

Europarådets parlamentariske forsamlings resolution 1483 (2006)

Europarådets anbefalinger	Dansk ret og praksis
<p>The Assembly calls on the Government of the Netherlands and on other Council of Europe member states having similar policies to:</p>	
<p>1. consider the possible use of amnesty, regularisation procedures or discretionary powers to regulate the situation of asylum seekers awaiting a decision on their asylum application for a long period of time;</p>	<p>Asylansøgere har processuelt ophold under asylsagens behandling. Asylansøgere opholder sig på et asylcenter og får deres udgifter til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingestyrelsen. Endvidere har de ret til undervisning og aktivtivering.</p> <p>Derudover er der mulighed for, at en afvist asylansøger meddeles humanitær opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b på baggrund af varigheden af ansøgerens ophold her i landet. Dette vil kunne komme på tale, hvis ansøgeren har opholdt sig her i landet uafbrudt i mindst 5-6 år, og hvis denne lange periode ikke kan lægges ansøgeren til last.</p>
<p>2. while considering applications from failed asylum seekers to remain in the country, give special attention to the length of time the person concerned has lived in the country, family, community or other links, as well as his/her level of integration;</p>	<p>En afvist asylansøger kan meddeles opholdstilladelse som udsendelseshindret, jf. udlændingelovens § 9 c, stk. 2, hvis udsendelse ikke har været mulig i mindst 18 måneder, hvis udlændingen i 18 sammenhængende måneder har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne, og hvis udsendelse må anses for udsigtsløs.</p> <p>Derudover kan der som nævnt ovenfor i sjældnere tilfælde gives humanitær opholdstilladelse på baggrund af varigheden af ansøgerens ophold her i landet.</p> <p>Afviste asylansøgere kan ikke meddeles opholdstilladelse i Danmark alene under henvisning til et mere ubestemt kriterium om, at de under deres ophold i Danmark er blevet integreret.</p>

<p>Afviste asylansøgere har på lige fod med andre udlændinge mulighed for at indgive ansøgning om opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse. Endvidere har afviste asylansøgere på lige fod med andre udlændinge mulighed for at indgive ansøgning om familiesammenføring.</p>	
<p>En afgørelse om opholdstilladelse til en familie vil inddrage alle familiemedlemmers forhold. F.eks. kan der meddeles humanitær opholdstilladelse til en familie, hvis børnene har særlige pasningsbehov.</p>	<p>3. take into account the best interest of the child, before, during and after decisions are taken concerning the family and not only after a decision has been taken concerning the main applicant;</p>
<p>Asylsagsbehandlingen og udsendelsesbestræbelserne efter endeligt afslag på asyl kan sættes i bero i visse situationer. F.eks. har asylsagsbehandlingen og udsendelsesbestræbelserne i forbindelse med udsendelser til Afghanistan og Irak være sat i bero for et par år siden i forbindelse med henholdsvis USA's og koalitionsens invasion i Afghanistan og Irak.</p>	<p>4. postpone the return of failed asylum seekers to countries or regions of conflict or where the humanitarian situation is volatile, pending improvement of the situation;</p>
<p>EMRK artikel 8 om retten til familieliv skal overholdes i alle sager.</p>	<p>5. take all necessary steps to ensure that the principle of family unity is respected;</p>
<p>En udlænding, der ikke har ret til at opholde sig her i landet, skal udrejse af landet.</p> <p>Hvis en udlænding ikke udrejser frivilligt, kan den pågældende udsendes tvangsmæssigt. En afvist asylansøger kan frihedsberøves for at sikre muligheden for udsendelse. Frihedsberøvelse sker dog kun, hvis den pågældende ikke vil medvirke til udrejisen, og hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige.</p> <p>I forbindelse med Rigspolitiets udrejsekontrol finder en intensiv vejledning om udrejseforpligtelsen sted. Der rådgives endvidere om, at Rigspolitiet kan være behjælpeligt med at arrangere hjemrejsen og afholde udgifter hertil, hvis den pågældende selv ikke har tilstrækkelige midler.</p>	<p>6. promote fully the use of voluntary return programmes, including advice and assistance on return, in preference to detention and forced returns;</p>

