reducing emissions of CO₂ and other environmentally damaging substances and to fulfilling the EU's obligations, cf. the conclusions of the European Council regarding achievement of the two-degree target. The EU must take the lead in the fight against global climate change by means of a responsible energy policy, i.a. through energy efficiency improvements and renewable energy.

In March 2006, the Commission presented a Green Paper on sustainable, competitive and secure energy for Europe. The Green Paper and the Conclusions of the Spring Summit of the European Council provide a good basis for the creation of a coherent and coordinated European Energy Policy.

The overriding objectives of the EU Energy Policy should continue to be:

- Security of energy supply
- Environmental protection, including climate change mitigation
- Competitiveness

The EU Energy Policy must be based on markets and competition. Effective interaction between the contribution from energy efficiency and the choice of energy sources and technologies is necessary, bearing in mind Member States' free choice of energy mix.

Ensuring a well-functioning internal market for energy for Europe is essential in order to safeguard security of energy supply. In this context, there is a significant need for ensuring further investments in European energy infrastructure -- especially in cross-border interconnections.

On this basis, Denmark proposes that a comprehensive energy policy for Europe aimed at reducing EU dependence on fossil fuels should be based on the following objectives and initiatives:

The EU should be the most energy efficient economy in the world. Setting an ambitious energy efficiency target must be seen as a contribution towards strengthening the development and utilisation of new technology. Hence, an increased focus on energy efficiency, also in the transport sector, is necessary:

- With a view to reducing dependence on the import of energy and at the same time achieving the environmental targets, a binding energy savings target amounting to 1.15 per cent annually, including transport, for the EU as a whole and for Member States individually up to 2017 must be adopted. The ambition will be to maintain this objective up to 2025. In

National Energy Action Plans, the Member States must give an account of the way in which the total energy savings target is expected to be distributed over the individual sectors.

- The EU should establish binding minimum standards for the energy efficiency of new passenger cars and light trucks (more kilometres per litre) through ambitious agreements with the automobile industry and direct regulation, etc.

Increased focus on renewable energy:

- The EU must adopt a target of a 15 per cent renewable energy share of EU energy consumption by 2015. Denmark prefers binding targets, fully respecting the individual Member State's different possibilities.
- Before 2015, a decision should be taken regarding the adoption of a new target for 2025. This target should be at least 20 per cent and up to 25 per cent, depending on technological developments.

Member States must have full freedom to decide how to fulfil these targets, but at the same time they should be required to report on the initiatives taken in order to reach the targets in their National Energy Action Plans. Member States' individual contributions to the achievement of the overall EU target for renewable energy should be negotiated separately.

The most efficient way of ensuring the achievement of targets is by using market-based schemes, thereby ensuring a resource-efficient effort. Efficient and co-ordinated economic instruments must be established at EU level in order to ensure energy savings and the promotion of renewable energy. In order to fulfil this purpose, Denmark proposes:

- That the Commission explore the possibilities of promoting renewable energy and energy efficiency by establishing markets in Europe for certificates for energy savings and certificates for renewable energy in the electricity sector. Such markets presuppose binding targets for the promotion of renewable energy and energy efficiency.

The internal market for electricity and gas must be strengthened in order to contribute to economic efficiency, ensure security of energy supply and reduce price fluctuations. Specifically, Denmark proposes:

- That the rules of the internal market be strengthened and further developed with the aim of improving competition and infrastructure;
- That solidarity regarding gas supplies be strengthened;
- That the Commission be requested to submit a plan for the development of European electricity and gas networks, possibly based on regional development plans, with the aim of securing energy supplies and enhancing the scope for trade.
- That the Commission draw up an action plan proposal for the development of offshore wind farms in EU territorial waters as well as a plan for the associated electricity infrastructure;

In the long term, a focused R&D effort with the aim of developing new and cleaner means of energy supplies is crucial. Hence, Denmark will endeavour to achieve the following in the EU:

-
-
- That EU funds for research and development of renewable energy and energy efficiency be doubled in connection with the mid-term review of the 2007-13 budget and the next budget period;
 - That R&D funds be offered in open competition in order to spur competing research environments, encouraging efficiency and adaptability and thereby enhancing the EU's opportunities for taking a global lead in the development of new energy technologies.

The attached annex provides further details concerning the proposals mentioned above and contains a number of specific proposals for policies and measures.

