

HØRING af

Forslag til

lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik

(Justering af den øvre grænse for hjælp (loftet) til modtagere af kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse, 500 kr.'s nedsættelsen for visse persongrupper m.v.)

§ 1

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 1009 af 24. oktober 2005, som bl.a. ændret ved § 4 i lov nr. 523 af 24. juni 2005, § 2 i lov nr. 239 af 27. marts 2006 og lov nr. 88 af 30. januar 2007 foretages følgende ændringer:

1. I § 25, *stk. 5*, indsættes efter 2. pkt.:

”En ægtefælle, der modtager hjælp efter § 25, stk. 1-3, og som har ret til fravær på grund af graviditet, barsel og adoption efter § 13, stk. 4, nr. 4, omfattes ikke af nedsættelsen med 500 kr.”

2. I § 25, *stk. 7*, indsættes efter ”social pension”: ”eller uddannelsesstøtte efter lov om statens uddannelsesstøtte”.

3. § 25 b, *stk. 3*, affattes således:

”*Stk. 3*. Den øvre grænse for den samlede hjælp omfatter ikke

- 1) ægtepar og samlevende, der modtager hjælp efter § 26, stk. 2 og 3, og integrationslovens § 27, stk. 2, 2. pkt., og
- 2) personer, der har ret til fravær på grund af graviditet, barsel og adoption.”

4. I 25 c, *stk. 2*, indsættes som 2. *pkt.*:

”Den øvre grænse for nedsættelse af hjælp for gifte tilsammen gælder tillige, hvis det alene er den ene ægtefælle, der er omfattet af den øvre grænse for hjælp efter § 25 b, stk. 1.”

5. § 26, *stk. 2*, affattes således:

”*Stk. 2*. Hvis en person, der modtager kontanthjælp, er gift med en person, der modtager starthjælp eller introduktionsydelse, nedsættes kontanthjælpen således, at de to forsørgelsesydelser sammenlagt svarer til kontanthjælpen, dog mindst det beløb, der ville være modtaget, hvis begge havde modtaget starthjælp, jf. § 25, stk. 12 og 13.”

6. I § 31, *stk. 1, 4. pkt.*, indsættes efter ”starthjælp, ”: ”og personer, der har fået nedsat kontanthjælpen efter § 26, stk. 2 eller 3,”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2007.

Stk. 2. § 1, nr. 5, har dog først virkning fra den 1. januar 2008 for gifte, hvor den ene ægtefælle modtager kontanthjælp og den anden starthjælp eller introduktionsydelse på tidspunktet for lovens ikrafttræden. Såfremt hjælpen til den ene eller begge ægtefæller i perioden 1. juli 2007 til 1. januar 2008 ophører og efterfølgende ydes igen på baggrund af en ny ændring i ansøgerens forhold, jf. § 11, stk. 1, nr. 1, har § 1, nr. 5, dog virkning fra tidspunktet, hvor hjælpen ydes igen.

Almindelige bemærkninger

Indledning

På enkelte punkter har der vist sig behov for at justere reglerne om beregningen af kontanthjælp. Det skal bl.a. sikres, at kontanthjælpsreglerne ikke modvirker, at et barn får mulighed for at være sammen med mindst den ene af forældrene i barselsperioden, ligesom det skal sikres, at reglerne om nedsættelse af hjælpen ikke modvirker incitamentet til at tage en SU-berettigende uddannelse.

Visse af de regler i lov om aktiv socialpolitik, der med dette lovforslag foreslås ændret, finder tillige anvendelse ved afgørelser om hjælp til udlændinge efter integrationsloven. Der er nærmere redegjort herfor i forbindelse med de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Forslagets indhold

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

1. Alle, der modtager hjælp under barsel, undtages fra 500 kr.'s nedsættelsen og loftet.
2. SU-modtagere, der er gift med en kontanthjælpsmodtager, undtages fra 500 kr.'s nedsættelsen.
3. Ændret fordeling af hjælp til gifte, hvor den ene ægtefælle modtager kontanthjælp og den anden starthjælp.
4. Forhøjelse af det fradragsfrie beløb for kontanthjælpsmodtagere, der er gift eller samlevende med en starthjælpsmodtager.

