

Folketingets Kommunaludvalg

Dato: **25 JAN. 2006**

Kontor: 1.k.kt.

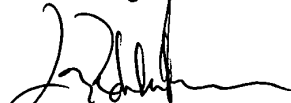

J.nr.: 2005-2000-18

Sagsbeh.: jro

. / . Vedlagt fremsendes i 5 eksemplarer høringsnotat til Folketingets Kommunaludvalg om forslag til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder.

Endvidere fremsendes de indkomne høringssvar.

Med venlig hilsen

   
Lars Løkke Rasmussen / Lise Brandt Hansen

## Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato 16. januar 2006

### Høringsnotat til Folketingets Kommunaludvalg om Forslag til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder

#### Modtagne høringssvar

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har modtaget i alt 14 høringssvar.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 7) har afgivet bemærkninger:

Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, Dansk Landbrug, Datatilsynet, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Landbrugsrådet og Sundhedskartellet

Følgende (i alt 7) har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget:

Amtsrådsforeningen, Domstolsstyrelsen, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, HTS – Handel, Transport og Serviceerhvervene, Institut for Menneskerettigheder, KL, Konkurrencestyrelsen

Følgende (i alt 20) har ikke afgivet høringssvar:

Centralorganisationernes Fællesudvalg, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk ErhvervsFremme, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Transport og Logistik, Det Kommunale Kartel, Foreningen af Statsamtmande, Foreningen af Statsamtsjurister, Hovedstadens Sygehusfællesskab, Hovedstadens Udviklingsråd, Håndværksrådet, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af landsbysamfund, Landsorganisationen i Danmark, Sammenslutning af Danske Småøer, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Statsansattes Kartel

#### Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de fremkomne forslag til ændringer af lovforslaget, som er fremkommet i høringssvarene.

Det bemærkes, at ud over de punkter, der omtales i det følgende, er der – på baggrund af høringsrunden og ministeriets egen kvalitetssikring af lovforslaget – indarbejdet en række mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i lovforslaget.

#### 1. Fravigelse af gældende lovgivning i vilkår, der fastsættes i medfør af loven

1.1. Landbrugsrådet og Dansk Landbrug har anført, at bestemmelserne i lovforslagets § 3, stk. 4, og § 6, stk. 3, der giver indenrigs- og sundhedsministeren bemyndigelse til at fravige gældende lovgivning i forbindelse med fastsættelse af vilkår for gennemførelse af beslutninger om ændring af den kommunale og regionale inddeling henholds-

vis for opløsningen af forpligtende kommunale samarbejder, er uacceptable, idet lovgivningen ikke kan ændres uden Folketingets medvirken.

Bemærkninger:

De nævnte bemyndigelser er et fleksibelt instrument i forbindelse med beslutninger om alle typer af fremtidige ændringer af den kommunale og regionale inddeling og for opløsning af forpligtende kommunale samarbejder, uanset karakteren og omfanget af de ændringer, som de nævnte beslutninger indebærer. Bemyndigelserne er efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse nødvendige, idet det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at forudse, hvilke ændringer af den kommunale inddeling der vil blive tale om, eller at vurdere behovet for fravigelse af fremtidig lovgivning i forbindelse hermed.

Der har været tilsvarende bestemmelser i § 13 i den tidligere gældende lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, § 27 i lov om sammenlægning af de bornholmske kommuner og § 41 i lov om revision af den kommunale inddeling. Endvidere er anvendelsesområdet for lovforslagets § 3, stk. 4, og § 6, stk. 3, ved bestemmelsernes ordlyd og bemærkningerne hertil afgrænset på en sådan måde, at det fremgår, at de alene giver mulighed for at foretage de fravigelser af lovgivningen, som er nødvendige. Fravigelse af lovgivningen kan således alene ske i det omfang og for den periode, som en ændring nødvendiggør. Bestemmelserne giver endvidere ikke indenrigs- og sundhedsministeren adgang til at træffe beslutning om fravigelse af gældende lovgivning, i det omfang sådan lovgivning er en gennemførelse af internationale konventioner eller EU-regler. Endelig kræver fravigelse af gældende lovgivning forudgående forhandling med vedkommende minister.

*På denne baggrund har høringssvaret fra Landbrugsrådet og Dansk Landbrug ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

1.2. Datatilsynet har under henvisning til bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 4, og § 6, stk. 3, om, at bestemmelserne ikke giver indenrigs- og sundhedsministeren adgang til at træffe beslutning om fravigelse af gældende lovgivning i det omfang, sådan lovgivning er en gennemførelse af internationale konventioner eller EU-regler, anført, at tilsynet går ud fra, at det ikke med bestemmelsen tilsigtes at skabe adgang til at fravige persondataloven.

Bemærkninger:

I det omfang persondatalovens regler er en gennemførelse af regler i direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995, vil den nævnte lov alene kunne fraviges inden for rammerne af direktivet, jf. herved de af Datatilsynet gengivne bemærkninger til lovforslaget.

De nævnte bestemmelser, der giver indenrigs- og sundhedsministeren bemyndigelse til efter forhandling med vedkommende minister at foretage sådanne afvigelser fra gældende lovgivning, som en ændring efter loven nødvendiggør, er ikke tænkt anvendt på den generelle offentligretlige lovgivning, herunder forvaltningsloven, offentlighedsloven og persondataloven, med mindre særlige forhold gør en fravigelse nødvendig. Bestemmelserne er således ikke tænkt anvendt til ved ændringer af den kommunale inddeling, herunder kommunesammenlægninger og delinger af kommuner, at fravige den nævnte lovgivning i videre omfang, end det var tilfældet i forbindelse med kommunalre-

formen, jf. lov nr. 539 af 24. juni 2005 om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen og lov nr. 540 af 24. juni 2005 om revision af den kommunale inddeling.