Denmark

Annex to: A Comprehensive Energy Policy for Europe

Detailed and supplementary Danish proposals.

Energy efficiency

With a view to reducing dependence on the import of energy and at the same time achieving the environmental targets, a binding energy savings target amounting to 1.15 per cent annually for the EU as a whole and for Member States individually up to 2017 must be adopted. In National Energy Action Plans, the Member States must give an account of the way in which the total energy savings target is expected to be distributed over the individual sectors. The ambition will be to maintain this objective up to 2025. The proposal should be implemented by making the existing indicative energy savings target in the EU binding, cf. Directive (2006)32. The potential for energy efficiency measures is in all likelihood considerably greater than the 20 per cent indicated by the Commission.

Products

There is a need for a strengthened effort in the EU to promote more energy efficient products.

Denmark proposes:

- The swift and ambitious adoption of minimum standards for energy efficiency for a range of products (e.g. household appliances, electric motors, pumps, boilers, personal computers, televisions and battery chargers) within the framework of the Ecodesign Directive. The increasing standby consumption of electronic appliances is a special focus area where consumption should be limited by means of a standby consumption standard of maximum 1 Watt for most products. Today, standby consumption constitutes around 10 per cent of electricity consumption in households;
- An improved and expanded energy labelling scheme. The current framework directive concerning energy labelling should be expanded to cover further products, and the current labelling criteria should be strengthened in a manner that ensures the promotion of the most energy efficient products on the market to a higher degree than today.

Buildings

Significant cost-effective savings can be achieved in buildings by means of strengthening and fully implementing the EU Directive on energy consumption in buildings. Denmark proposes:

- That the requirements in connection with the renovation of existing buildings should be tightened (small buildings should also be covered by the requirements). Energy efficiency requirements should be introduced in connection with the replacement of different building parts, such as roof, windows and boilers;
- That the EU should adopt common targets for energy consumption in new buildings (adapted to the differentiated climate conditions in the EU Member States). These targets should be continuously tightened so as to ensure that new buildings over time become low-energy in design;
- That the significant energy savings potential in the new EU Member States in particular be realised by means of establishing better funding opportunities within the existing budgets. In this context, it should be explored whether it is possible to create better funding opportunities within the framework of the European Investment Bank (EIB).

Transport

The transport sector constitutes a special challenge. A cost-effective effort requires common EU measures. Denmark proposes that:

- The EU should establish minimum standards for the energy efficiency of new passenger cars and light trucks (more kilometres per litre) through ambitious agreements with the automobile industry and direct regulation, etc. In relation to the current voluntary agreement with the automobile industry, which includes a target for bringing fuel consumption down to 140 g CO₂/km and an EU target of 120 g CO₂/km in 2010/12, a long-term target should be maximum 100 g CO₂ /km in 2020. This would result in very significant reductions of fuel consumption;
- In parallel with the establishment of fuel efficiency standards, the EU should adopt standards for the rolling resistance of tyres. This in itself is considered to be able to reduce energy consumption by up to 5 per cent;
- The EU should explore the possibilities for entering agreements on increased energy efficiency within sea and air transport.

Renewable energy

Denmark proposes:

- That a target of a 15 per cent renewable energy share of energy consumption in the EU as a whole by 2015 be adopted. Denmark prefers binding targets, fully respecting the individual Member State's different possibilities.
- Before 2015, a decision should be taken regarding the adoption of a new target for 2025. The target should be at least 20 per cent and up to 25 per cent, depending on technological developments.

Market-based schemes

Denmark proposes:

- That the Commission explore the most cost-effective means of promoting renewable energy and energy efficiency and draw up best practice guidelines for the Member States. This includes exploring the possibilities of promoting renewable energy and energy efficiency through the establishment of markets in Europe for certificates for energy savings and certificates for renewable energy. Such markets presuppose binding targets for the promotion of renewable energy and energy efficiency.

Internal market for electricity and gas

Denmark proposes that the existing rules be implemented more consistently:

- The rules of the internal market should be tightened and further developed with the aim of improving competition and infrastructure.

