



RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 3. maj 2006 (04.05)  
(OR. en)

8885/06

CRIMORG 79  
ENFOPOL 80

**RESULTAT AF DRØFTELSENE**

på samlingen den: 27. april 2006

i: Rådet

Tidl. dok. nr.: 8647/06 CRIMORG 76 ENFOPOL 75

Vedr.: Rådets konklusioner om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel på grundlag af EU's handlingsplan, herunder menneskehandel i forbindelse med større internationale arrangementer

Rådet vedtog nedenstående konklusioner om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel på grundlag af EU's handlingsplan, herunder menneskehandel i forbindelse med større internationale arrangementer.

1. Kampen mod menneskehandel er en af prioriteterne i EU og for det østrigske rådsformandskab. Menneskehandel, navnlig med kvinder og børn, til seksuel eller anden form for udnyttelse, er en af de alvorligste krænkelse af menneskerettighederne, og formandskabet er derfor fast besluttet på at bidrage til gennemførelsen af EU's plan for bedste praksis, standarder og procedurer i forbindelse med bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel (i det følgende benævnt EU's handlingsplan om menneskehandel, vedtaget af Rådet den 1.-2. december 2005)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> 12402/3/05 REV 3 CRIMORG 93 eller EUT C 311 af 9.12.2005, s. 1.

2. Under den politiske debat om EU's politik for bekæmpelse af menneskehandel, der er nævnt i punkt 1.2. i (bilaget til) handlingsplanen, drøftede Rådet og Kommissionen, hvor langt man er nået med gennemførelsen af handlingsplanen.
3. Efter den politiske debat konkluderede Rådet, at disse konklusioner bør opdatere EU's handlingsplan om bekæmpelse af menneskehandel og navnlig omfatte specifikke forholdsregler over for menneskehandel i forbindelse med større internationale arrangementer, herunder sportsarrangementer, jf. punkt 9, 10 og 11.
4. For at kampen mod menneskehandel kan blive så effektiv som muligt, bør analyser, herunder trusselsvurdering af organiseret kriminalitet (OCTA), og Europols støttefunktioner udnyttes mest muligt. Endvidere skal **Europol, Eurojust, Grænseforvaltningsagenturet og taskforcen af politichefer** regelmæssigt tage spørgsmålet op, således at der kan træffes hensigtsmæssige samarbejdsforanstaltninger.
5. I denne forbindelse er det yderst vigtigt, at alle medlemsstater
  - i så vid udstrækning som muligt samarbejder med hinanden og med de relevante agenturer om at fremskaffe efterretninger og oplysninger til udarbejdelse af en
  - ~~forståelse~~ sig til systematisk at levere oplysninger til Europol, navnlig når de har bidraget til en analysedatabase om et specifikt emne.
6. På baggrund af Kommissionens evaluering af rammeafgårelsen af 19. juli 2002 om bekæmpelse af menneskehandel<sup>1</sup> samt rammeafgårelsen om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold<sup>2</sup>, der blev vedtaget den 28. november 2002 sammen med direktiv 2002/90/EF af 28. november 2002 om definition af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold<sup>3</sup>, skal der tages hensyn til følgende:
  - medlemsstaterne har som følge af Rådets rammeafgårelse om bekæmpelse af menneskehandel nu generelt specifikke strafferetlige bestemmelser, der gør menneskehandel med henblik på udnyttelse seksuelt og som arbejdskraft strafbart

---

<sup>1</sup> EFT L 203 af 1.8.2002, s. 1. Skal være gennemført af medlemsstaterne inden den 1. august 2004.

<sup>2</sup> EFT L 328 af 5.12.2002, s. 1. Skal være gennemført af medlemsstaterne inden den 5. december 2004.

<sup>3</sup> EFT L 328 af 5.12.2002, s. 17. Skal være gennemført af medlemsstaterne inden den 5. december 2004.

- medlemsstaterne har tilsyneladende ifølge de foreliggende oplysninger strafferetlige bestemmelser, hvorefter der idømmes straf for at yde hjælp til ulovlig transit og ulovligt ophold
- for begge rammeafgørelses vedkommende er det stadig ikke alle medlemsstater, der har fremsendt de relevante oplysninger til Kommissionen, og visse medlemsstaters oplysninger giver ikke mulighed for at foretage en hurtig og effektiv evaluering
- Kommissionen har for så vidt angår særligt sårbare ofre, og herunder navnlig børn, dvs. personer under 18 år, der generelt er særligt sårbare i forbindelse med menneskehandel, ikke modtaget tilstrækkelige oplysninger fra medlemsstaterne og har derfor ikke kunnet foretage en reel vurdering af den beskyttelse og bistand, der ydes disse ofre.

Som følge heraf

- må Kommissionen se nærmere på medlemsstaternes relevante lovgivning for at analysere behovet for at forbedre EU-lovgivningen om sikring af hensigtsmæssig beskyttelse af og bistand til ofre i overensstemmelse med barnets tarv
- vil Kommissionen evaluere lovgivningsrammens konkrete anvendelse og effektivitet med henblik på at forebygge udnyttelse af især kvinder og børn
- appellerer Kommissionen til medlemsstaterne om at gennemføre Rådets rammeafgørelser og underrette Kommissionen, idet de frister, Rådet har fastsat, overholdes fuldt ud.

