



Dato: 22. november 2005  
Kontor: Internationalt kontor  
J.nr.: 2005/4050-731

**Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 22. november 2005 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005**

- Jeg har en del sager på det kommende rådsmøde.
- Jeg vil ikke nævne alle sagerne her i udvalget. For så vidt angår punkterne 40, 42 og 43 henviser jeg således til det skriftlige samlenotat.

**Dagsordenspunkt 34): Rådskonklusioner om udrulning af visuminformationssystemet, samlenotatets side 3**

- Rådskonklusionerne om visuminformationssystemet (VIS), der skal vedtages på rådsmødet den 1. – 2. december, er et resultat af EU-drøftelser om den praktiske og tekniske gennemførelse af VIS.
- Konklusionerne skal sikre, at der sker en sammenhængende og koordineret benyttelse af VIS.

- Med konklusionerne tilkendegiver medlemsstaterne, at man vil arbejde for at blive klar til at igangsætte optagelse af biometriske kendetegn i VIS så tidligt som muligt i 2007. Dette skal starte i konsulater og ambassader i Nordafrika og de nærmeste mellemøstlande, der betragtes som højrisiko-områder.
- Det har hidtil været forudsat, at biometrioptagelsen skulle påbegyndes fra starten af 2008, hvilket de danske forberedelser er indrettet efter.
- Konklusionerne indeholder alene en opfordring, men ikke en forpligtelse til at påbegynde biometriindsamlinger i den første del af 2007.
- Spørgsmålet om de endelige tidsfrister for implementeringen af VIS vil blive fastlagt under drøftelserne af forordningsforslaget om VIS, der indeholder bestemmelser om fristerne for de nationale gennemførelser. Drøftelserne af forordningsforslaget vil formentlig være afsluttet i løbet af første halvdel af 2006.
- Regeringen kan tilslutte sig vedtagelsen af konklusionerne om udrulning af VIS.

**Dagsordenspunkt 35): Global tilgang til migration – opfølgning på Hampton Court, samlenotatets side 6**

- På det kommende rådsmøde forventes formandskabet og Kommissionen at præsentere et dokument om en global tilgang til migration
- Dokumentet vil blive drøftet på rådsmødet med henblik på efterfølgende at forelægge sagen til godkendelse på Det Europæiske Råds møde den 15. – 16. december 2005
- Jeg har endnu ikke set dokumentet, men forventer, at der vil blive tale om en slags handlingsplan, der oplister en række konkrete forslag til håndtering af de globale migrationsstrømme, særligt fra Afrika
- Jeg forventer, at dokumentet vil indeholde konkrete forslag til EU's samarbejde med oprindelses- og transitlande i Afrika og samarbejde i øvrigt mellem EU-landene
- Regeringen støtter som udgangspunkt en sådan handlingsplan med mere konkrete tiltag, der kan medvirke til at dæmme op for ulovlige indvandring, herunder fra Afrika
- Men vi må selvfølgelig se nærmere på de konkrete forslag, når papiret foreligger.

**Dagsordenspunkt 36): Iværksættelse af regionale pilotbeskyttelsesprogrammer, samlenotatets side 9**

- Den 7. november 2005 vedtog Rådet konklusioner om at igangsætte to regionale pilotbeskyttelsesprogrammer i henholdsvis SNG-regionen og Afrika syd for Sahara.
- Kommissionen skal på dette rådsmøde præsentere det nærmere indhold af programmerne, men vi har desværre endnu ikke fået konkrete oplysninger fra Kommissionen.
- Jeg forventer, at Kommissionen vil overlade implementeringen af programmerne til medlemsstaterne og relevante organisationer, bl.a. UNHCR, ved at sende indholdet af programmerne i udbud.
- I lyset af erfaringer fra den danske nærområdeindsats vil regeringen efterfølgende vurdere, hvordan Danmark aktivt kan bidrage til den nærmere udarbejdelse af de to pilotprogrammer.
- Regeringen vil arbejde for, at de to beskyttelsesprogrammer indeholder en bred vifte af indsatser, der har til formål at forbedre beskyttelsen af flygtninge og fremme adgangen til varige løsninger.