In order to strengthen competition and security of supply of electricity and natural gas. Denmark further proposes:

- That solidarity regarding gas supplies be strengthened;
- That the Commission be requested to submit a plan for the development of European electricity and gas networks, possibly based on regional development plans, with the aim of improving security of energy supply and enhancing scope for trade;

- That the Commission draw up an action plan proposal for the development of offshore wind farms in EU territorial waters as well as a plan for development of the associated electricity infrastructure;
- Continued financial support from the EU through the programme for Trans-European Networks and encouragement of the European Investment Bank (EIB) to investigate the options for expanding its loan facilities to energy infrastructures in the EU;
- The adoption of further measures for ensuring effective, free and non-discriminatory access to European electricity and gas networks. Denmark insists on ownership unbundling between system operators at transmission level, and activities exposed to competition. This will create incentives for expansion of the networks;
- The adoption of rules which more effectively ensure that national regulators are sufficiently politically independent and are competent to ensure optimal functioning of the market;
- That the rules for the handling of cross-border trade in electricity and gas be harmonised further. There is a need to draw up more detailed technical rules for regulating access to the use of cross-border infrastructure;
- A European regulator with powers that support effective cross-border trade in electricity and gas.

With the aim of ensuring increased solidarity and security of supply for gas, Denmark proposes:

- Common, harmonised standards for gas stocks, so that all Member States are obliged to have a certain minimum gas storage capacity;
- Harmonised requirements regarding the spread and use of contracts with consumers, enabling consumers to shift to other fuels at short notice. Supplies to these consumers can consequently be interrupted during a supply crisis, thus reducing the demand for gas;
- The possibility of greater flexibility in gas production, making it possible to increase production swiftly during a supply crisis.

Targeted research & development effort and technological development

Denmark proposes:

- That EU funds for research and development of renewable energy and energy efficiency be doubled in connection with the mid-term review of the 2007-13 budget and the next budget period;
- That R&D funds be offered in open competition in order to spur competing research environments, encouraging efficiency and adaptability and thereby enhancing the EU's opportunities for taking a global lead in the development of new energy technologies;
- That the European Technology Platforms in the energy field within the European Commission's 7th Framework Programme be established particularly in areas where Europe has a unique potential for promoting new technological solutions in the areas of energy efficiency and renewable energy;
- That a new European Institute of Technology (EIT) be based on networks between universities and research institutions with the highest competence within education, research and innovation, and be used to promote European co-operation in the energy field. In the first instance, co-operation efforts within the EIT should focus on very few areas, i.e. areas where new networks are deemed to add most European value;
- That investments in new energy supply technology and energy efficiency solutions in the 10 new EU Member States can be promoted by means of combining various support schemes, such as a combination of development and demonstration funds and structural funds;

- That research be performed on the possibility of phasing out dependency on oil, in the transport sector in particular.

With the aim of reducing the oil dependency of the transport sector and its CO₂ emissions, Denmark proposes:

- That the EU establish a long-term strategy for the development and use of second-generation biofuels, based on a thorough analysis of their potential. The strategy must ensure increased emphasis on technology development as well as address environmental concerns and cost-efficiency in the production, distribution and use of biofuels.

Comprehensive energy action plans and a new mechanism for evaluation

A consistent and cost-effective approach in Member States' efforts to achieve EU energy policy targets is crucial to the success of an overall EU policy. Hence, Denmark proposes:

- That Member States be committed to drawing up comprehensive three-year National Energy Action Plans which state the full contribution of the respective countries to the fulfilment of the Common European Energy Policy, including efforts for the promotion of energy savings and renewable energy;
- That a mechanism be incorporated into the EU Energy Policy by which quantitative and qualitative EU targets, as well as instruments to achieve these targets, are only adopted and implemented after their usefulness has been confirmed by thorough impact analysis;
- That targets and instruments be thoroughly evaluated at regular intervals.

The EU's external energy relations

In the development of an external EU Energy Policy, Denmark will place particular emphasis on the following aspects:

- A coherent approach to the internal and external energy challenges, political as well as institutional. Key priorities such as well-functioning markets, diversification, energy efficiency, renewable energy, development of new and better energy technologies and efforts to address climate change must be a systematic part of the EU's dialogue with third countries, both producer and consumer countries. The spread of market principles will at the same time counter the geo-strategic politicisation of the energy field;
- The fight against global climate change, i.a. by focusing on reduction of CO₂ emissions and other environmentally harmful substances, cf. conclusions of the European Council regarding achievement of the two-degree target;
- The strengthening of the EU's approach to and co-operation with a) Russia, with the Energy Charter as the reference point, b) the EU's neighbours within the framework of the European Neighbourhood Policy, with particular emphasis on energy efficiency. c) the Caucasus and Central Asia, and d) the Baltic Region;
- Strengthened co-operation with key producer and transit countries, especially in the Middle East, Africa and Latin America;
- Strengthened co-operation with key consumer countries, in particular China, India, Japan and the USA;
- Strengthened and systematic inclusion of relevant European economic/commercial actors in the dialogue with third countries, with the aim of promoting and deploying environmentally friendly and energy efficient solutions and technologies;
- Strengthening of the international energy organisations.