Ad 1. Alle på barsel undtages fra 500 kr.'s nedsættelsen og loftet

Efter gældende regler kan man fortsat modtage hjælp, mens man er på barsel.

Gifte kontanthjælpsmodtagere på barsel modtager i dag forskellig ydelse, alt efter om de går på barsel før eller efter, de bliver omfattet af 500 kr.'s nedsættelsen og loftet for den samlede hjælp efter 6 måneder. Gifte og ugifte kontanthjælpsmodtagere modtager forskellige ydelser alt efter, om de omfattes af loftet for den samlede hjælp før eller efter, de går på barsel.

Kontanthjælpsmodtagere, der allerede er omfattet af loftet, når de går på barsel, er efter gældende regler fortsat omfattet af loftet under hele barslen. Kontanthjælpsmodtagere, der ikke er omfattet af loftet inden barsel, er undtaget fra loftet under barsel.

For barslende gælder der dog særlige forhold. Barslen skal være med til at sikre, at barnet får mulighed for at være sammen med den ene af forældrene i barselsperioden. Derfor bør kontanthjælpsreglerne ikke være indrettet sådan, at barslende kontanthjælpsmodtagere tilskyndes til at arbejde under deres barsel for dermed at bringe sig fri af loftet.

Det foreslås derfor at undtage alle kontanthjælpsmodtagere, der går på barsel, fra loftet over den samlede hjælp til kontanthjælpsmodtagere, uanset om barslen indtræffer før eller efter, at den barslende er blevet omfattet af loftet for den samlede hjælp.

I forlængelse heraf foreslås det tillige at undtage gifte barslende, som modtager kontanthjælp, fra den såkaldte 500 kr.'s nedsættelse, der indtræder, når en af ægtefællerne har modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende kalendermåneder. Efter gældende regler nedsættes hjælpen til kontanthjælpsægtepar med 500 kr. for hver person, når den ene af ægtefællerne har modtaget kontanthjælp i 6 måneder og modtager hjælpen med satsen for de over 25-årige. Efter forslaget vil der alene ske nedsættelse med 1 x 500 kr. i den periode, hvor den ene ægtefælle har fravær pga. barsel, hvis den anden ægtefælle selv bliver omfattet af 500 kr.'s nedsættelsen

Undtagelsen fra loftet og 500 kr.'s nedsættelsen sker så længe personerne har ret til fravær på grund af graviditet, barsel og adoption.

Desuden præciseres kontanthjælpsloftets beregningsregler, så det klart fremgår, hvordan nedsættelsen, som følge af at loftet overstiges, rent teknisk skal beregnes, når kun den ene ægtefælle omfattes heraf. Det vil gøre det nemmere for kommunerne at beregne kontanthjælpen.

Efter integrationsloven gælder reglerne om den øvre grænse (loft) for hjælp i lov om aktiv socialpolitik tilsvarende for modtagere af introduktionsydelse. Den foreslåede ændrede beregning vil derfor også gælde for disse par.

Personer, der modtager starthjælp og introduktionsydelse, vil på grund af størrelsen af ydelserne normalt ikke blive berørt af loftet, og den foreslåede ændring har derfor i praksis ikke betydning for sådanne personer.

Ad 2. Gifte SU-modtagere undtages fra 500 kr.'s nedsættelsen.

Efter gældende regler får ægtepar, hvor en eller begge modtager kontanthjælp, nedsat hjælpen med 500 kr. for hver person, når en af

ægtefællerne har modtaget hjælp i 6 måneder. I det omfang nedsættelsen ikke kan ske hos den ene ægtefælle, sker nedsættelsen hos den anden. Dette betyder, at en kontanthjælpsmodtager, der er gift med en SU-modtager, får nedsat sin kontanthjælp med 2 x 500 kr., når personen har modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende kalendermåneder. Dette gælder dog ikke kontanthjælpsmodtagere på satsen for de under 25-årige.