Bestemmelsen i lovforslagets § 3, stk. 4, vil således, hvis dette anses nødvendigt, kunne tænkes anvendt til i forbindelse med en beslutning om en kommunesammenlægning at fravige persondataloven på samme måde som i § 40 i lov om revision af den kommunale inddeling.

I den anførte bestemmelse er det fastsat, at når et sammenlægningsudvalg til brug for forberedelsen af en kommunesammenlægning modtager dokumenter fra de kommuner, der indgår i sammenlægningen, eller fra kommunale fællesskaber, hvori de nævnte kommuner deltager, og dokumenterne i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen deres interne karakter. Bestemmelsen indebærer en fravigelse af forvaltningslovens § 12, stk. 1, og offentlighedslovens § 7 om aktindsigt og en tilsvarende begrænsning i retten til aktindsigt efter persondataloven, jf. persondatalovens § 32, stk. 2.

Fravigelsen betyder, at de kommuner, der indgår i en sammenlægning, og sammenlægningsudvalget betragtes som én myndighed i relation til forvaltningslovens og offentlighedslovens regler om aktindsigt. Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse er dette en naturlig følge af, at sammenlægningsudvalget og de hidtidige kommuner med virkning fra sammenlægningen udgør én myndighed – den nye kommune. Baggrunden for bestemmelsen er hensynet til en smidig forberedelse af kommunesammenlægninger – et hensyn, der efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse vejer tungt i den særlige situation, hvor kommuner sammenlægges, og der forinden følger en kompliceret sammenlægningsproces.

*Som følge af høringssvaret vil ovenstående blive præciseret i bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 4, og § 6, stk. 3.*

1.3. Advokatrådet har under henvisning til lovforslagets bestemmelser (§ 3, stk. 4, og § 6, stk. 3) om adgang for indenrigs- og sundhedsministeren til ved vilkårsfastsættelse at fravige gældende lovgivning og bemærkningerne hertil om, at fravigelser af lovgivningen alene skal kunne ske i det omfang og for den periode, som ændringen nødvendiggør, foreslået, at det præciseres i lovtæksten, at fravigelser alene kan omfatte en midlertidig/kort periode.

#### Bemærkninger:

En præcisering i lovtæksten som foreslået er efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse hverken nødvendig eller hensigtsmæssig. Som anført af Advokatrådet fremgår det af bemærkningerne til de omhandlede bestemmelser, at fravigelser af lovgivningen alene vil kunne ske i det omfang og for den periode, som ændringen nødvendiggør. Denne begrænsning forudsætter, at der i ethvert tilfælde, hvor der sker en fravigelse af lovgivningen, foretages en vurdering af, hvor længe den pågældende fravigelse er nødvendig. Dette giver efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse en tilstrækkelig præcis afgrænsning af den tidsmæssige udstrækning af konkrete fravigelser. Det kan imidlertid ikke på forhånd udelukkes, at det i helt særlige tilfælde kan være

nødvendigt at fastsætte fravigelser, der ikke er kortvarige, og dette bør i sådanne tilfælde kunne ske.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 4, forudsættes bestemmelsen f.eks. udnyttet på områder, hvor der vil være vanskeligheder forbundet med på tidspunktet for ændringens, herunder særligt sammenlægningens, ikrafttræden at udligne de forskelle, der er i takster, gebyrer, opkrævningsterminer, serviceniveau m.v. mellem de kommuner, der berøres af ændringen. I sådanne situationer vil indenrigs- og sundhedsministeren som anført i bemærkningerne i det omfang, videreførelse heraf gør en fravigelse af gældende lovgivning nødvendig, kunne træffe beslutning om, at forskelle kan videreføres i en kortere overgangsperiode.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 6, stk. 3, vil bestemmelsen f.eks. kunne udnyttes i forbindelse med fastsættelse af vilkår for afviklingen af et forpligtende kommunalt samarbejde, således at der ved en trinvis afvikling af samarbejdet kan ske fravigelse af de regler, som efter lov om forpligtende kommunale samarbejder gælder om samarbejdet og fra reglerne i den opgavelovgivning, som er omfattet af samarbejdet om, hvorledes opgaverne skal udføres. Det er som anført forudsat, at fravigelse af lovgivningen som af opløsning af et forpligtende kommunalt samarbejde alene skal kunne ske i det omfang og for den periode, som opløsningen nødvendiggør.

*På denne baggrund har høringssvaret fra Advokatrådet ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

## **2. Personalets retsstilling efter vilkår, der fastsættes i medfør af loven**

Akademikernes Centralorganisation, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte og Sundhedskartellet har haft bemærkninger til lovforslagets bestemmelser om, at indenrigs- og sundhedsministeren som led i fastsættelsen af vilkår for gennemførelsen af beslutninger om ændringer af den kommunale og regionale inddeling kan træffe bestemmelse om overførsel af ansatte og om ansattes rettigheder i forbindelse med overførslen. Organisationerne har foreslået, at det præciseres i lovforslaget, at ansatte, der overføres som følge af beslutninger om de nævnte ændringer, i det mindste sikres en retsstilling som den, der blev fastlagt for ansatte i forbindelse med kommunalreformen.