Oversættelse af vedlagt brev:

København, 16. oktober 2006

Præsident for Europa-Kommissionen
Hr. José Manuel Barroso
Europa-Kommissionen
Rue de la Loi 200
B-1049 Bruxelles

Kære José Manuel Barroso,

Et dansk bidrag til en Energipolitik for Europa og videre endnu

På det uformelle topmøde i Lahti den 20. oktober 2006 vil stats- og regeringscheferne få mulighed for at drøfte en fælles Europæisk Energipolitik og ikke mindst den eksterne dimension.

Det glæder mig, at energi med Kommissionens Grønbog "A European Strategy for Sustainable, Competitive, and Secure Energy" har fået en fremtrædende plads på den europæiske dagsorden.

Europa står overfor en meget stor udfordring. EU's afhængighed af importeret energi, først og fremmest olie og gas, må forudses at stige fra de nuværende 56 % til næsten 70 % i 2030, medmindre vi handler nu. EU risikerer således at blive stadig mere afhængig af energileverancer fra ustabile regioner i verden.

I lyset af denne udfordring er jeg glad for at kunne vedlægge Danmarks bidrag til EU's fremtidige energipolitik, som har opbakning fra et stort flertal i det danske Folketing, og som tager sigte på at formindske EU's afhængighed af fossile brændstoffer. En Europæisk Energipolitik med dette formål vil også væsentligt forstærke EU's bidrag til kampen mod de globale klimændringer og mindske luftforureningen.

Et centralt budskab er, at en betingelse for en sammenhængende eksternt EU-energipolitik er, at EU fejer for sin egen dør først. Vi er af den faste overbevisning, at markeder og konkurrence er nøgleord i denne proces.

Danmark foreslår en række konkrete tiltag for at sikre færdiggørelsen af EU's indre energimarked, som vil føre til udbygget konkurrence og energi-infrastruktur på tværs af grænserne.

EU bør ydermere fokusere på øget energieffektivitet. EU's økonomi bør være den mest energieffektive økonomi i verden.

Vores erfaringer i Danmark viser, at vi kan opretholde økonomisk vækst og samtidig reducere afhængigheden af fossile brændstoffer. Gennem de sidste 25 år er Danmarks økonomi vokset med mere end 50 %, mens energiforbruget ikke er steget. Et nøgleinitiativ har været en stort anlagt udbredelse af kraftvarme. De danske erfaringer understreger også, at en strategi på linie med det danske bidrag kan gå hånd i hånd med øget beskæftigelse, vækst og velfærd.

EU bør også sætte nye, ambitiøse mål for at øge andelen af internt produceret vedvarende energi.

Endelig bør EU forstærke sin indsats indenfor forskning og udvikling i vedvarende energi og energieffektivitet.

Danmark vil se positivt på en analyse fra Kommissionen af virkningen af at vedtage en EU-energipolitik baseret på elementerne i det danske bidrag mht. økonomisk vækst, miljøet inklusive CO₂-udledning mv.

Med hensyn til den eksterne dimension af den Europæiske Energipolitik bør vi målrette vores fælles dialog med de største eksterne producent-, transit- og forbrugerlande mod at fremme kerneværdierne i EU's interne energipolitik.

En eksternt energipolitik baseret på diversifikation af EU's eksterne energileverancer bør kombineres med en indsats for at sikre effektive åbne markeder, øget energieffektivitet og fokus på vedvarende energi i tredjelande. Det vil yderligere bidrage til EU's bestræbelser på at bekæmpe de globale klimaændringer.

Danmark ser frem til at deltage i debatten om den fremtidige Europæiske Energipolitik frem mod forårstopmødet.

