

## Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 22. juni 2005  
Kontor: 2.k.kt.  
J.nr.: 2005-2210-10  
Sagsbeh.: cek  
Fil-navn: ud\komm.selsk\Kommissorium

### **Kommissorium for udvalget vedrørende de styringsmæssige relationer i forholdet mellem kommunalbestyrelser og de kommunale selskaber**

#### **Baggrund**

Det fremgår af regeringsgrundlaget, at: ”*Regeringen vil endvidere fremlægge forslag, der klarlægger de styringsmæssige relationer i forholdet mellem kommunalbestyrelser og de kommunale selskaber.*”

Der er ikke på det kommunale område gennemført en systematisk afdækning af styringsmæssige problemstillinger i forholdet mellem kommunalbestyrelser og de kommunale selskaber, herunder vedrørende kommunalbestyrelsesmedlemmers og kommunalt ansattes varetagelse af bestyrelseshverv i aktieselskaber og kommunalbestyrelsens instruktionsbeføjelser i den forbindelse. Ej heller har de kommunale parter opstillet håndfaste anbefalinger for området i form af f.eks. principper for sammensætning af bestyrelserne og krav til åbenhed og gennemsigtighed.

Baggrunden for den foreliggende opgave er bl.a. den mulige dobbeltrolle, der kan opstå som følge af kommunalbestyrelsesmedlemmers og kommunalt ansattes varetagelse af bestyrelseshverv i aktieselskaber, og de habilitetsmæssige problemstillinger, der muligvis kan opstå i forbindelse hermed. Således er kommunalbestyrelsesmedlemmet og den ansatte en del af kommunen, der varetager en række myndighedsopgaver i forhold til selskaber beliggende i kommunen. Hertil kommer, at kommunen evt. er udbudsmyndighed og samtidig sidder i et kommunalt ejet aktieselskabs bestyrelse med interesser inden for det pågældende område. Tilsvarende problemstillinger gør sig gældende i forhold til kommunalt ejede anpartsselskaber.

Det findes endvidere væsentligt tillige at overveje mulige principper for god selskabsledelse i selskaber med kommunal ejerandel. Behovet for mulige principper for god selskabsledelse gælder i forhold til alle selskaber uanset organisationsform, dvs. inkl. kommunale fællesskaber oprettet i henhold til § 60 i lov om kommunernes styrelse. Det må i den forbindelse overvejes, om der afhængig af selskabets organisationsform er behov for forskellige principper for god selskabsledelse.

På det statslige område er der gennem flere år taget forskellige initiativer med henblik på at klarlægge styringen og ansvaret for statslige aktieselskaber ved at adskille statens forskellige målsætninger og roller i forbindelse med udøvelsen af ejerskabet af aktieselskaber, jf. den tværministerielle

publikation *'Staten som aktionær'* og publikationen *"Statslige aktieselskaber – tilsyn, ansvar og styring"*.

Udover den almindeligt gældende regel, hvorefter ministre og medlemmer af Folketinget ikke deltager i bestyrelser for selskaber, hvor staten er hel eller delvis ejer, har regeringen således taget et yderligere skridt i retning af at adskille det politiske niveau fra det forretningsmæssige. Det indebærer, at der nu som hovedregel ikke udpeges embedsmænd til bestyrelser i selskaber med statslig deltagelse. Formålet med denne beslutning har bl.a. været at sikre en klarere rollefordeling mellem minister og bestyrelse ved statens udøvelse af ejerskabet af aktieselskaber. Der er herudover lagt særlig vægt på at sikre kompetente bestyrelser i statslige aktieselskaber. Hovedformålet med at organisere forretningsmæssig virksomhed i aktieselskabsformen er at øge fokus på kommercielle forhold og økonomisk værdiskabelse. Såfremt aktiviteten varetages i selskabsform, bør bestyrelsen derfor bestå af personer, som har særlige kompetencer mht. den pågældende aktivitet.

Med det foreslåede udvalgsarbejde er det ambitionen at afdække de problemstillinger, som allerede er behandlet i statsligt regi, samt at foreslå konkrete løsninger herpå, såfremt det vurderes hensigtsmæssigt.

## Opgaver

Udvalget har til opgave at

- Klarlægge den nuværende brug af kommunalpolitikere og embedsmænd i helt eller delvist kommunalt, herunder indirekte kommunalt, ejede aktieselskabers og anpartsselskabers bestyrelser, dvs. hvem sidder i bestyrelsen samt, hvilke selskaber (opgaver og størrelse) er der tale om.
- Klarlægge gældende ret for så vidt angår de styringsmæssige relationer i forholdet mellem kommunalbestyrelsen og aktieselskabet/anpartsselskabet, dvs. kommunalbestyrelsesmedlemmernes og de kommunal ansattes habilitet og kommunalbestyrelsens instruktionsbeføjelser over for kommunalbestyrelsesmedlemmerne og de ansatte.
- Overveje mulige forslag til principper for god selskabsledelse af kommunale selskaber, uanset organisationsform. Det må i den forbindelse overvejes, om der afhængig af selskabets organisationsform er behov for forskellige principper for god selskabsledelse.
- Overveje behovet for lovgivning på området.

## Sammensætning af udvalget og tidsplan for arbejdet

Der nedsættes et udvalg bestående af Indenrigs- og Sundhedsministeriet (formand), Finansministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Justitsministeriet samt ARF, KL og Københavns og Frederiksberg Kommuner. Andre myndigheder m.fl. kan inviteres til at deltage i arbejdet efter behov.

Sekretariatsbetjeningen forankres i Indenrigs- og Sundhedsministeriet med deltagelse af Finansministeriet.

Udvalgets arbejde skal afsluttes senest i marts 2006.