### Bemærkninger:

Af lovforslagets § 3, stk. 2, nr. 5, fremgår bl.a., at der i vilkårene for gennemførelsen af beslutninger om ændring af den kommunale og regionale inddeling efter lovforslaget bl.a. kan træffes bestemmelse om overførsel af ansatte og om ansattes rettigheder i forbindelse med overførslen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ikke med bestemmelsen i § 3, stk. 2, nr. 5, tilsigtet en ringere retsstilling for ansatte, der overføres mellem kommuner henholdsvis regioner som følge af ændringer i den kommunale og regionale inddeling efter lovforslaget, herunder såvel kommunesammenlægninger som delinger af kommuner, end den retsstilling, der gjaldt for ansatte, der overføres mellem kommuner henholdsvis regioner som følge af den nye kommunale og regionale inddeling i forbindelse med kommunalreformen.

Lov om revision af den kommunale inddeling indeholder i §§ 37-39 bestemmelser vedrørende overførsel af tjenestemænd og personale, der er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale, i forbindelse med kommunesammenlægninger og om disses rettigheder i forbindelse med overførslen.

Med hjemmel i samme lovs § 2, stk. 2-4, er endvidere udstedt bekendtgørelse nr. 868 af 16. september 2005 om deling af kommuner, der indeholder regler om fordeling af bl.a. ansatte i forbindelse med deling af kommuner som led i kommunalreformen.

Med hjemmel i lovforslagets § 3, stk. 2, nr. 5, vil det i vilkårene for gennemførelsen af beslutninger om ændring af den kommunale og regionale inddeling og ophævelse af forpligtende kommunale samarbejder efter lovforslaget kunne fastsættes, at de nævnte bestemmelser finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med kommunesammenlægninger henholdsvis delinger af kommuner. Vilkårene vil dog kunne tilpasses de konkrete tilfælde.

Af lovforslagets § 6, stk. 2, fremgår tilsvarende, at der i vilkårene for opløsningen af et forpligtende kommunalt samarbejde bl.a. kan træffes bestemmelse om overførsel af ansatte og om ansattes rettigheder i forbindelse med overførslen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ikke med bestemmelsen i § 6, stk. 2, tilsigtet en ringere retsstilling for ansatte, der overføres i forbindelse med opløsning af et forpligtende kommunalt samarbejde efter lovforslaget, end den retsstilling, der gjaldt for ansatte, der overføres mellem kommuner som led i etableringen af et forpligtende kommunalt samarbejde i forbindelse med kommunalreformen.

Af bemærkningerne til bestemmelsen fremgår bl.a., at der efter § 8 i lov om forpligtende kommunale samarbejder skal ske overførsel til den bemyndigede kommune af ansatte i en delegerende kommune, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med opgaver omfattet af delegationen. I forbindelse med opløsning af et forpligtende kommunalt samarbejde vil der kunne blive tale om at overføre sådanne ansatte fra den bemyndigede til den delegerende kommune og om fastsættelse af vilkår i den forbindelse. §§ 9 og 10 i lov om forpligtende kommunale samarbejder indeholder bestemmelser om retsstillingen for ansatte ved en sådan overførsel.

Af bemærkningerne fremgår endvidere, at det i vilkårene vil kunne fastsættes, at tilsvarende bestemmelser finder anvendelse i forbindelse med overførsel af ansatte i forbindelse med opløsning af et forpligtende kommunalt samarbejde. Vilkårene vil dog kunne tilpasses de konkrete tilfælde.

*Som følge af høringssvaret vil ovenstående blive præciseret i bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 2, nr. 5, og § 6, stk. 2.*

### **3. Kommunalbestyrelsens offentliggørelse af beslutninger efter loven**

Advokatrådet har under henvisning til lovforslagets § 9 om kommunalbestyrelsens forpligtelse til at gøre beslutninger tilgængelige for borgerne foreslået, at der indsættes en frist for, hvornår en offentliggørelse senest skal finde sted.

### Bemærkninger

Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse vil det være hensigtsmæssigt i bemærkningerne til den nævnte bestemmelse at anføre, at det forudsættes, at offentliggørelsen skal ske inden rimelig tid efter, at kommunalbestyrelsen har fået kendskab til beslutningen. Det vil endvidere være hensigtsmæssigt at anføre i bemærkningerne, at såfremt en ændring berører et væsentligt antal borgere, eksempelvis ved en kommunesammenlægning, forudsættes det, at ændringen offentliggøres i passende tid inden ændringens ikrafttræden.

*Som følge af høringssvaret vil ovenstående blive præciseret i bemærkningerne til lovforslagets § 9.*

### **4. Opløsning af forpligtende kommunale samarbejder**

Landbrugsraadet og Dansk Landbrug har anført, at det er vigtigt, at et forpligtende kommunalt samarbejde, f.eks. på miljøområdet, ikke skal kunne afløses ved oprettelse af et miljøcenter baseret på et kommunalt fællesskab etableret i henhold til § 60 i lov om kommunernes styrelse. Landbrugsraadet og Dansk Landbrug har derfor foreslået, at det præciseres i bemærkningerne til lovforslaget, at forudsætningen for, at et forpligtende kommunalt samarbejde kan ophæves, er, at den enkelte kommune selv kan håndtere de enkelte sagsområder, eller at kommunen indgår i et nyt forpligtende kommunalt samarbejde.