Med venlig hilsen

Anders Fogh Rasmussen

En samlet energipolitik for Europa

Den globale efterspørgsel på energi er voksende. Oliepriserne er tredoblet inden for få år, og gaspriserne er fulgt med. EU's importafhængighed af olie og naturgas er stigende, og forsyningssituationen er plaget af mangel på investeringer. EU risikerer i fremtiden at blive afhængig af importeret energi fra nogle få regioner i verden, navnlig Mellemøsten, Nordafrika og Rusland.

Energipolitiske tiltag i EU skal bidrage til at reducere udledningen af CO₂ og andre miljøskadelige stoffer og til at opfylde EU's klimaforpligtelse, jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd om opnåelse af 2-grader målsætningen. EU skal via en ansvarlig energipolitik gå forrest i kampen mod de globale klimaforandringer bl.a. ved energieffektiviseringer og vedvarende energi.

Kommissionen fremlagde i marts 2006 en grønbog om sikker, konkurrencedygtig og bæredygtig energi til Europa. Grønbogen og konklusionerne fra forårstopmødet i marts 2006 er et godt udgangspunkt for at skabe en sammenhængende og samordnet europæisk energipolitik.

De overordnede mål for EU's energipolitik skal fortsat være:

- forsyningssikkerhed;
- miljøbeskyttelse, herunder klima;
- konkurrenceevne.

EU's energipolitik skal være markeds- og konkurrencebaseret. Bidrag fra højere energieffektivitet, valg af energikilder og valg mellem teknologier skal ske i et effektivt samspil, under hensyntagen til medlemslandenes frie valg af energikilder.

Sikring af et velfungerende indre marked for energi i Europa er væsentligt for at sikre forsyningssikkerheden, og der er i den forbindelse et betydeligt behov for at sikre yderligere investeringer i den europæiske energiinfrastruktur – især på tværs af grænserne.

På denne baggrund foreslår Danmark at en samlet energipolitik for Europa, der skal reducere vores afhængighed af fossile brændsler, tager udgangspunkt i følgende målsætninger og initiativer:

EU skal være den mest energieffektive økonomi i verden. Fastsættelsen af en ambitiøs målsætning for energieffektivisering skal ses som et bidrag til at styrke udviklingen og anvendelsen af ny teknologi. Der skal derfor øget fokus på energieffektivisering, herunder også i transportsektoren:

- Med henblik på at reducere afhængigheden af import af energi og samtidig opfylde miljømålene skal der fastsættes en bindende energisparemålsætning på 1,15 pct. årligt, incl. transport for EU som helhed og for de enkelte medlemslande frem til 2017. Det vil være ambitionen at fastholde denne målsætning frem til 2025. Medlemslandene skal i nationale energihandlingsplaner redegøre for, hvordan den samlede energisparemålsætning ventes fordelt på de enkelte sektorer.
- EU bør gennem ambitiøse aftaler med bilindustrien og direkte regulering m.v. fastsætte forpligtende minimumskrav til nye person- og varebilers energieffektivitet (længere på literen).

Øget fokus på vedvarende energi:

- Der skal fastsættes en målsætning om, at 15 pct. af energiforbruget i hele EU skal komme fra vedvarende energikilder i 2015. Danmark foretrækker bindende mål under fuld respekt for det enkelte medlemslands muligheder.
- Før 2015 skal der træffes beslutning om fastsættelse af en ny målsætning for 2025. Målet skal være mindst 20 pct. og op til 25 pct. afhængig af den teknologiske udvikling.

Medlemslandene skal have fuld frihed til at beslutte, hvordan de vil opnå disse målsætninger, men skal i nationale energihandlingsplaner redegøre for deres indsats for at opnå målene. Medlemslandenes individuelle bidrag til opnåelse af målsætningen for vedvarende energi skal aftales nærmere.

Den mest effektive metode til at sikre målenes opfyldelse er ordninger, der spiller sammen med markedet og sikrer en ressourceeffektiv indsats. På EU-plan skal der etableres effektive og koordinerede økonomiske virkemidler til at sikre energibesparelser og fremme af vedvarende energi. Med henblik herpå foreslår Danmark:

- At Kommissionen undersøger mulighederne for fremme af VE og energieffektivisering ved etablering af markeder i Europa for energisparebeviser og VE-beviser. Sådanne markeder forudsætter forpligtende mål for fremme af VE og energieffektivisering.