**Dagsordenspunkt 37: Strategi om de eksterne aspekter af samarbejdet inden for retlige og indre anliggender (RIA), samlenotatets side 12**

- EU-formandskabets udkast til en strategi om de eksterne aspekter af samarbejdet inden for retlige og indre anliggender omhandler både Justitsministeriets og Integrationsministeriets område.
- På området for retlige og indre anliggender har man i mange år samarbejdet med tredjelande og dermed inddraget den eksterne dimension.
- Med strategien bliver der nu sat fokus på, hvilke emner der skal prioriteres, samt hvilke principper samarbejdet skal baseres på.
- Som særlige relevante områder, der skal prioriteres i samarbejdet med tredjelande, bl.a. med lande fra Afrika, fremhæver strategien migration, asyl og grænsekontrol samt bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet, herunder menneskehandel og handel med euforiserende stoffer.
- Som væsentlige principper nævnes blandt andet, at samarbejde skal ske i partnerskab med tredjelande og gerne med involvering af relevante internationale organisationer, herunder særligt De Forenede Nationer.

- Det understreges også, at tilgangen til samarbejde skal være fleksibel og afspejle tredjelandets særlige behov.
- Regeringen støtter en sådan strategi og er positiv over for et særligt fokus på Afrika.

- **Dagsordenspunkt 38): Meddelelse fra Kommissionen om forbedret dataudveksling mellem VIS, SIS II og Eurodac, samlenotatets side 15**
- Kommissionen forventes den 23. november at vedtage en meddelelse om mulighederne for forbedret udveksling af oplysninger mellem de kommende databaser Visuminformationssystemet (VIS), Schengeninformationssystemet II (SIS II) og den eksisterende database Eurodac, der indeholder fingeraftryk af asylansøgere.
- Meddelelsen er udarbejdet i overensstemmelse med en opfordring hertil i Haag-Programmet, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i november 2004.
- Ifølge Haag-Programmet skal Rådet på baggrund af meddelelsen undersøge, hvordan effektiviteten og dataudvekslingen i EU's informationssystemer kan maksimeres i forbindelse med håndteringen af blandt andet ulovlig indvandring.
- Dette skyldes også et ønske om, at de oplysninger, der er til rådighed, anvendes bedst muligt for at skabe den størst mulige sikkerhed i EU.
- Man er dog meget opmærksom på, at retssikkerheden ikke må lide under en eventuel dataudveksling i de tre systemer.

- Ifølge Haag-Programmet skal meddelelsen netop tage hensyn til nødvendigheden af at finde den rette ligevægt mellem retshåndhævelsesformål og beskyttelsen af den enkeltes grundlæggende rettigheder.
- Meddelelsen forventes alene at blive præsenteret på rådsmødet den 1. – 2. december.
- Da jeg ikke har set meddelelsen, kan jeg ikke redegøre for det nærmere indhold i dag, men jeg vil på et senere tidspunkt vende tilbage til meddelelsens indhold her i udvalget.



**Dagsordenspunkt 39): Konklusioner om fælles sikkerhedsstandarder for identitetskort, samlenotatets side 17**

- Der forventes vedtaget et sæt konklusioner om fælles sikkerhedsstandarder for id-kort i marginen af RIA-rådsmødet den 1. – 2. december.
- Konklusionerne skal vedtages af repræsentanter for medlemslandenes regeringer, da der ikke er hjemmel til at regulere dette i traktaterne.
- Konklusionerne vedtages ud fra et ønske om at sikre en minimumsgrænse for sikkerhedsstandarderne for medlemsstaternes nationale id-kort.
- Samtidig ønsker man at sikre, at standarderne lægger sig så tæt som muligt på sikkerhedsstandarderne for pas.
- Konklusionerne forpligter ikke Danmark til at påbegyn-  
de udstedelse af nationale id-kort.
- Regeringen finder, at man med den forudsætning kan tilslutte sig vedtagelsen af fælles sikkerhedsstandarder for id-kort.

**Dagsordenspunkt 41): Forslag til rådskonklusioner om en fælles dagsorden for integration, samlenotatets side 24**

- Rådskonklusionerne om integration skal ses som en opfølgning på Kommissionens seneste meddelelse om en fælles dagsorden for integration.
- Samtidig er konklusionerne også et vigtigt led i implementeringen af Haag-programmet, som netop understreger behovet for at sikre en bedre koordination af nationale integrationspolitikker og initiativer på EU-plan.
- Jeg forventer derfor, at regeringen kan støtte vedtagelsen af konklusionerne, der sætter en klar ramme for det fortsatte arbejde med at udveksle erfaringer og informationer om integration i EU.
- Det fremgår blandt af konklusionerne, at de nationale kontaktpunkter for integration skal styrkes, at der jævnlig skal ske afrapportering til Rådet, at Kommissionen som noget nyt jævnlig skal afholde et europæisk integrationsforum, som skal øge dialog med relevante aktører på EU-plan, at der oprettes en Internetportal til udveksling af erfaringer, og at der skal søges afholdt årlige konferencer for ministre med ansvar for integration.