For at reglerne ikke skal modvirke, at kontanthjælpsmodtagere går i gang med en SU-berettigende uddannelse, foreslås det, at gifte SU-modtagere undtages fra nedsættelsen således, at hjælpen efter 6 måneder alene nedsættes med 1 x 500 kr. hos den ægtefælle, der modtager kontanthjælp. Undtagelsen fra nedsættelsen sker, så længe ægtefællen modtager SU.

Ad 3. Ændret fordeling af hjælp til gifte, hvor den ene ægtefælle modtager kontanthjælp og den anden starthjælp eller introduktionsydelse

Efter gældende regler i lov om aktiv socialpolitik vil en modtager af starthjælp, der er gift med en kontanthjælpsmodtager, få nedsat sin hjælp, så de to forsørgelsesyndelser sammenlagt svarer til kontanthjælpen til én person, dog mindst det beløb, der ville være modtaget, hvis begge havde modtaget starthjælp. Denne fordeling af hjælpen til ægteparret betyder i praksis, at den ægtefælle, der modtager starthjælp, stort set ikke får udbetalt nogen ydelse. Det betyder, at der ikke som led i en sanktion efter loven kan trækkes i hjælpen hos den ægtefælle, der ikke får udbetalt hjælp, f.eks. når denne ægtefælle udebliver fra tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning.

Det foreslås, at fordelingen af den samlede hjælp til ægteparret ændres, så nedsættelsen sker i kontanthjælpen i stedet for i starthjælpen. Forslaget betyder, at den samlede hjælp til parret fordeles mellem ægtefællerne, så begge ægtefæller kan modtage hjælp. Med forslaget sker der dermed en ligestilling af gifte og samlevende.

Forslaget har desuden den konsekvens, at det bliver muligt at nedsætte hjælpen helt eller delvist hos begge ægtefæller ved manglende rådighed.

Efter integrationsloven gælder reglerne i lov om aktiv socialpolitik om fordeling af hjælp til ægtepar tilsvarende for ægtepar, hvor den ene ægtefælle modtager introduktionsydelse, og den anden ægtefælle modtager kontanthjælp. Den foreslåede ændrede fordeling af den samlede hjælp til ægtepar omfatter derfor også fordelingen af hjælp til disse ægtepar. Fordelingen af den samlede hjælp til ægteparret ændres, så nedsættelsen sker i kontanthjælpen i stedet for i introduktionsydelsen.

Ad 4. Forhøjelse af det fradragsfrie beløb for kontanthjælpsmodtagere, der er gift eller samlevende med en starthjælpsmodtager eller en modtager af introduktionsydelse.

Efter gældende regler får gifte eller samlevende, hvor den ene er kontanthjælpsmodtager, og den anden modtager starthjælp, nedsat den samlede hjælp, så de to forsørgelsesyndelser sammenlagt svarer til kontanthjælpen, dog mindst det beløb, der ville være modtaget, hvis begge havde modtaget starthjælp, jf. nærmere under pkt. 3 ovenfor.

Dermed får disse par stor set den samme hjælp som par, hvor begge er starthjælpsmodtagere.

På trods heraf er der forskel på størrelsen af det fradragsfrie beløb pr. udført arbejdstime.

På den baggrund foreslås det, at kontanthjælpsmodtagere, der er gift eller samlevende med starthjælpsmodtagere, også bliver berettiget til et fradragsfrit beløb på 31,68 kr. pr. udført arbejdstime, så de ligestilles økonomisk med par, hvor begge modtager starthjælp og har dermed også har det samme incitament til at tage arbejde.

