



KØBENHAVNS KOMMUNE
Socialudvalget
Borgmesteren

Socialudvalget, SOU alm. del - Bilag 250,
Arbejdsmarkedsudvalget AMU alm. del -
Bilag 209
Offentligt

Att. Socialudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: **30 MRS. 2007**

Sagsnr.: 1101-296023
Dok.nr.: 2007-78963

**Omtrykt 20/4-07
(manglende bilag)**

Social indsats over for prostituerede på kontanthjælp

Kære Socialudvalg og Arbejdsmarkedsudvalg

Vi skriver på vegne af et enigt socialudvalg i Københavns Kommune. Anledningen til vores henvendelse til Folketingets Socialudvalg og Arbejdsmarkedsudvalg er, at vi den 5. februar 2007 fik et svar fra Beskæftigelsesminister, Claus Hjort Frederiksen angående Københavns Kommunes muligheder for at hjælpe prostituerede, som modtager kontanthjælp jf. bilag 1.

Af brevet fra Beskæftigelsesministeren fremgår det, at prostituerede udfører sort arbejde, hvis indkomsten herfra ikke opgives til skattevæsnet.

Dette svar har den konsekvens for Københavns Kommune, at det ikke er muligt at iværksætte en social indsats over for prostituerede, der uretmæssigt har modtaget offentlig ydelse herunder kontanthjælp, fordi prostitution skal sidestilles med anden erhvervsindkomst, som ikke er opgjort til myndighederne. Dette betyder eksempelvis, at Københavns Kommunes Rådgivningscentre, som behandler kvindelige stofmisbrugere, som samtidig er prostituerede, er forpligtede til at oplyse Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen om, at de prostituerede udfører sort arbejde. Efterfølgende er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen efter loven forpligtet til pålægge den pågældende en sanktion i form af reduktion af kontanthjælpen med 1/3 i 3 uger samt kræve at den pågældende skal tilbagebetale den kontanthjælp, som uretmæssigt er modtaget. Sanktionen stiger ved gentagelsestilfælde.

Undersøgelser har vist, at en meget stor del af de danske prostituerede modtager kontanthjælp. Derfor har Beskæftigelsesministeriets svar den konsekvens, at det ikke er muligt for Københavns Kommune at tilbyde denne udsatte gruppe hjælp til at komme ud af deres prostitution. Der er i Københavns som minimum 1302 prostituerede, hvoraf en del formodes at modtage offentlige ydelser. Det er af afgørende betydning at de prostituerede kan henvende sig til kommunen for at få hjælp til at finde en anden levevej, og at dette kan ske som led i en handlingsplan. Det forventes ikke, at de prostituerede vil henvende sig til kommunen for at få hjælp, når de med rette kan antage at blive mødt med en sanktion og et tilbagebetalingskrav.

Københavns Kommunes Socialudvalg anbefaler, at Folketingets Socialudvalg skaber lovgivningsmæssig mulighed for at hjælpe de prostituerede som modtager kontanthjælp. En mulighed kan være at genindføre den praksis, der er beskrevet i Sociale Meddelelser (SM) fra 29. september 1978 "om ydelse af kontanthjælp efter bistandsloven til personer, som formodes at have ernæret sig ved prostitution" (bilag 2). Indholdet af denne meddelelse blev bekræftet med Socialministeriets skrivelse nr. 75 af 24. maj 1995 "vedr. hjælp efter bistandsloven til prostituerede".

Af SM-meddelelsen fremgår det bl.a. " at det kunne være hensigtsmæssigt, hvis en socialforvaltning i en periode søger at motivere en klient til at ændre sin leveform ved at give kontanthjælp efter bistandsloven, som led i en behandlingsplan". Videre fremgår det ombudsmanden har tilkendegivet "at der ikke kan bortses fra den omstændighed, at prostitution efter anden lovgivning anses som et ikke - "lovligt" erhverv, og at det må anses som en social opgave at medvirke til, at prostituerede vælger et andet eksistensgrundlag".

Denne meddelelse er ikke længere gældende idet bistandsloven pr. 1. juli 1998 blev afløst af anden lovgivning.

Socialudvalget i Københavns Kommune ser frem til udvalgenes svar på denne henvendelse.

