

Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 24. december 2006

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse

(Overførelse af kompetence i forbindelse med klassificering af skibe som affald m.v.)

[af miljøministeren (Connie Hedegaard)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 15. december 2005 og var til 1. behandling den 13. januar 2006. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljøministeren sendte den 4. januar 2006 dette udkast til udvalget, jf. L 112 - bilag 2. Den 14. december 2005 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Udtalelse fra miljøministeren

Miljøministeren har sendt udvalget følgende udtalelse:

I foråret 2005 gav to sager om eksport af skibe fra Danmark til ophugning i Indien anledning til debat, fordi det er i strid med Baselkonventionen at eksportere skibe, der er farligt affald, fra Danmark til et ikke-OECD-land. En sådan affaldsdumping er uacceptabel, og jeg har derfor lagt vægt på at sætte spørgsmålet om ophugning af skibe på den internationale dagsorden, både i EU og i de relevante FN-fora - Baselkonventionen og IMO. I sommeren 2005 lykkedes det i IMO at opnå enighed om, at det er nødvendigt med bindende internationale regler på området. Det er af afgørende betydning, at Danmark også deltager aktivt i de videre forhandlinger med at udarbejde bindende regler for området.

Under forårets debat om de konkrete sager, blev det også klart, at det kan være en vanskelig opgave for en kommune at afgøre, om et ældre skib er affald dvs. om det sælges med henblik på ophugning eller med henblik på fortsat sejlads. Sådanne sager optræder forholdsvis sjældent og derfor har den enkelte kommune ikke mulighed at opbygge tilstrækkelig ekspertise og rutine i behandlingen af sagerne. For at opnå en sikker og rutineret behandling af de sager, hvor der er risiko for eks-

port til ophugning, finder jeg det hensigtsmæssigt, at sådanne sager behandles af staten i stedet for som hidtil af kommunerne.

Med dette lovforslag foreslås det derfor, at kompetencefordelingen mellem stat og kommune ændres således, at det bliver staten, der får kompetencen til at klassificere større skibe som affald. Kompetencefordelingen foreslås fastsat ud fra en grænse for skibets vægt. Når den præcise vægtgrænse skal fastsættes i affaldsbekendtgørelsen, vil jeg lægge vægt på at sikre lovforslagets formål, således at det i praksis vil være staten, der har kompetencen i de sager, hvor der er en risiko for, at et skib eksporteres ulovligt til et ikke-OECD-land. Herved fritages kommunerne for ansvaret i disse sager, der erfaringsmæssigt er vanskelige og problematiske.

Der er flere faktorer, som er bestemmende for, om det er attraktivt at sende et skrotskib til ophugning i f.eks. Indien. De mest betydende faktorer er den internationale markedspris på skibets metaller og skibets vægt. Herudover er også transportomkostninger (herunder prisen for transporten f.eks. gennem Suezkanalen) afgørende for, om det er attraktivt at sende skibet til ophugning i et ikke-OECD-land. For en potentiel køber har det betydning, om prisen, der opnås for skibet, kan dække de samlede transportudgifter og derudover give en fortjeneste. De internationale markedspriser for stål og aluminium varierer afhængigt af markedet over tid. Derfor vil Miljøministeriet løbende vurdere, om der er behov for at justere vægtgrænsen. Jeg vil orientere Udvalget, såfremt der viser sig behov for en justering.

Problematikken vedrørende ulovlig eksport af skibe som affald til ikke-OECD-lande, kan bl.a. opstå, når et ældre skib sættes på tvangsauktion. I den forbindelse er det vigtigt, at en potentiel køber forud for købet af et "skrotskib" er orienteret om den danske lovgivnings krav til eksport af affald og om forbudet mod at eksportere farligt affald til ikke-OECD-lande. Derfor vil jeg i forbindelse med udarbejdelse af de detaljerede regler arbejde for, at det sikres, at denne information gives til potentielle købere, f.eks. som led i domstolens annoncering af tvangsauktionen. I øvrigt vil der blive udarbejdet en vejledning til brug for myndighedernes behandling af sager om klassificering af skibe som affald. Der henvises endvidere til min besvarelse af spørgsmål 5 samt spørgsmål 4 f.s.v.a grænsen for kompetenceovergangen (1.500 tons).

Det er mit mål, at dette lovforslag sammen med de igangværende bestræbelser på internationalt at skabe klare og bindende regler for ophugningen af skibe, sikrer, at vi fremtiden undgår yderligere sager, som dem vi så i foråret 2005. Miljøministeriet vil løbende følge udviklingen på området og arbejde aktivt for, at vi når målet.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger



Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Erling Bonnesen (V) Birgitte Josefsen (V) nfm. Lars Christian Lilleholt (V) Inger Støjberg (V)
Eyvind Vesselbo (V) Jørn Dohrmann (DF) Walter Christophersen (DF)
Christian Wedell-Neergaard (KF) fmd. Helle Sjelle (KF) Pernille Blach Hansen (S)
Torben Hansen (S) Jytte Wittrock (S) Martin Lidegaard (RV) Johs. Poulsen (RV)
Steen Gade (SF) Per Clausen (EL) Kuupik Kleist (IA)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 112**Bilagsnr. Titel**

- | | |
|---|---|
| 1 | Hørings svar og høringsnotat, fra miljøministeren |
| 2 | Udkast til lovforslag om ændring af miljøbeskyttelsesloven, fra miljøministeren |
| 3 | Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 4 | Godkendt tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 112**Spm.nr. Titel**

- | | |
|---|---|
| 1 | Spm. om hørings svaret fra KL, hvori de efterlyser en regel om omvendt bevisbyrde, til miljøministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om bemyndigelse til at etablere en oplysningspligt og eksportforbud, til miljøministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om lovforslagets relation til flagstatsprincippet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om 1.500 tons som grænse for, hvornår staten overtager kompetencen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om kompetencen for skibe, der sættes til salg ved auktion, til miljøministeren, og ministerens svar herpå |