Efter integrationsloven gælder reglerne i lov om aktiv socialpolitik om arbejdsindtægter mv. tilsvarende for udlændinge, der modtager introduktionsydelse. Den foreslåede forhøjelse af det fradragsfrie beløb pr. udført arbejdstime omfatter derfor også ægtepar og samlevende, hvor den ene modtager kontanthjælp, og den anden modtager introduktionsydelse.

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Ad 1. Alle på barsel undtages fra 500 kr. 's nedsættelsen og loftet

Der skønnes at være 1150 helårspersoner (gifte, samlevende eller enlige), der er på barsel og som efter gældende regler omfattes af loftet. Efter gældende regler nedsættes boligstøtten i gennemsnit med ca. 600 kr. om måneden. Hvis personerne ikke omfattes af loftet, bliver der en årlig merudgift til boligstøtte på 8,3 mio. kr.

Der skønnes at være 1.000 gifte helårspersoner, som efter forslaget ikke længere får nedsat hjælpen med hver 566 kr. (2007 pl) om måneden, svarende til en årlig merudgift til kontanthjælp på 6,8 mio. kr.

Som følge af indtægtsfremgangen vil de berørte personer få mindre i boligstøtte, svarende til en årlig offentlig mindredgift til boligstøtte på ca. 1,5 mio. kr.

Ad 2. Gifte SU-modtagere undtages fra 500 kr. 's nedsættelsen.

Der er ca. 300 kontanthjælpsmodtagere, der er gift med en SU-modtager. Undtages de fra nedsættelsen på 566 kr., bliver der en årlig merudgift til kontanthjælp på ca. 2 mio. kr. Som følge af indtægtsfremgangen vil de få mindre i boligstøtte, svarende til en årlig offentlig mindredgift til boligstøtte på ca. 0,4 mio. kr.

Ad 3. Ændret fordeling af den samlede hjælp til gifte, hvor den ene modtager kontanthjælp og den anden starthjælp.

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser.

Ad 4. Forhøjelse af det fradragsfrie beløb for kontanthjælpsmodtagere, der er gift eller samlevende med en starthjælpsmodtager/modtager af introduktionsydelse

Der er ca. 500 helårspersoner på kontanthjælp, der er gift med en person på starthjælp eller introduktionsydelse. Ca. 35 af de 500 personer har lønarbejde og har i gennemsnit ca. 60 timer om måneden. De får med forslaget et fradragsfrit beløb på 31,68 i stedet for 13,00 kr. pr. arbejdstime, svarende til en merudgift på 18,68 kr. pr. time.

Forslaget medfører herefter en årlig merudgift til kontanthjælp på ca. 0,5 mio. kr. Som følge af indtægtsfremgangen vil de få mindre i boligstøtte, svarende til en årlig offentlig mindreudgift til boligstøtte på ca. 0,1 mio. kr.

Da alle forslagene med økonomiske konsekvenser træder i kraft pr. 1. juli 2007 er der halvårsvirkning i 2007. Kommunerne finansierer 50 procent af udgifterne til boligstøtte og 59 procent af udgifterne til kontanthjælp. Kommunernes finansieringsandel på 59 procent er beregnet på grundlag af en forudsætning om, at 20 procent af de berørte helårspersoner er aktiverede, og 80 procent er på passiv hjælp.

Samlede økonomiske konsekvenser af forslag 1 - 4 (2007 pl)

	2007	2008	2009	2010
	mio. kr.	mio. kr.	mio.kr.	mio.kr
Merudgifter til kontanthjælp				
Forslag 1 (barsel)	3,4	6,8	6,8	6,8
Forslag 2 (gift med stud.)	1,0	2,0	2,0	2,0
Forslag 3 (ændret fordeling)	0,0	0,0	0,0	0,0
Forslag 4 (gift m. starthj.mdt.)	0,3	0,5	0,5	0,5
i alt	4,7	9,3	9,3	9,3
<i>statens andel</i>	1,9	3,8	3,8	3,8
<i>Kommunens andel</i>	2,7	5,5	5,5	5,5
Merudgifter til boligstøtte				
Forslag 1 (barsel)	3,4	6,8	6,8	6,8
Forslag 2 (gift med stud.)	-0,2	-0,4	-0,4	-0,4
Forslag 3 (ændret fordeling)	0,0	0,0	0,0	0,0
Forslag 4 (gift m. starthj.mdt.)	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
i alt	3,1	6,3	6,3	6,3
<i>statens andel</i>	1,6	3,2	3,2	3,2
<i>kommunens andel</i>	1,6	3,2	3,2	3,2
Statens andel i alt	3,5	7,0	7,0	7,0
kommunens andel i alt	4,3	8,7	8,7	8,7
Samlede offentlige	7,8	15,7	15,7	15,7

merudgifter

Udgifter til kontanthjælp er omfattet af budgetgarantien, mens udgifter til boligstøtte er omfattet af DUT.

De økonomiske konsekvenser af forslagene skal forhandles med de kommunale parter.

Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for det offentlige.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Høring

Forslaget har været sendt til høring i:

Advokatrådet, Amnesty International, Ankestyrelsen, Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Beskæftigelsesrådet, Center for ligestilling af Handicappede, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Røde Kors, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Regioner, Datatilsynet, De Samvirkende Invalideorganisationer, Den Sociale Sikringsstyrelse, Det Centrale Handicapråd, Dokumentations- og rådgivningscenteret om Racediskrimination, Familienministeriet, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af socialchefer i Danmark, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Foreningen af statsautoriserede Revisorer, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, KMD, Kommunernes Revision, Kristelig Fagbevægelse, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Retssikkerhedsfonden, Revisionselskabet af 1/12 1962, Rigsrevisionen, Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Socialministeriet, SUstyrelsen, Undervisningsministeriet, UNHCR samt Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Sammenfattende skema

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/-mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner		Staten: 2007: 3,5 mio. kr. 2008: 7,0 mio. kr. 2009: 7,0 mio. kr. 2010: 7,0 mio. kr. Kommunerne: 2007: 4,4 mio. kr. 2008: 8,7 mio. kr. 2009: 8,7 mio. kr. 2010: 8,7 mio. kr. Regioner: Ingen
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter gældende regler bliver gifte barslende, der modtager hjælp efter § 25, stk. 1, nr.1 eller 2, stk. 2 og 3, omfattet af 500 kr.'s nedsættelsen, hvis den barslende eller ægtefællen inden barslen har modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende kalendermåneder. Hjælpen nedsættes med 500 kr. for hver ægtefælle, altså 2 x 500 kr. (2 x 566 kr. i PL2007)

Det foreslås, at gifte på barsel helt undtages fra 500 kr.'s nedsættelsen i barselsperioden, uanset om den barslende er omfattet af nedsættelsen inden barslen eller ej. I perioder, hvor den ene ægtefælle ikke har pligt til at stå til

rådighed for arbejdsmarkedet ved graviditet, barsel og adoption efter lovens § 13, stk. 4, nr. 4, nedsættes ægteparrets hjælp således alene med 1 x 500 kr., hvis den anden ægtefælle har modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende måneder.

Til nr. 2

Efter gældende regler får en kontanthjælpsmodtager, der modtager hjælp efter § 25, stk. 1, nr. 1 eller 2, stk. 2 og 3, og som er gift med en SU-modtager, nedsat sin kontanthjælp med 2 x 500 kr., når personen har modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende kalendermåneder.

Det foreslås, at kontanthjælpsmodtageren alene får nedsat sin hjælp med 1 x 500 kr. i måneder, hvor ægtefællen modtager uddannelsesstøtte efter SU-loven. Uddannelsesstøtte efter SU-loven kan modtages i form af stipendium, ph.d-stipendium, studielån eller slutlån, herunder stipendium, der gives som tillæg og supplerende stipendium og studielån.

