

MODTAGET

- 9 DEC. 2005

10 45

Den Centrale Indlevering

Socialudvalget

Tilsynet i henhold til grundlovens § 71

SOU alm. del - Bilag 114

§71-tilsynet alm. del - Bilag 46

Offentligt



**SOCIALMINISTERIET**

9. december 2005

Til Socialudvalget

**Vedrørende betænkning om retssikkerhed i anbringelsessager**

Hermed fremsendes til orientering betænkning om retssikkerhed i anbringelsessager afgivet af Socialministeriets Udvalg om anbragte børns og forældres retssikkerhed.

Betænkningen offentliggøres fredag den 9. december 2005.

Med venlig hilsen

Jeanne Meinholt

Departementet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

Tlf. 3392 9300  
Fax. 3393 2518  
E-mail sm@sm.dk

JME/ J.nr. 216-579

# Betænkning om retssikkerhed i anbringelsessager

- Kontinuitet for anbragte børn og tvangsadoption*
- Bisidder for barnet*
- Sammensætning af børn og unge-udvalget*

Betænkning afgivet af Socialministeriets Udvalg  
om anbragte børns og forældres retssikkerhed

Betænkning nr. 1463

---

2005

## INDHOLDSFORTEGNELSE

<b>KAPITEL 1. INDLEDNING .....</b>	<b>6</b>
1.1. Udvalgets nedsættelse, kommissorium og sammensætning .....	6
1.2. Møder med organisationerne m.v. ....	7
1.3. Resume af udvalgets forslag .....	8
<b>KAPITEL 2. KONTINUITET.....</b>	<b>9</b>
2.1. Kommissoriet vedrørende kontinuitet .....	9
2.2. Baggrunden for udvalgets nedsættelse.....	9
2.3. Gældende regler vedrørende anbringelser uden for hjemmet .....	9
2.3.1. Anbringelsesreformen .....	9
2.3.2. Formålsbestemmelsen .....	10
2.3.3. § 38-undersøgelse .....	10
2.3.4. Handleplaner ved anbringelse uden for hjemmet .....	11
2.3.5. Høring m.v. af barnet eller den unge .....	11
2.3.6. Frivillige anbringelser .....	12
2.3.7. Tvangsmæssige anbringelser .....	12
2.3.8. Genbehandlingsfrister .....	13
2.3.9. Forældremyndighed og forhold under anbringelsen .....	14
2.3.10. Samvær og kontakt under anbringelsen .....	15
2.3.11. Ophør af en anbringelse.....	15
2.3.12. Øvrige punkter i anbringelsesreformen .....	17
2.4. Gældende regler vedrørende tvangsadoption .....	18
2.4.1. Retsgrundlaget .....	18
2.4.2. Adoptionslovens § 9, stk. 2 .....	19
2.4.3. Adoptionslovens § 10 .....	19
2.4.4. Forældre uden del i forældremyndigheden.....	20
2.4.5. Sammenhængen mellem serviceloven og adoptionsloven .....	20
2.4.6. Klagemuligheder .....	21
2.4.7. Retsvirkninger af adoption .....	21
2.4.8. Ophævelse af adoption .....	21
2.4.9. Praksis.....	21
2.5. Historik .....	22
2.5.1. Genbehandlingsfrister .....	22
2.5.2. Forældremyndighed .....	23
2.5.3. Tidligere foreslåede § 42 b.....	23
2.5.4. Tvangsadoption .....	24
2.6. Tilkendegivelser forud for udvalgets nedsættelse .....	24
2.7. Reglerne i de andre nordiske lande .....	26
2.7.1. Svenske regler .....	26
2.7.2. Norske regler .....	29
2.7.3. Islandske regler .....	31
2.7.4. Finske regler .....	34
2.7.5. Sammenfatning af reglerne fra de andre nordiske lande .....	36
2.8. Møderne med organisationerne m.v. ....	37
2.8.1. Kontinuitet i anbringelsen.....	37

2.8.1.1. Behov for større kontinuitet.....	37
2.8.1.2. Barnets eller den unges tilknytning .....	38
2.8.1.3. Hvilke børn eller unge bør være omfattet.....	39
2.8.1.4. Om barnets eller den unges kontakt til forældrene.....	39
2.8.1.5. Om myndighedernes samarbejde med forældrene .....	40
2.8.1.6. Om konsekvenser for plejefamilien/anbringelsesstedet .....	40
2.8.1.7. Målsætning om hjemgivelse .....	41
2.8.1.8. Forlængede genbehandlingsfrister.....	41
2.8.1.9. Overdragelse af forældremyndigheden .....	41
2.8.1.10. Hvad er til barnets eller den unges bedste .....	42
2.8.2. Tvangsadoption.....	42
2.8.2.1. For tvangsadoptioner .....	42
2.8.2.2. Imod tvangsadoptioner .....	42
2.9. Udvalgets overvejelser .....	43
2.9.1. Generelt om behovet for at skabe større kontinuitet .....	43
2.9.2. Anbringelser .....	43
2.9.2.1. Børnene/de unge .....	44
2.9.2.2. Forældrene .....	46
2.9.2.3. Barnets kontakt til biologisk familie under anbringelsen .....	47
2.9.2.4. Anbringelsessted .....	47
2.9.3. Tvangsadoption .....	47
2.9.3.1. Fordele ved tvangsadoption .....	48
2.9.3.2. Ulemper ved tvangsadoption .....	49
2.9.3.3. Åben adoption.....	50
2.9.3.4. Forskel på adoption og længerevarende anbringelse .....	50
2.9.4. Modeller .....	51
2.9.4.1. Anbringelse i 3 år af børn under 1 år .....	51
2.9.4.2. Anbringelse på grund af tilknytning til anbringelsesstedet .....	53
2.9.4.3. Tvangsadoption af små børn under 1 år .....	57
2.9.4.4. Tvangsadoption af større børn .....	59
2.9.4.5. Adoption skal være til barnets bedste.....	60
2.9.4.6. Barndomsanbringelser .....	61
2.9.4.7. Overførsel af forældremyndigheden .....	61
2.9.5. Andre muligheder for at sikre kontinuitet .....	61
2.9.5.1. Adgang til at klage over flytning og hjemgivelse.....	62
2.9.5.2. Begrænset mulighed for behandling af en sag .....	62
2.9.5.3. Forlængelse af hjemtagelsesperioder.....	63
2.9.6. Sammenfatning af udvalgets forslag .....	63
2.9.6.1. Små børn .....	63
2.9.6.2. Anbringelser, der har været mindst 3 år .....	64
2.10. Lovskitser .....	65
2.10.1. Anbringelse i 3 år af børn under 1 år .....	65
2.10.2. Anbringelse uden tidsbegrænsning på grund af tilknytning til anbringelsesstedet .....	65
2.10.3. Tvangsadoption af små børn under 1 år .....	65
2.10.4. Tvangsadoption af større børn.....	66
2.11. Forholdet til internationale konventioner .....	66
2.11.1. Indledning .....	66
2.11.2. Regelsættet .....	66
2.11.3. Ny lovgivning .....	68
2.11.4. Hensynet til barnet og dets ønsker .....	68
2.11.5. Genforening af familien .....	68
2.11.6. Positive handlepligter .....	69
2.11.7. Krav til beslutningsgrundlaget.....	69
2.11.8. Anbringelse af små børn i op til 3 år.....	69
2.11.9. Anbringelse på grund af tilknytning til anbringelsesstedet .....	70
2.11.10. Tvangsadoption .....	71