Venlig hilsen

 Mikkel Warming	 Leslie Arentoft	 Peter Schlüter
 Frank Hedegaard	 Wallait Khann (ferie)	 Thor Buch Grønlykke
 Lars Rasmussen	 Jens Nielsen	 Bo Normander
 Finn Rudaizky	 Rikke Lauritzen	 Iqram Sarwar



Borgmester Mikkel Warmning
Københavns Kommune
Rådhuset
1599 København V

Beskæftigelsesministeren
Ved Stranden 8
1081 København K
Tlf. 33 92 59 00
Fax 33 12 13 78
bm@bm.dk
www.bm.dk

Kære Mikkel Warmning

I et brev af 21. december 2006 har du bedt mig om et bidrag om reglerne på kontanthjælpsområdet til brug for en redegørelse til borgerrepræsentationen om prostitution i København. Du har særligt bedt om et bidrag om kommunens muligheder for at give "frit lejde" til prostituerede, der modtager kontanthjælp og om mulighederne for gældssanering.

Jeg kan forstå af jeres henvendelse, at I tidligere har kontaktet Socialministeriet om redegørelsen, men at de har henvist til Beskæftigelsesministeriet specielt hvad angår de prostituerede, der modtager kontanthjælp.

Til brug for udarbejdelse af jeres redegørelse vedlægger jeg som ønsket et notat med uddrag af reglerne vedrørende kontanthjælp, som kommunen evt. kan benytte til brug for redegørelsen.

Jeg kan supplerende tilføje, at prostitution vil blive betragtet som sort arbejde på lige fod med andet arbejde, hvis indtægterne herfra ikke oplyses til myndighederne. Der er ingen muligheder for at undtage særlige grupper fra de gældende regler om sort arbejde, og regeringen har heller ingen planer herom. Regeringen vil med det netop fremsatte lovforslag L 105, som er en del af velfærdsreformen, søge at gøre indsatsen mod sort arbejde endnu mere effektiv. Derimod kan de prostituerede muligvis have glæde af de helt nye regler om gældssanering jf. nærmere herom i notatet.

Det glæder mig i øvrigt, at Københavns Kommune arbejder for at foretage en forstærket indsats for de prostituerede, og jeg skal i denne forbindelse henvise til Socialministeriets mange initiativer på området, som Københavns Kommune uden tvivl vil have glæde af i det videre arbejde.

Med venlig hilsen


Claus Hjort Frederiksen

- 1 FEB. 2007

Vores sag
06-119-0478

Deres sag
1101-296023

415

307-0004

Notat

Stormgade 10
 Postboks 1103
 1009 København K
 Tlf. 38 10 60 11
 Fax 38 19 38 90
 adir@adir.dk
www.adir.dk

3. januar 2007

Vores sag 06-119-0478
 Deres sag 1101-296023
 Y 1Kontor
 BRO

Uddrag af regler om ret til kontanthjælp, ret til revalidering og eftergivelse af gæld til det offentlige for socialt udsatte grupper

1. Grundbetingelser for at modtage kontanthjælp

Kontanthjælpssystemet er det underste økonomiske sikkerhedsnet for borgere, der har været udsat for en social begivenhed, og som ikke har andre muligheder for at skaffe det nødvendige til sig selv og deres familie, jf. Grundlovens § 75, stk. 2.

Social begivenhed

Der skal være tale om udefrakommende ændringer, f.eks. sygdom, arbejdsløshed eller samlivsophør, der medfører, at de pågældende bliver afskåret fra at skaffe det nødvendige.

Personer, der går på orlov, efterløn eller pension, har selv valgt at gå over på disse ordninger, og er derfor ikke ramt af en social begivenhed. At være ansat på et lavtlønsområde er heller ikke en social begivenhed. Personer i erhverv, hvor indtægterne kan være svingende, f.eks. selvstændige, kan normalt ikke få hjælp, selv om indtjeningen i en periode er lav. Undtagelse gøres dog, hvis den lave indtjening skyldes sygdom.

