

**Bilag om:
Indholdet i lovforslaget om ændring af lov om CO₂-kvoter.**

15. januar 2007
J.nr.
Ref. Jbe/Mfs
Energiforsyningsområdet

Side 1/3

1. Bestemmelser af betydning for kvotetildelingen

Lovforslaget indeholder nye bestemmelser om kvotetildelingen i 2. periode fra 2008-2012. Bestemmelserne skal erstatte de tilsvarende bestemmelser i lovens kapitel 4. Udover at gennemføre regeringens forslag om den konkrete tildeling af gratis kvoter til de enkelte sektorer, indeholder lovforslagets bestemmelser om kvotetildeling regler om:

- **Udvidelse af basisårsperioden med 2003 og 2004**
For at inddrage mere aktuelle år i basisårene udvides basisår for tildelingen af kvoter i 2. periode at omfatte hele perioden fra 1998 til 2004. Ved at bibeholde basisår helt tilbage til 1998 tages i et vist omfang højde for produktionsenheder, der i løbet af perioden har gjort en aktiv indsats for at reducere udledningen.
- **Afskaffelse af puljen til statslig bortauktionering af kvoter, bortset fra kvoter, der er til overs.**
Forslaget er en konsekvens af, at det er besluttet ikke at bortauktionere eller sælge statslige kvoter i 2. periode. Det vil dog fortsat være mulighed for at sælge kvoter, som er blevet til overs herunder ubrugte kvoter fra puljen til nye virksomheder eller kvoter, som bliver til overs som følge af virksomhedslukninger. Forslaget indebærer, at salget kan ske fra den 1.7. 2012, hvor puljen til nye virksomheder foreslås lukket.
- **Ophør med kvotetildeling til virksomheder, der lukker eller ophører med reel produktion**
Det er en af beslutningerne vedrørende allokeringsplanen, at virksomhederne ikke tildeles kvoter i året efter at virksomheden er lukket eller er ophørt med reel produktion.
- **Krav om at tildelingen af kvoter til nye elproducerende produktionsenheder betinges af, at driftsleder dokumenterer, at produktionsenheden mindst vil have mindst 3.000 fulldlasttimer pr. år**
Baggrunden for dette krav er, at nøgletallet for kvotetildelingen til nye virksomheder bl.a. er baseret på en benyttelsestid på 5.000 timer årligt. I 1. periode har nye elproducerende anlæg i nogle tilfælde fået tildelt kvoter, selvom benyttelsestiden har været få timer, fordi anlægget har været et reguleringskraftværk med meget begrænset driftstid. De tildelte kvoter har repræsenteret en værdi, der i væsentligt omfang dækkede hele anlægsinvesteringen, hvilket ikke forekommer rimeligt.
- **Regler der forhindrer, at mobile anlæg modtager kvoter fra flere lande samtidigt.**
Bestemmelsen forhindrer, at et anlæg i samme år modtager gratis kvoter fra flere EU-lande. Denne mulighed står i dag åben for visse flytbare elproduktionsanlæg.

- **Ophør af overgangsreglerne om regulering af kvotetildelingen til visse virksomheder pga. af lovkrav fra EU**

I 1. periode kunne kvotetildelingen justeres som følge af krav i fællesskabslovgivning gennemført i dansk ret inden 31. marts 2004. Dette har karakter af overgangsbestemmelse, og det foreslås, at muligheden for justering ikke videreføres i 2. periode, da produktionsenhederne nu har haft tid til at indstille sig på kvotereguleringen.

2. Administrative bestemmelser.

Lovforslaget indeholder endvidere visse justeringer af mere administrativ karakter. Det drejer sig navnlig om

- **Fastsættelse af et loft for anvendelsen af kreditter.**
Efter kvotedirektivet skal der i 2. periode fastsættes et loft for virksomhedernes anvendelse af kreditter. Under hensyntagen til den praksis, som EU-Kommissionen har anlagt ved godkendelsen af de første allokeringsplaner, er loftet fastsat til et gennemsnit på 19 %. Elsektoren vil dog få mulighed for at anvende flere kreditter ved returneringen end de øvrige kvoteomfattede virksomheder.
- **Adgangen til at undtage biomasseanlæg, der anvender mindre end 1 % fossilt brændsel fra visse af lovens forpligtelser begrænses til allerede meddelte dispensationer.**
Loven giver i dag mulighed for at sikre, at biobrændselsanlæg, der anvender en meget ringe andel fossilt brændsel f.eks. til opstart, fortsat behandles som rene biomasseanlæg. Der er givet dispensation til 3 mindre biomasseanlæg. Bestemmelsen har givet anledning til en række administrative problemer, herunder spørgsmål fra EU-Kommissionen og foreslås derfor ophævet. Forslaget berører ikke de 3 produktionsenheder, som allerede har fået dispensation.
- **Mulighed for at ministeren (Energistyrelsen) kan fastsætte udledningen, såfremt driftsleder ikke kan få verificeret sin udledning af en verifikator.**
Kvoteloven indebærer, at der i denne situation principielt skal svares afgift for hele udledningen, hvilket ikke er tilsigtet. I denne situation kan der efter forslaget fastsættes foreløbig udledning, således at driftslederen kan returnere en anslået kvotemængde, som kan justeres, når endelig udledning fastsættes.
- **Mulighed for at miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om udstedelse af kreditter for JI-projekter udført i Danmark.**
Fra 2008 vil det være muligt at udføre JI-projekter i Danmark. Sådanne projekter må kun igangsættes og gennemføres efter tilladelse fra miljøministeren, da de forøger vores forpligtelser. Der er behov for at fastsætte nærmere procedurer og regler for, hvordan og hvornår Danmark gennem det danske register udsteder kreditter for et godkendt JI-projekt. Der er ligeledes behov for at kunne stille krav om, at der indsendes en verificeret overvågningsrapport.
- **Adgang for miljøministeren til at begrænse adgangen til at overføre kreditter til senere periode.**
I beslutninger truffet i medfør af Kyoto-protokollen er der regler om overførsel af kreditter fra én forpligtelsesperiode til en anden. Visse kreditter fra projekter om arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug, kan ikke overføres til den efterfølgende forpligtelsesperiode. For at opfylde denne forpligtelse foreslås det, at miljøministeren kan til fastsætte nærmere regler for begrænsning af overførsel af kreditter

fra en periode til en anden. Miljøministeren får også hjemmel til at fastsætte regler om, at visse kreditter mister deres gyldighed og annulleres ved udgangen af en periode.

- **Regler om pligt til at tilbagelevere kvoter, som er uberettiget modtagne**
Den gældende lov indeholder ikke klare regler for, at kvoter, som er modtaget uberettiget, f.eks. som følge af fejl i datagrundlaget eller urigtige oplysninger, skal tilbageleveres.
- **Adgang til at modregne ”skyldige” kvoter i den fremtidige kvotetildeling**
Bestemmelsen sikrer, at kvoter, som en virksomhed ”skylder” fra tidligere udledninger, kan modregnes i den fremtidige kvotetildeling. I dag tildeles virksomheden uændret antal kvoter, som om virksomheden er i restance med returnering fra tidligere år.

3. Tekniske tilpasninger af hensyn til EU’s Registerforordning.

Desuden indeholder lovforslaget en række tekniske ændringer, som skyldes ikrafttrædelsen af EU’s Registerforordning. Registerforordningen indeholder detaljerede regler for det register, der i hvert medlemsland kontrollerer tildeling og omsætning af kvoter og kreditter.

Forordningen er umiddelbart gældende i medlemslandene, og den nationale lovgivning må derfor ikke indeholde bestemmelser, der afviger eller strider mod forordningen. Forordningen var ikke færdigforhandlet ved kvotelovens vedtagelse, og det har efterfølgende vist sig, at det bør foretages visse tekniske ændringer i den danske kvotelov for at sikre fuld overensstemmelse med registerforordningens regler. Der er primært tale om rene sproglige ændringer.

4. Direktivkrav

Endelig indeholder forslaget visse justeringer, som er fastlagt i EU’s kvotedirektiv for 2. periode. Det drejer sig om:

- **Mulighed for at overføre kvoter fra 2. periode til næste periode**
- **Afskaffelse af adgangen på at udstede yderligere kvoter som følge af en opstået force majeure-situation.**