

Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 0. maj 2006

2. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om et kvalitetsstyringssystem for den kommunale sagsbehandling på natur- og miljøområdet.

[af miljøministeren (Flemming Hansen, fg.)]

1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets, Det Radikale Venstres og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 29. marts 2006 og var til 1. behandling den 5. april 2006. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljøministeren sendte den 25. januar 2006 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 224. Den 29. marts 2006 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 13 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til [*vedtagelse uændret*].

Et *mindretal* i udvalget (S, RV og SF) indstillet lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti er i lighed med en række store interesseorganisationer af den opfattelse, at kvalitetsstyringssystemet for den kommunale sagsbehandling på natur- og miljøområdet vil blive yderligere styrket ved at omfatte alle natur- og miljøforhold i den samlede planlov. Regeringens argumentation for ikke at have hele planloven med forekommer ikke konsistent.

I høringsnotatet til lovforslaget skriver Miljøministeriet, at planlægningsopgaverne efter planloven er velkendte opgaver for kommunerne. Det er en misvisende formulering. Med kommunalreformen blev amternes planlægningsopgaver overført til kommunerne. Ser man eksempelvis på planlovens § 11 a, fremgår det, at bl.a. jordbrugsmæssige interesser, udpegning af særlige værdifulde landbrugsområder, skovrejsning, lavbundsarealer, der kan genoprettes som vådområder, varetagelse af naturbeskyttelsesinteresser, herunder økologiske forbindelser, sikring af landskabelige bevaringsværdier, anvendelse af vandløb, søer og kystvande m.v. skal varetages. Altså opgaver med væsentlig betydning for natur og miljø. Derfor anbefaler S, RV og SF, at man stemmer for ændringsforslag nr. 2, der sikrer, at planloven omfattes af en kommende kvalitetsstyring.

S, RV og SF ønsker endvidere, at kvalitetsstyring på lige fod med kommunerne indføres i regionerne og de statslige naturcentre. Partierne har derfor stillet ændringsforslag nr. 1 og 3 herom.

Et *andet mindretal* i udvalget (EL) vil ved 3. behandling stemme hverken for eller imod lovforslaget. Mindretallet vil stemme for ændringsforslag nr. 2.

Enhedslisten finder det grundlæggende fornuftigt at indføre kvalitetsstyring. Det gælder også for den kommunale sagsbehandling, og for så vidt også sagsbehandlingen hos alle andre offentlige myndigheder. Når Enhedslisten undlader at stemme for lovforslaget, er det fordi, vi mener, at det er at stikke blå i øjnene på befolkningen at forsøge at kompensere for de forringelser på miljøområdet, som kommunalreformen vil medføre, at bilde folk ind, at et kvalitetsstyringssystem kan garantere tilstrækkelig god sagsbehandling. Enhedslisten er modstander af kommunalreformen, som på miljøområdet giver overflytning af en række opgaver til kommunerne et behov for yderligere faglige kompetencer, som ikke er til stede i en grad, der gør det muligt, at alle kommuner kan have tilstrækkelig kompetence. Slet ikke, når fagområder spredes fra 16 amtsstrukturer til 99 kommuner, og en del personale overflyttes til Miljøministeriet. For en uddybning af Enhedslistens modstand mod kommunalreformen henvises til de politiske bemærkninger i udvalgets betænkning over lovforslag nr. L 93 i folketingsåret 2004-05, 2. samling.

Endnu en gang gennemføres udgiftskrævende reformer uden compensation. Miljøministeren har ikke været i stand til at dokumentere, at udgifterne til etablering og drift af systemet efter få år vil blive modsvaret af rationaliseringsgevinster, som det ellers påstås i bemærkningerne til lovforslaget. Ud over at blive kompenseret for udgifterne til indførelse af systemet, mener Enhedslisten, at kommunerne burde få flere årsværk til miljøarbejdet. Det er useriøst at indføre et kvalitetsstyringssystem, som skal omfatte al miljøsagsbehandling, og tro, at det kan gøres uden flere arbejdskraftressourcer. Der er en stor risiko for, at medarbejderne kommer bagud, og at styringen kommer til at begrænse sig til at sætte krydser i et huskeskema. Indførelse af kvalitetsstyringssystemet kommer til at svare til at sætte hæfteplaster på et åbent benbrud.