Rådet opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre ovennævnte instrumenter om bekæmpelse af menneskehandel og organiseret menneskesmugling fuldt ud. Dette omfatter en klar sondring mellem disse to former for kriminalitet, samtidig med at det erkendes, at der i praksis er overlapninger. Endvidere anmodes medlemsstaterne indtrængende om i praksis at sørge for en effektiv afsløring og retsforfølgning af tilfælde af menneskehandel, idet der tages hensyn til ofrenes behov hvad angår beskyttelse og bistand.

7. For at forbedre uddannelsen af specialiserede efterforskere og udvekslingen af bedste praksis har formandskabet for nylig afholdt en konference i Wien om bekæmpelse af handelen med børn og vil sørge for den nødvendige opfølgning<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> 7945/06 CRIMORG 59 ENFOPOL 54.

8. Med henblik på at bidrage til gennemførelsen af andre foranstaltninger, der er fastsat i EU's handlingsplan om menneskehandel, er rådsformandskabet og Kommissionen rede til sammen at indkalde til en ekspertkonference i juni 2006 for at vurdere, hvor langt man er nået med gennemførelsen af denne handlingsplan, herunder specifikke forholdsregler til bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel i forbindelse med større internationale arrangementer. På denne ekspertkonference kunne det være nyttigt at drøfte følgende:

- finde ud af, hvad der er den bedste praksis med hensyn til **identificering af ofre**, og overveje at udarbejde en liste over generelle kriterier for den bedste praksis på dette område, som fastsat i punkt 6.1 i (bilaget til) handlingsplanen
- vedligeholde eksisterende forbindelser og etablere et mere robust **netværk af ngo'er og internationale organisationer**, der yder støtte og leverer reintegrationsydelser, som fastsat i punkt 6.2.a i (bilaget til) handlingsplanen.

Disse to spørgsmål hænger nøje sammen med spørgsmålet om **nationale henvisningsmekanismer**. Rådsformandskabet og Kommissionen vil derfor sørge for, at EU drøfter **videreudvikling af OSCE's håndbog** vedrørende den nationale henvisningsmekanisme (punkt 6.2.c i (bilaget til) handlingsplanen). Spørgsmålene er endvidere relevante for udviklingen af en **oversigt over ydelser i hele EU** med henblik på at kortlægge eksisterende støtteordninger (punkt 6.2.b i (bilaget til) handlingsplanen) og for udarbejdelse af forslag til de fornødne **koordinations- og samarbejds mekanismer** på EU-plan (punkt 1.3.b i (bilaget til) handlingsplanen). Konferencen bør derfor også se på disse tilknyttede spørgsmål.

9. Under hensyntagen til Europa-Parlamentets beslutning af 15. marts 2006 om tvangsprostitution i forbindelse med internationale sportsarrangementer<sup>1</sup> understreger formandskabet den kendsgerning, at større internationale arrangementer, herunder sportsarrangementer, har vist sig at udgøre en risiko for at bidrage til en midlertidig stigning i menneskehandelen. Under disse omstændigheder vil EU-medlemsstaterne udveksle bedste praksis på grundlag af deres tidligere erfaringer og træffe foranstaltninger til at udvide deres samarbejde for at forebygge og bekæmpe stigningen i menneskehandelen, navnlig med henblik på seksuel udnyttelse.

---

<sup>1</sup> P6\_TA-PROV(2006)0086.

På denne baggrund har Rådet og Kommissionen også drøftet spørgsmålet om at forebygge og bekæmpe menneskehandel i forbindelse med større internationale arrangementer, herunder sportsarrangementer.

10. Rådet ser med tilfredshed på de foranstaltninger, Tyskland har truffet i forbindelse med verdensmesterskabet i fodbold i 2006, og på Tysklands beredvillighed til at aflægge rapport om sine erfaringer efter verdensmesterskabet, således at de kan benyttes som grundlag for at udarbejde bedste praksis på dette område med henblik på fremtidige arrangementer.
  
11. Medlemsstater, der afholder et større internationalt arrangement, herunder sportsarrangementer, bør inden arrangementet overveje at træffe foranstaltninger, der kan omfatte:
  - risikovurdering og samarbejde med andre medlemsstater og relevante EU-organer
  - foranstaltninger til at afsløre menneskehandel og tidlig identifikation af ofre for menneskehandel, herunder ved udsendelse af personale, der er specialiseret i at bekæmpe menneskehandel
  - iværksættelse af eller støtte til målrettede kampagner, herunder fra civilsamfundets side, hvori der indgår passende oplysninger, der tager sigte på relevante målgrupper for at mindske risikoen for at blive offer for menneskehandel
  - udarbejdelse og gennemførelse af foranstaltninger, der modvirker efterspørgslen efter disse ofre
  - foranstaltninger med henblik på at yde en passende bistand til og beskyttelse af ofre for menneskehandel, herunder f.eks. oprettelse af passende væresteder og flersprogede hotlines, der er åbne 24 timer i døgnet
  - det bedst mulige samarbejde med civilsamfundet og med arrangørerne, som f.eks. sportsforeninger
  - udsendelse af retshåndhævelsespersonale til de medlemsstater, der afholder et arrangement, med henblik på at etablere et operativt samarbejde for at afsløre og forhindre en midlertidig stigning i menneskehandelen under arrangementet.