

**Arbejdsmarkedsstyrelsen
Økonomi og personale**

Notat

Kommunaløkonomiske konsekvenser af lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om aktiv socialpolitik – ”Alle udlændinge, der er eller har været omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven, og som skal have hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., skal have deres beskæftigelsesrettede indsats fastlagt i integrationskontrakten” (delnotat vedr. LCP punkt nr. 185)

6. december 2005

Vores ref.

ldr/ppo

I dette notat behandles de kommunaløkonomiske konsekvenser på Beskæftigelsesministeriets område af den beskæftigelsesrettede indsats i integrationskontrakterne.

Gældende regler

Udlændinge er de første tre år omfattet af et integrationsprogram under integrationsloven. Efter udløb af den 3-årige periode udarbejdes der en status for introduktionsprogrammets gennemførelse. Hvis en ledig udlænding fortsat er ledig efter den 3-årige periode overgår personen til hjælp efter Beskæftigelsesministeriets regler.

Nye regler

Alle udlændinge, der fremover kommer til Danmark, skal indgå en integrationskontrakt, der gælder indtil den enkelte udlænding opnår tidsubegrænset opholdstilladelse. Efter udløbet af den 3-årige integrationsperiode suppleres kontrakten med en plan for den beskæftigelsesrettede indsats, der skal iværksættes i den følgende periode, hvis pågældende ikke er selvforsørgende. Bestemmelserne herom gælder for alle udlændinge, der ikke har opnået tidsubegrænset opholdstilladelse, der umiddelbart eller senere efter den 3-årige periode overgår til at modtage hjælp til forsørgelse i regi af Beskæftigelsesministeriet.

Økonomisk administrative konsekvenser af lovforslaget

Lovforslaget omfatter to grupper.

For det første personer, som kommer til Danmark efter den 1. marts 2006, hvor loven træder i kraft, og som omfattes af introduktionsprogrammet. Udarbejdelse af integrationskontrakter for udlændinge, som kommer til Danmark efter 1. marts 2006, hører under Integrationsministeriets område. Der vil således ikke være administrative merudgifter forbundet med udarbejdelsen af integrationskontrakter for kommunerne i Beskæftigelsesministeriets regi. Under Beskæftigelsesministeriets område skal kommunerne udarbejde status for de personer i gruppen, som efter introduktionsperioden over-

går til hjælp efter lov om aktiv social politik, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., når udlændingestyrelsen anmoder herom.

For det andet personer, som opfylder følgende betingelser

- den 1. marts 2006 er eller har personen været omfattet af introduktionsprogrammet
- at personen har endnu ikke opnået tidsubegrænset opholdstilladelse
- at personen modtager hjælp til forsørgelse på overgangstidspunktet den 1. marts 2006 eller senere

Vedrørende denne gruppe medfører lovforslaget på beskæftigelsesområdet en forpligtelse for kommunerne til at:

1. Udarbejde integrationskontrakt, herunder bilag med erklæring om integration og aktivt medborgerskab
2. Udarbejde status efter udløb af integrationskontraktperioden, når udlændingestyrelsen anmoder herom
3. Fastlæggelse af den beskæftigelsesrettede indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Udarbejdelse af integrationskontrakter

For så vidt angår starthjælpsmodtagere og revalidender vurderes det, at opgaven forbundet med udarbejdelse af integrationskontrakter under Beskæftigelsesministeriets område som udgangspunkt vil omfatte 8.400 personer.¹ Dette svarer til antallet af udlændinge, der er kommet til Danmark i perioden fra 1. marts 2002 til 31. december 2003, og som efter endt introydelse ikke er overgået til beskæftigelse, uddannelse eller udvandret.

Det er kun denne afgrænsede gruppe, som kommunerne skal udarbejde integrationskontrakt inklusiv bilag for, under Beskæftigelsesministeriets område. Da forslaget forventes at være fuldt indfaset 1. januar 2007 forventes den administrative merbelastning at være afgrænset til 2006.

Bilaget indeholder en erklæring om, at personen vil respektere samfundets grundlæggende værdier, og er identisk med Integrationsministeriets.

Den administrative merudgift ved udarbejdelse af integrationskontrakter inklusiv bilag forventes at være af mindre omfang, da opgaven vurderes i høj grad at kunne løses indenfor rammerne af det individuelle kontaktføreløb. Opgaven vurderes at udgøre en administrativ merbelastning på antaget gennemsnitligt ½ time pr sag.

Kommunale merudgifter som følge af integrationskontrakter beregnes:
Timeprisen for en sagsbehandler * antal timer pr. sag * antal CPR-numre i gruppen

¹ Se målgruppenotat af 29. november 2005 for antagelser samt beregning af målgruppen

244 kr./time (PL 2006) * 0,5 time/ pr. sag * 8.400 personer = 1,0 mio. kr.

