



fælles landestrategier er på dagsordenen sammen med to samrådsspørgsmål. Drøftelsen i dag af indholdet på det kommende rådsmøde, hvor det er EU tilgangen til bistandseffektivitet der er i højsædet, hænger derfor fint sammen med den mere dansk fokuserede dagsorden vedrørende bistandseffektivitet, vi har i morgen.

- Som baggrund for rådsmødet har Kommissionen udsendt en samlet pakke om bistandseffektivitet. Den består af tre formelle dele – såkaldte meddelelser - og et par interne rapporter forberedt af Kommissionen. Det er alt i alt en meget stor pakke, som både indeholder en del generel information og en lang række forslag af forskellig karakter.
- Den første del af Kommissionens pakke er en vurdering af, om EU-landene lever op til deres løfter om mere bistandsfinansiering og øget bistandseffektivitet.
- For så vidt angår de kollektive mål for bistandsfinansiering går det godt, og det er sandsynligt, at EU når og måske endda overgår sit kollektive bistandsmål for 2006 på 0,39 pct. af BNI. Det er et positivt og vigtigt første skridt i den rigtige retning.
- Men de gode kollektive tal dækker desværre over, at alt for mange EU lande stadigvæk betaler alt for lidt, mens kun fire EU- lande lever op til 0,7 pct. målsætningen. Italiens bistandsprocent var f.eks. kun

på 0,15 pct. i 2004 og Østrig og Grækenlands kun på 0,23 pct., Spaniens på 0,24 pct. og Tysklands på 0,28 pct. Regeringen vil på Rådsmødet anbefale alle lande at opfylde FN's 0,7 pct. målsætning. En målsætning, som de 15 gamle EU-lande på Rådsmødet i maj 2005 indbyrdes aftalte at opfylde senest i 2015.

- Første del af pakken ser også på EU's fremskridt på emner som innovativ finansiering, afbinding af bistanden, gældslettelse, reformer af de internationale finansielle institutioner, og handel og udvikling. Der er hovedsageligt tale om en statusoversigt, og der lægges ikke op til nævneværdige nyskabelser eller tiltag.
- Anden og tredje del af pakken er Kommissionens forslag til hvordan EU kan levere mere, bedre og hurtigere udviklingsbistand, herunder forslag til fælles retningslinier for udvikling af fælles landestrategier og fælles bistandsprogrammering.
- Der er således tale om en pakke der ser mere på hvordan bistanden leveres, og ikke så meget på hvad der skal opnås. Det sidste er der allerede enighed om, idet medlemslandene, Kommissionen og Europa-Parlamentet i slutningen af 2005 besluttede at fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af 2015-målene er hovedmålsætningen for al EU bistand. Vigtige tværgående emner som f.eks. ligestilling, miljø, god regeringsførelse og hiv/aids bekæmpelse er der også enighed om, at al EU bistand skal fremme.

- **Der er flere spændende og relevante forslag i del to og tre af pakken. Der er også forslag som med nogen bearbejdning kan blive anvendelige. Og så er der forslag, som intet har med øget bistandseffektivitet at gøre.**
- **Regeringen ønsker at acceptere forslag, der er anvendelige og nyttige i en praktisk sammenhæng i udviklingslandene. Det er derude der skal ske ændringer. Det er derude effekten af bistanden skal øges.**
- **Et problem med pakken har været, at mange af Kommissionens forslag lægger vægt på en centralistisk EU-tilgang til koordination og harmonisering. Det er ikke i overensstemmelse med god bistandspraksis. Så det vil regeringen gerne undgå.**
- **Det danske udgangspunkt for drøftelserne i Rådet er derfor, at bistandssamarbejdet skal omfatte alle donorer og at det er modtageren, som skal sættes i centrum, ikke donorerne. Regeringen vil gerne fremme de to basale principper, også i EU-samarbejdet.**
- **Den danske insisteren på at håndhæve principperne om deltagelse af alle donorer og lederskab af modtagerlandet er velbegrundet. I 2004 nedsatte Rådet en ekspertgruppe, der skulle udarbejde anbefalinger for bedre EU harmonisering af bistanden og i 2005 blev Paris-erklæringen om bistandseffektivitet vedtaget.**