Det indre marked for el og gas skal styrkes for at bidrage til økonomisk effektivitet, sikre energiforsyningsikkerheden og mindske prisudsving. Konkret foreslår Danmark:

- Reglerne i det indre marked skal strammes op og videreudvikles for at forbedre konkurrencen og infrastrukturen.
- Solidariteten omkring gasforsyningen skal forstærkes.
- At Kommissionen opfordres til at fremlægge en plan for udbygning af el- og gasnettene i Europa, evt. baseret på regionale udbygningsplaner, så forsyningssikkerhed og mulighed for handel forbedres.
- At Kommissionen udarbejder et oplæg til en handlingsplan for udbygning af havvindmølleparker i EU-havområder og en plan for den tilknyttede el-infrastruktur.

I det længere perspektiv er en målrettet forskningsindsats for at udvikle nye og renere energiforsyningsformer afgørende. Derfor vil Danmark i EU arbejde for:

- At midlerne til forskning og udvikling af vedvarende energi og energieffektivisering fordobles i forbindelse med midtvejs gennemgangen af budgettet for 2007-13 og næste budgetperiode.
- At forskningsmidlerne udbydes i åben konkurrence, så der kan opstå konkurrerende forskningsmiljøer til fremme af effektivitet og omstillingsevne og dermed EU's muligheder for at få en global førerposition, når det gælder udvikling af nye energiteknologier

Vedlagte bilag udbygger ovenstående ideer og indeholder en række andre mere detaljerede forslag på en række punkter.

Danmark

Bilag til en samlet energipolitik for Europa

Uddybende og supplerende danske forslag:

Energieffektivisering

Med henblik på at reducere afhængigheden af import af energi og samtidig opfylde miljømålene skal der fastsættes en bindende energisparemålsætning på 1,15 pct. årligt for EU som helhed og for de enkelte medlemslande frem til 2017. Medlemslandene skal i nationale energihandlingsplaner redegøre for, hvordan den samlede energisparemålsætning ventes fordelt på de enkelte sektorer. Det vil være ambitionen at fastholde denne målsætning frem til 2025. Forslaget skal gennemføres ved at gøre den eksisterende vejledende energisparemålsætning i EU bindende jfr. direktiv (2006)32. Potentialet for energieffektiviseringer er formentlig væsentlig større end de af Kommissionen angivne 20 pct.

Produkter

Der er behov for en styrket indsats i EU for at fremme mere energieffektive produkter. Danmark foreslår:

- en hurtig og ambitiøs indførelse af minimumsnormer for energieffektiviteten for en række produkter (bl.a. hvidevarer, motorer, pumper, kedler, computere, TV, opladere) inden for rammerne af Eco-design direktivet. Som et særligt indsatsområde bør det stigende standby forbrug begrænses gennem fastsættelse af et maksimumskrav på 1 Watt for de fleste produkters standby forbrug. I husholdningerne udgør standby forbruget i dag mere end 10 % af elforbruget;
- en forbedret og udvidet energimærkning. Det gældende rammedirektiv om energimærkning skal udvides til omfatte flere produkter, og de gældende mærkningskrav skal strammes op, så ordningen i højere grad fremmer de bedste produkter på markedet.

Bygninger

Gennem opstramning og fuld implementering af EU-direktivet om bygningers energimæssige ydeevne kan der opnås store omkostningseffektive besparelser. Danmark foreslår:

- kravene i forbindelse med reovering af eksisterende bygninger bør strammes (mindre bygninger bør omfattes af kravene). Der bør indføres energieffektivitetskrav i forbindelse med udskiftning af forskellige bygningsdele som f.eks. tag, vinduer og kedler;
- der bør i EU indføres fælles målsætninger for energiforbruget i nye bygninger (fastsat i forhold til de forskellige klimaforhold i EU-landene). Disse målsætninger bør løbende strammes med henblik på, at alle nye bygninger i løbet af en årrække bliver lavenergi-bygninger;
- med henblik på at fremme realiseringen af de store energibesparelsemuligheder specielt i de nye medlemslande bør der etableres bedre finansieringsordninger inden for de eksisterende økonomiske rammer. I denne forbindelse bør det undersøges, om der kan skabes bedre muligheder indenfor rammerne af Den Europæiske Investeringsbank, EIB.

