

Betænkning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 0. februar 2006

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække

(Afbrænding af husdyrgødning, offentliggørelse af gødningsregnskaber m.v.)

[Af fødevareministeren (Hans Christian Schmidt)]

1. Ændringsforslag

Socialistisk Folkeparti har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 9. november 2005 og var til 1. behandling den 17. november 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og fødevareministeren sendte den 5. juli 2005 dette udkast til udvalget, jf. FLF alm. del – bilag 266 (folketingsåret 2004-05, 2. samling). Den 9. november 2005 sendte fødevareministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 46 spørgsmål til fødevareministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

□

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et mindretal (SF), tiltrådt af <>:

Til titlen

1) Titlen affattes således:

»Forslag

til

Lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, lov om landbrugsejendomme og lov om miljøbeskyttelse

(Afbrænding af husdyrgødning, offentliggørelse af gødningsregnskaber m.v.) «.

[Konsekvens som følge af ændringsforslag nr. 4]

Til § 1

2) I den under nr. 2 foreslåede § 11, stk. 4, 2. pkt., indsættes efter »kvælstof i« ordet: »forarbejdet«.

[Kun kvælstof i forarbejdet husdyrgødning kan fratrækkes i gødningsregnskabet]

3) I den under nr. 3 foreslåede § 11, stk. 7, udgår to steder: »husdyrgødning og«

[Kun kvælstof i forarbejdet husdyrgødning kan fratrækkes i gødningsregnskabet]

Nye paragraffer

4) Efter § 1 indsættes som nye paragraffer:

»§ 01

I lov nr. 435 af 9. juni 2004 om landbrugsejendomme, som ændret ved § 31 i lov nr. 535 af 24. juni 2005 og § 32 i lov nr. 542 af 24. juni 2005, foretages følgende ændring:

1. Efter § 11 indsættes:

»§ 11 a. I sager om udvidelse af produktionen på landbrugsejendomme og bedrifter kan oplysninger om mængder af forarbejdet husdyrgødning afbrændt i et miljøgodkendt anlæg, der forbrænder affald, ikke indgå i myndighedernes vurdering af sagen.«

§ 02

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 753 af 25. august 2001, som senest ændret ved lov nr. 572 af 24. juni 2005 foretages følgende ændring:

1. Efter § 12 indsættes:

»§ 12 a. Ved udvidelse af produktionen på husdyrbrug skal husdyrgødning afbrændt i et miljøgodkendt anlæg, der forbrænder affald, behandles på samme måde som husdyrgødning, der udspre- des.««

[Godskrivelsen af afbrændt husdyrgødning, kan ikke medføre udvidelse af produktionen]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af ændringsforslag nr. 4.

Til nr. 2

Med ændringsforslag sikres det, at kun kvælstof i forarbejdet husdyrgødning, der afsættes ud af landet, kan fratrækkes i gødningsregnskabet.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget sikres det, at kun kvælstof i forarbejdet husdyrgødning, der forbrændes i et miljøgodkendt anlæg, kan fratrækkes i gødningsregnskabet.

Til nr. 4

Ad § 01

Hjemlen til at fastsætte regler om husdyrhold og arealkrav fremgår af den tidligere landbrugslovs § 7, stk. 3. Denne hjemmel er, i medfør af § 52, stk. 2, i den gældende lov, videreført.

Med forslaget til § 11 a fastslås det, at muligheden for, at en jordbruger i sit gødningsregnskab kan fratække kvælstofindholdet i husdyrgødning, der afbrændes, ikke indebærer, at det kan indgå i myndighedernes vurdering af produktionsudvidelser i relation til opfyldelse af reglerne om husdyrhold og arealkrav, der er fastsat i bekendtgørelse nr. 824 af 2. oktober 2002 om husdyrhold og arealkrav.

Ad § 02

Med forslaget til § 12 a fastslås det, at ved udvidelse af produktionen på husdyrbrug skal husdyrgødning afbrændt i et miljøgodkendt anlæg, der forbrænder affald i relation til reglerne i miljøbeskyttelsesloven, behandles på samme måde som husdyrgødning, der udspre- des. Dermed sikres det, at afbrænding af husdyrgødning ikke i sig selv giver mulighed for udvidelse af husdyrproduktionen.

Jens Kirk (V) Karsten Nonbo (V) Torsten Schack Pedersen (V) nfmd. Inger Støjberg (V)

Jørgen Winther (V) Christian H. Hansen (DF) fmd. Martin Henriksen (DF) Allan Niebuhr (KF)

Per Ørum Jørgensen (KF) Jens Peter Vernersen (S) Lene Hansen (S) Karen Hækkerup (S)

Bjarne Laustsen (S) Elisabeth Geday (RV) Ole Glahn (RV) Kristen Touborg (SF)

Per Clausen (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 62**Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringsnotat og hørings svar, fra fødeministeren
- 2 Rapporten fra arbejdsgruppen om afbrænding af fraktioner af husdyrgødning.
- 3 Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 4 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 62**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om præciseringer i rapporten »Om afbrænding af fraktioner af husdyrgødning« m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om en konkret kildehenvisning til forskning, der viser gyllensfiberfraktionens indhold af skadelige tungmetaller m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om, hvor mange tons kvælstof den gyllerøg, der falder ned på jorden vil svare til i bidrag til den danske natur, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvor i Danmark naturen vil have gavn af kvælstofbidraget fra gyllerøgen fra afbrænding af gyllefiber m.v., til føde ministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om, hvor mange tons kvælstof det vil svare til i bidrag til den danske natur m.v., hvis 50 pct. af kvælstoffet i gyllerøgen falder ned på jorden, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvilken betydning det vil have for den danske natur, hvis 50 pct. af kvælstoffet fra afbrænding af gyllefiber fra 90 pct. af de danske svin bliver til kvælstofforbindelser, der falder ned i naturen, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om en ny driftsøkonomisk analyse som supplement til rapporten, »Om afbrænding af fraktioner af husdyrgødning« m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om, hvad det er for en katalysatorteknologi, der kan anvendes til at afbrænde gyllefiberen m.v., til føde ministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om der er monteret kvælstoffilter og katalysator på skorstenen til forbrændingsenheden på Maabjergværket m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om påstanden øverst på side 57 i rapporten, »Om afbrænding af

fraktioner af husdyrgødning«, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå

- 11 Spm. om ministeren er enig i, at en del af formålet med afgiften på affaldsforbrænding er at fremme genbrug af ressourcer frem for afbrænding, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvordan ministeren vil forklare, at han vil nedsætte affaldsforbrændingsafgiften på ressourcen husdyrgødning, som har en lang række gavnlige effekter på jordens muldopbygning og biodiversitet, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om ministeren vil perspektivere den maksimale mængde kvælstof-gødning (NOx), der i værste fald kan komme ud med gyllerøg inden for emissionskravene i EU's forbrændingsdirektiv m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvorfor landbruget skal have en ringere retsstilling end den, der fremgår af persondataloven, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvad der menes med bemærkningerne om, at »det foreslåede offentliggørelsesomfang udtrykker en generel politisk afvejning af de anførte miljøhensyn over for hensynet til de registrerede personer«, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om ministeren mener, at miljøhensyn går forud for borgernes retsstilling, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 17 spm. om oversendelse af kommissoriet for den arbejdsgruppe, der bl.a. arbejder med at bedømme fordele ved afbrænding af andre former for husdyrgødning end forarbejdet husdyrgødning, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 18 spm. om oversendelse af rapporten fra den arbejdsgruppe, der bl.a. arbejder med at bedømme fordele ved afbrænding af andre former for husdyrgødning end forarbejdet husdyrgødning, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 19 spm. om, under hvilke betingelser ministeren vil udnytte sin bemyndigelse til at fastsætte regler om, at kvælstof i uforarbejdet husdyrgødning kan fratrækkes i gødningsregnskabet, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 20 spm. om ministeren så vil udnytte sin bemyndigelse til at fastsætte regler om, at kvælstof i uforarbejdet husdyrgødning kan fratrækkes i gødningsregnskabet, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om introduktion af ny miljøteknologi, nærmere bestemt afbrænding af fraktioner af husdyrgødning m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om baggrunden for, at ministeren under førstebehandlingen af lovforslaget alene begrundede lovforslaget med hensynet til at skaffe rammer og vækst for udvikling af landbruget m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå

-
- 23 Spm. om man efter ministerens opfattelse kan betegne afbrænding af fraktioner af husdyrgødning som »miljøteknologi« m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, at enhver introduktion af og betegnelse af noget som værende »miljøteknologi«, skal være betinget af en reduceret miljøbelastning m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om at kunne fratække næringsstofindholdet i den afbrændte husdyrgødning i sit gødningsregnskab m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om årsagen til, at lovforslaget åbner op for afbrænding af ubehandlet husdyrgødning, når det ikke anbefales i arbejdsgruppens rapport, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om ministeren vil arbejde for, at der stilles krav om anvendelse af biogas- og gylleseparatoringsanlæg m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om fordele og ulemper ved afbrænding af øvrige dele af tørstofholdigt husdyrgødning, f.eks. fjerkrægødning m.v., til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om sammenhængen mellem dette lovforslag og miljøministerens forhandlinger om en ny miljøregulering af dansk landbrug, og hvorledes disse to processer koordineres, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om baggrunden for, at lovforslaget åbner op for både eksport og import af husdyrgødning til forbrænding, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvordan ministeren vil sikre en nyttiggørelse af askefraktionen på længere sigt, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, det vil resultere i en forøget anvendelse af handelsgødning, hvis afbrændingen resulterer i, at næringsværdien i gødningen ikke udnyttes, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvorvidt lovforslaget på nogen måde vil påvirke lugtgenerne fra staldene, jf. rapporten fra arbejdsgruppen »Om afbrænding af fraktioner af husdyrgødning m.v.«, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvilke forholdsregler ministeren påtænker at tage, for at sikre, at der ikke ved eksport og import af husdyrgødning til forbrænding henholdsvis eksporteres eller importeres smitsomme sygdomme, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om der vil blive stillet krav om egenkontrol i forhold til såvel fiberfraktion som vådfraktion, der køres til forbrændingsanlæg, så der er bedre overblik over indholdet af bortført N og P, til fødevareministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om regeringen påtænker at ændre affaldsafgiften, og i bekræftende fald om ministeren så vil beskrive den påtænkte ændring, til

fødevarerministeren, og ministerens svar herpå

- 37 Spm. om ministeren vil redegøre for, hvorfor det er problematisk at offentliggøre sager, hvori der er faldet dom, til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvorfor der i forhold til offentliggørelse er forskel på sager, hvor der er faldet dom og sager, hvor der er modtaget administrative bødeforlæg, til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om regeringen påtænker en tilsvarende ændring af Miljøministeriets husdyrgødningsbekendtgørelse således, at der sker en samordning med harmonireglerne, til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om kvælstof i forarbejdet husdyrgødning forbrændes og fratrækkes i jordbrugsvirksomhedens gødningsregnskab m.v., til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag m.v., til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, hvordan nyttiggørelse af restprodukterne fra forbrænding af fiberfraktionen reguleres i dag m.v., til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, hvad energiindholdet i 90 pct. af gyllefibrene fra de danske svin er, og hvor stor NOx-fortrængningen, SO₂-fortrængningen og CO₂-fortrængningen er m.v., til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om afbrænding af gylle, til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om gødning med organisk gødning gennem opbygning af jordens muldindhold, til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om der er nogen automatisk sammenhæng mellem, at afbrænding af gylle kan fortrænge afbrænding af halm, og at halmen nedmuldes, til fødevarerministeren, og ministerens svar herpå