

Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 0. marts 2006

2. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø

(Begrænsning af arbejdsgiverens strafansvar og skærpelse af straffene for visse overtrædelser, der begås af ansatte m.v.)

[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjorth Frederiksen)]

1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 5. oktober 2005 og var til 1. behandling den 3. november 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 8 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 21. juli 2005 dette udkast til udvalget, jf. alm. del - bilag 146 (folketingsåret 2004-05, 2. samling). Den 5. oktober 2005 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

3F Esbjerg og Byggefagenes Samvirke i Ribe Amt,
3F Industri og Service København,
3F Kolding,
3F Lager, Post og Servicearbejdernes Forbund,
3F Slagelse,
3F Social- og miljøpolitisk sekretariat,
Elmer & Partnere,
Fagligt Ansvar,
Kurt Kløve Sørensen, Solrød Strand,
Metal København,
Murersvendenes Fagforening af 1919,
Rejsearbejdere.dk og

Samarbejdsudvalget for Sikkerhed og Miljø i København/Frederiksberg og Københavns Amt. Beskæftigelsesministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

3F Esbjerg og Byggefagenes Samvirke i Ribe Amt,
3F Horsens,
3F Industri og Service København,
3F Kolding,
3F Lager, Post og Servicearbejdernes Forbund,
3F Nordjylland,
3F Rygmarken Århus,
3F Slagelse,
3F Social- og miljøpolitisk sekretariat,
3F Transport – Logistik – Byg,
Benny Rosberg, advokat, København,
Fagligt Ansvar,
Metal København,
Murersvendenes Fagforening af 1919 og
Samarbejdsudvalget for Sikkerhed og Miljø København/Frederiksberg og Københavns Amt.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 25 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Lovforslagets mulige erstatningsretlige konsekvenser

Ekspertmøde

Udvalget afholdt den 1. februar 2006 et lukket ekspertmøde hvor lovforslagets mulige konsekvenser i forhold til henholdsvis arbejdskadesikringsloven og erstatningsansvarsloven blev belyst gennem oplæg fra Peter Nisbeth Landsorganisationen i Danmark, Thomas Philbert Nielsen Dansk Arbejdsgiverforening, Preben Hansen Arbejdsskadestyrelsen og Henrik Øe Justitsministeriet. Efter oplæggene besvarede de førnævnte de spørgsmål som udvalgets medlemmer stillede. Beskæftigelsesministeren var ligeledes til stede under mødet.

Udtalelse fra beskæftigelsesministeren

Beskæftigelsesministeren har over for udvalget oplyst, at det ikke er hensigten med lovforslaget at ændre på arbejdsgiveres eller ansattes erstatningsretlige ansvar eller på ansattes muligheder for at få erstatning. Det er alene hensigten at ændre på de strafferetlige regler i arbejdsmiljøloven.

Arbejdsskadestyrelsen – som er den ansvarlige myndighed inden for arbejdsskadeområdet – har oplyst, at styrelsen vurderer, at lovforslaget ikke vil få konsekvenser for mulighederne for at få erstatning efter arbejdskadesikringsloven. Justitsministeriet – som er ansvarlig for erstatningsansvarsloven – vurderer, at indførelsen af den foreslåede begrænsning af arbejdsgiverens strafansvar ikke vil ændre på mulighederne for at få erstatning efter erstatningsansvarsloven i forhold til i dag.

I forbindelse med de mange spørgsmål til lovforslaget, herunder de mange deputationer i udvalget og eksperthøringen den 1. februar 2006, har der været foretaget en grundig juridisk analyse af de problemstillinger, som lovforslaget har givet anledning til. Dette gælder ikke kun de arbejdsmiljø-

retlige aspekter, men også de strafferetlige, arbejdsretlige og erstatningsretlige aspekter. Lovforslaget vurderes ikke at indebære utilsigtede konsekvenser inden for andre områder.

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af ◊:

Til § 1

1) Efter nr. 8 indsættes som nyt nummer:
 »01. I § 83, stk. 2, ændres »§ 82, stk. 3 og 4« til: »§ 82, stk. 4 og 5«.
 [Redaktionel ændring]

Til § 2

2) I *stk. 1* ændres »1. januar« til: »28. april«.
 [Udskudt ikrafttræden]

3) I *stk. 3* ændres »1. januar« til: »28. april«.
 [Udskudt ikrafttræden]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Af redaktionelle grunde skal henvisningen til § 82, stk. 3 og 4 i § 83, stk. 2, ændres til § 82, stk. 4.

Til nr. 2 og 3

Ikrafttrædelsestidspunktet for lovforslaget er blevet udskudt, idet Arbejdsmarkedsudvalget mellem 1. og 2. behandling af lovforslaget har ønsket de erstatningsretlige aspekter af lovforslaget belyst yderligere.