Hvis et ægtepar har indrettet sig sådan, at den ene er udearbejdende og den anden hjemmegående, er det ikke en social begivenhed, når den arbejdende ægtefælle går på pension. Det er heller ikke en social begivenhed, hvis den hidtil hjemmegående får lyst til at komme ud på arbejdsmarkedet, men ikke umiddelbart kan få job.

Ikke andre muligheder for forsørgelse

Kontanthjælpssystemet er subsidiært i forhold til andre offentlige forsørgelsessystemer. Dvs. at hvis behovet er dækket af andre offentlige ydelser, kan en person ikke få kontanthjælp. Det kan f.eks. være a-dagpenge, syge- og barseldagpenge, SU og førtidspension.

Kontanthjælpen er også subsidiær i forhold til andre, private forsørgelsesmuligheder. F.eks. har en ægtefælle pligt til at forsørge den anden ægtefælle.

Har en person eller en ægtefælle formue over en vis størrelse (10.000 kr. for enlige/20.000 kr. for ægtepar), kan der ikke ydes kontanthjælp. Det samme gælder, hvis ansøgeren selv eller ægtefællen har indtægter over en vis størrelse.

2. Fradrag for indtægter Krone for krone fradrag



Hvis en kontant- eller starthjælpsmodtager har indtægter, trækkes de som hovedregel krone for krone fra i hjælpen, jf. princippet om at der ikke må være andre muligheder for forsørgelse.

Også i forbindelse med fradrag for indtægter betragtes ægtefæller som en økonomisk enhed, dvs. har den ene ægtefælle en indtægt, der overstiger den pågældendes egen hjælp, trækkes overskuddet fra i den anden ægtefælles kontanthjælp. Der foretages også fradrag for gaver og indkomster i øvrigt.

Der gælder nogle få undtagelser fra hovedreglen om fradrag for indtægter. Bl.a. sker der ikke fradrag for børns indtægter, eller for erhvervsevnetabserstatninger efter arbejdsskadeforsikringsloven.

3. Rådighed og sanktioner

Alle kontant- og starthjælpsmodtagere skal udnytte deres arbejdsmuligheder, og har som følge heraf en række pligter. Pligterne varierer alt efter om personerne *kun har ledighed som problem* (match 1-3) eller om de har *andre problemer end ledighed* (match 4-5).

Personer, *der kun har ledighed som problem*, skal være tilmeldt staten i jobcenteret, lægge CV ind i Jobbanken, være aktivt arbejdssøgende og efter pålæg fra staten i jobcenteret eller kommunen søge på bestemte åbne jobordrer. De skal være parate til at tage imod arbejde op til fuld tid eller aktiveringstilbud. De skal kunne møde med dags varsel og i den forbindelse acceptere op til 3 timers daglig transporttid (i visse situationer op til 4 timer).

Alle ledige kontant- og starthjælpsmodtagere skal aktivt søge at udnytte deres arbejdsmuligheder, herunder tage imod rimeligt tilbud om arbejde eller aktivering. For personer med andre problemer end ledighed er et rimeligt tilbud et tilbud, der er afpasset efter den pågældendes situation og arbejdsevne.

I en række situationer kan en ledig have en rimelig grund til ikke at udnytte sine arbejdsmuligheder. Rimelige grunde er f.eks. sygdom, barsel, børnepasningsproblemer, og transporttid over 3 (evt. 4) timer. For *ledige med andre problemer end ledighed*, skal kommunen i hvert enkelt tilfælde vurdere, om der er andre forhold end de forhold, der eksplicit er nævnt i loven, der kan begrunde, at den pågældende har rimelig grund til ikke at udnytte sine arbejdsmuligheder.

Sanktioner ved manglende rådighed

Ikke alle pligter indebærer umiddelbart en sanktion, hvis de ikke overholdes. Men manglende overholdelse betyder, at kommunen skal foretage en rådighedsvurdering, og hvis der er begrundet tvivl om rådigheden, bør kommunen afprøve den gennem at fremsætte et tilbud om arbejde eller aktivering.

Når en person idømmes en sanktion, nedsættes/bortfalder både personens og en evt. ægtefælles hjælp, jf. at de betragtes som en samlet økonomisk enhed.