	<p>Visse afviste asylansøgere vil endvidere have mulighed for at modtage et beløb til hjælp til tilbagevenden på ca. 3.200 kr. pr. voksen og ca. 1.600 kr. pr. barn under 18 år, hvis de pågældende vil rejse uden ugrundet ophold, jf. udlændingelovens § 43 a, stk. 2.</p> <p>Der har været midlertidige støtteordninger for afviste irakiske og afghanske asylansøgere.</p>
<p>7. provide a reasonable time to organise voluntary returns;</p>	<p>Ved endeligt afslag på asyl fastsættes udrejsefristen altid til "straks".</p> <p>Politiet er efter § 30, stk. 2, forpligtet til at indlede bestræbelser på, at udlændingen udrejser, umiddelbart efter, at det er forkyndt for udlændingen, at denne er meddelt endeligt afslag på asyl og skal udrejse straks. Det betyder, at politiet umiddelbart herefter kan påbegynde iværksættelsen af de praktiske forberedelser, der er nødvendige for udrejsen af landet. Det forudsættes, at der udvises konduite med hensyn til udlændingens mulighed for at forberede sig på udrejsen. Der vil i den forbindelse skulle tages hensyn til udlændingens konkrete situation, f.eks. om udlændingen lider af en akut sygdom, er højgravid eller har et nytødt barn.</p>
<p>8. refrain from introducing any policies which lead to excluding from the community or compelling to orbit around European states, failed asylum seekers who cannot be returned due to objective circumstances or due to lack of co-operation from their country or origin;</p>	<p>Efter § 9 c, stk. 2, kan der gives opholdstilladelse til en udlænding, der er meddelt afslag på asyl, hvis udsendelse ikke har været mulig i mindst 18 måneder, hvis udlændingen har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne i sammenhængende 18 måneder, og hvis udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs.</p>
<p>9. use detention only as a last resort and provide for a maximum period of detention. Where detention is considered, limit the period of detention and its use to cases where there is a clear and objective risk that the person concerned would abscond to avoid return, on the basis of an individual assessment of each case;</p>	<p>Frihedsberøvelse anvendes kun i tilfælde, hvor mindre indgribende foranstaltninger, såsom overflytning til Center Sandholm, deponering af pas og meldepligt, ikke er tilstrækkelige til at sikre udlændingens medvirken til udsendelse.</p> <p>Afviste asylansøgere, der grundet generelle udsendelseshindringer ikke kan udsendes, eller hvor politiet ikke kan anvise en frivillig hjemreiserute, vil ikke blive frihedsberøvet.</p>