### Bemærkninger:

Det fremgår af lovforslagets § 5, stk. 4, bl.a., at der ved beslutninger om opløsning af forpligtende kommunale samarbejder skal tages hensyn til de berørte kommunalbestyrelses ønsker om fortsættelse af det forpligtende kommunale samarbejde og om ændringer af den kommunale inddeling.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at hvis der ikke kan samles den fornødne tilslutning fra de berørte kommunalbestyrelser til et nyt forpligtende samarbejde eller en ændring af den kommunale inddeling, vil alternativet til en fortsættelse af det eksisterende forpligtende samarbejde være, at en kommune, der indgår i samarbejdet, mod sit ønske tvinges til at indgå i en sammenlægning med en eller flere andre kommuner. En sådan beslutning vil være meget indgribende i forhold til den pågældende kommune og vil kun kunne træffes, dersom en fortsættelse af det eksisterende forpligtende kommunale samarbejde er åbenbart uhensigtsmæssig, og alle muligheder for på anden måde at sikre den fornødne bæredygtighed er udtømte.

Bestemmelsen forudsætter således, at indenrigs- og sundhedsministeren har undersøgt mulighederne for, at der som alternativ til opløsning af det forpligtende kommunale samarbejde og en kommunesammenlægning mod en eller flere af de berørte kommunalbestyrelses ønske kan udpeges et andet forpligtende kommunalt samarbejde efter reglerne i lovforslagets § 7, eller træffes beslutning om en anden, men frivillig kommunesammenlægning, der også vil indebære, at alle de berørte kommuner opfylder kravene til bæredygtighed i opgavevaretagelsen.

Det fremgår således efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse med fornøden tydelighed, at oprettelse af kommunale fællesskaber efter § 60 i lov om kommunernes styrelse ikke er et alternativ til et forpligtende kommunalt samarbejde, men at opløsning af et forpligtende kommunalt samarbejde forudsætter, at de deltagende kommuner efter en opløsning hver for sig opfylder bæredygtighedskravet, altså har mindst ca. 20.000 indbyggere, eller deltager i et nyt forpligtende kommunalt samarbejde med én eller flere andre kommuner, således at kommunerne tilsammen har mindst ca. 30.000 indbyggere.

*På denne baggrund har høringsvaret fra Landbrugsraadet og Dansk Landbrug ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*



**Indgået i  
Kommunalafdelingen**

*Advokatrådet*

**- 9 JAN. 2006**

ADVOKAT



SAMFUNDET

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 10-12  
1236 København K

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
FAX 33 36 97 50

Att.: Julie Rothe  
E-mail: JRO@im.dk

DATO: 05-01-2006  
J.NR.: 04-013302-05-2537  
REF.: spi-jac

**Høring over Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lovforslag om ændringer af landets inddeling I kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder (ministeriets j.nr.: 2005-2000-18)**

Ved mail af 9. december 2005 har Indenrigs- og Sundhedsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Udkastet har været forelagt Advokatrådets Miljø- og Energiudvalg, hvorefter udkastet giver Advokatrådet anledning til at fremkomme med følgende bemærkninger:

**Generelle bemærkninger**

Henset til, at lovudkastet i alt væsentligt vedrører forholdet mellem ministeren og kommunerne i relation til ministerens adgang til at foretage ændringer af den kommunale inddeling, har Advokatrådet ikke særlige bemærkninger til det fremsatte udkast.

**Bemærkninger til lovforslaget enkelte bestemmelser**

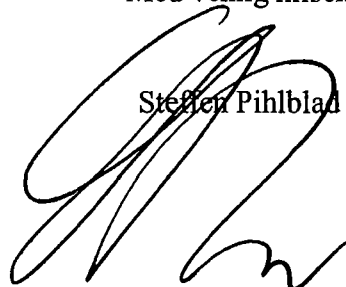
I forbindelse med beslutninger om ændret inddeling af kommunerne eller om beslutning om opløsning af forpligtende kommunale samarbejder tillægges ministeren hjemmel til i denne forbindelse at fastsætte nærmere vilkår. I § 3, stk. 4, § 5 og § 6, stk. 3, bemyndiges ministeren til i et vist omfang at foretage afvigelser fra gældende lovgivning i disse vilkår, i det omfang ændringen nødvendiggør dette. I lovbemærkningerne er det her præciseret, at sådanne fravigelser alene kan ske i det omfang og for den periode, som ændringen nødvendiggør. Det kunne her overvejes i lovteksten at præcisere forudsætningen om, at sådanne fravigelser alene kan omfatte en midlertidig/kortvarig periode.



I udkastes § 9 er der indsat en forpligtelse for den enkelte kommune til at orientere kommunens borger om ministerens beslutninger efter loven. Det kunne overvejes her at indsætte en frist for, hvornår en sådan offentliggørelse senest skal ske i forhold til beslutningens dato.

Med venlig hilsen

Steffen Pihlblad



Indgået i  
Kommunalafdelingen

- 5 JAN. 2006

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotholmsgade 1-12  
1216 København K

Den 4. januar 2006  
NIM  
Sagsnr. 200500958  
Min. Jr.nr. 1. k.kt. 2005-200-18



• The Danish Confederation of Professional Associations  
• Akademikernes Centralorganisation

## Høring over udkast til lov om ændringer af landets inddeling af kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af kommunale samarbejder

Fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet har AC modtaget udkast til lov om ændringer af landets inddeling af kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af kommunale samarbejder.

Lovforslaget følger op på den reform af den kommunale inddeling som med hjemmel i lov om revision af den kommunale inddeling fra juni 2005, er fastlagt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, og som får virkning fra den 1. januar 2007.

