



TALEPAPIR

Dato: 22. november 2005
Kontor: Udlændingelovskontoret
J.nr.: 2005/4011-158
Sagsbeh.: SWE
Fil-navn: Talepapir

Talepapir

Titel Talepapir til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål J og K om ulovlig beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft

Anledning Samrådsspørgsmål J og K

Tid og sted 24. november 2005, kl. 13.00-15.00, i Folketingets Integrationsudvalg

Samrådsspørgsmål J:

"Vurderer ministeren efter gentagne bøder til f.eks. forskellige vognmænd, at gældende lovgivning i tilstrækkelig grad sikrer, at det ikke skal kunne betale sig at beskæftige illegal arbejdskraft?"

Samrådsspørgsmål K:

"Finder ministeren, at et bødeniveau på 4.000 kr. ved gentagne afsløringer af brugen af illegal arbejdskraft står i rimeligt forhold til den skærpelse af straffniveauet, som blev gennemført i 2004. Herunder ønskes det også oplyst, om dette beløb står i rimeligt forhold til den fortjente f.eks. vognmændene opnår ved brugen af illegal arbejdskraft?"

Jeg vil med formandens tilladelse besvare samrådsspørgsmål J og K sammen, da spørgsmålene har tæt relation til hinanden.

Spørgsmålene handler om straffniveauet i konkrete sager om ulovlig beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft, og jeg har derfor bedt Rigsadvokaten om at bidrage til besvarelsen af spørgsmålene.

Jeg vil starte med at fremhæve, at der gennem de senere år har været et markant ønske om at styrke indsatsen mod ulovlig beskæftigelse af udlændinge. Derfor er der bl.a. gennemført en række skærper af udlændingelovens straffebestemmelser om ulovlig beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft.

I 2004 blev strafferammen for ulovlig beskæftigelse af udlændinge fordoblet fra bøde eller fængsel indtil et år til bøde eller fængsel indtil to år. Samtidig blev der lagt op til en væsentlig stramning af bødeniveauet i de sager, hvor der ikke idømmes frihedsstraf. Bødeniveauet blev skærpet fra 3.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned til 10.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned. Foreligger der skærpene omstændigheder, er bødeniveauet 20.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned.

Herudover kan der ske konfiskation, hvis der er opnået en økonomisk fortjeneste ved ulovlig beskæftigelse af udlændinge.

I 2005 fordoblede vi også strafferammen for ulovligt arbejde: fra bøde eller fængsel indtil seks måneder til bøde eller fængsel indtil et år. Også her blev der samtidig lagt op til en skærpelse af bødeniveauet. Bødeniveauet blev skærpet fra 400 kr. pr. måned stigende med 150 kr. for hver måned ud over den første til 1.000 kr. pr. måned stigende med 500 kr. for hver måned ud over den første.

For at sikre at de ønskede skærpede straffekrav af straffekravet føres ud i livet, har Rigsadvokaten opstillet vejledende retningslinjer for anklagemyndighedens sanktionspåstande i sager om ulovlig beskæftigelse af udlændinge og udlændinges ulovlige arbejde.

For at finde ud af om Rigsadvokatens vejledende retningslinjer bliver fulgt af politiet og domstolene, har Rigsadvokaten netop gennemført en undersøgelse af sanktionspraksis i sager om ulovlig beskæftigelse af udlændinge.

Undersøgelsens hovedkonklusion er, at de vejledende retningslinjer i det væsentlige følges i praksis.

De skærpede straffe er altså slået igennem i praksis.

Rigsadvokaten har endvidere oplyst, at de stillede samrådsspørgsmål synes at udspringe af en række konkrete sager, hvor der er sket anmeldelse til Politimesteren i Gråsten om østeuropæiske chauffører, der kører ulovligt i Danmark.

Rigsadvokaten har i den anledning kontaktet politimesteren, som har oplyst, at der i flere sager er udstedt bøder til udenlandske chauffører for overtrædelse af lov om godskørsel ved i udenlandsk indregistrerede lastbiler at have udført godskørsel for fremmed regning på dansk område uden at have tilladelse hertil. De pågældende chauffører har modtaget et bødeforlæg på 1.000 kr. Der er endvidere udstedt bødeforlæg til flere vognmandsfirmaer for at have været ansvarlig for, at der er blevet udført godstransport med uden-

landsk indregistreret køretøj på dansk grund. Bøden er i disse tilfælde fastsat til 4.000 kr.

Rigsadvokaten har oplyst, at de udmålte bøder efter det oplyste er i overensstemmelse med sædvanlig praksis på området. Det i samrådsspørgsmål K nævnte bødeniveau angår således alene overtrædelse af lov om godskørsel og ikke overtrædelse af udlændingelovens regler.

Politimesteren har oplyst over for Rigsadvokaten, at man i de nævnte sager har skønnet, at det ikke kunne bevises, at der også var tale om en overtrædelse af udlændingelovens regler om ulovlig beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft. Baggrunden herfor har været, at de pågældende chauffører efter det oplyste har været ansat og aflønnet af et udenlandsk transportfirma, og ikke af det firma som kørslen konkret blev udført for.

Spørgsmålet er således, om denne fremgangsmåde er omfattet af de særlige EU-regler om udstationering af arbejdskraft, hvorefter en udlænding er fritaget for kravet om arbejdstilladelse, hvis den pågældende er udstationeret i Danmark af en virksomhed, der er etableret i EU.

Dette er efter Rigsadvokatens umiddelbare opfattelse tvivlsomt, og Rigsadvokaten har derfor tilkendegivet over for politimesteren, at hvis der igen måtte opstå en lignende sag, så bør spørgsmålet om overtrædelse af udlændingelovens regler om ulovlig arbejdskraft undersøges nærmere. Sagen skal i den forbindelse forelægges for Udlændingestyrelsen med henblik på

at få afklaret, om der i det konkrete tilfælde er tale om et ulovligt arbejdsforhold, eller om forholdet eventuelt måtte være lovligt efter reglerne om udstationering.

Viser det sig herefter, at der – ud over en overtrædelse af reglerne om godstransport – også er tale om en overtrædelse af udlændingelovens regler om ulovlig beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft, vil bøden skulle udmåles på et væsentlig højere niveau, end tilfældet har været i de nævnte sager.