

Til lovforslag nr. L 177
og beslutningsforslag nr. B 96

Folketinget 2005 - 06

Betænkning afgivet af Udvalget for Forretningsordenen den 10. maj 2006

Betænkning

over

I. Forslag til lov om ændring af lov om revisionen af statens regnskaber m.m. og lov om statsrevisorerne

(Regnskabs gennemgang af regionernes regnskaber m.v. og udskydelse af tidspunktet for retten til aktindsigt efter forvaltningsloven og lov om offentlighed i forvaltningen i visse af Rigsrevisionens

[af Christian Mejdahl (V), Svend Auken (S), Poul Nødgaard (DF),
Helge Adam Møller (KF) og Niels Helveg Petersen (RV)]

II. Forslag til folketingsbeslutning om ændring af folketingsbeslutning om statsrevisorernes valg og virksomhed

[af Christian Mejdahl (V), Svend Auken (S), Poul Nødgaard (DF),
Helge Adam Møller (KF) og Niels Helveg Petersen (RV)]

1. Ændringsforslag

Udvalget har stillet 5 ændringsforslag til lovforslag nr. L 177.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget og beslutningsforslaget blev fremsat den 22. marts 2006 og var til 1. behandling den 31. marts 2006. Lovforslaget og beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Forretningsordenen.

Møder

Udvalget har behandlet forslagene i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og Folketingets formand sendte den 25. oktober 2005 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 5.

Spørgsmål

Udvalget har vedrørende lovforslag nr. L 177 stillet 3 spørgsmål til Statsrevisoratet til skriftlig besvarelse, som Statsrevisoratet har besvaret, og 1 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller lovforslag nr. L 177 til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag og beslutningsforslag nr. B 96 til *vedtagelse uændret*.

Udvalget understøtter det hovedsynspunkt, at Rigsrevisionen skal have adgang til at foretage løbende forvaltningsrevision inden for organisationer, institutioner, foreninger, fonde m.v., hvortil staten i vidt omfang yder tilskud. Dette gælder også såvel kommuner som regioner for så vidt angår gennemførelsen af de beslutninger, der foretages af henholdsvis kommunale og regionale råd. Hertil kommer revision af refusionsområderne.

Udvalget konstaterer, at de foreliggende forslag går videre end dette hovedsynspunkt, idet forvaltningsrevisionen i regionerne udvides til tillige at omfatte regionsrådenes beslutninger. Dette er i modstrid med den grundlæggende anerkendelse af det demokratiske princip, der ligger til grund for folkevalgte organer, hvorefter de folkevalgte alene er ansvarlige over for loven og vælgerne i deres dispositioner. Folkevalgte skal således ikke stilles til ansvar for deres skønsmæssige vurderinger over for en revisions skønsmæssige vurderinger og subjektive vurderinger.

For at gennemføre dette fundamentale princip for det folkevalgte element i regionerne på linje med kommunale råd og Folketinget, har Udvalget stillet de fornødne ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S, RV, SF og EL) finder i øvrigt anledning til at understrege de synspunkter vedrørende ministres håndtering af den årelange og respekterede procedure i forbindelse med den service, der ydes over for ministre ved førtidig fremsendelse af beretninger til ministre, som fremgår af brev af 5. april 2006 fra Statsrevisoratet. Integrationsministerens brud på denne procedure ved håndteringen af beretning nr. 10/2005 vil give anledning til videre drøftelser og opfølgning i Udvalget for Forretningsordenen.

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *udvalget*:

Til

I. Forslag til lov om ændring af lov om revisionen af statens regnskaber m.m. og lov om statsrevisorerne

(Regnskabsgennemgang af regionernes regnskaber m.v. og udskydelse af tidspunktet for retten til aktindsigt efter forvaltningsloven og lov om offentlighed i forvaltningen i visse af Rigsrevisionens dokumenter)

Til § 1

1) Nr. 3 udgår.

[Konsekvensændring]

2) Nr. 5 affattes således:

»5. I § 5 ændres »amtskommunale« til: »regionale«.

[Tilvejebringelse af samme type revision af regionale og kommunale regnskaber]

3) Nr. 9 udgår.

[Konsekvensændring]

4) Nr. 11-13 udgår.

[Konsekvensændring]

Til § 2

5) Nr. 1 og 2 udgår.

[Konsekvensændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 2

Ændringsforslaget sikrer en revision af samme karakter af de regionale regnskaber som de kommunale regnskaber, da der for begge rådsformationers vedkommende er tale om folkevalgte råd valgt ved direkte og hemmelige valg. Det oprindelige lovforslag udbreder forvaltningsrevisionen i regionerne til tillige at omfatte regionsrådenes beslutninger. Dette er i modstrid med den grundlæggende anerkendelse af det demokratiske princip, der ligger til grund for folkevalgte organer, hvorefter de folkevalgte alene er ansvarlige over for loven og vælgerne i deres dispositioner. Folkevalgte skal således ikke stilles til ansvar for deres skønsmæssige vurderinger og prioriteringer over for en revisions skønsmæssige vurderinger og subjektive vurderinger.

Ændringsforslaget gennemfører dette fundamentale princip for det folkevalgte element i regionerne på linje med kommunale råd.

Til nr. 1 og 3-5

Ændringsforslagene er konsekvensændringer af ændringsforslaget til § 1, nr. 2.

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Christian Mejdahl (V) fmd. Svend Auken (S) nfmd. Poul Nødgaard (DF)
Helge Adam Møller (KF) Niels Helveg Petersen (RV) Birthe Rønn Hornbech (V)
Svend Erik Hovmand (V) Flemming Damgaard Larsen (V) Pia Larsen (V) Jens Vibjerg (V)
Kristian Thulesen Dahl (DF) Peter Skaarup (DF) Pia Christmas-Møller (KF)
Christian Wedell-Neergaard (KF) Pia Gjellerup (S) Carsten Hansen (S) Lissa Mathiasen (S)
Lise von Seelen (S) Marianne Jelved (RV) Ole Sohn (SF) Line Barfod (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 177

Bilagsnr.	Titel
1	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
2	Forslag til bekendtgørelse om ændring af instruks af rigsrevisor om Rigsrevisionens forhold til offentligheden samt sagsbehandling.
3	Udkast til ændringsforslag til L 177
4	Betækningsbidrag til L 177 og B 96
5	1. udkast til betækning over L 177 og B 96

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 177

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om indtægter, til statsrevisorerne, og statsrevisorernes svar herpå
2	Spm. om revision i kommunerne, til statsrevisorerne, og statsrevisorernes svar herpå
3	Spm. om inspiration fra Rigsrevisionen, til statsrevisorerne, og statsrevisorernes svar herpå
4	Spm. om økonomiske dispositioner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over bilag vedrørende B 96

Bilagsnr.	Titel
1	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af beslutningsforslaget
2	Udkast til betækningsbidrag til L 177 og B 96
3	1. udkast til betækning over L 177 og B 96