1/3 nedsættelse af kontanthjælpen

I rådighedssammenhæng kan denne sanktion bruges overfor kontanthjælpsmodtagere, der *kun har ledighed som problem*, og som modtager hjælp på de *høje satser* (over 25 år eller forsørgere). Ved første forseelse nedsættes hjælpen med 1/3 i 3 uger, i gentagelsestilfælde med 1/3 i 20 uger.

Sanktionen anvendes, hvis den ledige uden rimelig grund ophører med sit arbejde eller afviser tilbud om arbejde, aktivering eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning. Endvidere anvendes den, hvis den ledige undlader at give besked om sygdom, når den pågældende har fået et tilbud eller skal møde til en jobsamtale hos en arbejdsgiver, eller hvis den ledige undlader efter pålæg at søge på en åben jobordre.

Fra 1. april 2006 skal kommunen foretage opfølgning i forhold til syge kontant- og starthjælpsmodtagere, herunder evt. udarbejde en sygeopfølgningsplan. Manglende meddelelse om sygdom, hvor den ledige er indkaldt til sygeopfølgningssamtale m.v., eller afvisning eller udeblivelse uden rimelig grund fra sygeopfølgningsforanstaltninger medfører nedsættelse af hjælpen med 1/3 i 3 uger, ved 2. gangs forseelse i 20 uger. Reglen gælder *alle* kontanthjælpsmodtagere, der modtager hjælp på *forsørgersats*.

Forholdsmæssig nedsættelse af hjælpen

Denne sanktion kan anvendes overfor *alle* kontant- og starthjælpsmodtagere, og indebærer, at hjælpen nedsættes forholdsmæssigt svarende til fraværet, hvis den ledige eller en ægtefælle uden rimelig grund udebliver fra et aktiveringstilbud eller en anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning.

Stop for hjælpen

Denne sanktion kan anvendes overfor *alle* kontant- og starthjælpsmodtagere, og indebærer, at hjælpen kan standses, hvis en person eller en ægtefælle uden rimelig grund afviser et tilbud om arbejde, aktivering eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, *så længe muligheden for at benytte tilbuddet består*. Gentagne udeblivelser uden rimelig grund kan sidestilles med afvisning. Afviser én ægtefælle et tilbud, standses hjælpen til begge ægtefæller.

Kommunen kan pålægge *unge ikke-forsørgere, der kun har ledighed som problem*, at søge ind på en SU-berettigende uddannelse. Medvirker den unge ikke, kan hjælpen standses, så længe ansøgningsfristen ikke er overskredet.

Rådighedsafprøvning

Kommunen er forpligtet til løbende at følge op på, om en kontanthjælpsmodtager stadig opfylder betingelserne for at modtage hjælpen, herunder om den pågældende opfylder sine rådighedsforpligtelser. Opfølgningen vil typisk ske i forbindelse med samtalerne i det individuelle kontaktføreløb, der finder sted mindst hver 3. måned.

Der kan dog være begivenheder, der gør, at kommunen også på andre tidspunkter skal vurdere rådigheden. Det gælder f.eks. hvis den ledige har afvist eller er udeblevet fra et tilbud om arbejde eller aktivering, eller er udeblevet fra en formidlings- eller opfølgningssamtale hos staten i jobcenteret eller kommunen.

Sygeopfølgning – sanktioner ved manglende deltagelse

Kommunen har pligt til i visse situationer at udarbejde en sygeopfølgningsplan for sygemeldte kontanthjælpsmodtagere. Undlader personen at deltage i foranstaltninger som led i sygeopfølgning, nedsættes hjælpen med 1/3 i 3 uger, i gentagelsestilfælde med 1/3 i 20 uger. Sanktionen gælder ansøgere, der modtager hjælp på de høje satser, uanset om de kun har ledighed som problem eller har andre problemer end ledighed.

4. Sort arbejde - Sanktioner

1/3 nedsættelse af kontanthjælpen

I sort arbejde sammenhæng anvendes denne sanktion overfor kontanthjælpsmodtagere, som mod bedre vidende har undladt at oplyse kommunen om arbejde, og som modtager hjælp på *voksensats* (over 25 år eller forsørgere). Ved første forseelse nedsættes hjælpen med 1/3 i 3 uger. Hvis det sker 2 gange inden for 5 år, nedsættes hjælpen med 1/3 i 20 uger. Hvis det sker 3 eller flere gange inden for 5 år nedsættes hjælpen med 1/3 i 20 uger for hver gang, oplysningspligten er tilsidesat.

Er personen gift med en kontanthjælpsmodtager, gælder sanktionen også ægtefællens hjælp.

Tilbagebetaling af 1/3 af hjælpen

Denne sanktion anvendes overfor kontanthjælpsmodtagere, som mod bedre vidende har undladt at oplyse kommunen om arbejde, og som modtager hjælp på *ungesats* eller *starthjælp*. Ved første forseelse skal personen senere tilbagebetale 1/3 af hjælpen for 3 uger. Hvis det sker 2 gange inden for 5 år, skal personen tilbagebetale 1/3 af hjælpen for 20 uger. Hvis det sker 3 eller flere gange inden for 5 år, skal hele hjælpen tilbagebetales for 20 uger for hver gang, oplysningspligten er tilsidesat.

Er personen gift med en kontant- eller starthjælpsmodtager, gælder sanktionen også ægtefællens hjælp.

Straksaktivering ved sort arbejde

Kommunerne skal tage en *samtale* med alle ledige kontant- og starthjælpsmodtagere, som træffes på arbejdspladser i forbindelse med offentlige kontrolaktioner, og som angiver, at de har første arbejdsdag eller blot er på besøg.

Endvidere skal kommunerne *straksaktivere* ledige, der kun har ledighed som problem. Formålet er at teste de pågældendes rådighed.

Straksaktivering kan iværksættes "hvis der er rejst tvivl om den pågældendes rådighed", og er i princippet uafhængig af, om der er bevismæssigt grundlag for også at idømme sanktioner eller stille krav om tilbagebetaling af hjælpen som følge af ond tro i forbindelse med arbejde samtidig med modtagelse af hjælp, jf. ovenfor.

5. Revalidering

Kommunen kan give tilbud om revalidering, når erhvervsrettede aktiviteter efter lovgivningen i øvrigt ikke er tilstrækkelige til, at den pågældende kan klare sig selv.

6. Tilbagebetaling

Kommunen skal træffe afgørelse om tilbagebetaling

- 1) når en person mod bedre vidende har undladt at give kommunen oplysninger som krævet efter § 92, stk. 4 i lov om aktiv social politik eller § 11, stk. 2 i retssikkerhedsloven
- 2) når en person mod bedre vidende uberettiget har modtaget ydelser efter lov om aktiv social politik

Efter retssikkerhedslovens § 11, stk. 2 har en person, der får hjælp, pligt til at oplyse om ændringer, der har betydning for hjælpen.

7. Bøde

Efter retssikkerhedslovens § 12 b kan der idømmes bøde til den, der ved grov uagtsomhed fremkalder, bestyrker eller udnytter en vildfarelse hos myndigheden ved at afgive urigtige eller vildledende oplysninger eller ved at undlade at give oplysninger om forhold, der har betydning for hjælpen.

8. Dispensationsmuligheder

Der er ikke muligheder for at dispensere fra de ovennævnte regler. Hvis man ønsker, at udvalgte grupper, som f.eks. prostituerede, helt eller delvist skal have dispensation fra reglerne, vil det kræve en lovændring.

9. Eftergivelse af gæld

Efter bekendtgørelse af lov om tilskud til afvikling af studiegæld og om eftergivelse af studiegæld samt om forsøg med eftergivelse af gæld til det offentlige for socialt udsatte grupper, er der visse muligheder for efter ansøgning til restanceinddrivelsesmyndighederne af få eftergivet gæld til det offentlige. Det er en betingelse, at skyldneren har modtaget hjælp uafbrudt i 4 år eller mere, og at skyldneren tillige er kommet i beskæftigelse, fleksjob, uddannelse eller revalidering.

Eftergivelse kan dog ikke ske for gæld, som er pådraget ved strafbare eller erstatningspådragende forhold, eller som følge af, at skyldneren har afgivet urigtige oplysninger over for en offentlig myndighed med den virkning, at skyldneren uretmæssigt har modtaget ydelser fra det offentlige.