

Betænkning afgivet af Kulturudvalget den 8. december 2005

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og medieansvarsloven

(Ny lokalradio- og lokal-tv-ordning, forhøjelse af strafferammen for pirateri m.v.)

[af kulturministeren (Brian Mikkelsen)]

1. Ændringsforslag

Kulturministeren har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 27. oktober 2005 og var til 1. behandling den 4. november 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kulturudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og kulturministeren sendte den 14. juni 2005 dette udkast til udvalget, jf. (folketingsåret 2004-05, 2. samling) KUU alm. del – bilag 95. Kulturministeren sendte endvidere supplerende høringsbrev til udvalget den 7. juli 2005, jf. (folketingsåret 2004-05, 2. samling) alm. del – bilag 109. Den 25. oktober 2005 sendte kulturministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Bech-Bruun Advokatfirma,
Dansk Student TV Forening,
Forenede Danske Antenneanlæg,
Modern Times Group (MTG A/S),
Nanna Gersov, Kastrup,
Nielsen og Nørager Advokatfirma,
Radioerne og
Århus Kommune

Kulturministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Deputationer

Endvidere har MTG A/S mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til kulturministeren til mundtlig besvarelse. Ministeren har besvaret spørgsmålet i et samråd med udvalget den 8. december 2005.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 39 spørgsmål til kulturministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Udtalelse fra kulturministeren

Kulturministeren har over for udvalget tilkendegivet, at han efter fornyede politiske drøftelser med partierne bag den mediepolitiske aftale for 2002-2006 finder det mest hensigtsmæssigt, at de lokal-tv-sendemuligheder, som bliver ledige i perioden 1. januar 2006 – 31. oktober 2009, udbydes, og ikke – som der ellers var lagt op til i lovforslaget – at de nuværende programtilladelser forlænges. Et udbud sikrer størst mulig gennemsigtighed og offentlighed omkring anvendelsen af sendemulighederne. Der er ikke på nuværende tidspunkt taget stilling til, om udbuddet skal finde sted i form af skønhedskonkurrence eller auktion. Endelig er der endnu ikke taget stilling til, om der skal afsættes en særlig tv-kanal til græsrods-tv i København. Der henvises i øvrigt til det fremsendte ændringsforslag

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, S, DF, KF og RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.

Venstre, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Det Radikale Venstre finder, at lovforslaget fortrinsvis er en opfølgning af tillægsaftale 3 til den nuværende medieaftale 2002-2006 af 17. juni 2004.

Flertallet stemmer for lovforslaget, men har følgende bemærkninger til forslaget.

Partierne støtter det af Kulturministeren fremsatte ændringsforslag, der påpeger, at Kulturministeren finder det mest hensigtsmæssigt, at de lokal-tv-sendemuligheder, som bliver ledige i perioden 1. januar 2006 – 31. oktober 2009, udbydes, og ikke – som der ellers var lagt op til i lovforslaget – at de nuværende programtilladelser forlænges. Et udbud sikrer størst mulig gennemsigtighed og offentlighed omkring anvendelsen af sendemulighederne. Der er ikke på nuværende tidspunkt taget stilling til, om udbuddet skal finde sted i form af skønhedskonkurrence eller auktion.

Partierne fremhæver særligt, at et udbud skaber større klarhed omkring håndteringen af sendemulighederne i Danmark.

Flertallet hæfter sig ved, at det i lovforslaget nævnes, at Kanal København ikke nødvendigvis er omfattet af udbuddet, og er enig om, at Kanal København fortsat skal agere som græsrodsstation. Ydermere noterer partierne bag betænkningen sig, jf. ministerens svar på spørgsmål, at tv-stationer, som sender i vinduer på andre kanaler, ikke er omfattet af udbuddet.

Flertallet vil rette henvendelse til Justitsministeriet med henblik på at få piratkopiering omfattet af straffeloven såvel som strafferammen justeret i relation til justitsministerens tidligere udtalelser om emnet og i balance med omfanget af det økonomiske tab, som i dag forekommer fra organiseret handel med piratkort.

Flertallet støtter desuden, at der som led i tilskudsordningen til ikkekommerciel lokal radio og tv etableres en pulje med henblik på støtte til studenterradio og -tv, højskoleradio og -tv samt handi-caplokalradio og -tv. Puljen fordeles af Radio- og tv-nævnet efter regler fastsat af ministeren.

Ved studenterradio og -tv forstås ikkekommercielle lokale radio- og tv-stationer, der drives af studerende i tilknytning til en eller flere postgymnasial(e) uddannelsesinstitution(er) med studerende som primær målgruppe. Ved handicapradio og -tv forstås i denne forbindelse lokal program- virksomhed for grupper, som på grund af fysisk eller psykisk handicap behøver særlig hjælp til at kunne producere radio eller tv. Ved højskoleradio og -tv forstås lokal programvirksomhed, som udøves af højskoler.