Til nr. 3

Efter gældende regler er kontanthjælpsmodtagere, der allerede er omfattet af loftet, når de går på barsel, fortsat omfattet af loftet under hele barslen.

Det foreslås, at loftet ikke gælder for personer, der på grund af graviditet, barsel og adoption ikke har pligt til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet. Efter § 13, stk. 4, nr. 4, i lov om aktiv socialpolitik og § 25, stk. 4, nr. 4, i integrationsloven har modtagere af kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse ret til fravær ved graviditet, barsel og adoption efter lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel.

Efter integrationslovens gælder reglerne i § 25 b i lov om aktiv socialpolitik tilsvarende for personer, der modtager introduktionsydelse. Der henvises nærmere til de almindelige bemærkninger ad 1.

Til nr. 4

Det fremgår ikke med tilstrækkelig klarhed af de gældende regler, hvordan kontanthjælpsloftet rent teknisk beregnes, når det alene er den ene ægtefælle, der omfattes af loftet.

Det foreslås, at den øvre grænse for nedsættelsen af hjælp efter § 25 c, stk. 2, 1. pkt. for gifte tilsammen – som i 2007 udgør 2.136 kr. pr. måned – også gælder, hvis det alene er den ene ægtefælle, der er omfattet af den øvre grænse for hjælp efter § 25 b, stk. 1. Det gælder f.eks., hvis den ene af ægtefællerne er på barsel.

Til nr. 5

Efter gældende regler vil en modtager af starthjælp, der er gift med en kontanthjælpsmodtager, få nedsat sin starthjælp, så de to forsørgelsesydelse

sammenlagt svarer til kontanthjælpen, dog mindst det beløb, der ville være modtaget, hvis begge havde modtaget starthjælp.

Efter integrationslovens § 27, stk. 2, gælder reglerne i § 26, stk. 1-4, i lov om aktiv socialpolitik tilsvarende for modtagere af introduktionsydelse. Der henvises nærmere til de almindelige bemærkninger ad 3.

Det foreslås, at nedsættelsen i stedet sker i kontanthjælpen, svarende til de regler, der gælder for samlevende, jf. lovens § 26, stk. 3.

Til nr. 6

For kontanthjælpsmodtagere, der er gift med en starthjælpsmodtager, beregnes efter lovens § 31 et fradragsfrit beløb på 13 kr. pr. udført arbejdstime (2007 pl) ved fradrag for arbejdsindtægter og indtægter fra beskæftigelsesfremmende foranstaltninger. Er kontanthjælpsmodtageren omfattet af 500 kr.'s nedsættelsen efter at have modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende kalendermåneder, beregnes dog et fradrag på 31,68 kr. (2007 pl) pr. arbejdstime i ustøttet beskæftigelse.

Det foreslås, at der for kontanthjælpsmodtagere, der er gift eller samlevende med en starthjælpsmodtager, beregnes et fradragsfrit beløb på 31,68 kr. (2007 pl), pr. udført ustøttet eller støttet arbejdstime svarende til det beløb, der gælder for starthjælpsmodtagere, jf. § 31, stk. 1, 4. pkt.

Efter integrationslovens § 28, stk. 2, gælder reglerne i § 31 i lov om aktiv socialpolitik tilsvarende for modtagere af introduktionsydelse. Der henvises nærmere til de almindelige bemærkninger ad 4.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2007. Det betyder, at alle barslende fra denne dato undtages fra 500 kr.'s nedsættelsen og loftet, jf. de almindelige bemærkninger pkt. 1, og alle gifte SU-modtagere undtages fra denne dato fra 500 kr.'s nedsættelsen, jf. de almindelige bemærkninger pkt. 2. Kontanthjælpsmodtagere, der er gift med en starthjælpsmodtager, vil fra denne dato få forhøjet det fradragsfrie beløb, jf. de almindelige bemærkninger pkt. 4.

