



Sekretariatet for Beskæftigelsesrådets ydelsesudvalg
Stormgade 10
Postboks 1103
1009 København K

Sagsnr. 16.02-05-336
Vores ref. PKA/lph
Deres ref.

Den 10. januar 2006

Udkast til forslag til lov om sygedagpenge.

Med skrivelse af 20. december 2005 – journal nummer 05-015-0001 – har Sekretariatet for Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg anmodet medlemmerne af udvalget om eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Udkastet til lovforslag er en udmøntning af Rapporten fra udvalget om modernisering af sygedagpengeloven, idet der med udkastet først og fremmest er lagt vægt på en omskrivning af den nugældende lov og indarbejdelse af praksis på baggrund af afgørelser truffet af Den sociale Ankestyrelse.

Endvidere er barselsreglerne foreslået udtaget af sygedagpengeloven med henblik på egen lovregulering.

AC, FTF og LO kan støtte disse ændringer af sygedagpengeloven med følgende bemærkninger for så vidt angår indskrivning af praksis:

For det første bør sygedagpengeloven også bringes i overensstemmelse med arbejdsretlig praksis, hvoraf fremgår, at arbejdsgiver alene er berettiget til at ophøre med at udbetale sygeløn under *lovlige* konflikter, hvor ansættelsesforhold afbrydes.

Organisationerne skal derfor foreslå, at § 23, litra 3 ændres til ”Under lovlige strejke eller lockout”.

For det andet indeholder udkastet i § 7, stk. 3 en bestemmelse om, at kommunen kan foretage en bredere vurdering af uarbejdsdygtigheden efter 3 måneders sygefravær.

Denne bestemmelse støtter sig til en række principielle afgørelser fra Den sociale Ankestyrelse, som kan begrunde en 3 måneders regel, men afgørelserne fastlægger ikke præcis en periode på 3 måneder!

Der lægges i lovtæksten op til, at kommunen kan fravige 3 måneders-reglen. I bemærkninger til loven fremgår det, at der bl.a. lægges vægt på, om den sygemeldte fortsat er ansat på samme arbejdsplads, og om pågældende forventes at kunne vende tilbage til sit hidtidige arbejdsområde.

Denne tekst bør indsættes i selve loven.

Selvom Beskæftigelsesministeriet har valgt en minimalistisk løsning i forhold til de mange forslag – også af indholdsmæssig karakter – til ændringer af sygedagpengeloven som fremkom i ”Moderniseringsudvalget”, konstaterer organisationerne, at regeringen med finanslovforliget for 2006 har besluttet en større forandring i sygedagpengeloven alene til gunst for arbejdsgiverne.

Således vil kommunernes adgang til at søge regres for udbetalte sygedagpenge i arbejds-skadesager jævnfør § 76 blive ophævet, hvorved arbejdsgiverne favoriseres med 40 mio. kr.

Desuagtet ændringen er besluttet, skal organisationerne ikke undlade at udtrykke deres utilfredshed med fjernelsen af regresadgangen, som efter organisationernes opfattelse har haft en forebyggende virkning.

Derimod har Beskæftigelsesministeren ikke fundet anledning til at medtage selv mindre vidtgående forslag fra AC, FTF og LO til gavn for lønmodtagerne jævnfør organisationernes fælles henvendelse til Beskæftigelsesministeren ved brev af 24.juni 2005.

Henvendelsen vedlægges.

I den forbindelse skal organisationerne særligt pege på forslaget om ophævelse af varighedsbegrænsningen på 52 uger, hvilken med beslutningen om den forstærkede sygefraværsindsats vil have store menneskelige men begrænses økonomiske konsekvenser alternativt at der gives adgang til forlængelse af sygedagpengeperioden for sygemeldte, der venter på helbredsundersøgelser, som hvis det gennemføres ville medføre en merudgift på ca. 17 mio. kr.

Organisationerne skal også beklage, at udkastet ikke indeholder ændringer med hensyn til kommunernes adgang til at træffe afgørelse om gradvis raskmelding og nedsættelse af sygedagpengebeløbet, når der ikke er mulighed for at supplere de nedsatte sygedagpenge *enten* fordi arbejdsgiveren ikke vil/kan tilbyde deltidsbeskæftigelse *eller* den delvis raskmeldte er arbejdsløs, hvorfor der ikke vil være ret til supplerende arbejdsløshedsunderstøttelse.

I forbindelse med behandlingen af lovforslaget om en forstærket indsats i sygedagpengesager (L 21) med øget fokus på delvis raskmelding advarede fagbevægelsen mod de uheldige ansættelsesmæssige og økonomiske konsekvenser af den kommunale adgang til delvis raskmelding af sygemeldte i et ansættelsesforhold uden aftale med virksomheden eller delvis raskmelding af ledige på grund af rådighedsproblemet.

Sidstnævnte har Beskæftigelsesministeren, hvis man henholder sig ministerens besvarelse af spørgsmål nr. 3 af 11.oktober 2005 fra Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg, i øvrigt tilkendegivet hurtigst muligt at ville ændre.

Organisationerne skal henstille, at parterne bag den politiske aftale om L 21 tager konsekvensen af aftaletekstens bestemmelse om ”at der lægges stor vægt på en tæt evaluering af lovforslagets virkninger”, og ændrer reglerne vedrørende gradvis raskmelding.

Således bør såvel den ensidige kommunale adgang til gradvis raskmelding jævnfør § 17, stk. 3 ophæves, som adgangen til delvis raskmelding af sygemeldte ledige med ret til arbejdsløshedsdagpenge, ophæves.

I udkastet til lovforslag § 1, stk. 3 og i de indledende bemærkninger slås det fast, at et af formålene med loven er at understøtte samarbejdet mellem kommuner, virksomheder og andre aktører. Det anføres i bemærkningerne, at indsatsen bl.a. kan forbedres ved at styrke virksomhedernes og kommunernes engagement i og incitamenter til i en tidlig fase at tage hånd om sygefraværet mv.

Endvidere indeholder § 9, stk. 1 en sætning om, at ”Kommunen skal have fokus på at udvikle samarbejdet med de praktiserende læger og med arbejdspladserne”.

Imidlertid indeholder udkastet til lovforslag hverken nye forslag som kan styrke virksomhedernes engagement eller forslag om indførelse af incitamenter til en øget indsats.

Det er organisationernes opfattelse, at der i loven bør indsættes selvstændigt kapitel, som omhandler kommunens samarbejde med alle de relevante aktører, som kan bidrage til at styrke arbejdsfastholdelsen, administrere brugen af delvis raskmelding for sygemeldte i et ansættelsesforhold samt forebygge sygefravær.

Endelig skal organisationerne til udkastets § 27, litra 1, der angiver, at man kan forlænge sygedagpengeperioden når det er overvejende sandsynligt, at der kan iværksættes revalidering når der er udsigt til at sygemeldte kan vende tilbage til det **ordinære** arbejdsmarked, forslå, at man udvider bestemmelsen til også at omfatte revalidering til fleksjob og virksomhedspraktik.

Afsluttende skal organisationerne meddele, at man kan støtte forslaget om at satsen og tidspunktet for udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge og sygedagpenge harmoniseres samt udvidelse af perioden for aftale om refusion ved langvarig eller kronisk sygdom.

Med venlig hilsen

Akademikernes
Centralorganisation

Landsorganisationen
i Danmark

Funktionærernes og
Tjenestemændenes
Fællesråd

Vedlagt:

AC, FTF og LO fælles henvendelse til Beskæftigelsesministeren af 24.juni 2005