- **Både anbefalingerne fra ekspertgruppen og Paris-erklæringen understreger, at lokalt ejerskab til udviklingsprocesserne er en væsentlig forudsætning for, at bistand virker og får øget effekt. Paris-erklæringen understreger derudover i sig selv, som følge af sin universelle karakter, at alle donorer skal deltage i bestræbelserne på at sikre øget bistandseffektivitet.**
- **På trods af, at det udgangspunkt er internationalt accepteret – og dokumenteret – så deles det altså ikke entydigt af alle EU-lande og Kommissionen. De ser gerne et EU som internt koordinerer landevalg og sektorvalg på hovedstadsniveau med marginal involvering af modtagerlandene. Det ønsker regeringen ikke.**
- **Der er nu gennem hårde forhandlinger opnået et brugbart resultat som regeringen ønsker at tilslutte sig om øget bistandseffektivitet. Det afspejler det basale grundprincip om, at modtageren skal tage ejerskab og være ledende. Jeg forventer på rådsmødet en principiel drøftelse af grundprincippet, men forventer også, at der opnås enighed om, at EU-tiltag skal være baseret på modtagerlandets ejerskab, behov og ledelse.**
- **Afslutningsvis vil jeg nævne, at pakkens tredje del er et konkret forslag til et format for udarbejdelse af fælles landestrategier. Det knytter naturligt an til drøftelserne i morgen. Det væsentlige er, at Kommissionen nu får et format, som tillader deltagelse i fælles**

landestrategier. Det vil regeringen gerne støtte.

**Punkt 2: Kommissionens udkast til arbejdsprogram til sikring af en udviklingspositiv sammenhæng mellem EU's forskellige politikker**

- På et rådsmøde i maj 2005 fremhævede EU's udviklingsministre, at der var behov for at skabe en mere udviklingspositiv sammenhæng i EU's politikker, særligt på områder som handel, miljø, klimaforandring, sikkerhed, landbrug, fiskeri, den sociale dimension af globaliseringen, beskæftigelse, migration, forskning, informationssamfundet, transport og energi.
- I december 2005 anmodede Rådet Kommissionen og EU-landene om at lave et rullende arbejdsprogram med henblik på at sikre en bedre sammenhæng og Kommissionen har nu lavet et udkast.
- Kommissionen foreslår bl.a.: erfaringsudveksling mellem medlemslande; gennemgang af beslutningsprocesserne i Rådet for de 12 fremhævede politikområder med henblik på at kortlægge muligheder for forbedringer; og forbedring af Kommissionens redskaber til at vurdere udviklingseffekter – positive eller negative – af forskellige politik- og lovforslag.
- Det ser nu ud til, at der på rådsmødet kan etableres enighed om at arbejde videre med Kommissionens forslag til arbejdsprogram og dermed søge at sikre en mere udviklingspositiv sammenhæng i de

**forskellige EU- politikker. Kommissionens forslag er et skridt på vejen i den rigtige retning. Regeringen er derfor indstillet på at give sin tilslutning til videre arbejde.**

- **Men lad mig tilføje, at fra regeringens side så vi da gerne endnu flere og endnu mere konkrete forslag på bordet. For eksempel at Kommissionen skulle screene alle nye relevante fælles EU-politikker, lovforslag og forordninger for negative og positive effekter på udviklingslandenes udvikling. Nye forslag, der blev fremlagt for Rådet og Europa-Parlamentet, skulle indeholde information om, screeningens resultater og om hvordan forslaget var blevet udformet for at imødegå eventuelle negative resultater af screeningen.**
- **Den foreslåede kortlægning af Rådets beslutningsprocedurer vil forhåbentlig blive godkendt, og den vil forhåbentlig munde ud i konkrete forslag til hvordan vi bedre kan sikre sammenhængen mellem EU's mange forskellige politikker og udviklingsmålene.**
- **Endelig er det værd at nævne, at bedre sammenhæng ikke sikres, med mindre der er tilstrækkelig kapacitet til at sikre den - både i Kommissionen, i Rådet og i medlemslandene.**

### **Punkt 3: EU og reform af det internationale humanitære system**

- **Fra dansk side bakker vi stærkt op om igangværende bestræbelser på reformer af det internationale humanitære beredskabssystem. Det er**

**vigtigt med hurtige ,velkoordinerede og effektive indsatser i forhold til kriser i tredjelande. Spørgsmålet om nødvendigheden af hurtige indsatser, også fra EU's side, tog jeg jo op på Rådsmødet i november sidste år. I den sammenhæng forventer jeg en afrapportering fra ECHO, som forhåbentlig vil fastslå, at deres system nu fungerer hurtigt og smidigt.**