2.11.11. Effektive retsmidler .....	72
2.11.12. Justitsministeriets bedømmelse .....	72
2.12. Statistik .....	72
<b>KAPITEL 3. BISIDDER .....</b>	<b>75</b>
3.1. Indledning .....	75
3.2. Gældende ret .....	75
3.2.1. Reglerne i forvaltningsloven om at lade sig bistå af andre .....	75
3.2.2. Børns og unges partsstatus i sager om særlig støtte til børn og unge .....	76
3.2.3. Personlig rådgiver .....	78
3.2.4. Fast kontaktperson .....	78
3.2.5. Omfanget af anvendelsen af personlige rådgivere og faste kontaktpersoner .....	79
3.2.6. Tavshedspligt .....	79
3.3. Organisationernes forslag .....	79
3.3.1. Indledning .....	79
3.3.2. Status quo .....	79
3.3.3. Bedre vilkår for sagsbehandlingen .....	80
3.3.4. Juridisk bisidder .....	80
3.3.5. Tillidsperson/livsven .....	80
3.3.6. Netværk for anbragte børn og unge .....	81
3.4. Udvalgets overvejelser .....	81
3.4.1. Barnet eller den unge må selv vælge sin bisidder .....	81
3.4.1.1. Lovfæstelse af barnets eller den unges ret til selv at vælge sin bisidder .....	81
3.4.1.2. Indholdet af bisidderfunktionen .....	82
3.4.1.3. Begrænsninger i barnets eller den unges valg .....	82
3.4.1.4. Skal kommunen medvirke til, at barnet eller den unge får en bisidder .....	83
3.4.1.5. Pligt for kommunen til at vejlede om retten til bisidder .....	84
3.4.1.6. Kontinuitet .....	84
3.4.1.7. Tavshedspligt og videregivelse af oplysninger .....	85
3.4.2. Mere fokus på anbragte børns og unges mulighed for at få en støtteperson .....	85
3.4.2.1. Tavshedspligt og videregivelse af oplysninger .....	86
3.5. Udvalgets anbefalinger .....	87
3.5.1. Barnets eller den unges ret til bisidder lovfæstes .....	87
<b>KAPITEL 4. SAMMENSÆTNINGEN AF BØRN OG UNGE-UDVALGET .....</b>	<b>88</b>
4.1. De gældende regler om børn og unge-udvalg .....	88
4.1.1. Forretningsordnen for børn og unge-udvalgene .....	88
4.1.2. Beslutningsdygtighed m.v. ....	89
4.1.3. Hastende beslutninger .....	89
4.1.4. Om sagernes behandling .....	89
4.1.5. Klageadgang m.v. ....	90
4.1.6. Om børn og unge-udvalgene efter kommunalreformen .....	91
4.2. Historik .....	91
4.2.1. Forsorgsloven, den sociale styrelseslov og bistandsloven .....	91
4.2.2. Oprettelsen af børn og unge-udvalg .....	92
4.3. De nordiske regler .....	93
4.3.1. Sverige .....	93
4.3.2. Norge .....	93
4.3.3. Island .....	94
4.3.4. Finland .....	94
4.3.5. Sammenfatning .....	95
4.4. Udvalgets overvejelser .....	95
4.4.1. Juristen .....	96

4.4.2. Den pædagogisk-psykologisk sagkyndige .....	98
4.4.3. Lægmedlemmer .....	98
4.4.4. Antallet af medlemmer .....	100
4.6. Konklusion .....	101

**Bilag 1:** Notat af 17. maj 2005 om visse menneskeretlige problemstillinger i forbindelse med permanente anbringelser af børn uden for hjemmet fra Marianne Nørregaard, Institut for Menneskerettigheder.

**Bilag 2:** Norsk Højesteretsdom 2001-01-10, Rt-2001-14

**Bilag 3:** Uddrag af svenske, norske, islandske og finske regler

**Bilag 4:** Statistik

**Bilag 5:** Lovskitser