Ægtepar, hvor den ene modtager kontanthjælp og den anden starthjælp eller introduktionsydelse, der modtager hjælp på tidspunktet for lovens ikrafttræden, kan have indrettet sig på den gældende fordeling af hjælpen. Det foreslås derfor, at den ændrede fordeling af hjælpen i forslagets § 1, nr. 5, jf. de almindelige bemærkninger ad 3, først har virkning for disse ægtepar fra den 1. januar 2008, så det bliver muligt for parret at indrette sig efter den ændrede udbetaling.

Dette gælder dog kun, såfremt hjælpen modtages på baggrund af den samme sociale begivenhed, jf. § 11, stk. 2, i perioden fra lovens ikrafttræden til den 1. januar 2008. Ophører hjælpen, og genoptages den efterfølgende på baggrund af en ny social begivenhed, kan parret ikke have forventning om, at hjælpen fordeles efter tidligere regler. Det foreslås derfor, at § 1, nr. 3, i så fald har virkning fra det tidspunkt, hvor hjælpen igen ydes på baggrund af en ny social begivenhed.

Genoptages hjælpen på baggrund af den samme sociale begivenhed, efter at hjælpen har været ophørt i en periode, f.eks. som følge af at hjælpen er ophørt som led i en sanktion efter § 41, har ændringen i forslaget § 1, nr. 3, først virkning fra den 1. januar 2008.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering
(pr. 1.3.07)

Lovforslaget

§ 1

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 1009 af 24. oktober 2005, som bl.a. ændret ved § 4 i lov nr. 523 af 24. juni 2005, § 2 i lov nr. 239 af 27. marts 2006 og lov nr. 88 af 30. januar 2007 foretages følgende ændringer:

§ 25.

Stk. 1-4....

Stk. 5. Ægtepar, hvor en eller begge modtager kontanthjælp efter stk. 1, nr. 1 eller 2, stk. 2 eller stk. 3, får den månedlige hjælp nedsat med 500 kr. for hver person, når en af ægtefællerne har modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende kalendermåneder. I det omfang nedsættelsen ikke kan ske hos den ene ægtefælle, sker nedsættelsen hos den anden. Ægtepar, hvor den ene ægtefælle modtager kontanthjælp og den anden starthjælp eller introduktionsydelse, jf. § 26, stk. 2, og integrationslovens § 27, stk. 1, 2. pkt., omfattes ikke af nedsættelsen.

Stk. 6....

1. I § 25, *stk. 5*, indsættes efter 2. pkt.:

”En ægtefælle, der modtager hjælp efter § 25, stk. 1-3, og som har ret til fravær på grund af graviditet, barsel og adoption efter § 13, stk. 4, nr. 4, omfattes ikke af nedsættelsen med 500 kr.”

§ 25.

Stk. 1-6...

Stk. 7. Personer, der modtager hjælp efter stk. 1, nr. 1 eller 2, stk. 2 eller

2. I § 25, *stk. 7*, indsættes efter ”social pension”: ”eller uddannelsesstøtte efter lov om statens uddannelsesstøtte”.

stk. 3, og som er gift med en person, der modtager hjælp efter §§ 27, 27 a og 29, folkepension eller førtidspension efter lov om social pension, får alene kontanthjælpen nedsat med 500 kr. efter stk. 5.
Stk. 8.....

§ 25 b.

Stk. 1-2.

Stk. 3. Den øvre grænse for den samlede hjælp omfatter ikke ægtepar og samlevende, der modtager hjælp efter § 26, stk. 2 og 3, og integrationslovens § 27, stk. 2, 2. pkt.

3. § 25 b, stk. 3, affattes således:

”*Stk. 3.* Den øvre grænse for den samlede hjælp omfatter ikke

- 3) ægtepar og samlevende, der modtager hjælp efter § 26, stk. 2 og 3, og integrationslovens § 27, stk. 2, 2. pkt., og
- 4) personer, der har ret til fravær på grund af graviditet, barsel og adoption.”

