

Skatteministeriet

Att.: Andreas Bo Larsen

Hovedcentret

Østbanegade 123
2100 København Ø

Telefon 7222 1818

skat@skat.dk
www.skat.dk

1. marts 2006
J.nr. 05-008924

Karen Madsen

karen.madsen@Skat.dk
Direkte 7237 3883
Fax 7237 9038

Hørings svar - Ændringsforslag til L 119

Skatteministeriet har d. 22. februar 2006 sendt Ændringsforslag til 2. behandling af Lov om et indkomstregister i høring i SKAT.

SKAT har følgende bemærkninger:

Administrative konsekvenser:

En gennemførelse af ændringsforslaget skønnes at medføre engangsudgifter på 250.000 - 400.000 kr. til systemtilretning og 10.000.-.15.000 kr. i løbende drift.

Faglige bemærkninger:

Under "Bemærkninger til nr. 1", 3. afsnit foreslås afsnittet: "Det er tanken, at ordningen gennemføres på den måde, at DA sender oversigt over medlemskreds - mandtalsliste, forud for rekvisition af data." Til: ".....at DA rekvirerer data ved at fremsende oversigt over medlemskreds (mandtalsliste)."

Under "Bemærkninger til nr. 1", 5. afsnit foreslås sætningen: "Andre med adgang til oplysninger i indkomstregisteret vil således ikke have adgang til oplysninger på de oversigter over DA's medlemskreds, DA indsender i forbindelse med rekvisition af data." til "Andre med adgang til oplysninger i indkomstregisteret vil således ikke have adgang til DA's medlemsoplysninger."

Der er efter bemærkningerne ikke tale om, at DA får terminaladgang til oplysninger i eIndkomst. DA rekvirerer oplysninger på grundlag af en "mandtalsliste". Der er således alene tale om, at DA modtager oplysninger i elektronisk form.

På denne baggrund foreslås der efter stk. 1 i § 7 indsat et nyt stk. 2 med følgende udformning:

Stk. 2. Dansk Arbejdsgiverforening kan til brug ved udarbejdelse af lønstatistik indhente oplysninger afgivet af egne medlemmer.

De nuværende stk. 2-4 ændres til stk. 3-5. At videregivelsen kan ske i elektronisk form følger herefter af det nuværende stk. 2 – fremtidig stk. 3.

Endvidere foreslås det i bemærkningerne tydeliggjort, at medlemskab af DA er en oplysning om fagforeningsmæssigt tilhørsforhold (PDL § 7, stk. 1), medens medlemskab af arbejdsløshedskasse anses som en oplysning om forsikringsmæssigt forhold og ikke oplysning om fagforeningsmæssigt tilhørsforhold, idet medlemskab af arbejdsløshedskasse ikke er betinget af medlemskab af en "tilknyttet" fagforening.

Hvis medlemskab af en arbejdsløshedskasse anses som fagforeningsmæssigt tilhørsforhold, er det tvivlsomt, om SKAT kan gennemføre kontrollen af, at arbejdsløshedskasserne alene indhenter oplysning om egne medlemmer, idet dette forudsætter, at SKAT vil behandle oplysning om fagforeningsmæssigt tilhørsforhold til formål, som ikke vil kunne falde inden for rammerne af PDL § 7.

Med venlig hilsen

Karen Madsen



Skatteministeriet, Departementet
CVR-nr. 17-14-68-15
Nicolai Eigtvedsgade 28
1402 København K

Sendt til: pskadm@skm.dk

16. februar 2006

Vedrørende adgang for Dansk Arbejdsgiverforening til oplysninger i eIndkomstregistret

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved e-post af 6. februar 2006 har Skatteministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til en anmodning fra Dansk Arbejdsgiverforening (DA) om adgang til oplysninger i indkomstregistret med henblik på udarbejdelse af statistikker.

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

Der er indhentet supplerende oplysninger telefonisk.

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

Det fremgår af sagen, at DA har anmodet om adgang til oplysninger i indkomstregistret med henblik på udarbejdelse af statistikker og beregning af kontingenter.