Den særlige støtte til studenterradio og -tv ydes for at sikre, at børn og unge både får et mere for- troligt forhold til de danske medier og har mulighed for at basere udsendelser på en ung til ung- dialog.

Flertallet er dog ikke enig om nedlæggelsen af de lokale radio- og fjernsynsnævn, da Det Radika- le Venstre og Socialdemokratiet gerne ville bevare en større lokal forankring .

På den baggrund er ovenstående partier, Venstre, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Kon- servative Folkeparti og Det Radikal Venstre, enige om at støtte lovforslaget med det af kulturmini- steren fremsatte ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Min- dretallet stemmer hverken for eller imod det stillede ændringsforslag.

Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten frygter konsekvenserne af dette lovforslag, der betyder færre lokale medier og mere centralisering af mediestrukturen i Danmark.

Mindretallet finder det yderst paradoksalt, at regeringen, der lige har gennemført en kommunalre- form, hvor langt flere kompetencer og muligheder lægges ud til den enkelte kommune, og hvor man kunne have en forventning om, at regeringen med denne reform lagde forslag frem om at styrke lokalradio og -tv, her gør det stik modsatte. I stedet for at bidrage til at understøtte debat, dialog og sammenhængskraft i de nye kommuner svækker man de nære, lokale radio- og tv-medier.

Efter mindretallets opfattelse fjerner regeringen med dette lovforslag enhver lokal og kommunal indflydelse på, hvordan den fremtidige mediesituation skal være i lokalområderne, til fordel for en stærk centralisering af magt og bemyndigelse hos kulturministeren.

Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten vender sig imod, at store dele af lovgivningen på området nu lægges over i en bekendtgørelse og dermed giver ministeren endnu større bemyndigelser med hensyn til de lokale medier. Også muligheden for fortsat at have en rekursinstans fjerner regeringen ved at nedlægge de lokale radio- og tv-nævn til fordel for et centralt radio- og tv-nævn, hvis afgø- relser ikke kan ankes. Man burde i stedet oprette færre lokale nævn, der afspejler de nye dæknings- områder og de nye kommunale grænser.

Mindretallet mener også, at der efter flere års udsultning er behov for en økonomisk oprustning af tilskuddene til de lokale græsrodsradio- og -tv-stationer. Det synes, som om regeringen går den modsatte retning gennem forenklingen af tilskudsreglerne. Mindretallet frygter, at næste skridt fra regeringens side bliver den allerstørste forenkling, man kan gennemføre: at der slet ikke gives til- skud overhovedet til græsrodslokalradio og -tv.

De to partier er således meget kritiske over for de nye tilskudsregler, som loven lægger op til, idet disse generelt vil betyde forringelser for en række lokale radio- og tv-stationer. Ikke mindst den nye regel om, at genudsendelser ikke indgår i beregningstilskuddet for stationerne, har stor negativ be- tydning og formentlig blot vil betyde, at der vil blive udfoldet store bestræbelser på at pakke genud- sendelser ind i småkorrektioner og nye datoangivelser.

Regeringens ønske om at sælge lokal-tv-sendemulighederne i et samlet kommercielt udbud fører efter mindretallets opfattelse reelt til nedlæggelse af mange af de nuværende lokale tv-stationer. Det fremgår klart af mange af de høringssvar, der er modtaget til lovforslaget. Det er utrolig vigtigt, at der i Danmark er elektroniske medier, som med udgangspunkt i de lokale miljøer formidler nyheder, debat og programindhold med lokalt stof. Det har stor betydning for borgerne i lokalområderne, men det har ikke mindst stor betydning for den demokratiske udvikling, at der er medier – tæt på borgerne – som skaber dialog og debat.

Det har også stor betydning, at borgerne – og ikke mindst de mediesvage borgere – har mulighed for både at komme til orde i medierne og selv at prøve kræfter med at arbejde med medierne. Det må påpeges, at mange medietalenter i dag faktisk har startet deres karrierer på en lokal græsrodsstation. På den måde er de lokale radio- og tv-stationer altså også et første og vigtigt led i den mediemæssige fødekæde. I øvrigt betyder regeringens forslag til forenkling af tilskudsordningen, at højskoler f.eks. ikke længere får mulighed for at tilbyde mediekurser. Men det er tilsyneladende ikke regeringens ønske at bevare en mangfoldighed i unges uddannelsesmuligheder på medieområdet.