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til § 2

Af et *mindretal* (S, RV og SF):

1) I *stk. 1* indsættes efter »Kommunalbestyrelsen«: og »regionsrådet«.
[Regionsrådene omfattes af kvalitetsstyringsordningen]

Af et *mindretal* (S, RV og SF), tiltrådt af et *mindretal* (EL):

2) I *stk. 2, nr. 17*, udgår », for så vidt angår VVM-sager«.
[Lov om planlægning omfattes af kvalitetsstyringssystemet]

Af et *mindretal* (S, RV og SF):

3) Efter *stk. 2* indsættes som nyt stykke:
»*Stk. 3*. Miljøministeriets centre skal indføre og anvende et kvalitetsstyringssystem for sagsbehandling, jf. *stk. 2*, af de opgaver, som miljøministeren henlægger til centrene.«
[Miljøministeriets centre omfattes af kvalitetsstyringsordningen]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget indebærer, at regionerne forpligtes til at indføre et kvalitetsstyringssystem for deres sagsbehandling efter natur- og miljølovgivningen.

Såfremt ændringsforslaget vedtages ved 2. behandling vil forslagsstillerne stille de nødvendige konsekvensændringsforslag til 3. behandling.

Til nr. 2

Ændringsforslaget indebærer, at samtlige de opgaver, som kommunerne skal varetage efter lov om planlægning, bliver omfattet af kvalitetsstyringssystemet.

Til nr. 3

Ændringsforslaget indebærer, at Miljøministeriets centre skal indføre et kvalitetsstyringssystem for de til enhver tid værende natur- og miljøopgaver i centrene. Det bemærkes for god ordens skyld, at centrene organisatorisk oprettes som dekoncentrerede dele af henholdsvis Skov- og Naturstyrelsen og Miljøstyrelsen, og at den sagsbehandling, som er henlagt til centrene, vil fremgå af de til enhver tid gældende bekendtgørelser, herunder navnlig de relevante bekendtgørelser om delegation af opgaver og beføjelser.

Såfremt ændringsforslaget vedtages ved 2. behandling vil forslagsstillerne stille de nødvendige konsekvensændringsforslag til 3. behandling.

Erling Bonnesen (V) Birgitte Josefsen (V) nfm. Lars Christian Lilleholt (V) Inger Støjberg (V)
Eyvind Vesselbo (V) Jørn Dohrmann (DF) Walter Christophersen (DF)
Christian Wedell-Neergaard (KF) fmd. Helle Sjelle (KF) Ole Vagn Christensen (S)
Torben Hansen (S) Pia Gjellerup (S) Martin Lidegaard (RV) Johs. Poulsen (RV)
Steen Gade (SF) Per Clausen (EL) Kuupik Kleist (IA)

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Fólkaflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 211

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra miljøministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget.
5	1. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 211

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvorfor den samlede planlov ikke er omfattet af kvalitetsordningen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om EMAS-registreringer, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om lovforslagets betydning for de fælleskommunale videncentre, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om en løbende skærpelse af kvalitetsmålene i kvalitetsstyringsordningen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om et tilbagemeldingssystem, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om grundlag for beregninger vedrørende bemærkninger i forslaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om omkostningerne ved implementeringen af kvalitetsstyringsystemet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om rationaliseringsgevinster, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om udlicitering, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om, hvorfor Miljøministeriets kommende centre ikke er omfattet af kvalitetsstyringsordningen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om, hvorfor regionerne ikke er omfattet af kvalitetsstyringsordningen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, til miljøministeren, og ministerens svar herpå