- **Det er vigtigt, at vi fra dansk side medvirker til en bred støtte fra EU i denne proces. Særligt FN's koordinerende rolle skal styrkes og effektiviseres. Danmark har netop bevilget 50 mio. kr. til FN's centrale humanitære fond, der skal sikre hurtig reaktion ved naturkatastrofer og som skal gå ind med støtte ved langvarige glemte kriser, når donorerne svigter. Jeg vil på rådsmødet i næste uge benytte lejligheden til at opfordre andre lande til også at støtte processen og til at yde et bidrag til den centrale humanitære fond. Det er vigtigt, at vi gør fonden operationsdygtig.**
- **På mødet forventes det også, at der lægges op til, at Kommissionen styrker sin orientering af Rådet om humanitære anliggender. Det støtter vi fra dansk side. De mange humanitære kriser i 2005 viste netop nødvendigheden af løbende orientering i Rådet om EU's indsatser på området med henblik på at sikre bedre EU fodslag. I den sammenhæng har jeg også tænkt mig at rejse spørgsmålet om Kommissionens interne koordination. Vi ser desværre ofte, at Kommissionens forskellige grene, specielt Generaldirektoratet for humanitære anliggender (DG ECHO) og Generaldirektoratet for Miljø (DG ENV), kører deres egne løb, så**



**EU indsatsen ikke får den gennemslagskraft, den ellers ville kunne have fået.**

- **Senest så vi det i forbindelse med indsatsen i Pakistan. Her afholdt Generaldirektoratet for Miljø (DG ENV) en erfaringsopsamling på Pakistan uden at invitere Generaldirektoratet for humanitære anliggender (DG ECHO). Et tidligere eksempel var jordskælvet i Bam i Iran i 2003. Denne manglende koordinering mellem Kommissionens grene er helt uacceptabel. Jeg vil på Rådsmødet anmode Kommissionen om at se på muligheden for bedre samarbejde.**

-----o-----

- **Dagsordenenspunkterne 4 og 5 vil jeg gerne tage samlet, fordi de begge to drejer sig om forslag i forbindelse med den reviderede Cotonou-aftale, som blev underskrevet i Luxembourg i juni 2005.**

#### **Punkt 4: Finansprotokol/intern aftale om EUF 10**

- **Det første punkt drejer sig om en intern aftale om den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF). Da revisionsaftalen blev indgået i juni måned sidste år blev der ikke truffet beslutning om størrelsen af bistanden fra EU. Det var fordi der i EU forhandlede om de finansielle perspektiver og om Den Europæiske Udviklingsfond eventuelt skulle indgå i EU budgettet.**

- På mødet i Det Europæiske Råd i december 2005 blev der truffet beslutning om at der skulle oprettes en 10. EUF og om at EU skulle tilbyde AVS-landene 22,6 milliarder euro i perioden 2008-2013. Kommissionen har nu fremlagt forslag om at EU giver tilslutning til vedtagelse af en tilføjelse til Cotonou-aftalen om bistandsbeløbet. Det er meningen, at der skal træffes en fælles beslutning mellem AVS-landene og EU om bistandsbeløbet på et ministermøde i begyndelsen af juni måned. Regeringen er indstillet på at give tilslutning til forslaget.
- Til finansiering af bistanden til AVS-landene har Kommissionen også fremlagt forslag til en ny intern aftale mellem EU-medlemslandene om oprettelse af Den 10. Europæiske Udviklingsfond.
- Sagen drøftes endnu, så der bliver næppe truffet beslutning på mødet i Rådet. Regeringen er indstillet på at give tilslutning til retningslinierne i den interne aftale.

**Punkt 5: Forslag om ændring af den interne aftale om foranstaltninger og procedurer ved gennemførelsen af Cotonou-aftalen**

- Det andet punkt – (punkt 5 på dagsordenen) drejer sig om en ændring af den interne aftale mellem EU-medlemslandene om de EU-procedurer, der skal anvendes i forbindelse med politisk dialog og konsultationer med AVS-landene under Cotonou-aftalen - især om manglende overholdelse af menneskerettigheder og demokrati og

**samarbejdet om bekæmpelse af spredning af masseødelæggelsesvåben.**

- **Da ændringen af den interne aftale hænger sammen med den reviderede Cotonou-aftale, er regeringen indstillet på at give sin tilslutning.**

### **Punkt 6: Økonomiske partnerskabsaftaler (EPA'er) mellem EU og AVS-landene**

- **Der er tale om rådskonklusioner om de igangværende forhandlinger mellem EU og seks regionale sammenslutninger af AVS-lande – altså udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet. Forhandlingerne sker på basis af Cotonou-aftalen. Aftalerne forventes at kunne træde i kraft senest den 1. januar 2008.**
- **Det var forventningen, at rådskonklusionerne skulle være vedtaget på rådsmødet tilbage i november sidste år, hvor sagen desværre blev taget af dagsordenen i sidste øjeblik. Det er derfor et positivt signal, vi nu kan sende til AVS-landene ved at vedtage konklusionerne på det kommende rådsmøde.**
- **Som jeg også sagde i forbindelse med rådsmødet i november sidste år, er det meningen, at rådskonklusionerne skal bidrage til at skabe den nødvendige fremdrift i forhandlingerne om de nye handels-**