Lovforslaget indeholder regler, hvorefter Indenrigs- og Sundhedsministeriet efter den 1. januar 2007 kan træffe beslutning om ændringer af den kommunale inddeling. Dette omfatter både mindre grænseændringer og større ændringer af den kommunale inddeling, herunder kommunesammenlægninger og delinger af kommuner.

Lovforslaget indeholder endvidere bestemmelser, hvorefter Indenrigs- og Sundhedsministeriet efter den 1. januar 2007 i særlige tilfælde kan opløse forpligtende kommunale samarbejder og træffe de beslutninger om ændringer af den kommunale inddeling, som en sådan opløsning nødvendiggør, eller træffe beslutning om udpegelse af nye forpligtende kommunale samarbejder.


Lovforslaget indeholder regler, hvorefter Indenrigs- og Sundhedsministeren kan fastsætte nærmere vilkår for gennemførelsen af de nævnte beslutninger. Af disse regler fremgår det, at der i vilkårene bl.a. kan træffes bestemmelse om overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, om ansattes rettigheder i forbindelse med overførslen og om økonomisk kompensation mellem kommuner henholdsvis regioner, der berøres af ændringen, jf. forslagens § 3, stk. 2, nr. 5.

AC finder, at det med ovennævnte er højst uklart hvad bemyndigelsen tænkes anvendt til i forhold til de ansatte og disses rettigheder i forbindelse med overførsler.

Det er AC's opfattelse, at det bør præciseres, at de ansattes rettigheder i forbindelse med overførsler som følge af bemyndigelsen i loven som minimum bør fastsættes med udgangspunkt i de regelsæt, der er fastsat som følge af kommunalreformen enten som følge af lovgivningen, herunder de tilsagn regeringen har givet i

forbindelse med processen og/eller som følge af de aftaler, der er indgået mellem de ansattes organisationer og de offentlige arbejdsgivere.

Med venlig hilsen

  
Niels Mosegaard  
Direkte nr.: 33 69 40 64  
E-mail: nim@ac.dk

Landbrugsraadet  
Axeltorv 3, 1.  
1609 København V

Dansk Landbrug  
Vesterbrogade 4A, 4.sal  
1620 København V

5. januar 2006  
(MOL)

**Bidrag til høringen af  
udkast til lov om ændring af lov om inddeling af kommuner og regioner og om opløsning og  
udpegning af forpligtende samarbejder**

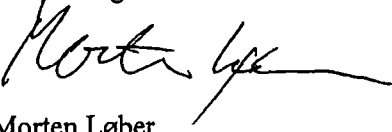
Landbrugsraadet og Dansk Landbrug sender hermed bemærkninger til høringen af udkast til lov om ændring af lov om inddeling af kommuner og regioner og om opløsning og udpegning af forpligtende samarbejder, som organisationerne har fået tilsendt.

For organisationerne er det vigtigt, at et forpligtende kommunalt samarbejde, f.eks. på miljøområdet, ikke skal kunne afløses af oprettelsen af et miljøcenter baseret på et kommunalt fællesskab etableret i henhold til § 60 i den kommunale styrelseslov (§60-fællesskab). Det skal således fremgå tydeligt af bemærkningerne til lovforslaget, at forudsætningen for, at et forpligtende kommunalt samarbejde kan ophæves, er at den enkelte kommune kan håndtere sagsområdet selvstændigt eller alternativt, at kommunen indgår i et nyt forpligtende kommunalt samarbejde.

I lovforslagets § 3, stk. 4 og § 6, stk. 3 foreslås det, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte vilkår til kommunerne, der foretager afvigelser fra eksisterende lovgivning efter at have forhandlet dette med den pågældende ressortminister. Disse to forslag er uacceptable! Lovgivning ændres ikke, uden at Folketinget har besluttet det! Dette må bero på en misforståelse, som skal korrigeres. Vi kan ikke forestille os, at indenrigs- og sundhedsministeren på denne måde ønsker at ændre på gældende lovgivning uden Folketingets mellemkomst. Hvis ministeriet i stedet havde ment, at indenrigs- og sundhedsministeren kunne forhandle nødvendige ændringer af bekendtgørelser, som den pågældende ressortminister havde udstedt, finder organisationerne, at der supplerende skal gennemføres en relevant høringsproces af berørte organisationer m.v., som det sædvanligvis sker forud for udstedelse af bekendtgørelser.

Undertegnede står gerne til rådighed for eventuelle uddybende spørgsmål til dette høringssvar.

Med venlig hilsen

  
Morten Løber  
Landbrugsraadet

  
Lidde Bagge Jensen  
Dansk Landbrug

JJ

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
CVR-nr. 12-18-86-68  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Sendt til im@im.dk

16. december 2005

**Vedrørende høring over udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder**

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K

Ved e-post af 9. december 2005 har Indenrigs- og Sundhedsministeriet anmodet om Datatilsynets bemærkninger til ovennævnte udkast.

CVR-nr. 11-88-37-29

Det fremgår af udkastets § 3, stk. 4, at der i vilkårene for gennemførelsen af beslutninger om ændring af den kommunale og regionale inddeling efter forhandling med vedkommende minister kan foretages sådanne afvigelser fra gældende lovgivning, som ændringen nødvendiggør.

Telefon 3319 3200  
Fax 3319 3218

E-post  
dt@datatilsynet.dk  
www.datatilsynet.dk

Det samme gør sig gældende efter udkastets § 6, stk. 3, for så vidt angår vilkår for opløsningen af et forpligtende kommunalt samarbejde.

