

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 3. maj 2006
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.:
Sagsbeh.: hen
Fil-navn: Andet/svar-UFO-spgm4

Besvarelse af spørgsmål nr. 4 (Ad L 177), som Udvalget for Forretningsordenen har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 4. april 2006

Spørgsmål 4:

"Til brug for behandlingen af L 177 og B 96 ønskes fremsendt en beskrivelse af de folkevalgte regionspolitikeres opgaver og ansvar over for de økonomiske dispositioner sammenholdt med de folkevalgte kommunepolitikeres opgaver og ansvar over for de økonomiske dispositioner."

Svar:

De folkevalgte regions- og kommunalpolitikeres opgaver og ansvar overfor de økonomiske dispositioner er fastlagt i henholdsvis regionsloven og den kommunale styrelseslov og regler udstedt i medfør af disse love. Nedenfor beskrives hovedregler og principper for regionernes henholdsvis kommunernes budgetter, regnskaber og revision med vægt på de forskelle, der er mellem de to regelsæt.

I forhold til *årsbudgettet* gælder det, at bevillingsmyndigheden er hos regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, må således ikke iværksættes, før regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling. Dog kan foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, om fornødent iværksættes uden regionsrådets henholdsvis kommunalbestyrelsens forudgående bevilling, men bevilling må da indhentes snarest muligt.

De poster på årsbudgettet, hvortil regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen ved årsbudgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, afgiver den bindende regel for næste års regionale/kommunale forvaltning. Årsbudgettet har således såvel en bevillingsmæssig som en finansiell funktion.

For så vidt angår det kommunale område består den finansielle funktion i, at årsbudgettet i den form, hvori det endeligt er vedtaget af kommunalbestyrelsen, afgiver den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning. Endvidere indgår der andre finansielle poster i budgettet, hvortil der ikke er taget bevillingsmæssig stilling.

For så vidt angår det regionale område består den finansielle funktion i, at årsbudgettet i den form, hvori det endeligt er vedtaget af regionsrådet, afgiver

ver den bindende regel for fastsættelsen af henholdsvis det årlige grundbidrag fra kommunerne til delvis finansiering af sundhedsområdet og det årlige udviklingsbidrag fra kommunerne til delvis finansiering af de regionale udviklingsopgaver. Bidragene kan ikke sættes op i løbet af året. Hertil kommer ligesom for kommunerne andre finansielle poster.

Ved årsbudgettets vedtagelse foretager kommunalbestyrelsen en samlet vurdering af de forskellige drifts-, anlægs- og kapitaludgifter og træffer beslutning - indenfor de gældende indtægtsmuligheder, jf. besvarelsen af spørgsmål 1 - om den finansielle dækning af de samlede udgifter på årsbudgettet. Der skal således være balance mellem indtægter og udgifter på årsbudgettet.

For så vidt angår regionsrådets vedtagelse af årsbudgettet gælder der ligeledes et balancekrav, men for hvert af de tre aktivitetsområder, som regionernes økonomi er opdelt i (sundhedsområdet, social- og specialundervisningsområdet samt det regionale udviklingsområde). Balancekravet opgøres på sundhedsområdet som udgangspunkt efter udgiftsbaserede principper, mens det på de to øvrige områder opgøres efter omkostningsbaserede principper.

I forhold til regnskabet gælder det, at såvel regioner som kommuner skal aflægge *årsregnskab*. Regnskabet skal bl.a. i fornødent omfang være ledsaget af bemærkninger, navnlig vedrørende væsentlige afvigelser mellem bevillings- og regnskabsbeløb. Både regionsrådet og kommunalbestyrelsen skal afgive regnskabet til *revisionen* og skal træffe afgørelse med hensyn til revisionens bemærkninger og godkendelse af regnskabet i et møde.

I forhold til revisionen gælder det, at såvel regioner som kommuner skal have en sagkyndig ekstern revision, der skal godkendes af tilsynsmyndigheden. Såvel den kommunale som den regionale revision foretager finansiell revision og løbende forvaltningsrevision.

For så vidt angår det kommunale område omfatter forvaltningsrevisionen forvaltningens gennemførelse af kommunalbestyrelsens og udvalgenes beslutninger, men ikke selve kommunalbestyrelsens og udvalgenes beslutninger. For så vidt angår det regionale område omfatter forvaltningsrevisionen forvaltningens og forretningsudvalgets gennemførelse af regionsrådets og forretningsudvalgets beslutninger samt selve regionsrådets og forretningsudvalgets beslutninger. Baggrunden for, at forvaltningsrevisionen også omfatter regionsrådets og forretningsudvalgets beslutninger, er, at regionerne i vidt omfang finansieres ved tilskud fra staten.