Regeringen vil også fjerne must carry-bestemmelserne for lokal-tv. Hermed får mange borgere ikke længere mulighed for at se den lokale tv-station. De lokale tv-stationers æterbårne sendetidspunkter vil fortsat være placeret mellem 9 og 12 om formiddagen, som der hverken er mange seere til eller perspektiv i. Mindretallet ønsker at fastholde must carry-bestemmelserne og ønsker også at give lokal-tv mere attraktive sendetidspunkter.

Endelig finder mindretallet, at det virker temmelig besynderligt, at dette lovforslag, som indebærer en række omfattende ændringer af radio- og fjernsynsloven, der får stor betydning for ikke mindst de lokale radio- og tv-stationer, skal behandles kun få måneder før der skal påbegyndes forhandlinger om et nyt medieforlig. Ministeren skriver selv i sin redegørelse til Folketingets Kulturudvalg, at dele af den nuværende medieaftale er overhalet af beslutningen om at slukke for det analoge tv i 2009. Det kan altså risikeres, at de lovændringer, der her måtte blive vedtaget, nærmest ikke når at blive til bekendtgørelser, før det hele måske skal ændres en gang til.

Mindretallet undrer sig derfor over, at regeringen vælger at fremlægge disse forslag ved udløbet af den nuværende medieaftale i stedet for at se det i en større og bredere sammenhæng i de kommende medieforhandlinger.

Med ovennævnte begrundelser kan Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten ikke støtte lovforslaget.

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *kulturministeren*, tiltrådt af et *flertal* (V, S, DF, KF og RV):

Til § 3

1) *Stk. 3 og 4* affattes således:

»Stk. 3. Kulturministeren fastsætter regler om de i stk. 2 nævnte forlængelser og tilladelser, herunder om fravigelse af den nævnte periode.

Stk. 4. Radio- og tv-nævnet kan efter regler fastsat af kulturministeren forlænge tilladelser til lokal fjernsynsvirksomhed, som udløber i perioden 1. januar 2006 – 31. juli 2006.«

[Udbud af lokal-tv-sendemuligheder]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der henvises til kulturministerens tilkendegivelse til udvalget om, at ministeren efter fornyede politiske drøftelser med partierne bag den mediepolitiske aftale for 2002-2006 finder det mest hensigtsmæssigt, at de lokal-tv-sendemuligheder, som bliver ledige i perioden 1. januar 2006 – 31. oktober 2009, udbydes, og ikke – som der ellers var lagt op til i lovforslaget – at de nuværende programtilladelser forlænges. Ændringsforslaget vedrørende stk. 3 svarer til den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 3, stk. 4, idet den dog foreslås begrænset til radioområdet.

Da en række programtilladelser til lokal-tv udløber i marts måned 2006, er det nødvendigt af hensyn til den samlede udbudsproces, jf. forslaget til stk. 4, at der bliver adgang til en mindre forlængelse af de nævnte tilladelser med henblik på gennemførelse af et samlet udbud af disse og øvrige lokal-tv-sendemuligheder, som bliver ledige i perioden indtil den 31. oktober 2009. Forlængelsen sker frem til det tidspunkt, hvor det forventes at udbudsprocessen er afsluttet. Udbuddet finder sted på baggrund af radio- og fjernsynslovens § 45, stk. 1, efter regler fastsat af kulturministeren i medfør af lovens § 45, stk. 5.

Kim Andersen (V) fmd. Flemming Damgaard Larsen (V) Leif Mikkelsen (V)

Ellen Trane Nørby (V) Preben Rudiengaard (V) Louise Frevert (DF) nfmd.

Karin Nødgaard (DF) Jakob Axel Nielsen (KF) Carina Christensen (KF) Mogens Jensen (S)

Jytte Andersen (S) Troels Ravn (S) Jytte Wittrock (S) Elsebeth Gerner Nielsen (RV)

Simon Emil Ammitzbøll (RV) Ole Sohn (SF) Per Clausen (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 38

Bilagsnr.	Titel
1	Hørings svar samt kommenteret høringsnotat, fra kulturministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Orientering om en række forhold vedr. fremtiden for ikke-kommercielt lokal-tv, fra kulturministeren
4	Godkendt tidsplan
5	Henvendelse af 2/11-05 fra MTG
6	Henvendelse af 4/11-05 fra MTG (Modern Times Group)
7	Notat til brug for foretræde med MTG A/S, fra Bech-Bruun Advokatfirma
8	Materiale modtaget i forbindelse med foretræde – notat af 3/10-05 samt PowerPoint-præsentation, fra MTG A/S
9	Høringsmateriale vedr. udkast til bekendtgørelse om lokal radio- og fjernsynsvirksomhed, fra kulturministeren
10	Henvendelse af 17/11-05 fra Nanna Gersov, Kastrup
11	Henvendelse af 18/11-05 fra Nielsen og Nørager Advokatfirma
12	Henvendelse af 18/11-05 fra Radioerne
13	Henvendelse af 23/11-05 fra Forenede Danske Antenneanlæg
14	1. udkast til betænkning
15	Henvendelse af 28/11-05 fra Århus Kommune
16	Henvendelse af 28/11-05 fra Nanna Gersov, Kastrup
17	Henvendelse af 1/12-05 fra MTG A/S
18	Henvendelse af 1/12-05 fra MTG A/S
19	Henvendelse af 1/12-05 fra Dansk Student TV Forening
20	Henvendelse af 2/12-05 fra Forenede Danske Antenneanlæg
21	Ændringsforslag, fra kulturministeren
22	Betækningsbidrag, fra kulturministeren
23	Henvendelse af 6/12-05 fra Dansk Student TV Forening