<p>Frihedsberøvelse kan opretholdes i 3 døgn, hvorefter udlændingen fremstilles for retten, der tager stilling til spørgsmålet om frihedsberøvelsens lovlighed og fortsatte opretholdelse.</p> <p>Der er ingen maksimum for så vidt angår længden af frihedsberøvelsen, men længden af frihedsberøvelsen vurderes løbende af politiet og domstolene.</p> <p>Det er domstolene, der i sidste ende ud fra bl.a. proportionalitetshensyn og under hensyn til Danmarks internationale forpligtelser afgør længden af frihedsberøvelsen.</p> <p>Afgørelsen beror bl.a. på, om der er en realistisk tidshorisont – f.eks. at udsendelse vil være mulig inden for en rimelig tid.</p>	
<p>Frihedsberøvelse kan opretholdes i 3 døgn, hvorefter udlændingen fremstilles for retten, der tager stilling til spørgsmålet om frihedsberøvelsens lovlighed og fortsatte opretholdelse.</p> <p>Frihedsberøvelsen kan herefter opretholdes i 4 uger ad gangen. Retten beskikker en advokat for udlændingen.</p> <p>Der er ikke automatisk domstolsprøvelse af frihedsberøvelse under 3 døgn.</p> <p>I disse tilfælde kan afgørelsen om frihedsberøvelse påklages til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration. En udlænding kan selv sagsøge ministeriet for afgørelsen om frihedsberøvelse. I så fald beskikkes ingen advokat, og udlændingen skal selv afholde udgifterne i forbindelse med sagen, medmindre den pågældende opnår fri proces.</p>	<p>10. provide for an automatic and regular review of all detention decisions as well as the right of failed asylum seekers in detention to apply to a judicial authority which would decide promptly on the lawfulness of their detention;</p>
<p>Der findes ikke i udlændingeloven regler, der siger, at man aldrig må frihedsberøve børn, ældre og syge m.v.</p> <p>En afgørelse om frihedsberøvelse beror altid på en konkret vurdering, der udføres af politiet og domstolene. Det vil kun blive aktuelt at frihedsberøve afviste asylansøgere, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige.</p>	<p>11. avoid in all circumstances detaining children, the elderly, people suffering from trauma or mental illness and people with disabilities;</p>

	<p>I praksis er myndighederne generelt meget tilbageholdende med at frihedsberøve børn.</p> <p>Under særlige omstændigheder kan frihedsberøvelse af børn dog være mest hensigtsmæssigt. Som eksempel kan nævnes sagerne fra forrige år, hvor rumænske børn blev frihedsberøvet for at holde dem bort fra kriminalitet, indtil de kunne sendes hjem. Endvidere har der været sager med uledsagede kinesiske børn, hvor myndighederne overvejede at frihedsberøve for at undgå, at børnene forsvandt.</p> <p>Når børn frihedsberøves, vil anbringelsen skulle være så skånsom som mulig. Den særlige institution, Sølager, er et eksempel herpå.</p>
<p>12. demand a reasonable level of proof for failed asylum seekers to demonstrate that they have tried to co-operate towards their return and afford them the benefit of the doubt;</p>	<p>Når der er forløbet 18 måneder fra udløbet af den seneste udrejsefrist, foretager Rigspolitiet en vurdering sagen og forelægger sagen for Udlændingestyrelsen.</p> <p>Rigspolitiet redegør for de hidtidige udsendelsesbestræbelser, herunder om udlændingen medvirker til udsendelsen eller ej og – i bekræftende fald – fra hvilket tidspunkt/i hvilke perioder, ligesom det kort anføres, hvad udsendelsen af udlændingen beror på.</p> <p>Endelig indeholder forelæggelsen en vurdering af udsendelsesmulighederne, herunder om tidsperspektivet, der understøttes af en intern plan for den fortsatte behandling af sagen.</p> <p>Rigspolitiet bygger sin vurdering af udsendelsesmulighederne på de undersøgelser, som er foretaget i sagen, og på oplysninger om og erfaringer med mulighederne for at skabe forudsætningerne for udsendelse til det land, som udlændingen skal udsendes til.</p> <p>Efter indstilling fra Rigspolitiet træffer Udlændingestyrelsen afgørelse om, hvorvidt udlændingen på grund af udsendelsehindringer skal meddeles opholdstilladelse. Styrelsens eventuelle afslag kan påklages til Integrationsministeriet.</p>