J.nr. 2005-112-0265  
Sagsbehandler  
Christine Boeskov  
Direkte 3319 3246

Det fremgår af bemærkningerne til begge bestemmelserne, at de ikke giver indenrigs- og sundhedsministeren adgang til at træffe beslutning om fravigelse af gældende lovgivning, i det omfang sådan lovgivning er en gennemførelse af internationale konventioner eller EU-regler.

Datatilsynet går ud fra, at det ikke med bestemmelserne tilsigtes at skabe adgang til at fravige persondataloven.

Datatilsynet har i øvrigt ingen bemærkninger til lovudkastet.

Med venlig hilsen

Christine Boeskov

Im. 1 KKT. J.nr. 2005-2000-18

16 DEC. 2005

Akt.nr. 3 ~~Amal~~



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1.  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX. 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk  
Bankkonto: 0400-100-10-02183

Indgået i  
Kommunalafdelingen

- 4 JAN. 2006

JRO

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 Københavns K

Sagsnr.: 283.6  
HH  
Direkte tlf.nr.: 3347 0624  
3. januar 2005

**Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til forslag til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af kommunale samarbejder**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 9. december 2005 anmodet om KTO's eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Lovforslaget indeholder regler, hvorefter:

- Indenrigs- og sundhedsministeren efter den 1. januar 2007 kan træffe beslutninger om ændringer af den kommunale inddeling.
- Indenrigs og sundhedsministeren efter den 1. januar 2007 kan opløse forpligtende kommunale samarbejder og træffe de beslutninger om ændringer af den kommunale inddeling, som sådan opløsning nødvendiggør, eller træffe beslutning om udpegelse af nye forpligtende kommunale samarbejder.
- Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere vilkår for gennemførelsen af nævnte beslutninger.

I sidstnævnte punkt indbefattes bl.a. vilkårene for de ansatte i forbindelse med sådanne beslutninger. KTO's høringssvar forholder sig alene til denne del.

Det følger af udkastets § 3, stk. 1, at Indenrigs- og sundhedsministeren efter inddragelse af de berørte kommunalbestyrelser fastsætter vilkår for gennemførelsen af beslutninger om ændringer af den kommunale og regionale inddeling efter § 1.

Af udkastets § 3, stk. 2, nr. 5, fremgår, at der i vilkårene bl.a. kan træffes bestemmelser om overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, om ansattes rettigheder i forbindelse med overførsel.

Im. KKT. j.nr.

04 JAN. 2006

Akt.nr. // Antal bilag

Endelig fremgår det af udkastets § 5, stk. 3, at *"Det kan i vilkårene fastsættes, i hvilket omfang reglerne i lov nr. 540 af 24. juni 2005 om revision af den kommunale inddeling finder anvendelse"*

Tilsvarende princip gør sig gældende i forbindelse med opløsning og udpegning af forpligtende kommunale samarbejder og ændringer af den kommunale inddeling i den forbindelse, jf. udkastets § 5, stk. 5.

KTO finder, at udkastes formuleringer lader megen usikkerhed tilbage om bemyndigelses anvendelse.

KTO finder, at det bør præciseres, hvorledes bemyndigelsen tænkes anvendt, og navnlig hvilke elementer, der trækker i retning af at bestemmelserne fastlagt i forbindelse med kommunalreformen ikke konkret vil skulle finde anvendelse, og hvilke principper, der skal finde anvendelse i stedet for.

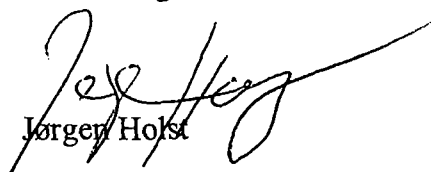
Usikkerheden om hvorledes bemyndigelsen konkret tænkes anvendt, bliver yderligere bestyrket i bemærkningerne til udkastets § 3, stk. 2, nr. 5. Det følger således fx om anvendelse af bekendtgørelse nr. 868 af 16.09.2005 om deling af kommuner, at *"Disse regler vil efter omstændighederne kunne danne udgangspunkt for fastsættelse af vilkår omfattet af nr. 5 i forbindelse med grænseændringer...."* Det følger herefter, at vilkårene dog vil kunne tilpasses de konkrete tilfælde.

KTO finder det hensigtsmæssigt, at der i forbindelse med vilkårene kan tages konkrete hensyn. KTO mener det er afgørende, at de vilkår som i øvrigt er fastlagt om de ansattes vilkår i forbindelse med kommunalreformen bør udgøre et minimum, således at konkrete behov for at fravige principperne ikke medfører ringere vilkår for de ansatte.

KTO skal derfor opfordre til, at det præciseres i bemyndigelsesbestemmelserne, at de vilkår, som er fastlagt for de ansattes vilkår i forbindelse med kommunalreformens gennemførelse, udgør en minimumsbeskyttelse ved efterfølgende justeringer.

KTO skal i den forbindelse i øvrigt henvise til KTO's hørings svar af 7. januar 2005 om forslag til lov om revision af den kommunale inddeling samt KTO's hørings svar af 12. august 2005 på udkast til bekendtgørelse om deling af kommuner, idet KTO fastholder de hidtil afgivne bemærkninger.