**ordninger mellem EU og AVS-landene. Forhandlingerne er dog stadig desværre ikke nået så langt, som vi kunne ønske os. Det skyldes dels et overlap mellem de eksisterende sammenslutninger af AVS-lande og de regionale grupper af AVS-lande, som de økonomiske partnerskabsaftaler forhandles med. Men det skyldes også en fortsat tøven blandt flere AVS-lande med at åbne deres markeder for produkter fra EU. Dertil kommer, at EU endnu ikke har spillet klart nok ud med, hvilke forbedrede eksportmuligheder som AVS-landene skal have.**

- Det er derfor i det lys et positivt fremskridt, at Rådet er blevet enig om rådskonklusioner, som forhåbentligt kan bidrage til en fornyet fremdrift. Vi har i arbejdet med rådskonklusionerne arbejdet ihærdigt for at sikre en så udviklingsvenlig profil af konklusionerne som muligt. Jeg vil derfor gerne fremhæve, at det af rådskonklusionerne fremgår klart, at de økonomiske partnerskabsaftaler både er handels- og udviklingspolitiske instrumenter. Og i den sammenhæng fremhæves Rådets støtte til fleksible ordninger, som tager højde for AVS-landenes udviklingsbehov. Det åbner blandt andet op for brug af overgangsordninger, inden AVS-landenes markeder skal være åbnet for EU's produkter. Alt sammen skal selvfølgelig ske inden for rammerne af WTO's regelsæt.**
- Regeringen er derfor indstillet på at give sin tilslutning til rådskonklusionerne.**

## **Punkt 7: Præsentation af Kommissionens meddelelse om Partnerskab om Vækst, Stabilitet og udvikling mellem EU og Caribien**

- **Kommissionen fremlagde den 2. marts en meddelelse med udkast til en strategi vedrørende EU's forhold til de caribiske lande.**
- **Meddelelsen er et led i forberedelserne til det næste EU-LAC (Latin America/Caribbean) topmøde, der finder sted i Wien den 12.-13. maj 2006.**
- **Udkastet til strategien peger på tre hovedpunkter, hvor man forslår konkrete tiltag. (1) intensivere den politiske dialog mellem de to regioner (2) styrke den økonomiske udvikling og forbedre miljøsituationen, (3) intensivere samarbejdet for at fremme socialt bæredygtig udvikling og fattigdomsbekæmpelse.**
- **Fra regeringens side er der tilfredshed med indholdet i meddelelsen. I rådskonklusionerne er der specielt slået på ønsket om en dialog på menneskerettighedsområdet samt en fattigdomsorienteret udviklingsbistand.**

## **Punkt 8: Energi og udvikling**

- **Der er for tiden stor fokus på energispørgsmål. Det illustreres bl.a. af drøftelsen i Det Europæiske Råd for nogle uger siden [23.-24. marts]**

**om Europas energipolitik. Her drejede debatten sig om spørgsmål som EUs energiforsyningsikkerhed, konkurrenceevne og bæredygtige energiløsninger indenfor EU.**

- **Men også i et ulandsperspektiv er der i høj grad behov for øget fokus på energispørgsmål. Og det er hvad det østrigske initiativ drejer sig om.**
- **Den manglende adgang til moderne og bæredygtige energiformer i udviklingslandene er en massiv udfordring.**
- **Omkring 2,4 mia. mennesker er afhængig af træ og anden biomasse som energikilde, og 1,6 mia. mennesker har ikke adgang til elektricitet.**
- **En udfordring af den dimension stiller mange udviklingslande overfor en situation, hvor den utilstrækkelige energiforsyning er en alvorlig forhindring for at fremme økonomisk og social udvikling og for at opfylde 2015 Målene.**
- **Øget adgang til moderne og pålidelig energi er vigtig både for almindelige menneskers husholdninger, men også for virksomheder, indenfor landbruget og til brug for hospitaler og skoler m.v.**