Transport

Transport udgør en særlig udfordring. En omkostningseffektiv indsats forudsætter, at der iværksættes fælles EU-virkemidler. Danmark foreslår:

- EU bør gennem ambitiøse aftaler med bilindustrien og direkte regulering m.v. fastsætte minimumskrav til nye person- og varebilers energieffektivitet (længere på literen). I forhold til den nuværende frivillige aftale med bilindustrien, som indeholder en målsætning om, at brændstofforbruget skal bringes ned til 140 g. CO₂/km og EU's målsætning om 120 g. i 2010/12, bør en langsigtet målsætning være højest 100 g. CO₂/km i 2020. Det vil betyde meget betydelige reduktioner i brændstofforbruget.
- EU bør parallelt hermed indføre krav om begrænsning af dæks rullemodstand. Det er vurderingen, at dette i sig selv kan reducere energiforbruget med op til 5 %.
- EU bør undersøge muligheden for at indgå aftaler om øget energieffektivitet inden for sø- og lufttransport.

Vedvarende energi

Danmark foreslår:

- der skal fastsættes en målsætning om, at 15 pct. af energiforbruget i hele EU skal komme fra vedvarende energikilder i 2015. Danmark foretrækker bindende mål under fuld respekt for det enkelte medlemslands muligheder.
- Før 2015 skal der træffes beslutning om fastsættelse af en ny målsætning for 2025. Målet skal være mindst 20 pct. og op til 25 pct. afhængig af den teknologiske udvikling.

Markedsbaserede ordninger

Danmark foreslår:

- At Kommissionen undersøger de mest omkostningseffektive virkemidler til fremme af VE og energieffektivisering og udarbejder en best practice guideline for medlemsstaterne. Herunder undersøges mulighederne for fremme af VE og energieffektivisering ved etablering af markeder i Europa for energisparebeviser og VE-beviser. Sådanne markeder forudsætter forpligtende mål for fremme af VE og energieffektivisering.

Indre marked for el og gas

Danmark foreslår at eksisterende regler implementeres mere konsekvent:

- reglerne i det indre marked skal strammes op og videreudvikles for at forbedre konkurrencen og infrastrukturen.

For at styrke konkurrencen og forsyningssikkerhed for el og naturgas yderligere foreslås:

- at solidariteten omkring gasforsyningen skal forstærkes;
- at Kommissionen opfordres til at fremlægge en plan for udbygning af el- og gasnettene i Europa, eventuelt baseret på regionale udbygningsplaner, så forsyningssikkerhed og mulighed for handel forbedres;
- at Kommissionen udarbejder et oplæg til en handlingsplan for udbygning af havvindmølleparker i EU-havområder og en tilhørende plan for udbygning med el-infrastruktur;

- fortsat finansiel støtte fra EU gennem programmet for transeuropæiske net og opfordring til Den Europæiske Investeringsbank, EIB, til at undersøge mulighederne for at udbygge sin långivning til energiinfrastrukturen i EU;
- at der vedtages yderligere tiltag til at sikre en effektiv, fri og ikke-diskriminerende adgang til el- og gasnettene. Der stilles krav om en ejermæssig adskillelse mellem driften af de overordnede el- og gasnet og de konkurrenceudsatte aktiviteter. Dette vil give incitamenter til at udbygge nettene;
- at der vedtages regler, der mere effektivt sikrer, at de nationale tilsynsmyndigheder har tilstrækkelig politisk uafhængighed og kompetence til at sikre, at markedet fungerer optimalt;
- at reglerne for håndtering af den grænseoverskridende handel med el og gas harmoniseres yderligere. Der er behov for mere detaljerede fælles tekniske regler for adgang til benyttelse af den del af infrastrukturen, som går på tværs af grænserne, og
- en europæisk tilsynsmyndighed med beføjelser, der understøtter en effektiv grænseoverskridende handel med el og gas.

Med henblik på at sikre øget solidaritet og forsyningssikkerhed på gasområdet foreslås:

- fælles, harmoniserede krav til gaslagre, så alle medlemslande forpligtes til at have et vist minimum af lagerkapacitet.
- harmoniserede krav vedrørende udbredelse og anvendelse af kontrakter med kunder der med meget kort varsel kan skifte til andre brændsler. Forsyningen af disse kunder kan derfor afbrydes i tilfælde af forsyningskrise, hvorved gasefterspørgslen reduceres;
- mulighed for større fleksibilitet i gasproduktionen, så den hurtigt kan øges under en forsyningskrise.