Med venlig hilsen

  
Jørgen Holst

  
Henrik Højrup Hansen



- 4 JAN. 2006



JRO

Sundhedskartellet

Indenrigsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Sankt Annæ Plads 30  
Postboks 2277  
1025 København K  
Tlf. 33 15 15 55  
Fax 33 13 22 35  
shk@sundhedskartellet.dk  
www.sundhedskartellet.dk

Im. / KKT. j.nr. 2005-2000-18

4. JAN. 2006

Akt.nr. 10 ~~Antal bilag~~

Den 3-01-2006

J.nr.: 05120022

**Vedr. Sundhedskartellet's bemærkninger til udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder.**

Sundhedskartellet har modtaget Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner, og skal i den forbindelse afgive et par bemærkninger.

Opmærksomheden skal henledes på, at der kan opstå et retligt tomrum for de medarbejdere, som bliver berørt af en ændring af landets kommunale og regionale inddeling, når ændringen finder sted efter 1. januar 2007. Reglerne omkring håndteringen af medarbejdere i lov om revision af den kommunale inddeling, finder som bekendt kun anvendelse på overgang pr. 1. januar 2007. En efterfølgende ændring i den kommunale inddeling, vil derfor få som konsekvens, at eventuelle berørte medarbejdere kan være uden den udvidede beskyttelse der følger af virksomhedsoverdragelsesloven, som ellers gælder for de overførsler af ansatte, der finder sted pr. 1. januar 2007 jf. § 38 i Lov om revision af den kommunale inddeling.

Sundhedskartellet har noteret sig, at Indenrigs- og Sundhedsministeren efter ændringslovsudkastets § 3, kan fastsætte vilkårene for gennemførelsen af en sådan ændring, herunder omkring overførsel af bla. ansatte og ansattes rettigheder i forbindelse med overførslen.

Det er Sundhedskartellet's opfattelse, at ansatte i en sådan situation ud fra en lighedsbetragtning bør stilles på tilsvarende vis, som ansatte, der bliver berørt af en ændring af kommuneinddelingen pr. 1. januar 2007. Det skal derfor foreslås, at det bliver indskrevet i lovudkastet, at der gælder samme regler for overførslen af personale, som ved overførsler pr. 1. januar 2007. På tilsvarende vis foreslås det, at tjenestemandsansatte bliver stillet på samme vis, som tjenestemænd der bliver berørt af en kommuneinddeling pr. 1. januar 2007.

**Medlemsorganisationer**

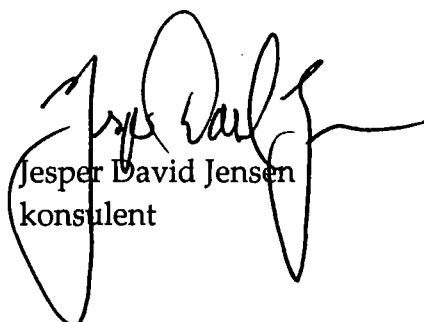
Danske Afspændingspædagoger	Danske Bioanalytikere	Danske Fysioterapeuter	Dansk Sygeplejeråd	Dansk Tandplejerforening
Jordemoderforeningen	Ergoterapeutforeningen	Farmakonomforeningen		
Foreningen af Radiografer i Danmark	Landsforeningen af Statsautoriserede Fodterapeuter	Kost & Ernæringsforbundet		

Afslutningsvis vil Sundhedskartellet opfordre til, at der bliver foretaget høring af de berørte ansatte, samt at deres synspunkter bliver inddraget i en eventuel sag om ændring den kommunale og regionale inddeling.

Med venlig hilsen



Connie Kruckow  
formand



Jesper David Jensen  
konsulent

Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

03-01-2006  
Sag nr. 06/46  
Dokumentnr. 457/06  
Sagsbehandler  
Dorte Hansen Thrige  
Tel. 3529 8273  
E-mail: dh@arf.dk

**Høringsvar vedr. lov om ændring af lov om inddeling af kommuner  
og regioner og forpligtende kommunale samarbejder**

Amtsrådsforeningen har modtaget Indenrigs- og Sundhedsministeriets anmodning om eventuelle bemærkninger til udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder.

Amtsrådsforeningen har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Dorte Hansen Thrige

Dampfærgevej 22  
Postboks 2593  
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk  
Tlf. 3529 8100  
Fax 3529 8300

Domstolsstyrelsen



Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Administrationskontoret  
St. Kongensgade 1-3, 4.sal  
1264 København K  
Tlf. 70 10 33 22  
Fax 70 10 44 55  
post@domstolsstyrelsen.dk  
CVR nr. 21-65-95-09  
EAN-nr. 5798000161184  
Jeres j.nr. 2005-2000-18.  
MBR11230/Sagsbeh. MBR  
J.nr. 4104-2005-37.2

5. januar 2006

### **Landets inddeling i kommuner**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i brev af 9. december 2005 anmodet om Domstolsstyrelsens eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder.

Vi har ikke bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Martin Broms



Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

19.12.2005

11742  
LIBA/kiak

## Høringssvar vedr. udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder

FTF har modtaget udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder til høring.

Lovforslaget giver ministeren bemyndigelse til at foretage justeringer i den kommunale inddeling og i de forpligtende kommunale samarbejder, som er en del af kommunalreformens hovedbestanddel og FTF har i den anledning ingen kommentarer.

FTF har noteret sig, at der i lovforslaget indgår, at sådanne justeringer kræver tilslutning fra kommunalbestyrelsen i de kommuner der vil blive berørt af ændringerne med mindre der er tale om meget små justeringer. Det er på den baggrund FTF kan acceptere udkastet til lovforslag og derfor ingen kommentarer har.