J.nr. 2005-112-0239
Sagsbehandler
Christine Boeskov
Direkte 3319 3246

Skatteministeriet har oplyst, at ministeriet ikke finder, at der bør gives adgang for DA til oplysninger i indkomstregistret med henblik på opgørelse af kontingent. Derimod overvejes det at give DA adgang til oplysninger i indkomstregistret med henblik på udarbejdelse af statistik.

Skatteministeriet har vedlagt et udkast til ændringsforslag til L 119 (Forslag til lov om et indkomstregister), hvori det foreslås at give DA terminaladgang til indkomstregistret.

Datatilsynet skal herefter udtale følgende:

Efter Datatilsynets opfattelse vil videregivelse fra indkomstregistret til private virksomheder mv. forringe mulighederne for at føre kontrol med, hvordan oplysningerne anvendes, og vil alt andet lige medføre større risiko for uberettiget brug af oplysningerne. Dette skyldes bl.a. det forhold, at der ikke er fastsat detaljerede regler med krav til datasikkerheden i den private sektor, svarende til, hvad der gælder for den offentlige forvaltning¹.

¹ Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000, som ændret ved bekendtgørelse nr. 201 af 22. marts 2001, om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning.

Hertil skal lægges, at såvel anmeldelsespligten til Datatilsynet som Datatilsynets mulighed for at foretage inspektioner er af mindre omfang i forhold til private virksomheder end for den offentlige forvaltning.

I Datatilsynets høringssvar af 13. oktober 2005 understregede tilsynet vigtigheden af, at det konkret overvejes, hvorvidt det er sagligt og nødvendigt at give adgang til indkomstregistret, og om der inden for det enkelte område kan gives alene en begrænset adgang.

Datatilsynet er imidlertid opmærksom på, at DA's statistikproduktion som anført i bemærkningerne til ændringsforslaget indgår i den nationale personstatistik via en samarbejdsaftale mellem DA og Danmarks Statistik.

Datatilsynet er bekendt med, at DA har modtaget indberetninger vedrørende lønforhold siden 1914.

Datatilsynet går ud fra, at spørgsmålet om DA's adgang til indkomstregistret vil blive nøje overvejet i forbindelse med den politiske behandling af forslaget. Tilsynet går endvidere ud fra, at forslaget er begrundet i DA's særlige rolle og ikke udtryk for, at man generelt vil give private virksomheder og organisationer adgang til indkomstregistret.

Datatilsynet har i øvrigt noteret sig, at det fremgår af bemærkningerne til forslaget, at DA alene kan få adgang til oplysningerne med henblik på udarbejdelse af statistik, at oplysningerne herefter ikke kan anvendes af DA til andre formål, at der alene vil blive givet adgang til oplysninger indberettet af DA's medlemsvirksomheder, og at der alene kan gives adgang til data, som er nødvendige og relevante for DA's udarbejdelse af statistikker.

Datatilsynet har endvidere noteret sig, at adgangen ifølge Skatteministeriets telefoniske oplysninger i teknisk henseende vil blive etableret således, at DA alene vil blive autoriseret til at tilgå oplysninger indberettet af medlemsvirksomhederne. Til brug for styringen af brugeradgangen vil told- og skatteforvaltningen modtage DA's medlemsregister, og der vil ske en form for samkøring. Det er samme løsning, man vil anvende i forhold til arbejdsløshedskasserne.

I det omfang medlemsvirksomheden er en enkeltmandsejet virksomhed, skal persondataloven iagttages i forbindelse med behandling i indkomstregistret af oplysninger om, hvorvidt virksomheden er medlem af DA.

Tilsvarende vil persondataloven skulle iagttages i forbindelse med told- og skatteforvaltningens behandling af oplysninger om, hvilke personer, der er medlem af en given arbejdsløshedskasse.

Datatilsynet skal i øvrigt henlede opmærksomheden på behovet for løbende at ajourføre oplysningerne, om hvilke virksomheder der er medlem af DA.

I øvrigt kan Datatilsynet til orientering oplyse, at DA har tilladelse fra tilsynet til behandling af personoplysninger med henblik på udarbejdelse af lønstatistik, og DA og Danmarks Statistik har tilladelse til at videregive oplysninger til hinanden med henblik på udarbejdelse af statistik.

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriet, Lovafdelingen.

Med venlig hilsen

Lena Andersen
Kontorchef