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 38

Spm.nr.	Titel
1	Spm. tilbagetaget
2	Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 4/11-05 fra MTG, til kulturministeren, og ministerens svar herpå

-
- 3 Spm. om, hvorfor Modern Times Group (MTG) optræder som høringspart, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 4 Spm. om den nye tilskudsordning for lokal-tv-stationer, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 5 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen fra MTG A/S samt det modtagne materiale i forbindelse med foretræde, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 6 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 17/11-05 fra Nanna Gersov, Kastrup, og ministerens svar herpå
 - 7 Spm., om driftstilskuddet til de lokale tv-stationer for 2006 er 500 kr. pr. egenproduceret time, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 8 Spm., om der i den mediepolitiske aftale fra 2002 til 2006 var enighed mellem regeringen og DF om at give 40 mio. kr. til ikkekommerciel lokalradio og lokal-tv hvert år, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 9 Spm., om det centrale radio- og tv-nævn har tilstrækkeligt lokalkendskab til at sikre, at der tages højde for lokale forhold, når der udstedes sendetilladelser, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 10 Spm., om en vedtagelse af loven medfører indholdsmæssige forringelser af programfladen for de lokale seere, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 11 Spm. om minimumskrav for de lokale programflader for ejerne af sendetilladelse, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 12 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 18/11-05 fra Nielsen og Nørager Advokatfirma, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 13 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 18/11-05 fra Radioerne, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 14 Spm. om begrundelsen for, at lokale elektroniske medier alene skal være omfattet af en bekendtgørelse, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 15 Spm. om begrundelsen for, at lokale elektroniske medier ikke længe vil være omfattet af must carry principperne, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 16 Spm. om den kommende lovgivning og dens bekendtgørelse, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 17 Spm. om, hvad det forventes at der vil blive udbetalt i maks. tilskud pr. sendetime til henholdsvis ikkekommercielle lokalradioer og ikkekommercielle lokale tv-stationer i 2006, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 18 Spm. om, hvad ministeren forstår ved »selvstændig« programvirksomhed, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
 - 19 Spm., om sendestyrken på frekvenserne skal øges, til kulturministe-

-
- ren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 23/11-05 fra Forenede Danske Antenneanlæg, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 28/11-05 fra Århus Kommune, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om ministerens kommentat til henvendelsen af 28/11-05 fra Nanna Gersov, Kastrup, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 1/12-05 fra MTG A/S, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om ministerens kommentar til henvendelse nr. 2 af 1/12-05 fra MTG A/S, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 1/12-05 fra Dansk Student TV Forening, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 2/12-05 fra Forenede Danske Antenneanlæg, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om ministerens kommentar til henvendelsen af 6/12-05 fra Dansk Student TV Forening, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm., om de lokal-tv-stationer, der i dag sender i vinduer på TvDanmarks kanaler, ikke omfattes af udbuddet, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm., om Kanal København tænkes omfattet af udbuddet, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om oversigt over, hvilke sendemuligheder der skal i udbud, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvornår udbudsrunderen er færdig, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvor stort et provenu udbudsrunderen forventes at indbringe, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm., om ministeren agter at anvende provenuet til at forhøje rammerne til lokalradio/tv, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvordan beslutningen om udbud stemmer overens med argumenterne i ministerens besvarelse af spm. 2, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om begrundelsen for, at vinduerne på TvDanmarks kanaler er undtaget af udbuddet, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om, hvorvidt undtagelsen af TvDanmark er forenelig med EU-retten, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm., om trussel om EU-retssag har haft indflydelse på ministerens

-
- ændringsforslag, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om de ikkekommercielle vinduer, til kulturministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm., om der efter en udbudsrunde uanset den kommercielle ejer fortsat er vinduer til græsrods-tv, til kulturministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 38

Samråds- spm.nr.	Titel
A	Samrådssp. om uddybning af ændringsforslag, til kulturministeren