Med venlig hilsen

Bente Sorgenfrey  
formand

Im. 1 KKT. J.nr. 2005-2000-18

20 DEC. 2005

Akt.nr. 5 ~~Aktbilag~~

FTF  
Niels Hemmingsens Gade 12  
Postboks 1169  
1010 København K

Telefon 33 36 88 00  
Telefax 33 36 88 80

E-mail [ftf@ftf.dk](mailto:ftf@ftf.dk)  
[www.ftf.dk](http://www.ftf.dk)

JRO

145

Indgået i  
Kommunalafdelingen

HTS · Handel, Transport og  
Serviceerhvervene

19 DEC. 2005

■ Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
1. k.kt.  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K

Dato: 15. december 2005  
Deres ref.: J.nr. 2005-2000-18  
Vores ref.: LAK/JPR

■ Høring over udkast til forslag til lov om ændringer af landets inddeling mv.

HTS har modtaget ovennævnte udkast til bekendtgørelse i høring, og har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

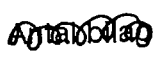
  
Lars Krobæk  
adm. direktør

  
Jakob Preisler  
chefkonsulent

■  
HTS · Handel, Transport  
og Serviceerhvervene  
Børsen  
1217 København K  
Telefon 70 13 12 00  
Telefax 70 13 12 01  
hts@hts.dk  
www.hts.dk

Im. 1 KKT. j.nr. 2005-2000-18

19 DEC. 2005

Akt.nr. 4 



JRO

INSTITUT FOR  
MENNESKERETTIGHEDERIndenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København KIndgået i  
Kommunalfæddelingen

Att.: Julie Rothe

20 DEC. 2005

STRANDGADE 56 · 1401 KØBENHAVN K  
TLF. 32 69 88 88  
FAX 32 69 88 00  
CENTER@HUMANRIGHTS.DK  
WWW.MENNESKERET.DK  
WWW.HUMANRIGHTS.DK

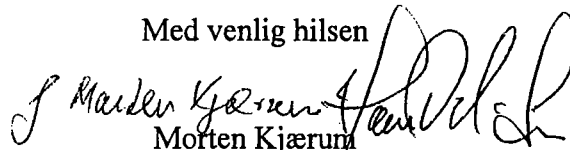
DATO 18. dec. 2005

JNR.  
540.40/10224**Vedrørende udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder, Deres j.nr. 2005-2000-18**

Institut for Menneskerettigheder har den 12. december 2005 modtaget Indenrigs- og Sundhedsministeriets anmodning om evt. bemærkninger til ovennævnte udkast.

Instituttet har ingen bemærkninger af menneskeretlig art.

Med venlig hilsen

  
Morten Kjærum  
Direktør

Im. 1 KKT. j.nr. 2005-2000-18

20 DEC. 2005

Akt.nr. 6 Anta bilag



Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

**Udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kom-  
muner og regioner og om opløsning og udpegelse af for-  
pligtende kommunale samarbejder**

Ministeriets lovudkast, som KL har modtaget i høring ved ministeriets brev af 9. december 2005, giver ikke KL anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

  
Hans Otto Jørgensen

Den 4. januar 2006

Jnr 01.12.00 P19  
Sagsid 000160050

Ref HOJ  
hoj@kl.dk  
Dir 3370 3189

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3062

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)

1/1

Im. / KKT. j.nr. 2005-2000-18

04 JAN. 2006

Akt.nr. 12 Antal bilag



Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Att.: Julie Iben Rothe  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Sendt pr. e-mail: JRO@im.dk

4. januar 2006  
Sag 4/0102-0200-0008  
/ ULS  
Deres ref. 2005-2000-18/jro

**Høringssvar over udkast til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder**

Fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet har Konkurrencestyrelsen modtaget udkast til forslag til lov om ændringer af landets inddelinger i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af forpligtende kommunale samarbejder.

Lovforslaget indeholder regler, hvorefter indenrigs- og sundhedsministeren - som hovedregel kun med kommunalbestyrelsernes accept - kan træffe beslutning om ændring af den kommunale inddeling, herunder mindre grænseændringer og deling/sammenlægning af kommuner. Endvidere indeholder forslaget bestemmelser om, at indenrigs- og sundhedsministeren kan opløse eksisterende eller udpege nye forpligtende kommunale samarbejder.

Lovforslaget bygger på en forudsætning om, at alle kommuner også fremover skal opfylde krav om bæredygtighed i relation til befolkningsmæssig og geografisk sammensætning, eksempelvis mindst 20.000 indbyggere eller alternativt indgå i et forpligtende kommunalt samarbejde med i alt mindst 30.000 indbyggere.

Konkurrencestyrelsen har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov.

Med venlig hilsen

Ulrik Lindow Sørensen  
Fuldmægtig  
Tlf. direkte 72268160  
uls@ks.dk

Im. / KKT. j.nr. 2005-2000-18

04 JAN. 2006

Akt.nr. 9 Antal bilag

**KONKURRENCESTYRELSEN**  
Nyropsgade 30  
1780 København V

Tlf. 72 26 80 00  
Fax 33 32 61 44  
CVR-nr. 64 96 46 15  
ks@ks.dk  
www.ks.dk

**ØKONOMI- OG  
ERHVERVS MINISTERIET**

Konkurrencestyrelsen har udarbejdet en række mål med relevans for vores kunder. Målene kan ses på styrelsens hjemmeside [www.ks.dk](http://www.ks.dk) under Om KS \ Mål og styring