



Energistyrelsen  
Amaliegade 44  
1256 København K  
E-mail: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

Stigsborg Brygge 5 - Postboks 222  
9400 Nørresundby  
Telefon 9931 9400 - Fax 9931 9409  
PBS nr. 44 199  
Ekspeditionstid:  
Mandag-onsdag 8-15- Torsdag 8-17  
Fredag 8-12

Dato	Deres Journal nr.	Vores Journal nr.	Direkte tlf.	<a href="http://www.aalborg.dk">www.aalborg.dk</a>
16.12.2005		46107	9931 9480 IK/ 9931 9461 LO/	<a href="mailto:forsyning@aalborg.dk">forsyning@aalborg.dk</a>

## **Forsyningsvirksomhederne**

### **- Kommentarer til udkast til forslag om ændring af blandt andet naturgasforsyningsloven, elforsyningsloven og varmforsyningsloven**

Vi er kommet i besiddelse af det foreliggende udkast til ændring af blandt andet naturgasforsyningsloven, elforsyningsloven og varmforsyningsloven.

Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne har gennemgået udkastet og har især bemærkninger til nedenstående to områder.

#### **1. Energirådgivning og realisering af energibesparelser**

De foreslåede ændringer er i elforsyningslovens § 22, stk. 1, nr. 7 og stk. 8, naturgasforsyningslovens § 14, stk. 1, nr. 3 og stk. 3 og varmforsyningslovens § 28 a og § 28 b.

Det bør klart præciseres, hvad der menes med ”realiseringen af energibesparelser”, idet en definition heraf er fundamental i forhold til hvilke aktiviteter, der kan udføres i netselskabet, og hvilke aktiviteter der skal udføres i selskaber adskilt herfra.

Ændringerne på dette område er imidlertid omtalt på forskellig vis i lovforslagets bemærkninger til de tre love, således at det efterlader et uigennemskueligt billede af, hvornår og hvilke energispareaktiviteter der skal udskilles i et selvstændigt selskab.

I lovforarbejderne til elforsyningsloven defineres virksomhed vedrørende energibesparelser blandt andet som rådgivning om energibesparelser:

*"...virksomheder, som tilbyder tjenesteydelser vedrørende realiseringen af energibesparelser. Herved forstås rådgivning om energibesparelser, finansiering af energibesparende foranstaltninger i erhvervsvirksomheder, institutioner, boligselskaber m.v. samt salg og installation af energispareudstyr."*

Derimod skelnes der i bemærkningerne til lovforslagets bestemmelser om varmforsyningsloven – modsat i bemærkningerne til elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven – klart mellem oplysninger om energibesparelser og fysiske aktiviteter/realisering. Hvor det kun er sidstnævnte aktiviteter, der kræver selskabsmæssig udskillelse.

I forbindelse med oplysninger om energibesparelser er der ved varmforsyningsloven som eksempler nævnt; foredragsvirksomhed på skoler og institutioner m.v. og almindeligt oplysningsarbejde om energibesparelser, samt rådgivning eller anvisninger rettet mod forbrugere, hvor udførelsen af den konkrete besparelsesindsats udføres af forbrugeren, eller af en af forbrugeren valgt person eller virksomhed, som ikke er varmedistributionsvirksomheden.

I forbindelse med fysisk aktiviteter er der som eksempler nævnt; udskiftning af komponenter, opsætning af udstyr, udskiftning af apparatur og lignende. Det fremgår ligeledes at løsning af sådanne aktiviteter er en realisering af energibesparelser.

Hvis denne fortolkning er dækkende for "realiseringen af energibesparelser" bør dette på samme måde fremgå klart, også af bemærkningerne til lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning.

Kravet om udskillelse af aktiviteter til virksomheder, som er selskabsmæssigt adskilt fra netvirksomheden, er i bemærkningerne angivet som begrundet i et ønske om at undgå krydssubsidiering eller mistanke herom.

Det er vores klare opfattelse, at dette ønske udmærket kan opfyldes ved opdeling i selvstændige regnskabsmæssige enheder. Der bør derfor i alle bestemmelser herom i stedet stå: "skal ske gennem virksomheder, som er selskabsmæssigt eller regnskabsmæssigt er adskilte fra netvirksomheden".

Med baggrund i ovenstående samt bemærkningerne til lovforslaget skal vi derfor meget indtrængende henstille, at ordet "realiseringen" i alle tre energisektorlove såvel anføres i bemærkningerne som fortolkes ensartet og strikt/snævert.

## **2. Påbegyndelse af væsentlig nye aktiviteter**

De foreslåede ændringer er i elforsyningslovens § 37 a og § 37 b og varmforsyningslovens § 23 m og § 23 n.