- **Jeg hilser det derfor velkommen, at det østrigske formandskab har taget initiativ til at udarbejde principper for tilrettelæggelse og styrkelse af arbejdet med energi i udviklingssamarbejdet.**
- **De ti principper er centrale for den måde energi integreres i en udviklingssammenhæng.**
- **Af principperne vil jeg fremhæve, at energi må integreres som et grundlæggende element i udviklings- og fattigdomsstrategier.**
- **Det er desværre ikke altid tilfældet. Og selv om vore samarbejdslande har hovedansvaret herfor kan vi indenfor udviklingsdialogen med vore samarbejdspartnere medvirke til at det sker.**
- **Det er også værd at fremhæve princippet om, at der er behov for at udvikle velfungerende lovmæssige og institutionelle rammer for energisektoren. Det er en af de vanskeligste tværgående udfordringer, som i høj grad handler om at fremme god regeringsførelse generelt og hvor Danmark til stadighed gør en stor indsats.**
- **Endelig vil jeg nævne princippet om at fremme miljørigtige energiløsninger, herunder anvendelse af vedvarende energi og øget energieffektivitet. Skridt i den retning er afgørende når der tænkes på de store energiinvesteringer, som ulandene står overfor. Hvis ikke**

der satses på bæredygtige og klimavenlige energiløsninger, er der udsigt til alvorlig forværring af den globale opvarmning. Også her er Danmark med helt fremme, bl.a. i kraft af det danske Klimahandlingsprogram for integration af klimaaspektet i udviklingssamarbejdet.

- De ti principper er nyttige som rettesnor for tilrettelæggelse af det praktiske udviklingssamarbejde på energiområdet. Det gælder også selv om der for Danmark ikke er væsentlige nye elementer i principperne i forhold til den hidtidige danske praksis på området.
- Vi ser også frem til at EU fremlægger principperne på den kommende samling i FNs Kommission for Bæredygtig Udvikling (CSD 14), hvor energi er et af hovedemnerne. Hermed kan EU være med til at præge den internationale debat om, hvordan arbejdet med energi i udviklingslandene tilrettelægges.
- Danmark har medvirket aktivt til at udarbejde de ti principper. Skønt principperne kun er vejledende er det værd at fremhæve, at de er helt i tråd med dansk tænkning på området.

#### **Punkt 9: Fremtidig finansiering af EU's fredsfacilitet for Afrika**

- Det forventes besluttet, at EU's fredsfacilitet for Afrika genopfyldes med i alt €300 mio. for perioden 2008-2010. Midlerne vil komme fra den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF). Fredsfaciliteten blev



etableret i 2003 til støtte for de afrikanske landes egne indsatser inden for konfliktløsning og konflikthåndtering. Faciliteten androg i første omgang €250 millioner.

- **Fredsfaciliteten har overvejende været anvendt til finansiering af den Afrikanske Unions Observatørmision i Sudan (AMIS). Hertil kommer et mindre beløb til finansiering af CEMAC's (det økonomiske og monetære fællesskab for centralafrikanske stater) stabiliseringsmission i Den Centralafrikanske Republik. Frem til udgangen af 2007 vil finansiering komme fra omallokeringer af ubrugte midler fra den 9. EUF.**
- **Ifølge retningslinierne for fredsfaciliteten kan midlerne ikke anvendes til at dække direkte militære udgifter. En uafhængig evaluering af fredsfaciliteten gennemført i 2005/2006 har konkluderet, at faciliteten fungerer godt. Der er imidlertid enighed om, at større fokus skal rettes mod afrikansk kapacitetsopbyggelse på området. Midler hertil er allerede allokeret, og en handlingsplan for fremtidige indsatser under dette område vil blive udarbejdet i samarbejde med Den Afrikanske Union (AU).**

### **Middagsdrøftelser**

- **Så vidt jeg er informeret om formandskabets planer, vil der under middagen forud for rådsmødet også blive drøftelser om migration og**

**udvikling og om forberedelsen af de nye finansielle perspektiver, særligt instrumentet for udviklingsbistand (DCECI).**

### **Migration og udvikling**

- **Det forventes, at Formandskabet på middagen vil afrapportere fra befolkningskonferencen den 3. – 7. april i New York, hvor hovedtemaet er migration og udvikling.**
- **Det forventes ligeledes, at Belgiens udviklingsminister vil berette om mødet om migration og udvikling den 15.-16. marts i Bryssel, som var organiseret af International Organisation for Migration (IOM) og Belgien med støtte fra Verdensbanken og EU-kommission. Integrationsministeriet deltog fra dansk side.**

### **Finansielle perspektiver. Instrumentet for udviklingssamarbejde og økonomisk samarbejde.**

- **Det må også forventes, at formandskabet under middagen orienterer om de igangværende - og efterhånden meget langvarige - forhandlinger om forordningsforslaget om et finansieringsinstrument for udviklingssamarbejde og økonomisk samarbejde som led i de finansielle perspektiver for EU for 2007 og frem.**