Derudover skønnes der at være behov for tolkebistand til 400 kr. pr. påbegyndt time i 10 pct. af sagerne. Merudgifterne hertil udgør:

400 kr./time * 8.400 * 0,10 = 0,3 mio. kr.

Udarbejdelse af integrationskontrakter skønnes således at udgøre en administrativ merudgift for kommunerne svarende til en engangskompensation i henhold til DUT-princippet på 1,3 mio. kr. i 2006.

Udarbejdelse af status

Forslaget medfører forpligtelse for kommunerne til at udarbejde status for deltagelse i integrationsplanens aktiviteter og tilknytning til arbejdsmarkedet, når Udlændingestyrelsen anmoder herom i tilknytning til udlændingens ansøgning om at opnå tidsbegrænset opholdstilladelse.

Udlændinge som er ankommet efter 28. februar 2002 er omfattet af forslaget. Ifølge gældende regler vil der for Beskæftigelsesministeriets område først skulle udarbejdes status fra 2008 og frem. For 2008 drejer det sig om cirka 500 personer.²

Udarbejdelsen af status forventes at kunne ske inden for rammerne af det individuelle kontaktføreløb. Dog forventes der at være en beskedent administrativ merbelastning forbundet med udarbejdelse af status. Opgaven vurderes at udgøre en administrativ merbelastning på gennemsnitligt 15 minutter pr sag til 244 kr./time.

Kommunale merudgifter ved udarbejdelse af status beregnes:

Timeprisen for en sagsbehandler * antal timer pr. sag * antal CPR-numre i gruppen

² Forslaget berører udlændinge ankommet efter den 28. februar 2002, da det er lagt til grund, at de som er ankommet før det tidspunkt har fået tidsbegrænset opholdstilladelse. Det antages at 10 pct. af de berørte vil søge om tidsbegrænset opholdstilladelse efter den gældende 5 års regel. Ifølge oplysninger fra Integrationsministeriet vil der i praksis være tale om, at udlændingene har været i Danmark i 6 år, da de berørte først efter tre års introduktionsprogram overgår til beskæftigelse. I forlængelse heraf er det påkrævet, at de på ansøgningstidspunktet for tidsbegrænset opholdstilladelse skal have været i sammenhængende beskæftigelse i de seneste tre år. For den resterende del antages, at de vil søge om tidsbegrænset opholdstilladelse efter 7 år. Ovenstående antagelser er bl.a. baseret på Udlændingestyrelsens erfaringer om, at udlændinge vil søge om tidsbegrænset opholdstilladelse, så snart loven gør det muligt. Det antages endvidere, at antal berørte personer vil stabiliseres fra 2011 og frem på 2.100 baseret på Integrationsministeriets skøn (FFL06) over antal udlændinge, der vil søge om tidsbegrænset opholdstilladelse Kilde: Integrationsministeriet

Skønnede årlige merudgifter:

Årstal	2006	2007	2008	2009
Antal personer	0	0	500	4.900
Merudgift (mio. kr.)	0	0	0,0	0,3

Udarbejdelse af status på integrationskontrakter skønnes således at udgøre en meget lille administrativ merbelastning for kommunerne i 2008 samt en merbelastning på 0,3 mio. kr. i 2009. Det skal bemærkes, at de økonomiske merudgifter vurderes at udgøre 0,1 mio. kr. fra 2011 og frem, som følge af, at antallet af berørte personer vil stabiliseres på 2.100 fra 2011 og frem.

Fastlæggelse af den beskæftigelsesrettede indsats

Lovforslaget indebærer en forpligtelse for kommunerne til at fastlægge den beskæftigelsesrettede indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats i integrationskontrakten.

Det vurderes, at udfyldelse af integrationskontrakten med den beskæftigelsesrettede indsats er et led i det individuelle kontaktførelse og er tilrettelagt efter reglerne om jobplan mv. Jobplanen bliver derved en integreret del af integrationskontrakten. Indsatsen er som udgangspunkt ikke forskellig fra det kommunerne i dag skal gøre. Opgaven vurderes derfor ikke at indebære administrative meromkostninger for kommunerne.

Samlede økonomisk-administrative konsekvenser

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at lovforslaget medfører en administrativ merudgift, der kan give anledning til en DUT-kompensation på 1,3 mio. kr. i 2006 og 0,3 mio. kr. i 2009.

I nedenstående tabel 1 ses en oversigt over de samlede kommunaløkonomiske konsekvenser.

Tabel 1: Samlede økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Mio. kr. (2006 PL)	2006	2007	2008	2009
Kommuner	1,3	-	0,0	0,3
Amter	-	-	-	-