Vi har blandt andet hæftet os ved formuleringen af § 37 a, stk. 4 i elforsyningsloven og § 23 m, stk. 4 i varmforsyningsloven. Ved en umiddelbar gennemlæsning, kan disse bestemmelser måske læses således, at i hvert fald vandforsynings-, spildevands- og affaldsaktiviteter skal udøves selskabsmæssigt adskilt fra el-, varme- og naturgasforsyningsaktiviteter.

Vores interesse for disse bestemmelser skyldes, at Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne er en kommunal forvaltning, der driver de seks virksomheder – Gasforsyningen, Elforsyningen - AKE Net, Fjernvarmforsyningen, Vandforsyningen, Kloakforsyningen og Renovationsvæsenet – som kommunale virksomheder. Disse seks virksomheder er dog korrekt og meget skarpt budget- og regnskabsmæssige adskilte.

Udkastet til lovforslaget benytter ordet: ”*selskabsmæssigt adskilt*”. Herved menes formentlig, selv om det ikke er helt klart, en adskillelse i forskellige selskaber med begrænset ansvar, jf. herved formuleringen i den gældende bestemmelse i elforsyningslovens § 4, stk. 1, 2. punktum.

Når lovudkastet til de to bestemmelsers stk. 4, læses i sammenhæng med de tilhørende bemærkninger, kan man dog eventuelt nå til, at kravene om den selskabsmæssige opdeling knytter sig til en situation, hvor der netop foreligger et selskab eller, om man vil, en koncern svarende til, at kommunen er ”ejer af koncernen”. Det kan dermed være, at formuleringen forudsætter, at koncernen består af ét selvstændigt aktieselskab (eller andet selskab med begrænset ansvar), som således skal ejes af kommunen, der herefter har stilling som hoved- eller eneaktionær. Omvendt må det påpeges, at formuleringerne i bemærkningerne såvel som i lovudkastets egen tekster absolut ikke er entydige.

Ovennævnte forståelse understøttes dog af lovudkastets bemærkninger til elforsyningslovens § 37 a, stk. 3, hvori den situation, at en kommune ”*fortsat varetager forsyningsaktiviteter som en del af den kommunale forvaltning*” er omtalt uden, at der er medtaget tilkendegivelser om, at den gældende retstilstand på dette område skal afvikles.

Vi skal derfor kraftigt påpege behovet for en mere præcis og ensartet sprogbrug om begrebet ”virksomhed”, henholdsvis ”selskab” og ”koncern” i lovforslaget med tilhørende bemærkninger.

Teksten i såvel lovudkastet som i bemærkningerne er dog uklar også på andre områder.

Eksempelvis er henvisningerne i elforsyningslovens § 37 a til virksomhedsbegrebet i § 37 a, stk. 1, der igen henviser til § 37, stk. 1, som igen kan sammenholdes med formuleringerne i den gældende lovs § 2, stk. 1, og § 4, (hvor der i § 2, stk. 1, ikke anvendes ordet: ”virksomhed”, men hvor det i § 4 alligevel omtales, som om § 2, stk. 1, handler om virksomheder), mildt sagt ikke nemt læsbare. Strengt taget er det kommuner og amtskommuner, der er omfattet af stk. 1. Hvis det ikke er det, der tænkes på med ”virksomheder omfattet af stk. 1”, bør hver henvisning erstattes af en beskrivelse af de påtænkte virksomheder ved en præcis og ensartet ”fuldtekst-beskrivelse”.

I modsat fald – det vil sige, hvis man tager henvisningen strikt som henvisninger til kommuner og amtskommuner – må vi på det bestemteste og meget kraftigt tage afstand herfra.

### **3. Afrunding**

Afslutningsvis tillader vi os at tilkendegive vores opfattelse af, at de omhandlede bestemmelser i elforsyningslovens § 37, § 37 a og § 37 b og varmforsyningslovens § 23 l, § 23 m og § 23 n rettelig ikke er energisektorlovgivning, men derimod skattelovgivning der krænker det pt. værende skattestop.

Vi skal indtrængende anmode om, at vores kommentarer giver anledning til justering af lovforslaget og de tilknyttede bemærkninger til alles tilfredshed.

For god ordens skyld skal oplyses, at vi i øvrigt giver bemærkninger via områdets brancheorganisationer.

Venlig hilsen

Mariann Nørgaard  
Rådmand

Knud Sloth  
Direktør

Kopi: KL  
Dansk Energi Net (ELFOR)  
Dansk Fjernvarme

Advokat Jørgen Holst, Advokatfirmaet Bech-Bruun, Frue Kirkeplads 4, 8100 Århus C.  
Gasforsyningen  
Elforsyningen - AKE Net  
Fjernvarmeforsyningen  
Vandforsyningen  
Kloakforsyningen  
Renovationsvæsenet  
Teknisk Sekretariat  
Knud Sloth  
Hans Christiansen  
Inger Kristensen