<p>13. grant a residence permit that provides for the right to work and access to health care for failed asylum seekers who cannot be returned due to objective circumstances or to the lack of co-operation of the country of origin. This should translate into a permanent permit if there is no likelihood of return within a reasonable time-frame;</p>	<p>Efter § 9 c, stk. 2, kan der gives opholdstilladelse til en udlænding, der er meddelt afslag på asyl, hvis udsendelse ikke har været mulig i mindst 18 måneder, hvis udlændingen har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne i sammenhængende 18 måneder, og hvis udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs.</p> <p>En opholdstilladelse, der bliver givet på grund af udsendelseshindringer, gives for højst et år ad gangen. Herefter kan udlændingen søge om at få tilladelsen forlænget. Det forudsætter, at det fortsat ikke er muligt for udlændingen at udrejse frivilligt eller for politiet at udsende den pågældende.</p> <p>Meddeles en afvist asylansøger opholdstilladelse efter § 9 c, stk. 2, er den pågældende fritaget for krav om arbejdstilladelse og kan således arbejde. Endvidere vil den pågældende have adgang til det almindelige sundhedssystem.</p> <p>Tidsubegrænset opholdstilladelse meddeles normalt efter 7 års ophold, og når visse betingelser er opfyldt (bestået danskprøve, ingen gæld til det offentlige og ikke begået kriminalitet).</p>
<p>14. ensure an appropriate level of access to housing, social benefits and health care for all failed asylum seekers up to the time of their departure from the country;</p>	<p>Afviste asylansøgere opholder sig på et asylcenter frem til udrejsen. Udlændingestyrelsen dækker udlændingenes udgifter til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser, hvis det er nødvendigt af hensyn til forsørgelsen af udlændingen.</p> <p>Med lovforslag nr. L 94 (der blev vedtaget den 28. marts 2006) er der indført nye regler for aktivering og undervisning af voksne asylansøgere. Reglerne træder i kraft 1. september 2006.</p> <p>Efter de nye regler vil også afviste asylansøgere modtage undervisning og tilbud om aktivering. Afviste asylansøgere, der ikke medvirker til udrejsen, vil dog ikke tilbydes anden aktivering end udførelse af opgaver på asylcentret.</p>

15. promote public understanding of the situation of refugees in Europe and take measures to ensure that the media and politicians do not distort information on the situation of failed asylum seekers in such a way as to create hostility or intolerance towards persons belonging to this group.

Regeringen tager en række initiativer til bekæmpelse af racisme og til fremme af mangfoldighed og ligebehandling.

I den forbindelse kan nævnes:

- Regeringens handlingsplan til fremme af mangfoldighed og ligebehandling og til bekæmpelse af racisme fra november 2003. Handlingsplanen består af 14 initiativer. Initiativerne omfatter puljer, forskning, holdningsbearbejdende kampagner, dialog- og deltagerskabende aktiviteter, indsatsler på arbejdsmarkedet, i boligområder, kulturliv mv.
- Den holdningsbearbejdende kampagne "Giv racismen det røde kort". Projektet er en kampagne imod racisme i og omkring fodbolden, men også i det omgivende samfund som sådan og for integration og mangfoldighed. Kampagnen vil bestå af tre dele:
 - Synlighed om racisme og mangfoldighed. I forbindelse med f.eks. fodboldkampe vil fodboldspillerne give budskaberne i "Giv racismen det røde kort" videre, så de bliver synlige og tydelige for offentligheden.
 - Skolekampagne.
 - Virksomhedskampagne.
- Deltagelse i Auschwitzdagen den 27. januar hvert år. Auschwitzdagen er dels en mindedag for ofre for holocaust, dels en fremadrettet dag, hvor der sættes fokus på, hvordan vi undgår folkedrab fremover. Dagen markeres i udvalgte kommuner ved offentlige arrangementer samt ved et undervisningsmateriale rettet mod folkeskoler og gymnasier, udarbejdet af Dansk Institut for Menneskerettigheder og Internationale Studier. Institutet står ligeledes for oplæg om holocaust og andre folkedrab i forbindelse med Auschwitzdagen.

<ul style="list-style-type: none">• Regeringen støtter udarbejdelse af undervisningsmateriale i OSCE-regi om antisemitisme og andre former for diskrimination. Danmark deltager i udarbejdelsen af materialet som pilotland og materialet skal herefter udbredes til flere lande.	
---	--