



Se vedhæftede liste over modtagere  
«Email»

**Kirkeministeriet**  
Frederiksholms Kanal 21  
Postboks 2123  
1015 København K  
www.km.dk  
  
Telefon 3392 3390  
Telefax 3392 3913  
e-post km@km.dk  
  
Dato: 26. oktober 2005  
  
Dokument nr. 257000  
1. Kontor  
Sagsbehandler  
Benthe Heldbjerg

### **De økonomiske konsekvenser af udkast til lovforslag om ændring af lov om folkekirkens økonomi**

I forbindelse med den afholdte høring vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om folkekirkens økonomi, blev der fra flere sider udtrykt ønske om at få belyst de fordelingsmæssige virkninger af lovforslaget. Hermed fremsendes de af Kirkeministeriet udarbejdede tal. Nedenfor er overordnet redegjort for de økonomiske konsekvenser af omlægningerne. Derudover er vedlagt en række bilag, som viser påvirkningerne af de lokale kasser opgjort for hver enkelt kommune i den nye kommunestruktur. Materialet er desuden offentliggjort på [www.km.dk](http://www.km.dk), hvor udkastet til lovforslaget også findes.

Kirkeministeriet har foretaget beregninger af, hvilke økonomiske konsekvenser omlægningerne har for de lokale kasser inden for hver enkelt kommune i den nye struktur pr. 1. januar 2007.

Beregningerne viser, at kommunalreformen medfører en betydelig harmonisering af kirkeskatteprocenterne inden for de nye kommuner. Dette er en direkte virkning af kommunesammenlægningerne. For mange kommuner vil det betyde en ændring af kirkeskatteprocenten på +0,2 til -0,4 procentpoint. Kirkeskatteprocenterne for de nye kommuner er beregnet som et vægtet gennemsnit af kirkeskatteprocenterne i de "gamle" kommuner i 2006. Beregningerne er vedlagt.

Som følge af kommunalreformen er der enkelte kommuner, som mister deres hidtidige udligningstilskud. Det sker i de tilfælde, hvor en bykommune sammenlægges med fattigere landkommuner, som hidtil har opnået udligningstilskud. Isoleret betragtet medfører den ændrede fordeling af udligningstilskud en stigning i kirkeskatteprocenten på op til 0,05 procentpoint i enkelte kommuner.

Effekten af de foreslåede ændringer af lov om folkekirkens økonomi (forsikring, pensionsbidrag, fuld forrentning af lokale kapitaler, omlægning af udbetaling af gravstedskapitaler og nedsættelse af landskirkeskatten) kan for den enkelte kommune betyde en stigning i kirkeskatteprocenten på op til 0,03 procentpoint og et fald på op til 0,08 procentpoint.

Omlægningerne har overvejende en positiv udligningseffekt, idet lovforslaget vil medføre:

- En nedsættelse af kirkeskatten i kommuner med høj kirkeskat. Typisk drejer det sig om kommuner med et lavt skatteudskrivningsgrundlag



pr. medlem og mange kirker. Disse kommuner vil få tilført likviditet som følge af den ændrede model for udbetaling af kapitaler vedr. gravstedsvedligehold. Ydermere opnår de et højere udligningstilskud end før, idet udligningen i den nye kommunale struktur fordeles på færre kommuner.

- En mindre stigning i kirkeskatten i kommuner med lav kirkeskat. Typisk drejer det sig om kommuner med et højt skatteudskrivningsgrundlag pr. medlem og få kirker. Disse kommuner får størst fordel af reduktionen af landskirkeskatten, men en række af disse kommuner får ingen tilførsel af likviditet fra kapitaler vedr. gravstedsvedligehold, da de er bykommuner, hvor kirkegårdsdriften er et kommunalt anliggende.

I den nuværende udligningsordning kan en kommune opnå udligningstilskud, såfremt det gennemsnitlige udskrivningsgrundlag pr. kirke i kommunen er mindre end 50% af landsgennemsnittet. Ydermere må tilskuddet højst udgøre et beløb, der året forinden ville have medført en nedsættelse af den lokale kirkeskatteprocent til 1,10%. I 2006 opnår 76 ud af 271 kommuner udligningstilskud, hvilket svarer til, at 42 af de 98 nye kommuner opnår tilskud. Med uændrede kriterier for udligningsmodellen ville blot 19 af de nye kommuner være berettigede til tilskud i 2007. Dette skyldes kommunalreformen, som medfører, at forskellene mellem kommunerne bliver reduceret. Udligningsmodellen er på den baggrund ændret, således at kommuner med et udskrivningsgrundlag pr. kirke på under 60% af landsgennemsnittet opnår udligningstilskud. For at forenkle modellen er kravet vedr. det maksimale tilskud desuden fjernet. Der udlignes med ca. 35% af forskellen mellem det faktiske udskrivningsgrundlag pr. kirke i kommunen og 60% af landsgennemsnittet. Med disse justerede kriterier vil 28 kommuner kunne opnå udligningstilskud i 2007. I de vedlagte beregninger er der fordelt 90 mio. kr. svarende til udligningen i 2006.

I høringsvarene, herunder Landsforeningen af Menighedsråd, er der forståelse for, at den ekstra likviditet som følge af omlægningen af gravstedskapitaler skal opsuges og kan medgå til finansiering af den allerede optjente pensionsforpligtelse for tjenstemandsansatte kirkefunktionærer. Der er dog modstand imod, at det sker i form af refusion, der direkte kobler de lokale kasser på pensionsforpligtelsen. I lyset heraf foreslås en ændret og administrativt enklere løsning:

Den allerede optjente pensionsforpligtelse finansieres ved, at landskirkeskatten ikke nedsættes som oprindeligt foreslået, men kun med et mindre beløb på ca. 27 mio. kr. De resterende 75 mio. kr. gives som udgangspunkt som et generelt tilskud til de lokale kasser, der fordeles i forhold til beskatningsgrundlaget. Forslaget har nøjagtig den samme virkning som en nedsættelse af landskirkeskatten, idet denne model således giver et tilskud frem for en reduktion i landskirkeskatten. Tilskuddet aftrappes i takt med, at de lokale kasser set under ét får likviditet som følge af omlægningen af gravstedskapitalerne, og de derved frigjorte midler bruges til finansiering af den allerede optjente pensionsforpligtelse. Når virkningen af omlægningen af gravstedskapitaler



taler hører op efter 30 år, indfases tilskuddet igen, eller landskirkeskatten nedsættes tilsvarende. Denne model har samme fordelingsmæssige virkninger som den oprindeligt foreslåede model.

Sammenfattende er lovforslaget neutralt for folkekirken under ét. I forhold til den lokale ligning vil der dog forekomme forskydninger mellem de enkelte ligningsområder. I kommuner med et højt skatteudskrivningsgrundlag medfører lovforslaget en mindre belastning, svarende til maksimalt 0,03 procentpoint. Samtidig får de lokale kasser i kommuner med et svagt skatteudskrivningsgrundlag styrket deres økonomi, så de vil kunne reducere den lokale ligning med op til 0,08 procentpoint.

Eventuelle spørgsmål vedr. beregningerne kan rettes til undertegnede på telefon (3392 3390) eller mail (km@km.dk).

Med venlig hilsen

Klaus Kern-Jespersen  
Økonomichef

**Bilag:**

Lovforslagets indhold i hovedpunkter

Præsentation, som illustrerer de fordelingsmæssige konsekvenser

Læsevejledning til tabeller

Tabeller som viser de økonomiske konsekvenser på kort og på lang sigt

Beregning af kirkeskatteprocenter i de nye kommuner