Målrettet forskningsindsats og teknologisk udvikling

Danmark foreslår:

- at midlerne til forskning og udvikling af vedvarende energi og energieffektivisering fordobles i forbindelse med midtvejsgennemgangen af budgettet for 2007-13 og næste budgetperiode.
- at forskningsmidlerne udbydes i åben konkurrence, så der kan opstå konkurrerende forskningsmiljøer til fremme af effektivitet og omstillingsevne og dermed EU's muligheder for at få en global førerposition, når det gælder udvikling af nye energiteknologier
- at europæiske teknologiske platforme på energiområdet inden for det 7. rammeprogram især etableres på områder, hvor Europa har et særligt potentiale for at fremme nye energiteknologiske løsninger hvad angår energieffektivisering og VE;
- at et nyt Europæisk Teknologisk Institut baseres på netværk mellem universiteter/forskningsinstitutioner med den højeste kompetence inden for uddannelse, forskning og innovation og søges udnyttet til fremme af europæisk samarbejde på energiområdet. Samarbejdet inden for instituttet bør i første omgang koncentreres om meget få områder, hvor nye netværk skønnes at give den største europæiske merværdi;
- at investeringer i ny energiforsyning og energieffektive løsninger i de 10 nye EU-lande kan fremmes gennem en kombination af forskellige støtteordninger, f.eks. en kombination af udviklings- og demonstrationsmidler med strukturfondsmidler;
- at der forskes i muligheder for afvikling af olieafhængigheden specielt for transportsektoren.

Med henblik på at mindske transportsektorens afhængighed af olie og udledning af CO₂ foreslås,

- at EU etablerer en langsigtet strategi for udviklingen og anvendelsen af 2. generations biobrændstoffer baseret på en grundig analyse af deres potentiale. Strategien skal sikre en øget vægt på teknologiudviklingen samt varetagelse af miljøhensyn og omkostningseffektivitet i såvel produktion og distribution som anvendelse af biobrændstofferne.

Samlede energihandlingsplaner og indførelse af en konsekvensvurderingsmekanisme

En konsistent og omkostningseffektiv tilgang i landenes bidrag til opnåelsen af EU's energipolitiske mål er afgørende for gennemslaget af en samlet EU-energi politik. Danmark foreslår derfor,

- at landene forpligtes til at udarbejde samlede 3-årige energihandlingsplaner, hvori angives det respektive lands fulde bidrag til opfyldelsen af den fælles europæiske energipolitiske strategi, herunder indsatsen for fremme af energibesparelser og vedvarende energi.
- at der i EU's energipolitik indarbejdes en mekanisme, hvorefter kvantitative og kvalitative EU-målsætninger samt instrumenter til at opnå disse kun vedtages/anvendes efter, at deres hensigtsmæssighed er fastslået ved grundige konsekvensvurderinger;
- at målsætninger og instrumenter underkastes regelmæssig, grundig evaluering.

EU's eksterne energirelationer

Danmark vil i udviklingen af en ekstern EU-energi politik særligt lægge vægt på følgende aspekter:

- en sammenhængende tilgang til de interne og eksterne energiudfordringer, såvel politisk som institutionelt. Centrale prioriteter som velfungerende markeder, diversificering, energieffektivisering, vedvarende energi, udvikling af nye og bedre energiteknologier samt klimainsats må systematisk indgå i EU's dialog med tredjelande, såvel producent- som forbrugerlande. Markedsprincippernes udbredelse vil samtidig modvirke den geo-strategiske politisering af energiområdet;
- fremme af kampen mod de globale klimaforandringer bl.a. ved fokus på reduktion af CO₂-udledninger og andre miljøskadelige stoffer, jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd om opnåelse af 2-grader målsætningen;
- styrkelse af EU's tilgang til og samarbejde med Rusland med Energicharteret som referencepunkt, EU's naboer indenfor rammerne af Naboskabspolitikken, især med vægt på energieffektivitet, samt til Kaukasus og Centralasien og samarbejdet i Østersøregionen;
- styrket samarbejde med centrale producent- og transitlande, særligt i Mellemøsten, Afrika og Latinamerika;
- styrket samarbejde med centrale forbrugerlande, særligt Kina, Indien, Japan og USA.
- styrket og systematisk inddragelse af relevante europæiske økonomiske/kommercielle aktører i dialogen med tredjelande med henblik på at fremme og udbrede miljøvenlige og energieffektive løsninger og teknologier;
- styrkelse af de internationale energiorganisationer.