§ 25 c.

Stk. 1....

Stk. 2. Den samlede nedsættelse kan højst udgøre 1.948 kr. pr. måned for gifte tilsammen og 1.290 kr. pr. person pr. måned for samlevende, enlige forsørgere og enlige, der ikke er forsørgere.

Stk. 3-4...

4. I 25 c, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

”Den øvre grænse for nedsættelse af hjælp for gifte tilsammen gælder tillige, hvis det alene er den ene ægtefælle, der er omfattet af den øvre grænse for hjælp efter § 25 b, stk. 1.”

§ 26.

Stk. 1....

Stk. 2. Hvis en person, der modtager starthjælp, er gift med en person, der modtager kontanthjælp, nedsættes starthjælpen således, at de to forsørgelsesyndelser sammenlagt svarer til kontanthjælpen, dog mindst det beløb, der ville være modtaget, hvis begge havde modtaget starthjælp, jf. § 25, stk. 12 og 13.

5. § 26, stk. 2, affattes således:

”*Stk. 2.* Hvis en person, der modtager kontanthjælp, er gift med en person, der modtager starthjælp eller introduktionsydelse, nedsættes kontanthjælpen således, at de to forsørgelsesyndelser sammenlagt svarer til kontanthjælpen, dog mindst det beløb, der ville være modtaget, hvis begge havde modtaget starthjælp, jf. § 25, stk. 12 og 13.”

§ 31. Har ansøgeren eller ægtefællen arbejdsindtægter eller indtægter som led i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller andre beskæftigelsesfremmende foranstaltninger, ses der ved beregningen af kontanthjælpen efter § 25 bort fra 10,24 kr. pr. udført arbejdstime. Modtager ansøgeren nedsat kontanthjælp efter § 25, stk. 5 og 7-10, ses der ved beregningen af kontanthjælpen efter § 25 bort fra 28 kr. pr. udført arbejdstime i ustøttet beskæftigelse. Kontanthjælpsperioder og perioder uden kontanthjælp opgøres efter § 25, stk. 8-10. For personer, der modtager starthjælp, ses der bort fra 28 kr. pr. udført arbejdstime. Det beløb, der samlet kan ses bort fra, kan ikke beregnes på grundlag af mere end 160 timer pr. måned pr. person.

Stk. 2. For personer, der ikke har en fastsat arbejdstid, beregnes timetallet ud fra indtægten divideret med den omregningsfaktor, som er fastsat efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Beskæftigelsesministeren fastsætter regler for omregningen.

Stk. 3. Når en kontanthjælpsmodtager, der er omfattet af stk. 1, 2. pkt., igen modtager kontanthjælp efter § 25, stk. 1, nr. 1 eller 2, stk. 2 eller stk. 3, beregnes fradraget pr. udført arbejdstime efter stk. 1, 1. pkt. Kontanthjælpsperioder og perioder uden kontanthjælp opgøres efter § 25, stk. 8-10.

6. I § 31, stk. 1, 4. pkt., indsættes efter ”starthjælp,”: ”og personer, der har fået nedsat kontanthjælpen efter § 26, stk. 2 eller 3,”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2007.

Stk. 2. § 1, nr. 5, har dog først virkning fra den 1. januar 2008 for gifte, hvor den ene ægtefælle

modtager kontanthjælp og den anden starthjælp eller introduktionsydelse på tidspunktet for lovens ikrafttræden. Såfremt hjælpen til den ene eller begge ægtefæller i perioden 1. juli 2007 til 1. januar 2008 ophører og efterfølgende ydes igen på baggrund af en ny ændring i ansøgerens forhold, jf. § 11, stk. 1, nr. 1, har § 1, nr. 5, dog virkning fra tidspunktet, hvor hjælpen ydes igen.