Charlotte Antonsen (V) Erling Bonnesen (V) fmd. Tina Nedergaard (V) Marion Pedersen (V)
Jens Vibjerg (V) Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Jakob Axel Nielsen (KF)
Tom Behnke (KF) Thomas Adelskov (S) Kim Mortensen (S) nfm. Jytte Andersen (S)
Anne-Marie Meldgaard (S) Lone Møller (S) Elisabeth Geday (RV) Ole Sohn (SF)
Jørgen Arbo-Bæhr (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 14

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra beskæftigelsesministeren
2	Henvendelse af 28/9-05 fra 3F Esbjerg og Byggefagenes Samvirke i Ribe Amt
3	Henvendelse af 13/10-05 fra Samarbejdsudvalget for Sikkerhed og Miljø i København/Frederiksberg og København
4	Henvendelse af 17/10-05 fra 3F Industri og Service København
5	Henvendelse af 21/10-05 fra Metal København
6	Materiale udleveret under foretrædet den 26/10-05 fra 3F Esbjerg og Byggefagenes Samvirke i Ribe Amt
7	Henvendelse af 26/10-05 fra Murersvendenes Fagforening af 1919
8	Henvendelse af 25/10-05 fra Fagligt Ansvar
9	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
10	Henvendelse af 1/11-05 fra 3F – Social- og miljøpolitisk sekretariat
11	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
12	Henvendelse af 8/11-05 fra 3F Slagelse
13	Henvendelse af 16/11-05 fra Metal København
14	Henvendelse af 15/11-05 fra 3F Kolding og 3F Horsens
15	Materiale udleveret i forbindelse med foretræde den 16/11-05 fra Metal København
16	Henvendelse af 22/11-05 fra 3F Lager, Post og Servicearbejdernes Forbund
17	Materiale udleveret under foretrædet den 23/11-05 fra Murersvendenes Fagforening af 1919
18	Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren
19	Henvendelse af 28/11-05 fra Rejsearbejdere.dk
20	1. udkast til betænkning
21	Henvendelse af 17/11-05 fra Metal København
22	Notat om forsvarlige arbejdsmetoder fra beskæftigelsesministeren
23	Udskrift af dom i arbejdsmiljøsag
24	Henvendelse af 11/12-05 fra Kurt Kløve Sørensen, Solrød Strand
25	Henvendelse af 9/1-06 fra Rejsearbejdere.dk
26	Ekspertmøde den 1. februar 2006 kl. 10.00
27	Ekspertmøde den 1. februar 2006 kl. 11.30
28	Henvendelse af 25/1-06 fra Elmer & Partnere
29	Bidrag til betænkning over lovforslaget, fra beskæftigelsesministeren
30	Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren

Øversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 14

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 13/10-05 fra Samarbejdsudvalget for Sikkerhed og Miljø i København/Frederiksberg og København, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 17/10-05 fra Industri og Service København, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til henvendelse af 21/10-05 fra Metal København, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om kommentar til henvendelse af 26/10-05 fra 3F Esbjerg og Byggefagenes Samvirke i Ribe Amt, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til henvendelse af 26/10-05 fra Murersvendenes Fagforening af 1919, og ministerens svar herpå
6	Spm. om kommentar til henvendelse af 27/10-05 fra beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om kommentar til henvendelse af 1/11-05 fra Social- og miljøpolitisk sekretariat, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om at indføre omvendt bevisbyrde i.f.m. begrænsningen af arbejdsgiverens ansvar, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om juridisk vurdering fra Justitsministeriet, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om kommentar til henvendelse af 16/11-05 fra Metal København, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om oversendelse af ministerens svarer på de spørgsmål, som LO stillede i sit høringssvar til lovforslaget, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om oversendelse af ministerens svarer på de spørgsmål, som FTF stillede i sit høringssvar til lovforslaget, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om Københavns Politis bemærkninger i høringssvaret om, at man forventer, at nogle straffesager må opgives på bevisets stilling, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm., om ministeren vil støtte en ændring af det foreslåede nye stk. 3 i § 83, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
15	Spm. om kommentar til henvendelse af 15/11-05 fra 3F Kolding og 3F Horsens, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
16	Spm. om begrænsning af arbejdsgivernes strafansvar, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
17	Spm. om kommentar til henvendelse af 22/11-05 fra 3F Lager, Post & Servicearbejdernes Forbund, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
18	Spm. om kommentar til henvendelse af 28/11-05 fra Rejsearbej-

-
- der.dk, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om kommentar til henvendelse af 17/11-05 fra Metal København, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om dokumentation for en lovændring, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvorledes ministeren vil sikre at forsikringsselskaber ikke sagsøger lønmodtagere i.f.m. arbejdsmiljølovgivningen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om arbejdsgiverorganisationer angiveligt har været medvirkende til, at der er rejst sager over for »pæne« arbejdsgivere, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om der er parallelitet mellem lovforslaget og L 45 (om sikkerhed m.v. for offshoreanlæg til efterforskning), til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om der er egenkontrollsystem for medarbejdere på land f.eks. byggefirmaer, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om kommentar til henvendelse af 11/12-05 fra Kurt Kløve Sørensen, Solrød Strand, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå